

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 30.04.2025 № 228
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

30 апреля 2025 г.

7. О проекте федерального закона № 883708-8 "О внесении изменений в статью 32² Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части уточнения порядка оплаты административного штрафа за административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля) - внесен депутатами Государственной Думы И.А.Яровой, В.И.Пискаревым, П.О.Толстым, Д.Ф.Вяткиным, А.Л.Шагошевым, Р.А.Азимовым, Э.А.Валеевым, Д.И.Савельевым, сенатором Российской Федерации В.И.Булавиным

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (май) 2025 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

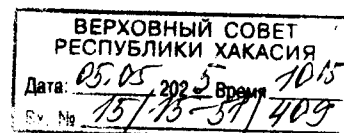
4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 15 мая 2025 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – май 2025 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФСРФ
Дата 04.04.2025 12:51
№883708-8; 1.1

04 04 20 57

№

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 32² Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложение:

1. Текст законопроекта и материалы к нему на 9 л.
2. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе – 1 шт.

Депутаты Государственной Думы

И.А.Яровая

П.О.Толстой

А.Л.Шхагошев

Э.А.Валеев

В.И.Пискарев

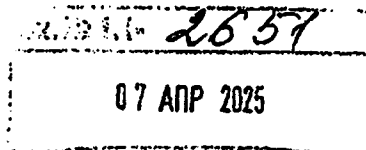
Д.Ф.Вяткин

Р.А.Азимов

Д.И.Савельев

Сенатор Российской Федерации

В.И.Булавин



Вносится
депутатами
Государственной Думы
И.А.Яровой,
В.И.Искаревым,
И.О.Толстым,
Д.Ф.Вяткиным,
А.И.Шагошевым,
Р.А.Азимовым,
Э.А.Валеевым,
Д.И.Савельевым
и сенатором Российской
Федерации
В.И.Булавиным

Проект
№ 883708-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 32² Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

В части 1³⁻³ статьи 32² Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1) слова «выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» заменить словами «выражающееся в несоблюдении требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках любого вида

государственного контроля (надзора), муниципального контроля, реализации иных контрольных или надзорных функций, возложенных на должностных лиц в соответствии с федеральными законами либо нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации,».

Президент
Российской Федерации

Генерал
Дмитрий *Владимир* *Владимир*
Владимир *Владимир* *Владимир*

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 32² Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Федеральным законом от 14.07.2022 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» статья 32² Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях дополнена частью 1³⁻³, согласно которой административный штраф может быть уплачен в размере половины наложенной суммы за административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение данного административного правонарушения, либо иным физическим или юридическим лицом не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа (далее – Кодекс).

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» деятельность органов прокуратуры по осуществлению прокурорского надзора не относится к государственному контролю (надзору).

Таким образом, если соответствующее административное правонарушение выявлено прокурором и им возбуждено производство, возможность льготной уплаты штрафа на основании части 1³⁻³ статьи 32² Кодекса лицом, привлеченным к административной ответственности, в настоящее время отсутствует.

Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 18.07.2024 № 39-П часть 1³⁻³ статьи 32² Кодекса признана не соответствующей Конституции Российской Федерации в той мере, в какой

она в системе действующего правового регулирования и по смыслу, придаваемому ему судебным толкованием, не предоставляет возможности льготной (в половинном размере) уплаты административного штрафа в случае выявления административного правонарушения в ходе проверки, проведенной органами прокуратуры.

Исключение возможности применения положений части 1³⁻³ статьи 32² Кодекса в случае возбуждения дела об административном правонарушении прокурором, влекущее ухудшение положения лиц, привлекаемых к административной ответственности, по сравнению с иными лицами, в отношении которых аналогичные нарушения обязательных требований выявлены контрольными (надзорными) органами, должно быть устранено.

При этом Конституционный Суд Российской Федерации в упомянутом выше постановлении рекомендовал законодателю при внесении в правовое регулирование соответствующих изменений оценить достаточность критериев возможности уплаты назначенного административного штрафа в половинном размере для остальных случаев, то есть выявления административного правонарушения в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в ином порядке, чем предусмотренный вышеуказанным федеральным законом.

С учетом этого проектом федерального закона предлагается изложить часть 1³⁻³ статьи 32² Кодекса в новой редакции, предусматривающей, что при уплате административного штрафа за административное правонарушение, выражающееся в несоблюдении требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках любого вида государственного контроля (надзора), муниципального контроля, прокурорского надзора, реализации иных контрольных или надзорных функций, возложенных на должностных лиц в соответствии с федеральными законами либо нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, лицом, привлеченным

к административной ответственности за совершение данного административного правонарушения, либо иным физическим или юридическим лицом не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа, за исключением административных правонарушений, предусмотренных статьями 13.15, 13.37, 14.31, 14.31², частями 5 - 7 статьи 14.32, статьями 14.33, 14.56, 15.21, 15.30, 19.3, частями 1 - 8.1, 9.1 - 39 статьи 19.5, статьями 19.5¹, 19.6, 19.8 - 19.8², 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33, 19.34, 20.3, частью 2 статьи 20.28 Кодекса.

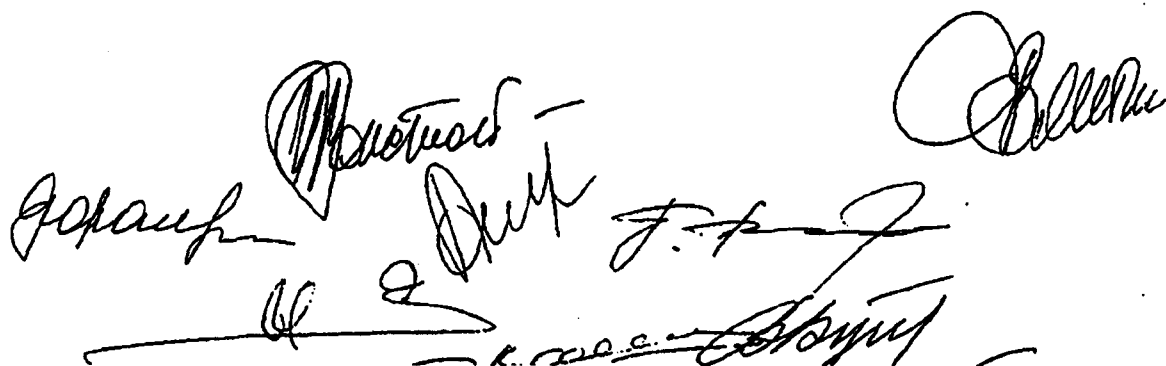
Таким образом, предлагаемая редакция части 1³⁻³ статьи 32.2 Кодекса представляет собой универсальную норму, подлежащей распространению на административные правонарушения, состоящие в несоблюдении любых требований, и выявленных в рамках осуществления любого вида государственного контроля (надзора), порядок организации и осуществления которых не регулируется федеральным законом о государственном контроле (надзоре).

Принятие федерального закона не потребует выделения дополнительных финансовых средств из федерального бюджета или из других бюджетов.

Горюхи Давид Александр Елена

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в статью 32² Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»**

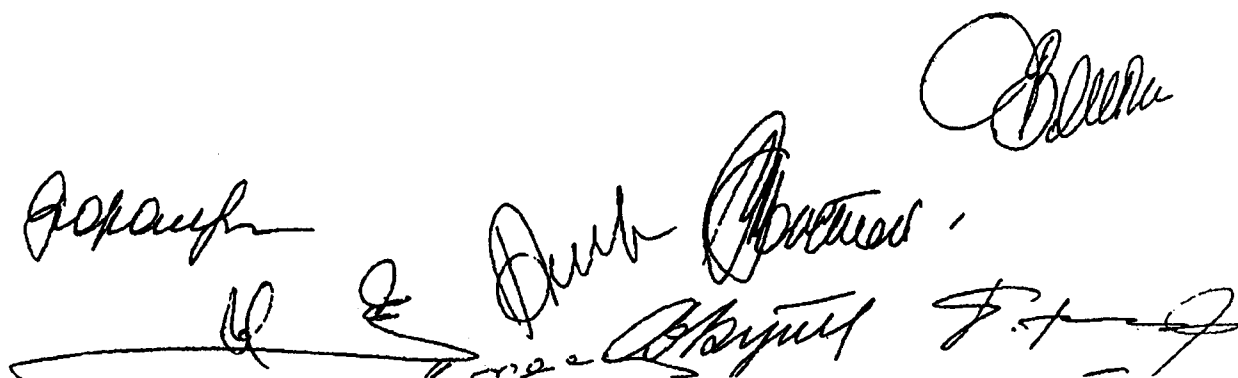
Реализация Федерального закона «О внесении изменений в статью 32² Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также не повлечет необходимости увеличения штатной численности органов государственной власти.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and stamps. On the left, there is a signature that appears to be 'Горанов'. In the center, there is a large, stylized signature that looks like 'Михайлов'. To the right of this, there is another signature that looks like 'Дмитрий'. Further right, there is a signature that looks like 'А.А.А.'. On the far right, there is a large, circular stamp or signature that looks like 'О.А.А.'. Below these, there are several horizontal lines and more signatures, including one that looks like 'А.А.А.' and another that looks like 'А.А.А.'.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 32² Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 32² Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and stamps. On the left, there is a signature that appears to be 'Горанов'. In the center, there is a large, stylized signature that looks like 'Александр'. To the right of this, there is another signature that appears to be 'Валерий'. Below these signatures, there are some horizontal lines and other smaller, less legible handwritten marks.



Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

И.А.Яровой

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 11 » декабря 2024 г.

№ ДГ-П4-43039

МОСКВА

На № ПВИ-2/154 от 4 октября 2024 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 32²
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях",
вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы
И.А.Яровой, В.И.Пискаревым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается внести изменение в часть 1³⁻³ статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, уточнив, что предусмотренный данной частью указанной статьи льготный порядок уплаты административного штрафа распространяется на административные правонарушения, дела о которых возбуждены в том числе прокурором, выражающиеся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Концепция законопроекта, направленная на унификацию практики применения части 1³⁻³ статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях путем распространения возможности уплаты административного штрафа в половинном размере на случаи привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, дела о которых возбуждены прокурорами, поддерживается.

1981751-Уч-2024 (5.1)



Законопроект направлен на реализацию положений Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 18 июля 2024 г. № 39-П, согласно которому часть 1³⁻³ статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях признана не соответствующей Конституции Российской Федерации в той мере, в какой она в системе действующего правового регулирования и по смыслу, придаваемому ему судебным толкованием, не предоставляет возможности льготной (в половинном размере) уплаты административного штрафа в случае выявления административного правонарушения в ходе проверки, проведенной органами прокуратуры.

Вместе с тем используемая в законопроекте формулировка "обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля" не в полной мере отвечает принципу правовой определенности, поскольку не позволяет однозначно установить, являются ли данные требования только предметом правового регулирования Федерального закона "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" или это в том числе обязательные требования, выведенные из-под действия указанного Федерального закона.

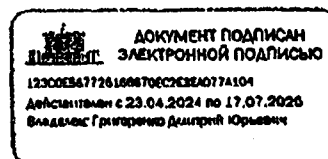
Кроме того, нуждается в обосновании необходимость ограничения, предполагающего распространение льготного механизма уплаты административного штрафа только на случаи совершения административных правонарушений, выражающихся в нарушении обязательных требований.

Реализация предлагаемых законопроектом решений не повлечет финансово-экономических последствий, в том числе не окажет влияния на доходы или расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанных замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

