



Российская Федерация
ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ
Республики Хакасия

Россия Федерациязы
Хакас Республиканын
ӨӨРКІ ЧӨБІ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ**

**О докладе Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия
о соблюдении прав, законных интересов ребёнка
и деятельности Уполномоченного по правам ребёнка
на территории Республики Хакасия в 2022 году**

В соответствии со статьей 17 Закона Республики Хакасия от 08 ноября 2011 года № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия», статьей 111⁹ Регламента Верховного Совета Республики Хакасия Верховный Совет Республики Хакасия

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Доклад Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия о соблюдении прав, законных интересов ребёнка и деятельности Уполномоченного по правам ребёнка на территории Республики Хакасия в 2022 году (далее – доклад Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия) принять к сведению.

2. Рекомендовать:

1) Правительству Республики Хакасия:

а) поручить исполнительным органам Республики Хакасия, в ведении которых находятся вопросы защиты и обеспечения прав и законных интересов детей, провести анализ обращений к Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Хакасия за 2022 год с целью устранения причин, способствующих поступлению указанных обращений, и выработки предложений и рекомендаций по законодательному урегулированию выявленных проблем;

б) проработать и реализовать механизмы эффективного обеспечения жилищных прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в виде предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность, удостоверяемой государственным жилищным сертификатом Республики Хакасия, приобретения объектов долевого строительства;

в) в соответствии с Концепцией развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2021 года № 3711-р, предусмотреть комплекс мер, в том числе:

по внедрению на территории Республики Хакасия стационарозамещающих технологий комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов (в том числе сопровождаемого проживания), форм дневного пребывания несовершеннолетних в организациях социального обслуживания и других организациях;

по развитию служб ранней помощи детям и их семьям;

2

г) развивать систему государственно-частного партнерства в сфере детского отдыха и оздоровления, направленного на поддержку, сохранение и развитие социальной инфраструктуры отдыха и оздоровления детей (в том числе детей с ограниченными возможностями здоровья), детского туризма, наращивание системы палаточных лагерей (в том числе путем их создания на базе стационарных оздоровительных организаций);

д) разработать и утвердить план мероприятий («дорожную карту») по межведомственному взаимодействию органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия по выявлению и маршрутизации несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства;

е) разработать комплекс мер по внедрению восстановительных и медиативных технологий в деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия в образовательной среде при разрешении конфликтных ситуаций, связанных с воспитанием детей;

2) Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Хакасия:

а) содействовать развитию государственной системы защиты прав и комплексной безопасности детей и подростков, гарантирующей качество условий для полноценного развития каждого ребёнка на территории Республики Хакасия;

б) совместно с Правительством Республики Хакасия продолжить работу по обеспечению контроля за проведением летней оздоровительной кампании детей в 2023 году с целью пресечения нарушений их прав и законных интересов;

3) органам местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия принять меры:

а) по развитию системы психолого-педагогической помощи семье и детям в Республике Хакасия посредством создания центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи (с учетом рекомендаций Министерства просвещения Российской Федерации);

б) по организации трудовой занятости несовершеннолетних, увеличению количества трудоустроенных несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет;

в) по созданию в муниципальных образованиях открытых подростковых пространств (низкопороговых центров для несовершеннолетних), по формированию и организации работы уличных социальных служб с несовершеннолетними.

3. Опубликовать настоящее Постановление и доклад Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия (в сокращении) в республиканской газете «Хакасия», а также разместить их на официальном сайте Верховного Совета Республики Хакасия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на комитет Верховного Совета Республики Хакасия по культуре, образованию и науке.

5. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Верховного Совета Республики Хакасия
Республики Хакасия

г. Абакан

29 марта 2023 года

№ 1468-47



В.Н. Штыгашев

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В РЕСПУБЛИКЕ ХАКАСИЯ, СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЁНКА В РЕСПУБЛИКЕ ХАКАСИЯ В 2022 ГОДУ ВВЕДЕНИЕ

В целях оценки соблюдения прав и законных интересов детей на территории Республики Хакасия в 2022 году и выработки предложений, которые способствуют улучшению положения несовершеннолетних, подготовлен настоящий доклад.

В ежегодном докладе приведен анализ результатов деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия за 2022 год, а также состояние обеспечения в Республике Хакасия государственных гарантий прав и законных интересов детей.

В основе ежегодного доклада лежат официальные статистические данные, информация органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, открытых информационных ресурсов, а также материалы, которые получены в результате работы с обращениями граждан в 2022 году, в ходе посещения детских учреждений, участия в работе органов и организаций, деятельность которых направлена на обеспечение и защиту прав детей.

РАЗДЕЛ 1 РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В РЕСПУБЛИКЕ ХАКАСИЯ

1.1 Работа с обращениями граждан

В течение 2022 года к Уполномоченному поступило 1 041 обращение (в 2021 году – 955 обращений), рост составил 9 %. *Вырос удельный вес обращений, который составил 8,1 на 1 000 детского населения (в АППГ – 7,4 обращения).* К общественным помощникам уполномоченного, работающим на общественных началах, поступило 435 обращений.

Высокая доля обратившихся имела место в Боградском районе (15,3), в Орджоникидзевском районе (12,8), в г. Сорске (11,7), в Таштыпском районе (10,2). Низкий уровень отмечен в Аскизском районе (2,2), г. Черногорске (4,9), г. Саяногорске (6,1).

В 2022 году Уполномоченным проведено 22 выездных приема (в 2017 году – 23, в 2018 году – 32, в 2019 году – 47, в 2020 году – 8, в 2021 году – 19), которые прошли во всех городах и муниципальных районах Республики Хакасия. Приоритет отдавался сельским поселениям, в которых ранее личные приемы не проводились либо имеются проблемные вопросы в сфере детства.

Проведено 6 совместных приемов (в 2021 году – 10, в 2020 году – 2) с Уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия, Прокуратурой Республики

Хакасия, Управлением Федеральной службы судебных приставов России по Республике Хакасия.

Уполномоченным проводятся тематические и целевые приемы. Примером является выездной прием, который прошел в ходе реализации проекта «Мама» совместно с АНО ЦСП «Правильный выбор» на площадке ГБУЗ РХ «Наркологический диспансер». Целевая аудитория этого мероприятия – родители, лишённые родительских прав, состоящие на наркологическом учете. По результатам приема заявители приняли решение добиваться восстановления в родительских правах, им была оказана юридическая помощь по составлению исковых заявлений.

Обращения поступают от широкого круга лиц. Основную долю составили обращения родителей (в 2022 году – 57 %), родственники несовершеннолетних (бабушки, дедушки, дяди и тётки) обращались в 9 % случаев, опекуны (попечители) в интересах подопечных – в 8 %, представители учреждений, организаций, государственных органов, должностных лиц – в 15 %. Доля обращений несовершеннолетних невысока (2,3 %), но остается стабильной на протяжении ряда лет. В 2022 году поступило 25 обращений (в АППГ – 22 обращения).

Соотношение обращений по тематике традиционное: самые многочисленные группы связаны с реализацией прав детей на образование (25 %), права жить и воспитываться в семье (23 %), прав на охрану здоровья (12 %) и социальное обеспечение (9%).

Уполномоченный запрашивал необходимые сведения, документы и материалы; посещал уполномоченные органы, образовательные, медицинские, социозащитные организации, а также семьи, в которых воспитываются дети. Обращался в правоохранительные органы, сотрудничал с надзорными органами.

При Уполномоченном действует рабочая группа «Десант добра», к участию в которой привлекаются волонтеры-специалисты (педагоги, психологи, логопеды, дефектологи и другие специалисты), которые оказывают специализированную помощь в особо сложных случаях либо в отдаленных территориях, где таких специалистов нет. Выезды состоялись в с. Кирово (Алтайский район), пос. Малые Арбаты (Таштыпский район), в г. Сорск. Всего помощь получили около 100 детей.

В 2022 году Уполномоченным направлено 16 заключений, содержащих рекомендации по восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребенка (в 2017 году – 3, в 2018 году – 11, в 2019 году – 11, в 2020 году – 15, в 2021 году – 12).

Составлено 107 процессуальных документов в рамках системы оказания бесплатной юридической помощи (в 2017 году – 51, в 2018 году – 60, в 2019 году – 72, в 2020 году – 95, в 2021 году – 87).

1.2 Взаимодействие с органами государственной власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребёнка

Межведомственное взаимодействие – одна из гарантий деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия.

Уполномоченный участвовал в реализации стратегических программ Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка («Подростки России», «Сопровождение через всю жизнь», «Дети в семье», «Страна для детей»).

Эти мероприятия включали цикл федеральных форумов; а также всероссийские съезды уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ. Уполномоченный

работал на площадках мероприятий, выступал с докладами, принимал участие в принятии итоговых решений и содействовал их реализации на территории Республики Хакасия.

В рамках реализации программы «Подростки России» при содействии Уполномоченного несовершеннолетние, родители и специалисты Республики Хакасия поучаствовали в социологическом опросе, который проводился на платформе «РосПодрос», специалисты, заинтересованные в организации подростковых пространств, принимали участие в межрегиональных форумах «Подростки 360», прошли обучение в Федеральном центре развития программ социализации подростков, одна из некоммерческих организаций Республики Хакасия получила статус ресурсного центра.

Результатом реализации одного из стратегических направлений стало заключение Соглашения о порядке межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Республики Хакасия, которое нацелено на исключение случаев длительного пребывания детей без медицинских показаний в медицинских организациях.

Проведена фокус-группа с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, сформулирован ряд проблем, связанных с социализацией детей-сирот, анализ которых представлен на Республиканском форуме замещающих семей. По результатам форума выработаны рекомендации по содействию социально-педагогической адаптации детей из замещающих семей, их профессиональной ориентации.

Уполномоченный принимал участие в работе круглых столов, рабочих групп и совещаний, которые проводились Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка по актуальным темам в сфере детства.

Уполномоченный взаимодействовал с Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации: участвовал во Всероссийском форуме «Вместе – ради детей! Доступная и качественная помощь», на площадке которого провёл расширенное заседание Координационного совета уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ, входящих в состав Сибирского федерального округа, по теме «Доступная и качественная помощь – основа системы защиты прав и законных интересов детей»; вошел в состав оргкомитета Всероссийского конкурса «Города для детей. 2022»; принял участие во Всероссийской конференции «Экстренная психологическая помощь детям и родителям. Ресурс детского телефона доверия».

В течение 2022 года Уполномоченный выполнял обязанности председателя Координационного совета уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, на заседаниях которого были выработаны предложения по решению проблем доступности психологической помощи, обеспечения жилищных прав детей, прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, создания подростковых пространств, обобщен опыт регионов в сфере организации опеки и попечительства. Был подготовлен доклад по итогам летней оздоровительной кампании 2022 года в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, который направлен в адрес Полномочного представителя Президента РФ в Сибирском федеральном округе.

В 2022 году Уполномоченный участвовал в работе Комитета *Верховного Совета Республики Хакасия* по культуре, образованию и науке, где обсуждались вопросы дополнительного образования, отдыха и оздоровления несовершеннолетних, была продолжена работа над введением дополнительной меры социальной поддержки для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в виде жилищных сертификатов. Проводился совместный мониторинг загородных организаций отдыха и оздоровления детей.

Традиционным стало участие Уполномоченного в выездных заседаниях Комитета Верховного Совета Республики Хакасия по конституционному законодательству, государственному строительству, законности и правопорядку. В 2022 году заседание Комитета прошло в Аскизском районе.

Уполномоченный принимал участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: работал в составе Комиссии по делам несовершеннолетних и защиты их прав при Правительстве Республики Хакасия, участвовал в заседаниях муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Профилактическое направление деятельности реализовывалось путем проведения рейдовых мероприятий, совместной работы с органами профилактики по поступившим обращениям, проведения с детьми бесед профилактической направленности (с учащимися ряда школ г. Абакана, с. Шира, Усть-Чульской средней школы, Первомайской школы Боградского района, с воспитанниками ФГБПОУ «Абаканское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа», Абаканского строительного техникума и др.).

Работа с родительским сообществом проводилась путем организации и участия в проведении профилактических бесед, акций, форумов и фестивалей. Так, совместно с Абаканским ЛЮ МВД России проведены родительские собрания (с. Большая Ерба, Боградский район), челендж «Зарядка с отцом», профилактические акции «Трезвость – дело общее», «Безопасный транспорт».

Уполномоченный поддерживал социально значимые проекты, выступая на площадках форумов, фестивалей, конкурсов, участвовал в организации и проведении круглых столов и семинаров, где обсуждались актуальные вопросы в сфере профилактики: проблемы трудоустройства граждан, профилактики алкоголизма, безопасного интернета и др.

Одним из перспективных направлений Уполномоченный считает отцовское движение и способствует его развитию. Участники круглого стола, который прошел в МБОУ «Гимназия» г. Черногорска, поделились опытом создания отцовских объединений. Продолжено взаимодействие с клубом отцов г. Саяногорска. Отцовские объединения поддерживают Всероссийскую акцию «Безопасность детства», при содействии отцов-волонтеров в летний период акции выявлено и устранено 7 объектов детского травматизма.

По инициативе и при содействии Уполномоченного в Республике Хакасия был проведен ряд семинаров, направленных на повышение профессиональных и родительских компетенций:

– совместно с ГАОУ РХ ДПО «ХакИРОиПК» организован семинар по вопросам профилактики суицидов, спикером стал психолог, член Общественного совета УФСИН России Хасьяминский М. И. (приняли участие более 300 специалистов);

– семинар для психологов «Экстренная психологическая помощь в условиях ЧС» (спикер Лисина Е. А. – начальник психологической службы МЧС РХ);

– авторский семинар «Счастливые родители – счастливые дети», ведущий программы – кандидат педагогических наук, психолог-консультант в сфере семейных и детско-родительских отношений Бабаянц А. А. (помимо взрослой аудитории, проведены занятия с детьми, охвачено около 500 школьников).

В рамках рабочей группы «Десант добра» Уполномоченный способствовал погружению детей в театральную деятельность. При поддержке и содействии Уполномоченного был проведен ряд мероприятий:

– в Русском академическом театре драмы им. М. Ю. Лермонтова состоялся показ благотворительного спектакля «Лепши Длинный чулок и её приключения» (постановку увидели почти 500 ребят из различных муниципалитетов);

– в школах с. Арбаты и с. М. Арбаты безвозмездно работал мобильный планетарий, в котором школьники посмотрели фильмы о космосе (владелец планетария волонтер-предприниматель);

– в Таштыпском районе Минобрнауки Хакасии и ГБУ ДО РХ «РЦДО» был проведен республиканский фестиваль «Страна идей», школьники из «Нижнесирской ООШ», «Большесейской СОШ», «Бутрахтинской СОШ им. В. Г. Карпова» погрузились в образовательную среду технопарка «Кванториум».

Уполномоченный поддерживает проекты, целевой группой которых являются несовершеннолетние, в том числе предоставляет письма поддержки для участия в грантовых конкурсах, оказывает содействие в реализации (примерами являются профориентационный образовательный проект «Конструктор будущего: территория равных возможностей»; проект «Энергия Земли хакасской», направленный на вовлечение семей, в которых воспитываются дети с ментальными нарушениями, в театральную деятельность; проект «Мир кочевника – это МИР», в рамках которого семьи с детьми-инвалидами участвовали в экскурсионных программах; проект «РгоБудущее», направленный на развитие, профориентацию, социализацию девочек-подростков и др.).

Деятельность Уполномоченного освещалась в средствах массовой информации, а также на официальном сайте, аккаунтах в социальной сети «ВКонтакте» и мессенджере «Телеграм». Направлено в СМИ и размещено в аккаунтах Уполномоченного более 170 пресс-релизов о результатах деятельности.

Уполномоченный участвовал в теле- и радиоэфирах, где обсуждались актуальные вопросы в сфере детства (эфир РТС по итогам работы за 2021 год, программа «Дома лучше» в эфире телеканала «Абакан-24», совместные радиоэферы с председателем Совета отцов – ГТРК «Радио России – Хакасия», с практикующим психологом С. Н. Акимовым по теме предотвращения домашнего насилия, эфир «Абакан-24» по теме участия детей в решении вопросов, затрагивающих их права, прямые эфиры по вопросам безопасности детства, детского благополучия (Центр управления регионом). Печатными изданиями освещались вопросы организации ранней помощи в Республике Хакасия (интервью газете «Черногорский рабочий»).

В течение 2022 года состоялось две совместные пресс-конференции, посвященные теме «Безопасность детства», с руководителем ГУ МЧС России по РХ и исполняющим обязанности Министра МВД по РХ.

Уполномоченный участвовал в эфирах на хакасском языке: по теме подведения итогов работы Уполномоченного за 2022 год, результатов летней оздоровительной кампании (эфиры ГТРК-Хакасия).

1.3 Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей

Мониторинговые мероприятия осуществляются Уполномоченным по ряду направлений.

Уполномоченный регулярно посещает ФКУ «Следственный изолятор № 1 УФСИН по Республике Хакасия», знакомится с условиями содержания, беседует с несовершеннолетними, при необходимости принимает обращения, поздравляет их с праздничными датами (День знаний, Новый год и т.д.). В соответствии с требованиями Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» от 15.07.1995 № 103-ФЗ в следственном изоляторе созданы улучшенные материально-бытовые условия и предоставляются повышенные нормы питания, реализуется право на прогулки, физическое развитие, спорт, создаются условия для получения образования, самообразования.

Объектом мониторинга, проведенного в отделе опеки и попечительства Управления образованием Администрации г. Черногорска, в ГБОУ РХ «Черногорская школа-интернат», являлось алиментное обеспечение детей и условия их проживания, даны рекомендации об устранении выявленных недостатков. Мониторинговые мероприятия проводились в ГКУ РХ «Центр для несовершеннолетних», ГБУ РХ «Детский дом «Ласточка», ГБУ РХ «Республиканский дом-интернат для детей «Теремок».

В целях выявления фактов длительного пребывания несовершеннолетних в социозащитных учреждениях, проведен мониторинг в ГКУ РХ «Центр для несовершеннолетних». Выявлены факты длительного пребывания детей в Центре, а также случаи, когда дети помещаются в Центр неоднократно. По результатам мониторинга проведена работа с субъектами профилактики муниципальных образований РХ.

Продолжен мониторинг обеспечения прав несовершеннолетних в возрасте до 4 лет, которые помещаются по медицинским показаниям в медицинские организации. Дети в возрасте до четырех лет, заблудившиеся, подкинутые или лишившиеся родительского попечения по другой причине, передаются в медицинские организации для выхаживания, содержания и воспитания. В таких организациях должны быть созданы условия для воспитания и развития детей. В Республике Хакасия такая организация отсутствует, дети помещались в медицинские организации на так называемые «социальные койки».

В 2022 вопрос был решен частично: для детей в возрасте от 3 до 4 лет созданы условия в ГКУ РХ «Центр для несовершеннолетних». Проблема помещения детей в возрасте до 3 лет в стационарные отделения больниц по-прежнему нуждается в решении.

По данным медицинских организаций, в течение 2022 года в стационарные отделения было помещено 49 малолетних детей в возрасте до 3 лет. В том числе на длительные сроки: более 1 месяца (31 ребенок); более 2 месяцев (7 детей), более 3 месяцев (5 детей), более 4 месяцев (5 детей), более 7 месяцев (1 ребенок).

При выявлении фактов длительного пребывания детей в медицинских организациях Уполномоченный обращался в адрес органов местного самоуправления с требованием ускорить работу по установлению статуса для ребёнка. Однако по объективным причинам проведение такой работы в сокращенные сроки невозможно в связи с реализацией программы профилактики, процедуры принятия судом решения о лишении родительских прав (ограничении в родительских правах).

Решением вопроса стало бы создание специального учреждения либо подразделения в уже существующем учреждении, где были бы обеспечены условия для круглосуточного содержания, воспитания, оказания медицинской и социальной помощи, медико-психологической и педагогической реабилитации детей.

По результатам мониторинговых мероприятий Уполномоченный направлял заключения об устранении нарушений действующего законодательства, обращался с предложениями по улучшению положения детей.

1.4 Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики по защите прав и законных интересов детей

В течение 2022 года Уполномоченный направлял в адрес субъектов законодательной инициативы предложения о внесении изменений и дополнений в действующее законодательство по следующим направлениям.

Введение в Республике Хакасия дополнительной меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в виде предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения («жилищного сертификата»), соответствующие изменения внесены в Закон Республики Хакасия от 15.08.2005 № 55-ЗРХ «О социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Принятие нормативно-правового акта, регулирующего основания и порядок выявления немотивированной агрессивности у животных без владельцев. После обращения Уполномоченного в Правительство Республики Хакасия законодательный пробел был устранен.

Установление запрета на розничную продажу товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, несовершеннолетним. В 2022 году был принят Закон Республики Хакасия от 13.10.2022 № 73-ЗРХ «Об установлении на территории Республики Хакасия ограничения розничной продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан».

Увеличение расходов на возмещение полного государственного обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Законом Республики Хакасия от 07.02.2023 № 03-ЗРХ размер расходов увеличен до 7 353,50 руб. на детей в возрасте от 0 до 6 лет, до 9 053 руб. на детей в возрасте от 6 до 18 лет.

Увеличение расчетной стоимости путевок в организации отдыха и оздоровления. В 2022 году размер расчетной стоимости путевок был увеличен до 25 000 руб. для загородных лагерей, до 42 000 руб. для санаторно-курортных организаций, до 4 000 руб. для лагерей дневного пребывания.

Предоставление женщине, родившей ребёнка, подарочного сертификата на приобретение комплекта детских принадлежностей новорожденному. Соответствующие изменения были внесены в государственную программу

Республики Хакасия «Социальная поддержка граждан», утвержденную Постановлением Правительства Республики Хакасия от 13.11.2013 № 620.

По инициативе Уполномоченного внесены изменения в Закон Республики Хакасия от 17.12.2021 № 116-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», обеспечено финансирование на увеличение штатной численности ГБУ РХ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Радость»; профинансировано предоставление денежной компенсации на проезд для детей-инвалидов в медицинские учреждения субъектов РФ; возмещение затрат на расходные материалы для детей с сахарным диабетом.

Уполномоченный обратился в Верховный Совет Республики Хакасия с инициативой распространить меру социальной поддержки для многодетных семей в виде ежегодной денежной выплаты для подготовки к началу учебного года, на семьи, в которых дети получают образование в семейной форме, на детей из замещающих семей.

В адрес Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка направлены предложения о внесении изменений в действующее законодательство (в Семейный кодекс РФ, Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», в законодательство, регулирующее назначение ежемесячных денежных выплат на детей от 3 до 7 лет, от 8 до 17 лет).

1.5 Инициативы, социальные проекты, акции

Республика Хакасия участвует во всероссийских акциях, проводимых по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка.

Всероссийская акция «Безопасность детства». В летний и зимний этапы акции проверено более 840 объектов (в том числе детские и спортивные площадки, места для отдыха и купания, чердачные, подвальные помещения, недостроенные и заброшенные здания и т. д.). Выявлено 51 нарушение, 22 из которых были устранены силами участников акции, в адрес уполномоченных органов направлены обращения об устранении других выявленных нарушений.

В летний период совместно с сотрудниками МВД по РХ, республиканской Комиссии по делам несовершеннолетних и защиты их прав проведены профилактические рейды по местам купания. В зимний период на противопожарную тематику проведено 31 мероприятие, в ходе которых охвачено более 490 человек. Проведено 3 выступления на телевидении, 2 выступления на радио, опубликовано в социальных сетях 25 материалов.

Встречи с несовершеннолетними. Прошло более 30 встреч с детьми различной тематической направленности. Уполномоченный участвовал в открытии мероприятий, направленных на развитие детского общественного движения, общения детей к научной, творческой, профессиональной деятельности. Традиционными стали встречи Уполномоченного с детьми отряда «Георгиевское поколение», который базируется на базе воинской части 01662, летней школы «Право выбора» (совместного просветительского проекта Избирательной комиссии Республики Хакасия и Минобрнауки Хакасии), с участием которых прошел круглый стол «Диалог поколений. Как понять друг друга».

В 2022 году прошли круглые столы, семинары, научно-практические конференции, в которых Уполномоченный принял участие.

Уполномоченный осуществляет поддержку проектов и инициатив в сфере детства. Примером являются Вторые международные детские инклюзивные творческие игры Всероссийской организации родителей детей-инвалидов (ВОРДИ). Уполномоченный организовал направление заявок на конкурс, участвовал в церемонии награждения. Победителями и призерами конкурса стали воспитанники школы-интерната ГБОУ РХ «Школа-интернат для детей с нарушениями слуха», участвовавшие в конкурсе в очном формате в г. Ижевске, а также воспитанники МБДОУ г. Абакана «Детский сад «Орленок».

Уполномоченный ежегодно участвует в проведении акции «Дорога в школу», в рамках которой школьникам оказывается поддержка в виде канцелярских принадлежностей.

В канун новогодних праздников проводилась благотворительная акция «Право на чудо», включающая несколько направлений. Акция «Полицейский Дед Мороз»: совместно с сотрудниками Линейного отдела полиции МВД России на станции Абакан детям ст. Усть-Есь (Аскизский район) вручены новогодние подарки.

Акция «Право на чудо»: Уполномоченный поздравлял детей, в интересах которых рассматривал обращения в течение 2022 года, вручил им сладкие подарки.

Проект «Поверь в мечту», который нацелен на поощрение ребят, достигших успехов в области культуры, искусства, спорта, науки. Дети из всех городов и муниципальных районов Республики Хакасия писали письма Деду Морозу, в которых просили исполнить свою мечту. Сотрудниками разреза «Аршановский» были приобретены ценные подарки для ребят. Муниципальные образования участвовали в отборе писем, организовали площадки для вручения подарков.

Акция «Ёлка желаний»: мечты детей, которые столкнулись с трудностями (потеряли родителей, испытывают материальные трудности, проблемы с жильем, борются с заболеванием) исполнили участники Всероссийской политической партии «Единая Россия» в рамках партийного проекта «Крепкая семья».

Уполномоченный принял участие в мероприятии «Ёлка желаний», которая была организована Фондом поддержки детей и семей «Перспектива» для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, вручил подарки, которые дети попросили у Деда Мороза.

1.6 Работа консультативно-совещательных органов, действующих при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия, помощников Уполномоченного, работающих на общественных началах

Работа консультативно-совещательных органов, действующих при Уполномоченном, организована на основании статьи 19 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия».

В течение 2022 года проведено 5 заседаний Детского общественного совета (далее – ДОС). Ребята из Республики Хакасия вошли в состав Федерального детского общественного совета при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребёнка (первое заседание прошло в январе 2022 года). Двое ребят – участников ДОС представили Республику Хакасия во Всероссийском детском центре «Океан» на Форуме детских общественных советов.

Представители ДОС стали участниками первого межрегионального форума по защите прав детей «Дети Сибири», который проходил в г. Иркутске, Всероссийского открытого форума «Мы против буллинга».

В 2022 году проведено 3 семинара-совещания для помощников Уполномоченного, работающих на общественных началах. В ходе этих мероприятий осуществлялась методическая и информационная работа, проведены тренинги, направленные на формирование командных навыков, профилактику выгорания.

Действует Рабочая группа по предотвращению случаев неправомерного вмешательства в дела семьи. По результатам рабочей группы органам опеки и попечительства даны рекомендации по работе, направленной на сохранение кровных связей между детьми и родителями, которые временно не могут исполнять свои обязанности (например, в связи с отбыванием наказания в местах лишения свободы).

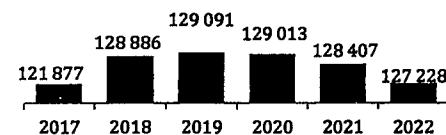
При Уполномоченном действует ряд других рабочих групп («Проектный офис», «Развитие волонтерства и др.). В работе принимают активное участие члены Экспертного и Общественного советов при Уполномоченном, которые выступают экспертами в разрешении различных вопросов, оказывают организационное содействие.

РАЗДЕЛ 2

ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В РЕСПУБЛИКЕ ХАКАСИЯ ПО ЗАЩИТЕ ОСНОВНЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

2.1 Право на жизнь, защита от насилия

Численность
детей в Республике Хакасия
(01.01.2017-01.01.2022)



На 01.01.2022 в Республике Хакасия проживало 127 228 детей (АППГ – 128 407 детей)¹. Динамика снижения детского населения увеличивается: в 2020 году снижение составило 0,1 %, в 2021 году – 0,5 %, в 2022 году – 1,2 %, наблюдается во всех городах и муниципальных районах, за исключением столицы региона, где численность детей выросла на 237 человек (прирост составил 0,5 %). Однако темпы увеличения снизились (в АППГ прирост составлял 1 %, в абсолютных числах – 421 ребёнок).

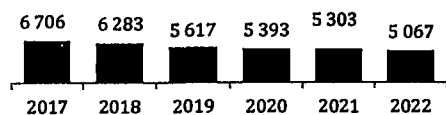
В долевом соотношении самые высокие показатели снижения в Орджоникидзевском районе (количество детей уменьшилось на 4 %), в Таштыпском районе (на 3,5 %), в Боградском районе (на 2,6 %), в Аскизском районе (на 2,5 %). В остальных муниципальных образованиях снижение составило от 0,8 % до 2 %. В Алтайском районе удалось замедлить темпы снижения практически в два раза: если в

¹ Информация о численности населения в возрасте от 0 до 17 лет сформирована на 01.01.2022 года на основании данных Росстата.

2021 году количество проживающих там детей снизилось на 84 ребёнка, то в 2022 году снижение составило 43 ребёнка.

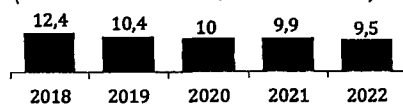
Отток детского населения отмечается из сельской местности. В городских округах количество детей снизилось на 110 человек (в 2021 году – 14 человек), в сельской местности стало меньше на 1 069 детей (в 2021 году на 592 ребёнка). Соотношение городского и сельского детского населения составляет 63 % и 37 % соответственно.

Количество рождений
в Республике Хакасия (2017-2022 гг.)

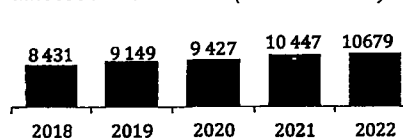


Незначительный прирост рождений имел место в г. Черногорске и Орджоникидзевском районе. Высокие показатели отрицательной динамики в г. Сорске (снижение составило 26 %), в Боградском районе (снижение составило 25 %), Бейском районе (снижение составило 19 %), в Таптыпском районе (снижение составило 10 %).

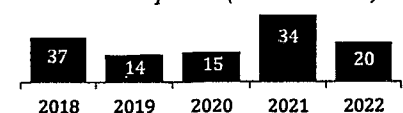
Динамика рождаемости
(на 1 000 населения, 2018-2022 гг.)



Динамика численности
многодетных семей (2018-2022 гг.)



Динамика гибели детей
от внешних причин (2018-2022 гг.)



В структуре детской смертности преобладают болезни (68 %), на втором месте внешние причины (20 %). В сравнении с 2021 годом количество погибших от внешних причин сократилось с 34 до 20 детей (снижение составило 41 %). На прежнем уровне сохранился уровень гибели детей в результате ДТП (4 случая), пожаров (6 случаев), а также преступлений (1 случай). По остальным категориям причин наблюдалось снижение.

Продолжает снижаться количество рождений. В 2022 году родилось 5 067 детей (в АППГ – 5 303). С 2013 года количество рождений снизилось на 40 % – с 8 436 до 5 067. Относительно 2021 года снижение составило 4,5 % (в 2019 году – 10 %, в 2020 году – 4 %, то в 2021 году – 1,6 %).

Показатель рождаемости на 1 000 населения в 2022 году составил 9,5 (в 2021 году – 9,9 рождений, в 2020 году – 10,0). Из общего числа родившихся 52 % (2 646 детей) – мальчики, 48 % (2 421 ребёнок) – девочки.

По числу рождаемости детей наблюдался рост рождений троих и более по счету детей: в 2022 году зарегистрировано 1 727 таких рождений (в АППГ – 1 696 рождений). За пять лет количество многодетных семей выросло практически на четверть (рост составил 24 %)².

Сократилось количество случаев прерывания беременности: в 2022 году зарегистрировано 1 177 случаев, в 2021 году – 1 390, в 2020 году – 1 587 случаев.

Детская смертность. В 2022 году снизилось число умерших детей (в 2021 году – 74 ребёнка, в 2022 году – 65 детей, снижение составило 12 %).

Количество преступлений в отношении несовершеннолетних снизилось: с 829 в 2021 году до 749 в 2022 году, на 9,6 %. Доля насильственных преступлений – 21,8 % (164 преступления). Из них совершено членами семьи 34 преступления. Всего от преступлений пострадало 1 052 ребёнка, от преступлений насильственного характера – 185 детей (17,5 %).

Проблема обеспечения личной неприкосновенности ребёнка остаётся острой, что обусловлено латентностью преступной деятельностью и проблемами привлечения виновных к ответственности.

Необходимо внедрять методики, направленные на выявление насилия в отношении ребенка в работу субъектов профилактики, обеспечивать оптимальную кадровую численность органов субъектов профилактики. Деятельность 13 муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав обеспечивают 16 специалистов в соответствии с нормативами, установленными Законом Республики Хакасия от 06.05.2005 № 17-ЗРХ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Хакасия государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав». С момента принятия указанного акта, возросло количество обеспечительных функций, выполняемых комиссиями (с 6 до 19), увеличилось количество семей, находящихся в социально опасном положении, усложнилась процедура производства по делам об административных правонарушениях, что требует пересмотра нормативов штатной численности комиссий.

Способствовать решению проблемы может и организация межведомственной работы по реализации государственной политики в сфере правовой грамотности, в том числе принятие региональной программы в области правового просвещения.

До 2016 года за побой была предусмотрена уголовная ответственность. Федеральным законом от 03.07.2016 № 326-ФЗ введена административная преюдиция, побой включены в КоАП РФ в качестве состава административного правонарушения. Уголовная ответственность наступает, если лицо уже привлекалось к административной ответственности за аналогичные действия.

Ряд насильственных преступлений относится к делам частного обвинения (статьи 115, 116.1, 128.1 УК РФ), по которым поддержание обвинения возлагается на потерпевших, что затруднительно без специальных познаний. Средств для оплаты услуг представителя у потерпевших часто не имеется. К Уполномоченному систематически поступают обращения, когда женщины с детьми вследствие противоправного поведения супруга вынуждены покидать свои дома, искать временное жильё.

Проблемой является стремление одного из родителей оградить другого супруга от ответственности за совершенные противоправные действия в отношении ребёнка: изменяются показания, оказывается воздействие на несовершеннолетнего, что затрудняет доказывание по делу. В таких случаях необходимо применять ч. 2.2 ст. 45 УПК РФ, отстранять от участия в деле законного представителя, действующего в противоречии с интересами несовершеннолетнего.

Остаётся угрозой нападения животных, которая усугубляется безответственным поведением владельцев. Одной из предлагаемых Уполномоченным мер является оборудование специальных площадок для выгула.

Предложения в сфере обеспечения права ребенка на жизнь и защиту от насилия

² По данным Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия.

1. Рекомендовать Правительству Республики Хакасия:

- создать отдел по обеспечению деятельности республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- пересмотреть норматив численности специалистов, обеспечивающих деятельность муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, увеличить объем субсидий, выделяемых для их деятельности;
- рассмотреть возможность принятия региональной программы в области правового просвещения граждан;
- продолжать работу по обучению и методическому сопровождению специалистов образования, здравоохранения, социальной защиты, органов опеки и попечительства технологиям профилактики и выявления насильственных действий в отношении детей;
- разработать критерии оценки факторов риска детского неблагополучия.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления Республики Хакасия:

- организовать специальные площадки для выгула домашних животных, проанализировать возможность включения площадок для выгула домашних животных при планировании городской застройки.

3. Рекомендовать органам, входящим в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Республики Хакасия:

- продолжить реализацию мероприятий, предусмотренных Концепцией «Хакасия – территория безопасного детства», утвержденной Постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 24.09.2021 № 148-п.

2.2 Право жить и воспитываться в семье

Обращения, связанные с нарушением права жить и воспитываться в семье, являются одними из самых многочисленных: в 2022 году поступило 236 обращений (в 2021 году – 173), увеличение составило 27 %.

Неисполнение, ненадлежащее исполнение родительских обязанностей – одна из основных причин социального сиротства. В течение 2022 года на учёте в органах социальной защиты населения Республики Хакасия состояло 495 семей, находящихся в социально опасном положении, в которых проживает 1 118 детей. В ГКУ РХ «Центр для несовершеннолетних» были оказаны услуги 521 ребёнку. Срок пребывания детей в центре в основном не превышал 3 месяцев (242 ребёнка находились в центре не более 1 месяца, 203 – от 2 до 3 месяцев), 37 детей – от 3 до 6 месяцев. Свыше 6 месяцев в центре находились 14 детей, свыше 12 месяцев – 25 детей.

Проблема может быть решена введением такой формы временного устройства, как патронатная семья, где обеспечивается индивидуальный подход, профессиональные компетенции родителей позволяют справиться с особенностями поведения, обеспечить занятость, вариативный подход к получению образования.

В 2022 году количество детей, родители которых были лишены родительских прав, ограничены в родительских правах, в сравнении с 2021 годом, осталось практически на том же уровне (в 2021 году – 460 детей, в 2022 году – 457 детей). На 50 % сократилась доля детей, которые по указанным причинам были лишены попечения единственного родителя или обоих родителей (в 2021 году – 255, в 2022 году – 128 детей).

В 2022 году общая численность *детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей*, составила 2 783 ребенка, что на 3 % меньше, чем в 2021 году.

Уменьшение количества детей этой категории наблюдается ежегодно. На прежнем уровне осталось количество выявленных детей (в 2022 году – 333, в 2021 году – 328, в 2020 году – 326 детей).

Только у 16,2 % детей родители признаны умершими, безвестно отсутствующими, недееспособными, ограниченно дееспособными. Остальные дети стали социальными сиротами: вследствие лишения (ограничения) прав, заключения под стражу, оставления в организации и т. д.

Приоритетная форма *устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей* – семейное воспитание. Снижается численность детей в организациях: в 2019 году – 91, в 2020 году – 85, в 2021 году – 81, в 2022 году – 72 ребёнка. Необходимо внедрять новые технологии работы по подбору замещающей семьи. Например, создание видеопаспортов потенциальных замещающих родителей, с помощью которых ребенок получает представление о семье, что обеспечивает формирование осознанного решения.

Отдельный блок обращений связан со спорами о воспитании детей. Количество семей, в которых есть общие дети, принявших решение о расторжении брака, возрастает: в 2020 году было составлено 1 696 актовых записей, в 2021 году – 1 794, в 2022 году – 2 013. Рост составил 12 %.

После расторжения брака перед семьями встает вопрос *о месте жительства детей, о порядке общения детей с отдельно проживающим родителем, об участии каждого родителя в денежном содержании ребёнка*. Обращение в суд зачастую не прекращает конфликтных отношений, что травмирует ребенка и создает препятствия на стадии исполнения решения. Решением проблемы может стать обязательное участие в исполнительных действиях специалистов-психологов, имеющих соответствующую подготовку, применение восстановительных и медиативных технологий. Целесообразно рассмотреть вопрос и о подготовке судебных приставов-исполнителей, которые осуществляют исполнение указанной категории решений.

К Уполномоченному поступали обращения, направленные на *предоставление отсрочки от мобилизации многодетным отцам*, проживающим на территории Республики Хакасия. Уполномоченный обращался в призывные комиссии муниципального и регионального уровней, взаимодействовал с аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка. По ряду обращений мобилизованным отцам была предоставлена отсрочка от военной службы.

В Республике Хакасия ежегодно фиксируются факты *регистрации браков с участием несовершеннолетних*. Доля таких актовых записей от общего числа зарегистрированных браков не превышает 1 %, в сравнении с 2021 годом увеличилась практически в два раза: в 2022 году – 39, в 2021 году – 20, в 2020 году – 32, в 2019 году – 37). Необходимо обеспечить единый подход к регламентации процедуры и оснований выдачи разрешения на регистрацию брака с несовершеннолетними, а также решить вопрос о критериях, по которым в выдаче разрешения может быть отказано, о субъектах, которые участвуют в принятии решения.

Предложения в сфере обеспечения права ребёнка жить и воспитываться в семье.

1. Рекомендовать Правительству Республики Хакасия:

- предусмотреть в рамках государственной программы Республики Хакасия «Социальная поддержка граждан» возможность финансового обеспечения участия медиатора в разрешении споров о детях в досудебной практике;

– обеспечить единый подход к регламентации процедуры выдачи разрешения на регистрацию брака с несовершеннолетними.

2. Рекомендовать Министерству образования и науки Республики Хакасия:

– предусмотреть временную форму устройства детей в виде патронатной (профессиональной) семьи;

– принять меры по повышению эффективности системы подготовки кандидатов в замещающие родители; повышению психолого-педагогических компетенций приемных родителей, опекунов (попечителей), членов замещающих семей; совершенствованию работы служб сопровождения замещающих семей.

3. Рекомендовать главам администраций муниципальных образований:

– внедрять медиативные и восстановительные технологии в работу с семьями и детьми, развивать систему психологической помощи в муниципальных образованиях, в том числе в сфере семейных отношений.

4. Рекомендовать муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите прав:

– обеспечить исполнение Соглашения о порядке межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Республики Хакасия по выявлению и маршрутизации несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства от 10.06.2022;

– обеспечить преемственность в формировании маршрута ребёнка, помещенного в ГКУ РХ «Центр для несовершеннолетних», после окончания оказания стационарных услуг по месту жительства несовершеннолетнего.

2.3 Право на охрану здоровья

В 2022 году к Уполномоченному поступило 120 обращений, связанных с реализацией права несовершеннолетних на охрану здоровья и медицинскую помощь, по численности они занимают третье место, рост составил 46 %.

По результатам профилактических осмотров 98,3 % детей имеют I–II группу здоровья, являясь здоровыми или имея лишь функциональные отклонения, 11 862 ребенка (13,5 %) направлены на второй этап обследования.

Показатели первичной заболеваемости за 2021 год составили 1 592,9 на 1 000 детского населения, что выше показателя 2020 года (1 450,2), но ниже на 4,2 % показателя по РФ (1 662,9). По отдельным классам болезней показатели первичной заболеваемости превышают среднероссийский уровень: болезни нервной системы (РХ – 44,7, РФ – 30,5); болезни кожи и подкожной клетчатки (РХ – 69,7, РФ – 30,5), эндокринной системы (РХ – 17,5, РФ – 14,3), травмы и отравления (РХ – 123,3, РФ – 98,8)³.

По результатам тестирования употребляющих психоактивные вещества не выявлено. Количество несовершеннолетних, состоящих на наркологическом учете, остается на одном уровне (2019 год – 77 человек, 2020 год – 80 человек, 2021 год – 71 человек, 2022 год – 74 человека), из них 3 несовершеннолетних с диагнозом «наркомания», 54 поставлено на наркологический учет впервые.

³ По данным Управления Роспотребнадзора по Республике Хакасия.

Под наблюдением медицинских работников в 2022 году состояло 32 несовершеннолетних с болезнями, вызванными ВИЧ, 48 детей родилось от ВИЧ-инфицированных женщин, из них 1 инфицирован ВИЧ.

В 2021 г. показатель заболеваемости детей первого года жизни ниже среднероссийского (2 204,0 на 1 000 детей, достигших 1 года, в РФ – 2 207,1). Зафиксирован рост заболеваемости в г. Сорске на 175 %. В г. Черногорске, который отнесен к территориям с повышенной общей заболеваемостью детей первого года жизни, показатель вырос на 19,4 %.

В 2022 году в Хакасии 28 детей родились с экстремально низкой массой тела (менее 1 000 грамм). В кабинетах катамнеза наблюдалось 467 несовершеннолетних. Такая помощь позволяет улучшить качество жизни детей. Важно, чтобы такие дети продолжали оставаться под наблюдением и медицинским сопровождением.

Одна из самых многочисленных групп обращений к Уполномоченному связана с дефицитом медицинских кадров, со сложностями в записи на приём. Острой проблемой остается получение детьми стоматологической помощи, существует дефицит детских врачей других специальностей, а также среднего медицинского персонала, массажистов, физиотерапевтов, специалистов по проведению других медицинских процедур. Проводится системная работа по привлечению в отрасль специалистов. Увеличение количества обращений данной категории свидетельствует о том, что ситуация с обеспеченностью медицинскими специалистами не решается. Требуется принятие дополнительных мер.

По поступившим обращениям Уполномоченный взаимодействовал с медицинскими организациями, Министерством здравоохранения Республики Хакасия, дети получили медицинскую помощь.

В 2022 году число детей-инвалидов составило 2 545 человек, в сравнении с 2021 годом показатель увеличился на 0,8 %. По гендерному признаку преобладают мальчики: 59,2 % с увеличением удельного веса на 0,2 % в сравнении с 2021 годом.

Сохранилась тенденция увеличения количества детей, прошедших медико-социальную экспертизу, которым установлена категория «ребёнок-инвалид»:

– освидетельствовано 1 368 несовершеннолетних (в 2021 году – 1 200 детей, в 2020 году – 914 детей), рост составил 15,5 %;

– установлена категория «ребёнок-инвалид» 1 198 несовершеннолетним, или 87,5 % от общего числа (в 2021 году – 1 059 детей, в 2020 года – 697 детей).

К итогу 2022 года отмечен самый высокий уровень интенсивного показателя первичного выхода на инвалидность среди детского населения за 6 лет – 23,9 на 10 тысяч детского населения (в 2021 году – 18,4, в 2020 году – 19,1, в 2019 году – 20,7, в 2018 году – 16,7, в 2017 году – 22,2).

Первое место занимает класс «психические расстройства и расстройства поведения» (установлен у 79 детей) со снижением удельного веса от 36,4 % в 2021 году до 26,0 % в 2022 году. Второе место – класс «врожденные аномалии» (установлен у 62 детей) с увеличением удельного веса от 18,6 % в 2021 году до 20,4 % в 2022 году. Третье место – класс «болезни нервной системы» (установлен у 46 детей) с увеличением удельного веса от 12,3 % в 2021 году до 15,1 % в 2022 году. Четвертое место – класс «болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ» (установлен у 22 детей) со снижением удельного веса на 4,7 % в сравнении с 2021 годом.

Количество обращений об установлении инвалидности детям, поступивших к Уполномоченному в 2022 году, в сравнении с АППГ, выросло в три раза (2021 год – 7 обращений, 2022 год – 21 обращение). В большинстве поступивших обращений родители не могли пройти всех необходимых врачей (узких специалистов) в связи кадровой проблемой, обозначенной выше. Поступали обращения о затягивании сроков оформления инвалидности несовершеннолетним на стадии передачи направлений из медицинских организаций в ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Хакасия». Причина – технические сложности при использовании программы электронного документооборота. В результате содействия и вмешательства Уполномоченного процедура получения статуса «ребёнок-инвалид» была пройдена.

В 2022 году в республике паллиативная помощь оказывалась 138 несовершеннолетним, в том числе 62 – в стационаре медицинских организаций, 2 – в ГБУ РХ «Дом-интернат «Теремок», 74 – в домашних условиях. 61 ребёнок был обеспечен медицинскими изделиями для оказания паллиативной помощи на дому.

По данным Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Хакасия (далее – ФПиСС), в 2022 году поступило 1 454 заявления о предоставлении технических средств реабилитации детям-инвалидам, обеспечено техническими средствами реабилитации 447 детей-инвалидов, по 384 заявлениям выплачена компенсация за самостоятельное приобретение средства реабилитации на сумму 4 918,8 тыс. рублей. В обращениях к Уполномоченному ставился вопрос о несоразмерности денежных средств, затраченных на самостоятельное приобретение средства реабилитации, размеру компенсации.

В 2022 году в Республику Хакасия поступило лекарственных препаратов, закупленных за счет Фонда поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра», на сумму 276,1 млн руб. для обеспечения 15 детей.

Количество детей-инвалидов, получивших санаторно-курортное лечение в 2022 году, составило 95 детей. Приобретено 94 путевки для сопровождающих лиц. Вместе с тем 312 детей-инвалидов санаторно-курортным лечением обеспечены не были. Данное количество выросло, по сравнению с 2021 годом, на 4,4 %. Отсутствие регулярного санаторно-курортного лечения препятствует выздоровлению, восстановлению функций организма, снятию статуса «ребёнок-инвалид».

В 2022 году к Уполномоченному продолжали поступать обращения, связанные с *отстранением от посещения образовательных организаций детей, которые не прошли туберкулинодиагностику*. Родители ссылаются на непереносимость ребенком пробы Манту, считают, что рентгенография, как альтернативный метод диагностики, также наносит вред несовершеннолетним. Решением проблемы могло быть финансирование альтернативных методов за счет средств обязательного медицинского страхования (ОМС) для детей, которым проведение пробы Манту по показаниям педиатра противопоказано.

Ещё один блок обращений *по вакцинации несовершеннолетних от полиомиелита*. Непривитые дети отстранялись от посещения дошкольного образовательного учреждения. После вмешательства Уполномоченного в соответствии с СанПиН 3.3686-21 непривитые дети переводились в группу, где нет

привитых ОПВ. Родителям разъяснялись требования закона по отстранению детей из образовательных организаций в случае отсутствия прививок.

Предложения по обеспечению права детей на охрану здоровья:

1. Правительству Республики Хакасия рекомендовать:

- развивать систему оказания медицинской помощи несовершеннолетним по месту их жительства, в том числе ранней помощи, реабилитации и абилитации детей-инвалидов;

- продолжить работу по совершенствованию кадрового обеспечения республиканской системы здравоохранения, введению дополнительных мер социальной поддержки медицинских работников;

- рассмотреть возможность внесения изменений в имеющиеся программы развития здравоохранения в Республике Хакасия по дополнительным мерам поддержки врачей-стоматологов, оказывающих помощь несовершеннолетним.

2. Министерству здравоохранения Республики Хакасия совместно с муниципальными органами, осуществляющими управление в сфере образования рекомендовать:

- организовать работу стоматологических кабинетов при образовательных организациях, проводить профилактические мероприятия для детей и родителей (законных представителей) по профилактике кариеса и стоматологическому просвещению.

3. Обратиться к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка с предложениями:

- рассмотреть вопрос о доступности альтернативных диагностических тестов для выявления туберкулёза у детей, имеющих медицинские противопоказания к проведению внутрикожных проб, включения данных способов диагностики за счёт средств ОМС;

- рассмотреть вопрос об увеличении расходной части федерального бюджета на обеспечение санаторно-курортным лечением детей-инвалидов;

- рассмотреть возможность изменения порядка выплаты компенсации за самостоятельно приобретённое инвалидом техническое средство реабилитации и (или) оказанную услугу, включая порядок определения её размера.

2.4 Право на образование

В 2022 году к Уполномоченному поступило 260 обращений, связанных с реализацией права несовершеннолетних на образование. Это самая значительная группа обращений, удельный вес которой составил 25 %.

Система общего образования республики представлена 175 муниципальными дошкольными организациями, 6 частными детскими садами; 235 общеобразовательными организациями, включая 55 филиалов и 2 частные школы. Функционирует 66 государственных организаций дополнительного образования (в сфере образования – 19, культуры – 34, спорта – 13), 13 образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования.

С июля 2021 года в Республике Хакасия достигнута стопроцентная доступность дошкольного образования, в актуальной очереди дети от 2 месяцев до 7 лет отсутствуют, растёт процент охвата детей услугами с 64,4 % в 2019 году до 70,03 % в 2022 году. В связи с уменьшением рождаемости количество детей, охваченных

дошкольным образованием, снижается (2021 год – 32 271; 2020 год – 33 206; 2019 год – 34 023; 2018 год – 34 296).

В 2022 году введены в действие 4 детских сада, дополнительный корпус для детей до 3 лет. В 39 дошкольных образовательных организациях создано 648 дополнительных мест для детей от 1,5 до 3 лет. Выросло количество частных детских садов (2021 год – 5, 2022 год – 6). Остаются образовательные организации, в отдельных группах которых отмечается несоблюдение площади на одного ребёнка (города Абакан, Саяногорск, Алтайский район).

К Уполномоченному поступали обращения, связанные с устройством детей в дошкольную образовательную организацию, в том числе находящуюся в шаговой доступности к месту жительства. При взаимодействии с органами управления образованием данные вопросы были решены.

Заявители обращались с вопросом снижения размера родительской платы за присмотр и уход в детских садах для детей, родители которых не имеют работу, проживают в сельской местности, находятся в трудной жизненной ситуации. Отсутствие возможности внести плату за детский сад является одной из причин, по которым снизился удельный вес детей в группах кратковременного пребывания (в 2022 году – 8,1 %, в 2021 году – 8,5 %, в 2020 году – 9,2 %, в сельской местности в 2022 году – 32,7 %, в 2021 году – 34,7 %, 2020 году – 38 %). Уполномоченный обратился в Минобрнауки Хакасии и к главам муниципальных образований в целях рассмотрения возможности снижения родительской платы для отдельных категорий граждан.

В 2022 году введены в эксплуатацию две новые школы; начато строительство еще двух школ. Сохраняются организации, функционирующие с превышением проектной мощности. Это связано с ростом численности школьников. На начало 2022/2023 учебного года количество обучающихся выросло на 2,7 % и составило 75 736 человек (2021/2022 учебный год – 73 723 человека). В ряде муниципальных образований рост количества школьников выше: Усть-Абаканский район (7,8 %), г. Абакан (5,6 %), Алтайский район и г. Черногорск (3,2 %). Вероятная причина увеличения численности обучающихся – миграционные процессы. Данная тенденция приводит к работе отдельных общеобразовательных организаций в «переуплотненном» режиме, 19,1 % школ работало в две смены.

Ежегодной проблемой остается нехватка мест в школах, расположенных в шаговой доступности к месту жительства семей. В 2022 году поступило 16 обращений о приеме детей в МБОУ «СОШ № 31» г. Абакана. Дети, проживающие на микроучастке, закрепленном за школой, не были зачислены в первый класс по причине отсутствия свободных мест. В адрес Городского управления образования Администрации города Абакана направлено заключение о нарушении принципа территориальной доступности образовательной организации для первоклассников.

В 2022 году перевозка детей специализированным школьным транспортом осуществлялась в 12 муниципальных образованиях. Для подвоза в школу 3 628 детей (в 2021 году – 3 256) было задействовано 113 автобусов (в 2021 году – 112). В соответствии с заключением Уполномоченного был выделен автобус для подвоза в школу детей, проживающих в районе дачного общества «Самохвал».

Причиной обращения к Уполномоченному родителей детей, проживающих в д. Курганное Усть-Абаканского района, было изменение схемы подвоза: принято

решение о переводе школьников из образовательной организации г. Черногорска, которую посещали дети, в школу с. Солнечное. Родители выразили несогласие с принятым решением. При содействии администрации Усть-Абаканского района школьники продолжили обучение в образовательной организации г. Черногорска.

В одном из сельских районов было установлено, что ряд обучающихся имеют академическую задолженность по большинству предметов учебного плана и переводятся из класса в класс. В адрес образовательной организации направлено заключение, обеспечено обследование обучающихся на ПМПК, составлены индивидуальные образовательные маршруты.

Бесплатным горячим питанием обеспечиваются обучающиеся начальных классов, в образовательных организациях создана необходимая инфраструктура и система снабжения качественными продуктами. Согласно результатам онлайн-опроса, проведенного Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия, удовлетворительное качество приготовленной пищи подтвердили 86 % респондентов, полностью не удовлетворены 14 % опрошенных.

Охват всех школьников горячим питанием снизился с 93,6 % в 2018 году до 92,4 % в 2022 году, уровень охвата ниже среднерегионального отмечен в 6 муниципальных образованиях (г. Саяногорск, Алтайский, Усть-Абаканский, Бейский, Богградский, Аскизский районы). Кроме того, охват двухразовым питанием уменьшился с 22,5 % до 5,8 %.

В образовательных организациях не решаются вопросы организации диетического и специализированного питания детей с различными заболеваниями.

Родители учащихся обратились к Уполномоченному с тем, что в одной из школ не хватает приготовленной пищи на всех желающих. Уполномоченным проведена проверка, образовательной организации предложено обеспечить работу школьного буфета. Ситуация стабилизировалась.

Уполномоченный содействует развитию родительского контроля, обращался по данному вопросу к руководителям управления образования, образовательных организаций, к родителям.

Доля дошкольных образовательных организаций, в которых создана безбарьерная среда для инклюзивного образования, составляет 22,5 % (2021 год – 18,4 %). Дети с ОВЗ и инвалидностью посещали 367 дошкольных организаций (46,3 % от всех организаций для детей). Их доля от общего числа учащихся составила 4,2 % (2021 год – 5,5 %).

Возникают сложности при зачислении детей в дошкольные образовательные организации. По ряду обращений родители детей с диагнозом «детский аутизм», с другими особенностями в развитии не могли добиться перевода в дошкольное учреждение, где созданы специальные условия, в группу компенсирующей направленности; дети испытывали сложности в общеобразовательном детском саду с большой численностью детей в группе. При содействии Уполномоченного дети были зачислены в образовательные учреждения, где созданы специальные условия.

В 2022/2023 учебном году различными формами обучения охвачено 3 692 обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и 1 661 ребенок-инвалид. В сравнении с АППГ увеличение составило 3,2 %. В инклюзивных классах обучаются 1 156 детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов (в АППГ – 1 057 человек), увеличение составило 9 %. Сохранено 11 организаций,

осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам.

К Уполномоченному поступали обращения родителей детей-инвалидов, которым после окончания 9 класса образовательные организации отказывали в дальнейшем предоставлении образовательных услуг. Уполномоченным установлено, что согласно ИПРА детям был рекомендован более длительный период обучения. Согласно статье 11 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» ИПРА является обязательной для исполнения, в связи с чем образование должно быть продолжено. В адрес образовательных организаций направлены заключения Уполномоченного.

Необходима организация *медицинского сопровождения в образовательных учреждениях*. Не в каждой организации на постоянной основе присутствует медицинский работник в течение всего времени пребывания там детей. Дети, имеющие инвалидность по заболеванию «сахарный диабет», нуждаются в соблюдении установленного врачом режима приёма лекарственных средств, что требует создания специальных условий пребывания в образовательной организации, контроля со стороны медицинского работника.

Несмотря на увеличение количества тьюторов в 2022 году до 21 человека (2021/2022 учебный год – 12 человек), отмечается нехватка этих специалистов.

Образовательные организации в сельских территориях (Таптыпский, Бейский, Орджоникидзевский районы) не в полном объеме обеспечены педагогами-психологами, учителями-дефектологами, учителями-логопедами. Помощь предоставляется за счет сетевого взаимодействия с образовательными организациями, где имеются специалисты.

Специальные образовательные условия для детей с РАС и другими нарушениями ментальной сферы, а также сопутствующими выраженными нарушениями поведения, коммуникации и речи реализуются во многих общеобразовательных организациях других субъектов Российской Федерации в форме инклюзивной образовательной модели – ресурсного класса. Уполномоченный обращался в Правительство Республики Хакасия, Министерство образования и науки Республики Хакасия, Городское управление образования Администрации г. Абакана с просьбой содействовать открытию ресурсных групп и ресурсных классов в муниципальных образовательных организациях Республики Хакасия. На данный момент проблема не решена.

Невозможность обеспечить доступную среду для ребёнка с особенностями в развитии решается вопросом перевода ребёнка на *семейное образование*. Количество детей, получающих образование в семейной форме, ежегодно растёт. В 2022 году рост составил 99,7 %. В 2019 году такую форму образования получали 159 детей, в 2020 году – 234 ребёнка, в 2021 году – 298, 2022 – 596. Имеют статус «ребёнок-инвалид» – 17,8 %.

При реализации данной формы образования отмечается ряд проблем:

– часто дети не обеспечиваются учебниками (в соответствии с письмом Министерства образования и науки Российской Федерации от 15.11.2013 № НТ-1139/08 «Об организации получения образования в семейной форме» обучающиеся в форме семейного образования должны быть обеспечены учебниками и пособиями из фондов библиотеки организации, в которой обучающийся проходит

аттестацию, а также посредством создания специализированного библиотечного фонда субъекта РФ (муниципального образования);

– должны быть чётко определены требования к аттестации: предоставление демонстрационных материалов, определение критериев оценивания, обязательное предоставление консультаций, определение их предельного количества и времени в день, перерывов между экзаменами);

– в ряде случаев родители, выбравшие форму семейного обучения, не обращаются в образовательные организации для прохождения аттестации, в связи с чем возникают вопросы, получают ли такие дети образование в действительности.

За последние три года численность обучающихся по программам среднего профессионального образования увеличилась почти на 10 % (2020 год – 13 180 человек, 2021 год – 13 639 человек, 2022 год – 14 482 человека). Обучение осуществляется по 90 различным программам среднего профессионального образования (2021 год – 87 программ), в том числе по 30 программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих (2021 год – 28 программ) и 60 программам подготовки специалистов среднего звена (2021 год – 59 программ).

К Уполномоченному в 2022 году поступило 28 обращений по вопросам получения профессионального образования несовершеннолетних (в АППГ – 14 обращений, рост составил 50 %).

В 2022/2023 учебном году по основным программам среднего профессионального образования обучаются 99 студентов с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья, что на 10 % больше, чем в АППГ (90 чел.), по 42 различным профессиям/специальностям, из них 31 профессия и специальность входят в перечень профессий и специальностей ТОП-50 (73,8 %), востребованных на рынке труда. 435 человек с ОВЗ получают профессию рабочего.

К Уполномоченному поступило обращение в интересах несовершеннолетнего, окончившего 9 класс по адаптированной основной общеобразовательной программе. В организации профессионального образования по месту жительства адаптированные программы не реализуются. По состоянию здоровья ребенок не может самостоятельно проживать и получать образование в другом населенном пункте. При содействии Уполномоченного и Прокуратуры Республики Хакасия вопрос с обучением ребёнка по индивидуальному плану решен.

Не решены вопросы по реализации профессиональных образовательных программ с применением исключительно электронного обучения и дистанционных образовательных технологий для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.

Отдельного внимания заслуживает реализация *права на дополнительное образование*. В Республике Хакасия достигнут основной показатель федерального проекта «Успех каждого ребёнка» – «Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет», охваченных дополнительным образованием» (80,5 % при плановом значении 76,9 %).

В системе дополнительного образования охват обучающихся составил 78 571 человек (80 % от общего числа детей от 5 до 18 лет). Наиболее популярными направлениями дополнительных программ стали: социально-гуманитарное – 33 %, художественное – 25 %, физкультурно-спортивное – 25 %, программы технической и естественнонаучной направленности – 11 %.

В Республиканском детском технопарке «Кванториум «Хакасия» по программам технической и естественнонаучной направленности прошли обучение

1 940 детей. В сравнении с 2021 годом их число увеличилось на 49 %. Образовательной деятельностью мобильного технопарка охвачено 578 детей.

Министерством образования и науки Республики Хакасия совместно с Министерством культуры Республики Хакасия разработан План работы («дорожная карта») по созданию и развитию школьных театров на 2022–2024 годы.

Образовательными организациями реализуются 153 программы художественной направленности по профилю «Театральная деятельность» (общий охват – 2 690 чел.), из них 20 – это программы для детей с ОВЗ и детей с инвалидностью (охват – 282 человека).

По инициативе Уполномоченного делегация из Республики Хакасия приняла участие в первом Всероссийском фестивале социальных театров «Мастер форум – 2022».

В Республике Хакасия реализуется Региональная программа «Развитие воспитания в Республике Хакасия на 2021–2025 годы», утвержденная Постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 29.12.2021 № 205-п. При Министерстве образования и науки Республики Хакасия создан Родительский совет. Уполномоченный на встречах с родительским и педагогическим сообществом уделяет вопросам воспитания несовершеннолетних особое внимание.

Решение многих проблем в современной действительности кроется в вопросах воспитания. Особенно показательно данное утверждение при рассмотрении проблемы конфликтов. В 2022 году Уполномоченным принято 81 такое обращение, что выше на 28,6 % обращений, поступивших в 2021 году (в 2021 году – 63 обращения, в 2020 году – 39 обращений, в 2019 – 33 обращения).

Конфликты возникают между всеми участниками образовательного процесса. К разрешению конфликтов Уполномоченный привлекает администрацию образовательной организации, при необходимости задействует привлеченных специалистов (психологов, медиаторов), выезжает в коллективы.

Достаточно часто приходится резюмировать, что администрациями школ своевременно не предпринимаются меры по урегулированию конфликтных ситуаций среди участников образовательного процесса. Поэтому конфликт разрастается, переходит в более тяжелые формы. Обращения к Уполномоченному в конфликтах «учитель – ученик» ещё раз доказывают важность квалифицированной подготовки педагогических кадров.

Беспокоит факт публичного освещения информации о конфликтных ситуациях, в том числе в социальных сетях, средствах массовой информации. Несколько таких громких историй произошло и в 2022 году.

Уполномоченный обращает внимание на практически полное отсутствие профессиональных медиаторов в образовательных организациях, необходимость повышения уровня квалификации специалистов, обеспечивающих деятельность служб медиации и примирения. Среди причин конфликтов следует отметить и низкий уровень правовой культуры участников конфликта.

В мае 2022 года Уполномоченным был организован и проведен вебинар «Развитие школьных служб примирения» с участием эксперта федерального уровня (Коновалов А. Ю., руководитель направления «Школьные службы примирения» межрегионального общественного центра «Судебно-правовая реформа», председатель Ассоциации кураторов служб примирения и медиаторов города

Москвы). В мероприятии приняли участие команды педагогов образовательных организаций из всех муниципальных образований республики.

Предложения, направленные на реализацию права на образование:

1. Рекомендовать Правительству Республики Хакасия:

- продолжить системную работу по строительству новых образовательных организаций, расположенных в шаговой доступности к месту жительства семей;
- принять дополнительные меры для сокращения количества школьников, обучающихся во вторую смену в общеобразовательных организациях.

2. Рекомендовать Министерству образования и науки Республики Хакасия:

- обеспечить доступность получения дошкольного, основного общего, дополнительного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе через создание ресурсных классов для детей с РАС, введения ставок тьюторов, ассистентов;

- обеспечить учет мероприятий индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребёнка-инвалида при разработке и реализации адаптированных образовательных программ в образовательных организациях;

- принять меры по повышению охвата горячим питанием обучающихся основного и среднего общего образования в общеобразовательных организациях, организовать работу по созданию условий для организации диетического и специализированного питания детей с различными заболеваниями;

- обеспечить создание условий для реализации профессиональных образовательных программ с применением дистанционных образовательных технологий для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов в образовательных организациях профессионального образования;

- содействовать созданию условий образовательными организациями для получения образования в семейной форме;

- содействовать внедрению в образовательные программы повышения квалификации и переподготовки административных и педагогических работников вопросы в области медиации и восстановительных технологий;

- организовать работу по созданию во всех общеобразовательных организациях школьных служб примирения и медиации.

3. Рекомендовать Министерству здравоохранения Республики Хакасия совместно с Министерством образования и науки Республики Хакасия:

- разработать комплекс мер по обеспечению медицинскими работниками образовательных организаций на постоянной основе в течение всего времени пребывания там детей.

4. Рекомендовать главам администраций муниципальных образований Республики Хакасия:

- рассмотреть возможность снижения размера родительской платы за присмотр и уход в образовательных организациях, реализующих программы дошкольного образования для семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе для проживающих в сельской местности;

- обеспечить реализацию прав детей-инвалидов и детей с ОВЗ на дошкольное воспитание с учетом их потребностей.

5. Рекомендовать муниципальным органам, осуществляющим управление в сфере образования:

- развивать медиативные технологии в образовательной среде с привлечением к деятельности школьных служб медиации активных авторитетных обучающихся старших классов школ, а также представителей родительского сообщества;

- содействовать повышению уровня квалификации специалистов, обеспечивающих деятельность служб медиации и примирения.

2.5 Право на отдых и занятость

За лето 2022 года было охвачено различными формами отдыха и оздоровления 22 593 ребёнка в возрасте от 7 до 17 лет, что составляет 30 % от общей численности детей данной возрастной группы в Республике Хакасия (в 2021 году – 26 198 детей (30 %); в 2020 году – 80 детей (0,01 %); в 2019 году – 35 051 ребёнок (46 %)).

Преобладающей формой организованного отдыха являются лагеря дневного пребывания: в пришкольных лагерях отдохнули 12 694 ребёнка (56,2 %), в загородных лагерях – 8 068 детей (35,8 %), в социозащитных организациях – 857 детей (3,8 %), в санаторных и профилакторных организациях – 705 детей (3,1 %), в палаточных лагерях – 198 детей (0,8 %), в лагерях труда и отдыха – 71 ребёнок (0,3 %).

Физический износ является одной из основных причин сокращения детских организаций отдыха и оздоровления. Если в 2019 году их насчитывалось 225, то в 2022 году приступили к работе только 183 (снижение составило 19 %).

В Республике Хакасия предоставляются бесплатные путевки в организации отдыха и оздоровления детей, производится частичная оплата стоимости путевок, выплата компенсаций за самостоятельно приобретенные путевки. В 2022 году льготами смогли воспользоваться 17 515 детей (чуть более ¾ оздоровленных детей).

Значительно увеличилась расчетная стоимость путевки, возмещаемая организациям отдыха за счет средств регионального бюджетов. По сравнению с 2021 годом увеличение расчетной стоимости путевки в загородные лагеря составило 52 % (25 000,0 руб.), в лагеря дневного пребывания – 37 % (4 000,0 руб.), в санаторно-курортные организации – 62 % (42 000,0 руб.).

Увеличение объемов финансирования позволяет обеспечивать доступность отдыха и оздоровления для детей независимо от материальных условий семьи, улучшать инфраструктуру и обеспечивать полноценное и разнообразное питание детей, расширять возможности реализации воспитательных программ.

Из общей численности несовершеннолетних, состоящих на учете, были охвачены различными формами отдыха 41 % детей (2021 год – 32 %, 2020 год – 0 %, 2019 год – 73 %). Проведена профильная смена на базе загородного оздоровительного лагеря «Горный кристалл». Воспитанники ГПБОУ Республики Хакасия «Боградское специальное учебно-воспитательное учреждение открытого типа» поучаствовали в военно-патриотическом сборе «Неделя в армии», который прошел в воинской части города Абакана.

В 2022 году различными формами отдыха были охвачены 15 % детей от общего числа детей-инвалидов (2021 год – 15 %). Необходимым условием

организации их отдыха является создание доступной и развивающей среды, позволяющей обеспечить полноценную интеграцию и личностную самореализацию. Проблема усугубляется и отсутствием достаточного количества специалистов (воспитателей, психологов, медицинских работников), владеющих опытом работы с детьми, имеющими особые потребности.

В последние годы развивается такая форма организации отдыха и оздоровления, как семейный лагерь. В 2022 году в Республике Хакасия Фондом поддержки семьи и детства «Перспектива» на базе отдыха «Багульник» для семей с детьми, имеющими расстройства аутистического спектра, был проведен трехдневный семейный лагерь. Участие в работе лагеря приняли более 100 человек.

Специфика организации семейного отдыха требует наличия особой инфраструктуры, способной заинтересовать представителей различных возрастных категорий. На законодательном уровне необходимо закрепить понятие «семейный лагерь» и определить основные требования к его организации.

Для решения проблемы доступности детского отдыха и оздоровления необходимо развивать различные формы организованного досуга, включая туристические продукты.

В 2022 году количество несовершеннолетних, трудоустроенных в летний период, снизилось, по сравнению с 2019 годом, на 353 чел. (28 %) и составило 918 чел. (2021 год – 867 чел., 2020 год – 536 чел., 2019 год – 1 271 чел.). Целесообразно расширение практики участия социально ответственного бизнеса в трудоустройстве детей, расширение форматов трудовой занятости несовершеннолетних, увеличение финансирования на трудоустройство несовершеннолетних и создание дополнительных лагерей труда и отдыха.

Особое внимание при проведении летней оздоровительной кампании уделяется обеспечению безопасности детей и соблюдению требований к организации отдыха.

Мониторингом Уполномоченного охвачено 55 лагерей дневного пребывания детей. Выявленные нарушения касались обеспечения безопасности детей на территории образовательных организаций. В целях устранения указанных нарушений в адрес образовательных организаций, а также в адрес учредителей направлено 9 заключений Уполномоченного. По всем заключениям приняты необходимые меры.

Мониторинговые мероприятия проводились в загородных оздоровительных организациях. По результатам мониторинга выявлен ряд нарушений Санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28. Направлены два заключения Уполномоченного. Нарушения устранены.

На базе детских оздоровительных площадок, загородных лагерей Уполномоченный реализовывал просветительские мероприятия среди детей совместно с сотрудниками Прокуратуры Республики Хакасия и МВД Республики Хакасия, ГКУ РХ «Республиканский центр энергосбережения и повышения энергоэффективности».

Предложения по обеспечению права детей на отдых, оздоровление и трудовую занятость

1. Рекомендовать Правительству Республики Хакасия, органам местного самоуправления Республики Хакасия:

- провести инвентаризацию недействующих организаций отдыха и оздоровления, оценить возможность их модернизации/капитального ремонта, а также необходимые для этого средства;

- рассмотреть возможность привлечения бизнес-структур для установления шефства над отдельными организациями отдыха и оздоровления;

- рассмотреть возможность наращивания системы палаточных лагерей, в том числе путем их создания на базе стационарных оздоровительных организаций;

- содействовать включению частных организаций отдыха несовершеннолетних (объединений, клубов и др.) в соответствующий реестр;

- обеспечить максимальный охват детей, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей), организованными формами отдыха;

- развивать профильные смены и адаптированные туристические продукты для детей, имеющих нарушения психического и физического здоровья;

- рассмотреть возможность развития системы краткосрочной занятости: экскурсии, туризм, походы;

- создавать условия для взаимодействия с организациями дополнительного образования и другими образовательными организациями, учреждениями культуры и спорта по месту жительства, в целях повышения охвата несовершеннолетних различными формами отдыха и занятости;

- актуализировать опыт организации и внедрения семейных лагерей в практику региона;

- проводить анализ воспитательных программ летних оздоровительных лагерей всех форм собственности, содействовать совершенствованию воспитательной работы в детских оздоровительных лагерях;

- расширить практику подготовки кадров для работы в детских организациях, уделяя особое внимание обучению работать с отдельными категориями детей (детьми-инвалидами, детьми с ограниченными возможностями здоровья, детьми с девиантным поведением и т. д.);

- расширять возможности трудоустройства несовершеннолетних, в том числе путем создания лагерей труда и отдыха и привлечения работодателей к финансированию временного трудоустройства подростков.

2.6 Право на социальное обеспечение

В 2022 году к Уполномоченному поступило 96 обращений, связанных с предоставлением мер социальной поддержки детям и семьям с детьми (в АППГ – 100 обращений).

В течение 2022 года ежемесячную денежную выплату на детей в возрасте от 3 до 7 лет получали 31 933 ребёнка, или 87 % детей указанного возраста, на ребёнка в возрасте от 8 до 17 лет – 30 355 детей, или 40 % детей указанного возраста. Заявители оспаривали решения об отказе в назначении выплат, а также их размер. В основном оспариваемые решения соответствовали требованиям закона. Имели место отдельные факты, когда после вмешательства Уполномоченного решение было изменено.

Со сложностями в назначении выплат столкнулись замещающие семьи. При определении нуждаемости учитываются доходы всех членов семьи, но не принимается во внимание принцип самостоятельности доходов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В одной семье могут воспитываться дети с разным уровнем дохода (пенсии, алименты получают не все дети, их размер различается). При этом средства, поступившие на счет одного из детей, не могут расходоваться на нужды других детей, проживающих в той же семье (ст. 17 ФЗ от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»), а также на нужды опекуна.

В адрес Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка направлено предложение с тем, чтобы при определении нуждаемости был предусмотрен индивидуальный подход к расчету доходов замещающих семей.

Заявители ставят вопросы, связанные с размером выплат на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Размер указанных выплат значительно ниже величины прожиточного минимума. Уполномоченным направлены предложения по повышению размера указанных выплат. Решением проблемы может стать внесение изменений в пункт 3 статьи 148 СК РФ, введение минимального размера ежемесячного денежного содержания детей, находящихся под опекой и попечительством.

Не решен вопрос об обеспечении детей из многодетных замещающих семей ежегодной денежной выплатой для подготовки к началу учебного года. Указанная выплата предусмотрена детям из многодетных семей, за исключением приемных детей и детей, находящихся под опекой (попечительством). С предложением включить указанную категорию детей в число получателей выплаты Уполномоченный обратился в Верховный Совет Республики Хакасия.

В соответствии со ст. 6.2 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» право детей-инвалидов на бесплатный проезд к месту лечения и обратно за счет средств ФСС РФ могло быть реализовано только, если ребёнок направлен на лечение в медицинские организации, подведомственные федеральным органам исполнительной власти.

Ежегодно около 50 – 60 детей-инвалидов Республики Хакасия направляются в учреждения здравоохранения, которые находятся в подчинении органов государственной власти субъектов РФ (клиники Красноярского края, Новосибирской, Томской областей и др.). В этих случаях бесплатный проезд к месту лечения и обратно за счет средств ФСС РФ не предоставлялся.

Заявители обращались за получением материальной помощи, предусмотренной Постановлением Правительства Республики Хакасия от 09.03.2017 № 96. Однако лимит возмещения был ограничен суммой 20 000 рублей; стоимость проезда возмещалась после того, как расходы понесены; компенсация предоставлялась 1 раз в год, тогда как поездки имели место неоднократно в течение года. По предложению Уполномоченного предусмотрено увеличение размера расходов на возмещение указанных затрат, предусмотрена возможность неоднократного получения материальной помощи в течение года.

Остаётся актуальным вопрос развития системы оказания помощи семьям с детьми-инвалидами, обеспечивающей временное пребывание детей вне дома. Эта мера преследует цель социализации и развития коммуникативных навыков ребёнка, получения реабилитационных услуг, служит инструментом «разгрузки» родителей.

Группы кратковременной стационарной реабилитации созданы на базе ГБУ РХ «Республиканский дом-интернат для детей «Теремок». ГБУ РХ «Саяногорский реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями» оказывает комплекс услуг, в том числе без сопровождения родителей. Родители детей-инвалидов, некоммерческие организации самостоятельно развивают данное направление. Данное направление нуждается в развитии, помощь должна быть доступна во всех муниципальных районах и городах, обеспечен принцип «шаговой и ежедневной доступности».

Расширения мер социальной поддержки в 2022 году потребовало проведение специальной военной операции. В Республике Хакасия был принят ряд нормативно-правовых актов, направленных на поддержку семей и детей военнослужащих, добровольцев, принимающих участие в специальной военной операции. Предусмотрены муниципальные меры социальной поддержки. Организована работа по вручению новогодних подарков детям военнослужащих, принимающих участие и погибших в специальной военной операции.

При содействии благотворителей Уполномоченным оказывалась *помощь семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации* (потерявшим жилье в результате пожара, в силу непредвиденных, сложных обстоятельств оставшихся без средств к существованию). Организован сбор детских вещей, которые передавались в ГКУ РХ «Центр для несовершеннолетних» и его отделение в с. Кызлас.

Предложения в сфере права детей на социальное обеспечение

1. *Рекомендовать Правительству Республики Хакасия рассмотреть следующие вопросы:*

- об увеличении установленного Законом Республики Хакасия от 15.08.2005 № 55-ЗРХ «О социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» размер расходов на возмещение полного государственного обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, определив его не ниже величины прожиточного минимума, установленного для детского населения в Республике Хакасия;

- о внесении изменений в Закон Республики Хакасия от 02.10.2008 № 43-ЗРХ «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия», распространив право на получение ежегодной денежной выплаты для подготовки к началу учебного года на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также на детей, которые получают образование в форме семейного обучения;

- разработать программу поддержки семей с детьми-инвалидами, обеспечивающую оказание кратковременных услуг по уходу, а также программу поддержки совершеннолетних граждан с инвалидностью, обеспечивающей формирование у инвалидов, детей-инвалидов способности к самостоятельной социально-бытовой адаптации, социально-средовой ориентации и общественной интеграции, условия для трудоустройства;

- развивать систему государственно-частного партнерства в сфере оказания помощи семьям с детьми-инвалидами.

2. *Обратиться с инициативой о внесении изменений в нормативно-правовые акты федерального уровня:*

- рассмотреть вопрос о внесении изменений в п. 53 Правила назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в части,

не определенной Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», утв. Постановлением Правительства РФ от 16.12.2022 № 2330, дополнив перечень сумм, который не учитываются при расчете среднедушевого дохода семьи, сумм алиментов, удержанных из заработка гражданина на основании судебного решения;

- рассмотреть вопрос о внесении изменений в Правила назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в части, не определенной Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», утв. Постановлением Правительства РФ от 16.12.2022 № 2330, предусмотрев самостоятельный порядок расчета среднедушевого дохода замещающей семьи, который учитывает принцип самостоятельности доходов подопечных и замещающего родителя.

2.7 Право на гражданство

Для адаптации и интеграции лиц, прибывших с территории иностранных государств, принято постановление Президиума Правительства Республики Хакасия от 31.03.2022 № 53-п «Об утверждении Плана мероприятий по социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Республике Хакасия на 2022–2025 годы». Помощь семьям оказывается в рамках реализации государственной программы Республики Хакасия «Региональная политика Республики Хакасия», 19 % участников которой являются детьми.

Количество обучающихся из числа иностранных граждан в Республике Хакасия с 2020 года увеличилось более чем в два раза: в 2020 году – 65 детей, в 2021 году – 90 детей, в 2022 году – 163 ребенка, из них: 34 – в дошкольных, 104 – в общеобразовательных, 25 – в профессиональных образовательных организациях. Соотношение численности несовершеннолетних иностранных граждан по отношению к имеющим российское гражданство, составляет 0,14 %. Иностранные граждане обучаются со школьниками, имеющими российское гражданство.

В целях воспитания у обучающихся межнациональной и религиозной толерантности в образовательных учреждениях проведено около 1 000 мероприятий, в которых приняли участие более 86 тыс. обучающихся.

На декабрь 2022 года в Республике Хакасия проживало 7 семей с детьми, вынужденно покинувших территорию Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики. Уполномоченный оказывал содействие, включая устройство в образовательные организации, обеспечение предметами техники, реабилитации, мебели, маршрутизацию и сопровождение при сборе документов для оформления гражданства и др.

Предложения по обеспечению права детей на гражданство

1. *Рекомендовать Правительству Республики Хакасия:*

- рассмотреть возможность увеличения финансирования на грантовую поддержку проектов, направленных на социализацию и адаптацию детей из числа семей иностранных граждан.

2. *Рекомендовать Министерству труда и социальной защиты Республики Хакасия:*

- рассмотреть возможность организации индивидуального социального сопровождения семей, прибывших с территории иностранных государств и нуждающихся в комплексном оказании помощи.

2.8 Право на жилище

В 2022 году было приобретено 210 единиц жилья в целях обеспечения жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Объем субвенций бюджетам муниципальных образований на указанные цели в 2022 году, в сравнении с АППГ, возрос более чем на треть, составив 414,6 млн рублей (в 2020 году – 194,2 млн рублей, в 2021 году – 272,6 млн рублей). Наблюдается небольшое снижение количества граждан в актуальном Списке с 2 269 граждан в 2021 году до 2 259 граждан в 2022 году.

Сохраняет актуальность вопрос о формировании жилищного фонда для временного размещения лиц, право на получение жилья у которых возникло, но не реализовано, особенно для семей с детьми, многодетных семей.

Следует отметить проблемы тех детей, которые не включены в Список в связи с тем, что при передаче под опеку за ними было закреплено жильё, в котором они проживали с кровными родителями:

- неисполнение проживающими в жилье лицами обязанностей по оплате жилья;
- приведение жилья в антисанитарное состояние, разрушение коммуникаций;
- асоциальный образ жизни лиц, проживающих в жилом помещении, невозможность совместного проживания.

Актуальным является развитие системы сопровождения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Например, в Московской области созданы службы постинтернатного сопровождения, которые помогают решать все бытовые вопросы, а также вопросы образования, трудоустройства. Для сопровождения используется институт наставничества, в том числе на возмездной основе. В такой помощи нуждаются не только выпускники государственных организаций, но в ряде случаев и дети, которые воспитывались в замещающих семьях.

Требуется решение вопроса предоставления семьям с детьми жилья по договорам социального найма в порядке, предусмотренном ст. 51 ЖК РФ. Отсутствие свободного жилья, которое может быть предоставлено по договорам социального найма, характерно практически для всех муниципальных образований Республики Хакасия. Постановка семьи на учет не решает проблемы, реальное предоставление жилья откладывается на неопределенный срок.

Семья с ребёнком-инвалидом может претендовать на получение жилья в общем порядке и никаких преимуществ перед другими семьями не имеет (за исключением случаев, когда имеются тяжелые формы хронических заболеваний). Указанная проблема требует дополнительного финансирования и законодательных изменений.

Необходимо формировать и расширять манёвренный жилой фонд в каждом муниципальном образовании с тем, чтобы обеспечивать поддержку тех семей, которые утратили жильё в связи с чрезвычайными обстоятельствами, в том числе в связи с пожаром либо кризисной ситуацией.

В рамках реализации государственной программы Республики Хакасия «Жилище» ежегодно предусматриваются субсидии муниципальным образованиям на мероприятия по обеспечению жильём молодых семей. На указанные цели из республиканского бюджета выделяются денежные средства: на 2023 год – 1 846,7 тыс. рублей; на 2024 год – 1 430, 9 тыс. рублей, на 2025 год – 1 430,6 тыс. рублей.

Увеличение размеров финансирования указанной программы на региональном уровне позволит привлечь дополнительные федеральные средства и помочь с жильём большому числу семей.

Предложения по обеспечению права детей на жильё

1. Рекомендовать Правительству Республики Хакасия:

- увеличить объёмы финансирования на предоставление лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилых помещений;
- предусмотреть альтернативный механизм поддержки лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в виде предоставления компенсации арендной платы за жилые помещения до момента предоставления жилья из состава специализированного жилищного фонда;
- рассмотреть вопрос о возмещении расходов по оплате жилья, закреплённого за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, за счёт средств бюджета Республики Хакасия;
- рассмотреть возможность увеличения объёмов финансирования расходов на финансирование материальной помощи, предоставляемой лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на ремонт жилых помещений;
- развивать региональную систему сопровождения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, путём создания служб сопровождения, разработки и утверждения соответствующих программ;
- рассмотреть возможность увеличения объёмов финансирования государственной программы Республики Хакасия «Жилище»;
- разработать региональные меры, направленные на обеспечение жильём семей с детьми-инвалидами.

2. Рекомендовать главам администраций муниципальных образований Республики Хакасия:

- формировать и наращивать манёвренный жилищный фонд для временного проживания семей, потерявших жильё в связи с чрезвычайными обстоятельствами, кризисными ситуациями, для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; у которых возникло право на получение жилья, до их обеспечения жилым помещением;
- при закреплении за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, жилых помещений из состава муниципального жилищного фонда использовать полномочия, предусмотренные ст. 90, 91 Жилищного кодекса РФ, по выселению из жилья родителей, которые были лишены родительских прав, не исполняют обязанности по оплате жилья и коммунальных услуг, бесхозяйно обращаются с жилым помещением, допуская его разрушение.

2.9 Право на алименты

В 2022 году к Уполномоченному поступило 53 обращения о защите права детей на получение содержания от своих родителей (в АППГ – 71 обращение, снижение показателя составило 25 %).

Ежегодно около 2 000 родителей обращаются в суды Республики Хакасия с требованиями о взыскании алиментов. На принудительном исполнении в течение года находится в среднем около 10 000 исполнительных производств (в 2022 году – 10 370 исполнительных производств, на 5 % больше, чем в 2021 году). Ежегодно

предъявляется к исполнению около 5 000 исполнительных документов указанной категории.

Около трети исполнительных производств (35 %) в 2022 году окончено в связи с обращением взыскания на заработную плату должника, на пособие по безработице.

Основными причинами неисполнения судебных решений о взыскании алиментов являются: отсутствие у должников места работы, иных источников дохода, неизвестность места жительства, отбывание должником наказания в виде лишения свободы (когда должник не трудоустроен), сокрытие доходов.

За злостное уклонение от уплаты алиментов по статье 5.35.1 КоАП РФ было составлено 813 протоколов, по ст. 157 УК РФ возбуждено 539 уголовных дел. Средняя сумма задолженности по алиментным платежам на 31.12.2022 составила 247 тыс. рублей.

Злостное уклонение от уплаты алиментов по-прежнему остаётся одним из главных оснований для лишения родителей родительских прав. 57 % детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих право на получение алиментов, средства на содержание от своих родителей не получают.

Уполномоченный оказывал заявителям бесплатную юридическую помощь по обращению в суд за разрешением споров, возникающих из алиментных правоотношений: оказывал содействие во взыскании образованного долга по алиментам, дополнителен расходов на ребёнка; содействовал получению документов, подтверждающих наличие задолженности по алиментам.

Предложения по обеспечению права детей на алименты

1. Рекомендовать Министерству труда и социальной защиты Республики Хакасия:

– разработать дополнительные меры, направленные на пропаганду традиционных семейных ценностей, ответственности родителей за содержание несовершеннолетних;

– рекомендовать ГКУ РХ «Центр занятости населения» осуществлять приоритетное трудоустройство граждан, обязанных по решению суда уплачивать алименты.

2. Рекомендовать органам опеки и попечительства Республики Хакасия:

– активизировать работу по взысканию алиментов в пользу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

2.10 Право на доступ к информации и информационную безопасность

Вопросы обеспечения информационной безопасности детей занимают одно из ведущих мест в работе детского правозащитника. По инициативе Уполномоченного была принята и реализуется Концепция «Хакасия – территория безопасного детства», утвержденная Постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 24.09.2021 № 148-п, одна из задач которой – информационная безопасность. Разработан комплекс мер, направленных на обеспечение информационной безопасности.

МВД по Республике Хакасия осуществляется мониторинг сети Интернет, печатных изданий в целях выявления и пресечения преступлений, иных противоправных действий в отношении несовершеннолетних. За 2022 год было выявлено 23 группы, пропагандирующие суицид в социальных сетях, в которые были вовлечены 39 подростков.

По данным Минобрнауки РХ, в 2022 году в образовательных организациях проведены родительские собрания по вопросам защиты детей от информации, пронносящей вред развитию и здоровью. Осуществлялось информирование педагогического и родительского сообщества, в образовательных учреждениях были оформлены информационные стенды, осуществлялось размещение таргетированной рекламы.

В октябре 2022 года Уполномоченный поддержал проведение Всероссийской акции «Месяц безопасного Интернета», волонтеры Национального центра помощи пропавшим и пострадавшим детям совместно с экспертами Лиги безопасного Интернета провели уроки, круглые столы и семинары, посвященные проблеме информационной безопасности детей и подростков.

Продолжена реализация проекта «Киберпатруль», нацеленного на осуществление мониторинга сообществ и групп в социальных сетях на предмет содержания информации экстремистского характера. Минобрнауки РХ совместно с Центром по противодействию экстремизму МВД по РХ проведено обучение волонтеров «Киберпатруль», создан закрытый Telegram-канал, состоялся слёт активистов проекта.

В мае 2022 года в г. Саяногорске была создана молодежная кибердружина «SKYNET». В 2022 году участниками кибердружины выявлено 309 интернет-страниц с материалами, включенными в федеральный список экстремистских материалов, а также 68 интернет-страниц с материалами, направленными на дискредитацию Вооруженных Сил РФ. При содействии Уполномоченного представитель кибердружины был номинирован на награждение Нагрудным знаком «Горячее сердце».

Ежегодно увеличивается количество фильмов, передач, онлайн-курсов, блогов, профильных групп в социальных сетях, в которых содержится информация о наиболее важных для детей вопросах. Одним из таких ресурсов является сайт «РосПодрок – Подростки России», созданный по инициативе М. А. Львовой-Беловой, федерального детского омбудсмена.

В течение 2022 года Уполномоченным проводились встречи с детскими коллективами, выезды в образовательные учреждения, социозащитные организации, в учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в организации отдыха и оздоровления детей, в специальные учебно-воспитательные учреждения для несовершеннолетних. Во время встреч дети активно задают вопросы, выражают свое мнение, предлагают пути решения тех или иных социальных проблем.

Функционируют страница на сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (deti.gov.ru); страница на сайте Правительства Республики Хакасия (r-19.ru); сайт Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия (rhdeti.ru). Созданы и регулярно наполняются актуальным контентом страница Детского общественного совета при Уполномоченном в социальной сети «ВКонтакте» (vk.com/det.sovet) и Телеграм-канал.

В организациях различной ведомственной направленности на стендах размещается информация о возможности получить защиту своих прав через обращение к Уполномоченному.

В каждом муниципальном образовании общественные помощники

Уполномоченного ведут приемы граждан. За 2022 год к общественным помощникам поступило свыше 50 обращений от несовершеннолетних.

Предложения по обеспечению права детей на информацию и информационную безопасность:

1. Рекомендовать Правительству Республики Хакасия:

- способствовать развитию позитивного контента для детей и подростков;
- разработать комплекс мер, направленных на поддержку средств массовой информации в целях формирования материалов для детей и подростков, направленных на их развитие и воспитание, развитие детской журналистики.

2. Рекомендовать Министерству образования и науки Республики Хакасия:

- проводить обучающие мероприятия для детей и подростков, направленные на формирование навыков безопасного пользования социальными сетями и Интернетом;

- вовлекать в распространение информации об интернет-угрозах и способах их противодействия самих несовершеннолетних, имеющих достаточный уровень коммуникации и просвещённых в вопросах защиты персональных данных;

- повышать информированность несовершеннолетних об ответственности за совершение противоправных действий в сети Интернет и социальных сетях, формировать навыки киберэтики и киберэтикета, используя для этого эффективные методы информирования несовершеннолетних (памятки на интернет-сайтах образовательных организаций, в группах в социальных сетях и мессенджерах).

2.11 Право на доступ к занятиям спортом, культурным ценностям

В Республике Хакасия ежегодно увеличивается численность спортивных сооружений: в 2017 году – 1 099 единиц, в 2018 году – 1 108 единиц, в 2019 году – 1 132 единицы, в 2020 году – 1 176 единиц, в 2021 году – 1 207 единиц.

Развивается спортивная инфраструктура: в 2022 году открылись Шахматный дом и спортзал в Абакане, установлен спортивно-оздоровительный комплекс в г. Черногорске (ФОК «Хакасия спорт»), завершены ремонт бассейна г. Абазы, спортзала г. Сорска. Продолжается работа по оборудованию спортивных площадок. Появились мини-футбольные поля в с. Ташеба и с. Очуры, отремонтированы спортзал в с. Верх-Ерба, спорткомплекс в с. Бородино, 11 школьных спортивных залов.

Реализуются проекты, направленные на вовлечение детей в массовый спорт: «Шахматы для всех», «Плавание для всех», «Спортивная пятница», республиканский фестиваль «Познай Хакасию», «Школьная спортивная лига Хакасии».

Спортивная подготовка детей осуществляется на базе организаций спортивной подготовки (31 организация), республиканских аккредитованных спортивных федераций (52 организации). Создан центр одарённых детей, в задачи которого входят поиск, сопровождение и мониторинг развития способностей детей в сфере спорта. Центр оборудован программно-аппаратными комплексами, позволяющими выявить способности ребёнка, определить подходящий для него вид спорта.

Актуальным остаётся вопрос модернизации спортивных залов в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности. Ещё одна проблема – кадровая: в небольших населённых пунктах детям, как правило, не

доступны услуги тренеров либо отсутствует возможность выбора того или иного вида спорта. В связи с этим требует разрешения вопрос о стимулировании специалистов, создании условий для переезда и трудоустройства в сельскую местность.

Для детского спорта Республики Хакасия важным является привлечение специалистов по спортивной психологии к работе с детьми, создание системы психологической поддержки спортсменов до и после участия в соревнованиях.

Нуждается в развитии система оказания медицинской помощи спортсменам.

Важным направлением является развитие адаптивной физической культуры и спорта. Для детей, имеющих особенности здоровья, созданы условия в ГБУ РХ «Спортивная школа по адаптивному спорту «Ирбис», ГАУ РХ «Спортивная школа по конному спорту имени А. А. Магдалина». На базе ГБОУ РХ «Черногорская школа-интернат» открыта группа спортивной подготовки по настольному теннису, которую посещают несовершеннолетние, имеющие интеллектуальные нарушения. В штатные расписания ГБОУ РХ «Школа-интернат для детей» с нарушением слуха», «Школа-интернат для детей с нарушением зрения» введены ставки инструкторов по адаптивной физической культуре и спорту. Проведено 9 республиканских мероприятий, в которых приняли участие 489 детей-инвалидов (2021 год – 224).

Расширяют возможности для занятия детей спортом общественные организации. ХРО «Всероссийское общество инвалидов» был реализован проект, получивший поддержку Фонда президентских грантов, в рамках которого дети с инвалидностью и ослабленным здоровьем смогли приобщиться к ролевому спорту.

Актуальной остаётся проблема доступности спортивной инфраструктуры для использования всеми группами инвалидов и маломобильными группами населения, а также обеспеченности специалистами по адаптивной физкультуре, тьюторами.

Для реализации *прав детей на приобщение к культурным ценностям, эстетическое и художественное образование* в республике сформирована сеть учреждений культуры. Функционирует 35 образовательных учреждений дополнительного образования детей, из них: 18 детских музыкальных школ; 14 детских школ искусств; 3 детские художественные школы.

Библиотечное обслуживание осуществляет 21 детская библиотека, из них 8 расположено в сельской местности. Для жителей отдалённых населённых пунктов организовано внестационарное обслуживание. Функционировало 24 музея. Культурное обслуживание осуществляют 217 культурно-досуговых учреждений, из которых почти 90 % (194 ед.) находятся в сельской местности.

Выполнен капитальный ремонт 8 культурно-досуговых организаций сельской местности, отремонтировано две музыкальные школы (г. Саяногорск, г. Абаза), а также одна детская школа искусств. Две муниципальных библиотеки переоснащены по модельному стандарту, к скоростным каналам связи подключены сельские библиотеки трёх муниципальных районов. Текущие ремонты проведены в 4-х клубных учреждениях, в 12-ти домах культуры приобретено оборудование, оргтехника, зрительные кресла, музыкальные инструменты.

Отдельное внимание было уделено вовлечению несовершеннолетних в театральную деятельность. По итогам года в республике числилось 100 школьных театров, из которых инклюзивных – 7, социальных – 2.

Были проведены две детские профильные театральные смены, на которых ребята осваивали основы сценической речи, движения, мастерство театрального грима и презентовали собственные творческие проекты.

При непосредственном участии детей театральной студии «ПРОАТ», созданной на базе Русского академического театра драмы им. М. Ю. Лермонтова, поставлен спектакль «Шепоты чаши». Реализован театральный проект «Страна фантазия» по созданию мини-спектаклей по мотивам русских народных сказок и проект еженедельных мастер-классов «Нескучные правила поведения в театре».

Реализуется федеральная программа социальной поддержки молодежи в возрасте от 14 до 22 лет «Пушкинская карта». Из 51 тыс. человек потенциальных участников прошли регистрацию только 20,5 тыс. Привлечению детей к участию в программе может способствовать взаимодействие с Министерством образования Республики Хакасия, Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасия, а также с образовательными организациями и учреждениями социальной защиты населения.

Реализация прав детей на доступ к культурным ценностям осложняется рядом факторов. Актуальными остаются вопросы материально-технического оснащения учреждений культуры: более 60 % компьютерного парка библиотек нуждается в замене, 14 сельских библиотек не подключены к сети Интернет. Большинство зданий и помещений культурно-досуговых учреждений и учреждений дополнительного образования детей требуют капитального ремонта.

Трудности возникают с реализацией прав детей на доступ к ресурсам сферы культуры и искусства, проживающим в отдаленных населенных пунктах.

Высокую важность имеет вопрос приспособления учреждений культуры для посетителей с инвалидностью. Условия доступности определяются с учётом особенностей каждой нозологии: нарушения зрения, слуха, двигательной активности, ментальные нарушения различной степени. Речь идёт о создании специальных условий, обеспечивающих восприятие информации с учётом особенностей ребёнка: наличие специализированной аппаратуры и помогающих специалистов.

Предложения по обеспечению права детей на доступ к занятию спортом, культурным ценностям:

1. Рекомендовать Правительству Республики Хакасия:

- активизировать работу по формированию доступной среды для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в сфере культуры и спорта;
- развивать инфраструктуру спорта и культуры, особенно в сельской местности, повышать уровень финансирования и материальной обеспеченности учреждений;
- использовать потенциал государственно-частного партнерства и механизм грантовой поддержки социально значимых проектов в сфере культуры и спорта.

2. Рекомендовать Министерству физической культуры и спорта Республики Хакасия:

- разработать комплекс мер, направленных на развитие детской инклюзии в сфере спорта: обеспечить доступность объектов культуры и спорта для детей с ограниченными возможностями здоровья, подготовку специалистов для работы по инклюзивным программам, разработку индивидуальных адаптированных программ;
- разработать комплекс мероприятий по созданию условий доступности спорта и физической культуры для детей, проживающих в сельской местности, а также по привлечению к работе с данной категорией детей квалифицированных кадров;

- разработать систему психологической поддержки детей спортсменов.
- 3. Рекомендовать Министерству культуры Республики Хакасия:*
- усилить информационную поддержку программы «Пушкинская карта»;
 - рассмотреть возможность реализации проекта, в рамках которого будут осуществляться выезды творческих коллективов в отдаленные населенные пункты республики («Культура на колесах»);
 - рассмотреть совместно с администрациями муниципальных образований возможность перевода учреждений культуры из аварийных зданий в более безопасные;
 - продолжить работу по обеспечению доступности учреждений культуры для детей с инвалидностью, проанализировать необходимость введения в штат учреждений культуры по тифло- и сурдокомментированию, организовать обучение кадров;
 - продолжать реализацию проектов, направленных на интеграцию детей в театральную деятельность, расширять практику школьных, социальных и инклюзивных театров.
- 4. Рекомендовать главам администраций муниципальных образований Республики Хакасия:*
- популяризировать проекты в сфере спорта, в том числе ВФСК «ГТО», «Школьная спортивная лига Хакасии», способствовать созданию при организациях общего образования спортивных клубов;
 - развивать в муниципальных образованиях систему школьных, социальных и инклюзивных театров;
 - обеспечивать инфраструктурную, техническую и кадровую доступность учреждений и организаций спорта и культуры для детей с инвалидностью.

2.12 Право на объединение

В целях реализации права детей быть услышанными, свободно выражать свои взгляды по вопросам, затрагивающим их интересы, при Уполномоченном создан Детский общественный совет (далее – Совет). В состав Совета вошли 28 представителей активной молодежи от 14 до 18 лет из всех муниципальных образований республики.

В Республике Хакасия работают региональные отделения нескольких крупных федеральных детских общественных и молодежных объединений. Развивается Региональное отделение ВВПОД «ЮНАРМИЯ» (в 2022 году движение насчитывало 4 417 человек, в 2021 году – 3 615 человек). Проведено более 130 мероприятий, участие в которых приняли 45 800 человек.

Действует учебно-методический центр военно-патриотического воспитания молодежи «Авангард». На базе Регионального отделения ДОСААФ России РХ проводятся учебные сборы (проведено 17 смен, обучились 485 курсантов от 16 до 17 лет).

По поручению Президента Российской Федерации В. В. Путина создано Общероссийское общественно-государственное движение детей и молодежи «Движение первых». В Хакасии сформировано региональное отделение российского движения детей и молодежи, создан Региональный координационный совет при Главе Республики Хакасия – Председателе Правительства Республики

Хакасия, в состав которого вошёл Уполномоченный, идет формирование местных и первичных отделений.

Развивались казачьи молодежные движения (на базе муниципальных образовательных организаций Таштыпского района и г. Абазы созданы казачьи кадетские классы, установлено взаимодействие с объединениями казаков).

С 1993 года в городе Абакан развивается Союз детей и подростков «Дружба – Ынархас», объединяющий около 27 000 школьников. Действуют профильные отряды: ВПО, ЮИД, ДЮП, ЮПП, волонтеров, экологические, пресс-центры, местное отделение ВВПОД «ЮНАРМИЯ» г. Абакана.

С 2008 года в Усть-Абаканском районе действует Молодежная общественная организация «Содружество активной молодежи Усть-Абаканского района (САМУР)», в состав которой входят старшеклассники, студенты вузов и средних специальных учебных заведений, работающая молодежь.

Все действующие детские и молодежные общественные организации занимаются развитием добровольчества; пропагандой здорового образа жизни и профилактикой асоциальных явлений; патриотическим воспитанием детей и молодежи; укреплением межэтнических отношений.

В 2022 году на базе ГБУ ДО РХ «РЦДО», Центра профилактики правонарушений несовершеннолетних прошла «Школа волонтеров», в которой обучались представители всех муниципальных образований республики. Общая численность граждан, вовлеченных центрами (сообществами, объединениями) поддержки добровольчества (волонтерства), составила более 21 350 человек (в 2021 год – 14 900 человек).

В рабочие программы воспитания общеобразовательных организаций включены вариативные модули: «Детские общественные объединения» (военно-патриотические клубы, историко-патриотические клубы, «ЮНАРМИЯ», этноклубы, отряды ЮИД, дружины юных пожарных, отряды юных помощников полиции, РДШ); «Волонтерство», «Школьные спортивные клубы», «Школьные театры», «Кадеты», «Школьный музей» и др. Школьники участвуют в работе органов ученического самоуправления.

В государственных профессиональных образовательных организациях за счет средств бюджета Республики Хакасия введены ставки советников директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями. В школах республики проводится подготовительная работа по введению ставок советников.

Ежегодно реализуется конкурс на соискание премий Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия учащейся и работающей молодежи в номинациях: «За успехи в общественной деятельности»; «За успехи в учебной и научно-исследовательской деятельности»; «За успехи в области культуры и искусства»; «За успехи в спортивной деятельности»; «За укрепление общественного порядка», «За успехи в учебе и внеклассных активностях членам Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников».

Уполномоченный обращает внимание на необходимость более деятельного привлечения несовершеннолетних к участию в их работе:

– привлечение более широкого круга несовершеннолетних, в том числе состоящих на профилактических учетах;

– при планировании и организации работы расширять сферу участия несовершеннолетних;

– обеспечивать реализацию права детей на собственное мнение
– способствовать формированию у детей активной позиции, способности делать правильный выбор в области общечеловеческих ценностей и установок.

Предложения по обеспечению права детей на объединение

1. *Рекомендовать главам администраций муниципальных образований Республики Хакасия:*

– активнее привлекать несовершеннолетних для развития муниципального сообщества, предоставлять возможности для выражения собственного мнения и участия в принятии решений, затрагивающих интересы детей;

– принимать дополнительные меры, направленные на развитие общественных и молодежных объединений.

2. *Рекомендовать руководству регионального отделения Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение первых»:*

– принимать меры по совершенствованию координации деятельности и взаимодействия заинтересованных детских и молодежных общественных объединений при реализации социально значимых проектов для детей с участием несовершеннолетних;

– содействовать участию в движении несовершеннолетних, в том числе состоящих на профилактических учетах в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел.

2.13 Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь

Объемы оказываемой Уполномоченным юридической помощи возрастают: в 2022 году было составлено 107 процессуальных документов (в АППГ – 87).

Защита прав детей, пострадавших от преступлений. Из 77 дел, оконченных производством следователями ГСУ СК РФ по Красноярскому краю и Республике Хакасия, и направленных в суд с обвинительным заключением, 55 уголовных дел о преступлениях против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

В соответствии с Планом основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, утвержденным на период до 2027 года распоряжением Правительства РФ от 23.01.2021 № 122-р на органы государственной власти субъектов РФ возложены полномочия по созданию в регионах «зеленых комнат». В Республике Хакасия требуется создание материально-технической базы, формирование методических материалов, подготовка специалистов.

Необходимо внедрять опыт создания специализированных служб, выполняющих задачи по реабилитации детей, пострадавших от преступлений.

Преступления несовершеннолетних. В течение 2022 года на территории Республики Хакасия несовершеннолетними совершено 131 преступление, что ниже АППГ на 20 %. Из них 28 преступлений небольшой тяжести, 68 – средней тяжести, 24 – тяжкие, 11 – особо тяжкие.

В период с 2018 по 2021 год судами Республики Хакасия осуждено 272 несовершеннолетних, из них – 83 в 2018 году, 63 – в 2019 году, 65 – в 2020 году, 61 – в 2021 году. Основная масса преступлений, совершаемых подростками, направлена против собственности – это 2/3 от общего числа совершаемых преступлений. На втором месте – преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ (1/5 часть от общего числа).

Следователями ГСУ СК РФ по Красноярскому краю и Республике Хакасия в течение 2022 года возбуждено 29 уголовных дел в отношении несовершеннолетних правонарушителей, из них: о преступлениях против жизни и здоровья – 1 уголовное дело; о преступлениях против половой неприкосновенности – 4 уголовных дела; о преступлениях против собственности – 15 уголовных дел; о преступлениях против здоровья населения и общественной нравственности – 14 уголовных дел.

Из 61 несовершеннолетнего, осужденного в 2021 году, 31 подросток (т. е. 50 % от общего числа осужденных) не работал, не учился, не имел определенных занятий. По данным МВД по Республике Хакасия, в 2022 году на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних состоял 881 несовершеннолетний (в 2021 году – 787).

В ходе работы с обращениями Уполномоченный сталкивается с фактами, когда несовершеннолетние после окончания образовательных учреждений общего образования отказываются от дальнейшего образовательного маршрута либо не проходят вступительные испытания в образовательные организации профессионального образования. Такие подростки находятся в группе риска, в связи с чем необходимо организовать их учет и помощь в дальнейшем жизнеустройстве.

Обеспечение занятости несовершеннолетних, вовлечение их в общественно полезную деятельность – одно из условий, необходимых для формирования правосознания и соблюдения социальных норм. Одним из направлений такой работы является создание низкороговых пространств, обеспечение занятости несовершеннолетних.

Предложения по обеспечению права детей на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь

1. Рекомендовать Правительству Республики Хакасия:

– рассмотреть вопрос о создании специализированных комнат для проведения реабилитационных мероприятий с несовершеннолетними и их родителями (законными представителями);

– рассмотреть вопрос об обучении психологов, специализирующихся на оказании помощи детям, пострадавшим в результате преступлений, а также на участии в рамках уголовного судопроизводства.

2. Рекомендовать муниципальным Комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав:

– продолжать проведение профилактической работы с семьями и подростками, помещенными в специальные учреждения открытого и закрытого типов, в том числе в ГБОУ ВУ РХ «Боградская специальная школа-интернат открытого типа», по месту их жительства как в период обучения в учреждениях, так и после отчисления;

– способствовать созданию на территории муниципальных образований безбарьерных пространств для несовершеннолетних;

– обеспечивать различные формы занятости подростков, состоящих на профилактическом учёте, в том числе трудовую занятость, участие в Российском движении детей и молодежи «Движение первых».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Настоящий доклад содержит оценку соблюдения прав и законных интересов ребёнка на территории Республики Хакасия, акцентирует внимание на сложностях, которые возникают в различных сферах жизнедеятельности детей.

В целом сфера детства в регионе развивается, органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями и учреждениями, некоммерческими структурами проводится целенаправленная работа по улучшению положения детей и семей с детьми, в основе которой лежит принцип наилучшего обеспечения интересов ребёнка: улучшается детская инфраструктура, расширяются возможности для развития, самореализации, получения детьми новых знаний и навыков.

Несмотря на сложный для всей нашей страны период, политические и экономические кризисы, происходящие в мире, соблюдение прав несовершеннолетних осталось в приоритете государственной политики России.

Уполномоченный будет прилагать все усилия для развития в Республике Хакасия конструктивного взаимодействия и сотрудничества в интересах детей.