

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РЕСПУБЛИКА ХАКАСИЯ

АППАРАТ
ВЕРХОВНОГО СОВЕТА

ПРАВОВОЙ ОТДЕЛ

пр. Ленина, 67, г. Абакан, 655019
тел. (8-390-2) 22-24-98, факс 24-30-71
E-mail: kancler@vskhakasia.ru

Председателю комитета
Верховного Совета
Республики Хакасия
по бюджету и налоговой политике
О.А. Иванову

04.06.2023 № Вх. 15-36/645
На № _____

Заключение
на проект закона Республики Хакасия № 15-37/44-7
«О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О единых
нормативах отчислений в местные бюджеты в Республике Хакасия»

Правовой отдел Аппарата Верховного Совета Республики Хакасия, рассмотрев проект закона Республики Хакасия № 15-37/44-7 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О единых нормативах отчислений в местные бюджеты в Республике Хакасия» (далее – проект закона), внесенный Советом депутатов города Абакана и представленный постановлением Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 17.05.2023 № 148-п, сообщает.

Проектом закона предлагается установить в Законе Республики Хакасия от 08.12.2014 № 107-ЗРХ «О единых нормативах отчислений в местные бюджеты в Республике Хакасия» (далее – Закон № 107-ЗРХ) единый норматив отчислений от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в республиканский бюджет Республики Хакасия, помимо бюджетов сельских поселений Республики Хакасия, как это установлено в действующей редакции Закона № 107-ЗРХ, в **бюджеты иных муниципальных образований Республики Хакасия** – то есть городских поселений, муниципальных районов, городских округов в размере 10 процентов (статья 1 проекта закона).

1. Как следует из положений статьи 2 проекта закона, изменение, предусматривающее установление единого для всех муниципальных образований Республики Хакасия норматива отчислений от налога на доходы физических лиц, вступит в силу по истечении десяти дней после дня официального опубликования этого закона (то есть предполагается вступление его в силу в текущем финансовом году).

Между тем, изменение, предлагаемое проектом закона, приведет к возникновению выпадающих доходов республиканского бюджета Республики Хакасия и его несбалансированности, а также к снижению сбалансированности местных бюджетов, что не соответствует установленному статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации принципу бюджетной системы Российской Федерации (принцип сбалансированности бюджета).

ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ	
Дата: 04.06.2023	Время: 17:45
Вх. № Вх. 15-36/645	

Учитывая, что исходя из статьи 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, источниками исходных данных для прогнозирования доходов бюджета является в том числе принятое на день внесения проекта закона о бюджете в законодательный орган и вступающее в силу в очередном финансовом году и плановом периоде законодательство о налогах и сборах и бюджетное законодательство Российской Федерации (включая законы субъектов Российской Федерации, регулирующие бюджетные правоотношения) полагаем, что предлагаемое проектом закона изменение необходимо распространить с начала очередного финансового года и применить к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия и местных бюджетов, начиная с бюджетов на очередной финансовый год и плановый период.

2. Как указано выше, проектом закона предлагается установить **единый для всех муниципальных образований Республики Хакасия норматив отчислений от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в республиканский бюджет Республики Хакасия.**

Между тем, исходя из пункта 1 статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации, законом субъекта Российской Федерации (за исключением закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации или иного закона субъекта Российской Федерации на ограниченный срок действия) могут быть установлены **единые для всех муниципальных образований одного вида (городских поселений, сельских поселений, муниципальных районов, городских округов) нормативы отчислений от отдельных федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах в бюджет субъекта Российской Федерации.**

3. К проекту закона имеется следующее замечание юрико-технического характера.

Так, проект закона представлен с наименованием «О внесении **изменений** в Закон Республики Хакасия «О единых нормативах отчислений в местные бюджеты в Республике Хакасия». Между тем, проектом закона вносится **только одно изменение** в часть 1 статьи 1 Закона № 107-ЗРХ.

В соответствии с пунктом 56 Методических рекомендаций по юрико-техническому оформлению законопроектов (редакция 2021 года), утвержденных Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, **при внесении изменений в одну или две (не более) статьи законодательного акта наименование законопроекта должно быть конкретизировано** («О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Хакасия «О единых нормативах отчислений в местные бюджеты в Республике Хакасия»).

Учитывая изложенное, предлагаем рассмотреть вопрос о корректировке наименования проекта закона.

Иные замечания к тексту проекта закона юридико-технического характера переданы в рабочем порядке согласно приложению.

4. Обращаем внимание на следующее.

В качестве обоснования разработки и внесения рассматриваемого проекта закона в пояснительной записке к нему приводится довод о том, что в результате введения с 1 января 2023 года единого налогового платежа бюджеты муниципальных районов и городских округов Республики Хакасия недополучают налоговые доходы.

В этой связи для сведения сообщаем, что 29 мая 2023 года вступил в силу (за исключением отдельных положений) Федеральный закон от 29.05.2023 № 196-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 196-ФЗ), положения которого направлены на устранение выявленных проблем сбалансированности региональных и местных бюджетов в связи с введением с 1 января 2023 года института единого налогового счета, в соответствии с которым уплата налогов, сборов, страховых взносов осуществляется налогоплательщиком посредством перечисления в бюджетную систему Российской Федерации на счет Федерального казначейства единого налогового платежа.

В целях обеспечения более стабильных поступлений в региональные и местные бюджеты налога на доходы физических лиц, являющегося основным источником налоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, Федеральным законом № 196-ФЗ изменяется установленная статьей 45 «Исполнение обязанности по уплате налога, сбора, страховых взносов» Налогового кодекса Российской Федерации последовательность при определении принадлежности сумм денежных средств, перечисленных и (или) признаваемых в качестве единого налогового платежа, предусмотрев зачисление налога на доходы физических лиц в соответствующие бюджеты в первоочередном порядке.

Так, в первоочередном порядке в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации будет зачисляться недоимка по налогу на доходы физических лиц, начиная с наиболее раннего момента ее возникновения, а также налог на доходы физических лиц – с момента возникновения обязанности по его перечислению налоговым агентом.

Приложение: на 1 л.

Начальник правового отдела



Е.Н. Русинская