



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВО
РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ**

**РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫ
ХАКАС РЕСПУБЛИКАНЫҢ
ПРАВИТЕЛЬСТВОЗЫ**

просп. Ленина, 67, г. Абакан,
Республика Хакасия, 655019
телефон (8-390-2)22-33-21; факс 22-50-91

E-mail: gov@r-19.ru

09.06.2023 № *ТК-1841*
На № _____

Председателю
Верховного Совета
Республики Хакасия

Штыгашеву В.Н.

О заключении на проект закона
Республики Хакасия № 15-37/44-7

Уважаемый Владимир Николаевич!

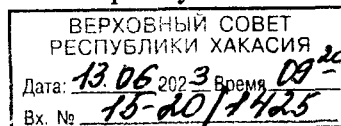
Правительством Республики Хакасия рассмотрен проект закона Республики Хакасия № 15-37/44-7 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О единых нормативах отчислений в местные бюджеты в Республике Хакасия» (далее – Проект закона), внесённый Советом депутатов города Абакана.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Республики Хакасия от 08.12.2014 № 107-ЗРХ «О единых нормативах отчислений в местные бюджеты в Республике Хакасия», предусматривающие перераспределение налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ), подлежащего зачислению в республиканский бюджет Республики Хакасия, в бюджеты городских округов и муниципальных районов Республики Хакасия в размере 10 процентов (в настоящее время норматив установлен для сельских поселений).

Основным аргументом по внесению предлагаемых изменений является снижение в январе – феврале текущего года доходов бюджета города Абакана и муниципальных районов Республики Хакасия в связи с введением с 01.01.2023 института единого налогового счета (далее – ЕНС).

Стоит отметить, что по состоянию на 01.06.2023 в местные бюджеты Республики Хакасия поступило налоговых и неналоговых доходов в сумме 2 млрд 769 млн рублей или 99,1% к аналогичному периоду 2022 года, тогда как за 2 месяца динамика поступлений доходов в бюджеты муниципалитетов составляла 48,5%, за три месяца 87,0%. При этом динамика поступлений доходов в бюджет города Абакана на 01.06.2023 составила 105,9% (прирост на 56,5 млн рублей).

Таким образом, можно говорить о том, что на сегодняшний день динамика поступлений платежей в бюджеты муниципальных образований республики восстанавливается.



Необходимо учитывать сложившуюся ситуацию с поступлениями доходов в республиканский бюджет, который, как и в предыдущие годы, сформирован с дефицитом.

Исполнение республиканского бюджета столкнулось не только с проблемой нерегулярного поступления доходов, но и со значительным их снижением, обусловленным, прежде всего, падением налоговой базы по налогу на прибыль организаций в алюминиевой и угольной отраслях в связи с введением санкций. Падение доходов в начале года было вызвано списанием из бюджета переплат по налогам, сложившихся на 01.01.2023, в счет уплаты текущих платежей. Ситуация усугубилась по итогам сдачи налоговых деклараций по налогу на прибыль организаций за 2022 год. В результате по данным на 01.06.2023 собственные (налоговые и неналоговые) доходы республиканского бюджета снизились по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 7 млрд 456 млн рублей или на 36,5%.

Необходимо отметить, что проблемы исполнения бюджетов в связи с введением института ЕНС, которые возникли в начале текущего года, активно решаются на федеральном уровне. Так, в Государственную Думу Российской Федерации 11 мая 2023 года был внесён проект федерального закона № 357275-8 «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации», который предусматривает установление приоритета НДФЛ перед другими платежами – то есть налог будет зачисляться в бюджет в первоочередном порядке, а затем другие обязательные платежи. Указанные изменения в сжатые сроки были рассмотрены и закреплены Федеральным законом от 29.05.2023 № 196-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации», что безусловно улучшит и стабилизирует поступления доходов в местные бюджеты.

Следует отметить, что город Абакан не является дотационным муниципальным образованием, так как имеет наилучшую доходную базу (по сравнению с другими муниципальными образованиями), которая формирует достаточную бюджетную обеспеченность. В связи с этим муниципалитету не распределяется дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из республиканского бюджета.

Принятие внесённого Советом депутатов города Абакана Проекта закона повлечёт зачисление в местные бюджеты около 1,2 млрд рублей.

Учитывая неравномерность налогового потенциала по НДФЛ, бюджет города Абакана получит дополнительные доходы, равные примерно половине указанной суммы (около 600 млн рублей). Остальные города получают 320 млн рублей,

на долю муниципальных районов останется менее 300 млн рублей.

При этом в отношении городских округов и муниципальных районов, получающих дотации из республиканского бюджета, в расчёты налогового потенциала будет включаться НДФЛ по единым нормативам отчислений в размере 10 процентов. Увеличение налогового потенциала муниципалитетов повлечёт соответствующее уменьшение финансовой помощи из республиканского бюджета путем снижения дополнительных нормативов отчислений от НДФЛ, устанавливаемых взамен дотаций для ряда муниципальных образований.

В приложении к вышеназванному Проекту закона указано, что его принятие не потребует изменений действующих законов Республики Хакасия. Однако,

в случае его принятия произойдёт перераспределение налоговых доходных источников в бюджетах бюджетной системы республики, начиная с 2023 года:

снижение налоговых доходных источников республиканского бюджета Республики Хакасия;

увеличение налоговых доходных источников в бюджетах городов и муниципальных районов;

увеличение налоговых доходных источников в бюджетах городских поселений.

Без изменений останутся налоговые доходные источники лишь в бюджетах сельских поселений.

Таким образом, принятие данного Проекта закона повлечёт значительные выпадающие доходы республиканского бюджета Республики Хакасия в сумме 1,2 млрд рублей, источника для компенсации которых нет и Проектом закона не предусматривается.

В связи с этим потребуется внесение изменений в Закон Республики Хакасия от 19.12.2022 № 110-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», предусматривающих снижение его доходной части.

При этом в целях сбалансированности республиканского бюджета и приведения объёма сложившегося дефицита в соответствие с нормами бюджетного законодательства и условиями реструктуризации бюджетных кредитов 2017 года, согласно которым дефицит не может превышать 10 процентов суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год, потребуется сокращение и расходной части республиканского бюджета.

Эта сумма соизмерима с объёмом дополнительной финансовой помощи, оказываемой муниципальным образованиям республики в течение финансового года. Данную финансовую помощь муниципальные образования республики направляют на первоочередные и социально значимые расходы, в том числе на выплату заработной платы, погашение просроченной кредиторской задолженности, разблокировку лицевых счетов муниципальных учреждений, на оплату жилищно-коммунальных услуг, на подготовку к осенне-зимнему периоду и на решение других вопросов местного значения. Также важно отметить, что в течение текущего года муниципальным образованиям республики необходимо предусмотреть средства на увеличение заработной платы «указных» категорий работников бюджетной сферы с целью сохранения достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда указанной категории работников и уровнем среднемесячного дохода от трудовой деятельности.

Принятие такой нормы лишит республиканский бюджет возможности оказания финансовой помощи в необходимом объёме муниципальным образованиям республики, которые имеют меньшую по сравнению с городом Абаканом собственную доходную базу.

Таким образом, в результате реализации законодательной инициативы по установлению единых нормативов отчислений от НДФЛ доходы муниципальных образований, получающих дотации из республиканского бюджета, практически не изменятся. Республиканский бюджет в связи со значительными суммами выпадающих доходов вынужден будет уменьшить объём финансовой помощи муниципалитетам с низкой бюджетной обеспеченностью. В итоге

усугубится дисбаланс бюджетной обеспеченности муниципальных образований республики.

Необходимо отметить, что республикой передано в местные бюджеты 30 процентов налога, взимаемого в связи с применением упрощённой системы налогообложения. Большая часть переданных доходов по налогу поступает в бюджет города Абакана (64%). За 2 года сумма составила 628 млн рублей дополнительных доходов (265 млн рублей в 2021 году и 363 млн рублей в 2022 году).

Принимая во внимание, что аргументы, приведённые в пояснительной записке к Проекту закона в отношении поступлений доходов в местные бюджеты в настоящее время не актуальны, а также учитывая принятый Федеральный закон от 29.05.2023 № 196-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации», устанавливающий приоритетность НДФЛ перед другими платежами, законодательная инициатива Совета депутатов города Абакана не поддерживается.

Исполняющий обязанности Главы
Республики Хакасия – Председателя
Правительства Республики Хакасия



Т. Курбатова