



ДОКЛАД

**О деятельности Уполномоченного
по правам человека в Республике Хакасия
в 2022 году**



Фото Андрея Зайченко

г. Абакан
2023 г.

Оглавление

Введение.....	3
1. Права и свободы человека и гражданина: состояние и реализация в 2022 году	6
1.1. Статистика и анализ обращений, поступивших к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия	6
1.2. Реализация права на оказание бесплатной юридической помощи.....	15
2. Защита гражданско-политических прав и свобод.....	27
2.1. Обеспечение соблюдения прав граждан в условиях специальной военной операции и частичной мобилизации.....	27
2.1.1. Обеспечение соблюдения прав граждан в условиях специальной военной операции	27
2.1.2. Некоторые правовые аспекты частичной мобилизации.....	29
2.1.3. Оказание мер поддержки участникам специальной военной операции и членам их семей.....	34
2.2. Реализация избирательных прав граждан в Республике Хакасия	42
2.3. Право на благоприятную окружающую среду	49
2.4. Защита прав коренных малочисленных народов	56
2.5. Реализация прав и свобод в сфере межнациональных отношений в Республике Хакасия.....	66
2.6. Соблюдение и реализация прав граждан в сфере миграции.....	72
2.7. Соблюдение прав граждан, содержащихся под стражей в органах внутренних дел и учреждениях уголовно-исполнительной системы. Проблемы лиц, содержащихся в Центре временного содержания иностранных граждан	74
3. Защита социальных, экономических и культурных прав и свобод.....	77
3.1. Реализация прав граждан на жилище и жилищно-коммунальное обслуживание.....	77
3.1.1. Предоставление земельных участков гражданам для индивидуального жилищного строительства.....	77
3.1.2. Заготовка гражданами древесины для собственных нужд.....	84
3.1.3. Улучшение жилищных условий.....	87
3.1.4. Обеспечение жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	93
3.1.5. Качество предоставляемых жилищно-коммунальных услуг	102
3.1.6. Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Хакасия	107
3.1.7. Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Республики Хакасия	111
3.2. Соблюдение, реализация и защита трудовых прав граждан.....	114

3.2.1. Оказание поддержки инвалидам и другим категориям граждан в трудоустройстве.....	114
3.2.2. Проблемы в обеспечении права на вознаграждение за труд	117
3.2.3. Охрана труда и безопасность работников	120
3.3. Реализация прав граждан на охрану здоровья и оказание медицинской помощи.....	124
3.3.1. Вопросы льготного лекарственного обеспечения	124
3.3.2. Проблемные вопросы оказания медицинской помощи гражданам Республики Хакасия и лечения онкологических заболеваний.....	128
3.3.3. Оказание медицинской помощи в сельской местности	130
3.3.4. Медико-социальная экспертиза. Реализация права на установление группы инвалидности	135
3.3.5. О принимаемых мерах по минимизации последствий распространения коронавирусной инфекции.....	140
3.4. Реализация прав граждан на социальное и пенсионное обеспечение.....	143
3.4.1. Обеспечение права на социальные гарантии инвалидов, ветеранов и граждан почтенного возраста.....	143
3.4.2. Реализация прав граждан на пенсионное обеспечение	147
3.4.3. Оказание помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.....	150
4. Защита прав граждан в местах принудительного содержания.....	152
4.1. Соблюдение конституционных прав и свобод осуждённых, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы Республики Хакасия	153
4.2. Рассмотрение обращений граждан о работе правоохранительных органов	168
4.3. Вопросы исполнения судебных актов в целях защиты нарушенных прав, свобод и законных интересов граждан	172
5. Деятельность Уполномоченного по правам человека и его аппарата в 2022 году	176
5.1. Взаимодействие и сотрудничество в области прав и свобод человека с органами государственной власти, гражданского общества и средствами массовой информации	176
5.2. Совершенствование законодательства	187
5.3. Правовое просвещение	197
5.4. Международное и межрегиональное сотрудничество	200
6. Рекомендации и предложения.....	204
Приложение	206

ВВЕДЕНИЕ

Настоящий Доклад подготовлен в соответствии со статьёй 16 Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», статьёй 15 Закона Республики Хакасия от 09.07.2010 № 63-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Хакасия», в силу которых Уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации направляет ежегодный доклад о своей деятельности в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, председателю Верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, прокурору субъекта Российской Федерации.

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации представляется на заседании законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации Уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации лично.

Показатели в области прав человека можно отнести к категории основанных на фактах и основанных на суждениях, что соответствует категориям объективных и субъективных показателей в литературе по статистическим показателям в области развития¹.

В ходе подготовки разделов Доклада собраны, изучены и проанализированы материалы, иные сведения, содержащиеся в различных источниках, в том числе:

– письменная и устная информация, полученная в ходе личного приёма граждан Уполномоченным и сотрудниками аппарата, а также на выездных приёмах в муниципальных образованиях и поселениях республики;

– сведения о нарушении прав человека, изложенные в жалобах и обращениях, направленных Уполномоченному российскими и иностранными гражданами, лицами без гражданства, находящимися на территории Республики Хакасия, и полученные из других субъектов РФ;

– информация, представленная Уполномоченными по правам человека в субъектах РФ, органами федеральных структур, в том числе надзорных и правоохранительных органов, государственной власти и местного самоуправления Республики Хакасия;

– устная и письменная информация, полученная Уполномоченным от должностных лиц в ходе посещения государственных и муниципальных

¹ Показатели в области прав человека. Руководство по измерению и осуществлению/Организация объединённых наций. – 2012. – с. 18

учреждений, в том числе мест содержания под стражей;

– научные, аналитические, статистические материалы и информация, поступившие в аппарат Уполномоченного при подготовке и проведении конференций, участии в заседаниях круглых столов, совещаний федерального и региональных уровней по правозащитной тематике;

– публикации в средствах массовой информации и в других источниках.

По итогам отчётного периода выражаю искреннюю благодарность руководителям федеральных и региональных организаций и их подразделений, правозащитным и общественным организациям за практическое содействие в решении вопросов защиты прав и свобод граждан и оказанную помощь в подготовке ежегодного Доклада Уполномоченного:

Верховному Совету Республики Хакасия, Правительству Республики Хакасия, Прокуратуре Республики Хакасия, Министерству внутренних дел по Республике Хакасия и миграционной службе МВД, Главному следственному управлению Следственного комитета Российской Федерации по Красноярскому краю и Республике Хакасия, УФСИН России по Республике Хакасия, Управлению Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, УФССП России по Республике Хакасия, Управлению Роспотребнадзора по Республике Хакасия, Управлению Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Хакасия, Енисейскому межрегиональному управлению Росприроднадзора, Енисейскому управлению Роскомнадзора в г. Абакане, Военному комиссариату Республики Хакасия, Государственной инспекции труда в Республике Хакасия, Территориальному органу Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Хакасия, Управлению Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия, Министерству природных ресурсов и экологии Республики Хакасия, Министерству национальной и территориальной политики Республики Хакасия, Министерству имущественных и земельных отношений Республики Хакасия, Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия, Министерству транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия, Министерству культуры Республики Хакасия, Министерству труда и социальной защиты Республики Хакасия, Министерству здравоохранения Республики Хакасия, Министерству по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия, ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Хакасия» Министерства труда и социальной защиты РФ, Министерству спорта Республики Хакасия, Министерству образования и науки Республики Хакасия, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия, Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия, Государственному комитету по мобилизационной работе и защите государственной тайны Республики Хакасия, Департаменту по работе с обращениями граждан Аппарата Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия, некоммерческой организации «Республиканский фонд капитального ремонта

многоквартирных домов», Отделению Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Хакасия, Управлению Судебного департамента в Республике Хакасия, Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Республики Хакасия, Общественной палате Республики Хакасия, Совету Хакасской республиканской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооружённых Сил и правоохранительных органов, Избирательной комиссии Республики Хакасия, Центру управления регионом Республики Хакасия, главам муниципальных образований в Республике Хакасия. Отдельные слова благодарности республиканским средствам массовой информации за неравнодушную позицию и работу в деле защиты прав и свобод граждан.

Уполномоченный по правам человека
в Республике Хакасия
Андрей О. Шульбаев

1. ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА: СОСТОЯНИЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ В 2022 ГОДУ

1.1. Статистика и анализ обращений, поступивших к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия

*Граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.
(статья 33 Конституции Российской Федерации)*

2022 год запомнится большинству жителей нашей страны, да и всего мирового сообщества в целом, событиями, которые по масштабности и значимости превзошли всемирную пандемию, вызванную распространением новой коронавирусной инфекции, в то время когда казалось, что ничего не может быть важнее и серьезнее, чем борьба с вирусом. Однако, события 2022 года затмили собой все потрясения, произошедшие годом ранее. Пока они продолжают развиваться по негативному сценарию, более того, эти события переросли в масштабный, системный кризис, и не только в военно-политической, но и в экономической и в гуманитарных сферах. Это отказ от дипломатических переговоров и, как результат, разжигание войны на Украине, кризис между Китаем и Тайванем, дестабилизация мирового продовольственного и энергетического рынков. В мире произошли серьёзные сдвиги, он уже не будет прежним...

Специфика деятельности Уполномоченного заключается в оказании помощи гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, и отчаявшимся найти понимание со стороны сотрудников государственных органов и учреждений.

Обращения к Уполномоченному демонстрируют перечень проблем, которые наиболее актуальны для данного периода времени.

В 2022 году к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия (далее – Уполномоченный) поступило 542 письменных и устных обращения о нарушениях прав и свобод человека и гражданина. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (далее – АППГ) количество обращений увеличилось на 25% (433 обращения).

По территориальной принадлежности наибольшее количество обращений осталось на уровне прошлого года. Лидирующее место по-прежнему закрепилось за г. Абаканом. Из г. Абакана поступило 259 обращений, на втором месте обращения, поступившие из регионов Российской Федерации – 52, третье место принадлежит г. Черногорску (57 обращений). Наименьшее количество обращений поступило из Боградского района и г. Абазы (5 и 2 обращения соответственно).

Более подробная информация по количеству обращений из регионов

Республики Хакасия представлена в таблице.

События, происходящие в стране и в мире в целом, отразились и на тематике поступивших к Уполномоченному обращений. Впервые с 2011 года, с момента образования аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия, первостепенное значение для жителей республики заняли вопросы, связанные с реализацией прав военнослужащих и членов их семей. Это наглядно демонстрирует статистика.

**Количество обращений, поступивших в адрес Уполномоченного
по правам человека в Республике Хакасия в 2022 году,
в разрезе муниципальных образований**

№ п/п	Регион	Население ²	Кол-во обращений	%	Интенсивность обращений граждан на 1 тыс. населения
1	2	3	4	5	6
1	Республика Хакасия	528 338	542		
2	г. Абакан	187 111	259	47,8	1,39
3	г. Абаза	14 501	5	0,9	0,35
4	г. Саяногорск	57 576	39	7,2	0,68
5	г. Сорск	10 894	8	1,5	0,74
6	г. Черногорск	77 631	57	10,5	0,74
7	Алтайский район	25 189	18	3,3	0,72
8	Аскизский район	35 390	23	4,2	0,65
9	Бейский район	16 438	8	1,5	0,49
10	Боградский район	13 778	2	0,4	0,15
11	Орджоникидзевский р-он	10 063	7	1,3	0,70
12	Таштыпский район	14 445	17	3,1	1,18
13	Усть-Абаканский р-он	40 916	26	4,8	0,64
14	Ширинский район	24 406	21	3,9	0,86
15	Иные регионы РФ		52	9,6	

Специальная военная операция на Донбассе стала серьезным испытанием для России. Пожалуй, впервые в своей новейшей истории наша страна столкнулась с ситуацией, потребовавшей напряжения сил каждого из нас. На основании Указа Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 в Российской Федерации объявлена частичная мобилизация.

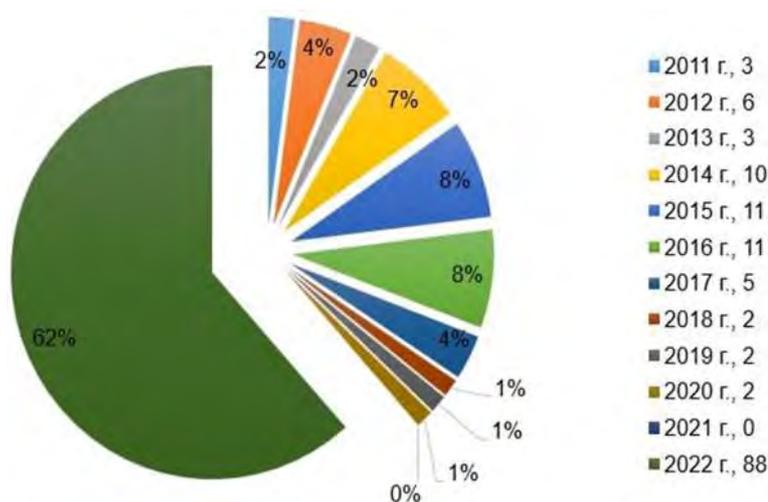
Республика Хакасия выполнила все задачи по частичной мобилизации, поставленные Президентом Российской Федерации и Министерством обороны России. Очевидно, что далеко не каждый мобилизованный был готов к немедленной отправке из дома – практически у всех остались незавершенные дела,

² по данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, Республике Хакасия и Республике Тыва на 04.01.2022 г.

не решенные вопросы по поддержке семьи на время службы. Кроме того, во время проведения мобилизации граждан Республики Хакасия и отправке их в воинские части, Правительством Российской Федерации, во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647, принято постановление от 30.09.2022 № 1725 «Об утверждении Правил предоставления права на получение отсрочки от призыва на военную службу по мобилизации гражданам Российской Федерации, работающим в организациях оборонно-промышленного комплекса».

Таким образом, часть граждан, призванных по мобилизации, работающих в организациях оборонно-промышленного комплекса и участвующих в выполнении заданий государственного оборонного заказа, получили право на получение отсрочки от призыва по мобилизации.

Количество обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия с 2011 по 2022 год, по вопросам, связанным с прохождением военной службы



Также часть граждан, призванных по мобилизации, имели право на отсрочку от призыва на военную службу по мобилизации в соответствии с пунктом 1 статьи 18 Федерального закона от 26.02.1997 № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации».

С рядом подобных вопросов столкнулся Уполномоченный при поступлении обращений от мобилизованных граждан и членов их семей. Всего по данной тематике поступило 88 обращений, это 16,2% от общего количества рассмотренных заявлений. Сотрудники аппарата Уполномоченного максимально оперативно рассматривали подобные обращения, разъясняли положения действующего законодательства, и, в случае необходимости принимали меры по восстановлению нарушенных прав.

Призывной комиссией по мобилизации Республики Хакасия, в том числе, проводилась работа по отмене решений призывных комиссий по мобилизации муниципальных образований в отношении призванных граждан, имеющих право

на отсрочку от призыва по мобилизации. Были направлены ходатайства в воинские части-формирователи, командующим войсками военных округов и военным прокурорам военных округов об отзыве данных граждан и возвращении их на постоянное место жительства.

В результате проведенной работы было возвращено 132 человека.

Возросло количество жалоб, связанных с судебной системой. В 2022 году этот показатель увеличился на 4,1%, таких обращений поступило 47, это 8,7% от общего числа обращений (АППГ 20 и 4,6%). Возросло количество жалоб, связанных с обжалованием судебных решений, несогласием с их вынесением, а также нарушением порядка рассмотрения дела в суде. На 2,2% увеличилось количество обращений, связанных с работой службы судебных приставов: 2022 год – 23 жалобы, АППГ – 9.

На 2% возросло количество жалоб, связанных с вопросами социального обеспечения и социальной защиты населения. В 2022 году подобных заявлений рассмотрено 72, что составляет 13,3% (АППГ 49 и 11,3% соответственно). На 1,9% возросло количество обращений, связанных с правами человека в социальных приютах и реабилитационных центрах, поступивших как от родственников проживающих, так и от самих постояльцев (2021 год – 3 обращения, 2022 год – 14). Во всех случаях Уполномоченным было уделено пристальное внимание рассмотрению жалоб данной категории. Были организованы выезды в данные учреждения и проведены беседы со всеми сторонами конфликта.

На 1,7% произошло увеличение количества жалоб в жилищно-коммунальной сфере. Граждан республики волновали вопросы улучшения жилищных условий, предоставление жилого помещения (в 2022 году 10 обращений, АППГ – 4), переселения из ветхих и аварийных домов либо признание их таковыми (2022 год – 7, АППГ – 3), земельных споров.

Также жителей республики интересовали вопросы пенсионного обеспечения. Если в 2021 году подобных обращений было 7, то в 2022 году – 15. Наиболее часто вопросы возникали как при назначении пенсии, так и пересмотре её размера. Во всех случаях были проведены проверки для установления объективных обстоятельств каждой конкретной ситуации.

Значительно снизилось (на 15,5% по сравнению с АППГ) количество обращений в сфере исполнения наказания. В 2021 году таковых было 87, в 2022 году – 25. В том числе это связано с тем, что в марте 2021 года порядка 30 обращений было направлено не только от граждан республики, но и от граждан Дальнего и Ближнего Зарубежья в интересах гражданки Б. и гражданина Б., содержащихся в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по РХ. Данные обращения касались невозможности получения почтовой корреспонденции осуждёнными, запрет цензора на письма, жалобы на условия содержания. Для рассмотрения обращения Уполномоченным неоднократно осуществлялся выезд в следственный изолятор, проведены личные встречи с осуждёнными, даны юридические консультации, однако в ходе проверки доводы, указанные в обращениях, не нашли своего

подтверждения.

Тенденция к снижению наметилась и в жалобах на работу правоохранительных органов. Этот показатель снизился на 2,3%. В отличие от предыдущего года отсутствовали жалобы на работу прокуратуры.

Снизился показатель, связанный с защитой права собственности. Показатель нарушений в данной области составил -1,5% от общего числа рассмотренных обращений. За АППГ поступило 9 обращений данной тематики, в 2022 году таких жалоб было 3.

Сократилось количество жалоб, связанных с пандемией новой коронавирусной инфекции. Если в 2021 году индекс подобных жалоб составлял 3,9% от общего числа поступивших обращений, то в 2022 году этот показатель составил 1,1%.

Характеристика обращений граждан, поступивших к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия с 01.01.2022 по 31.12.2022 года

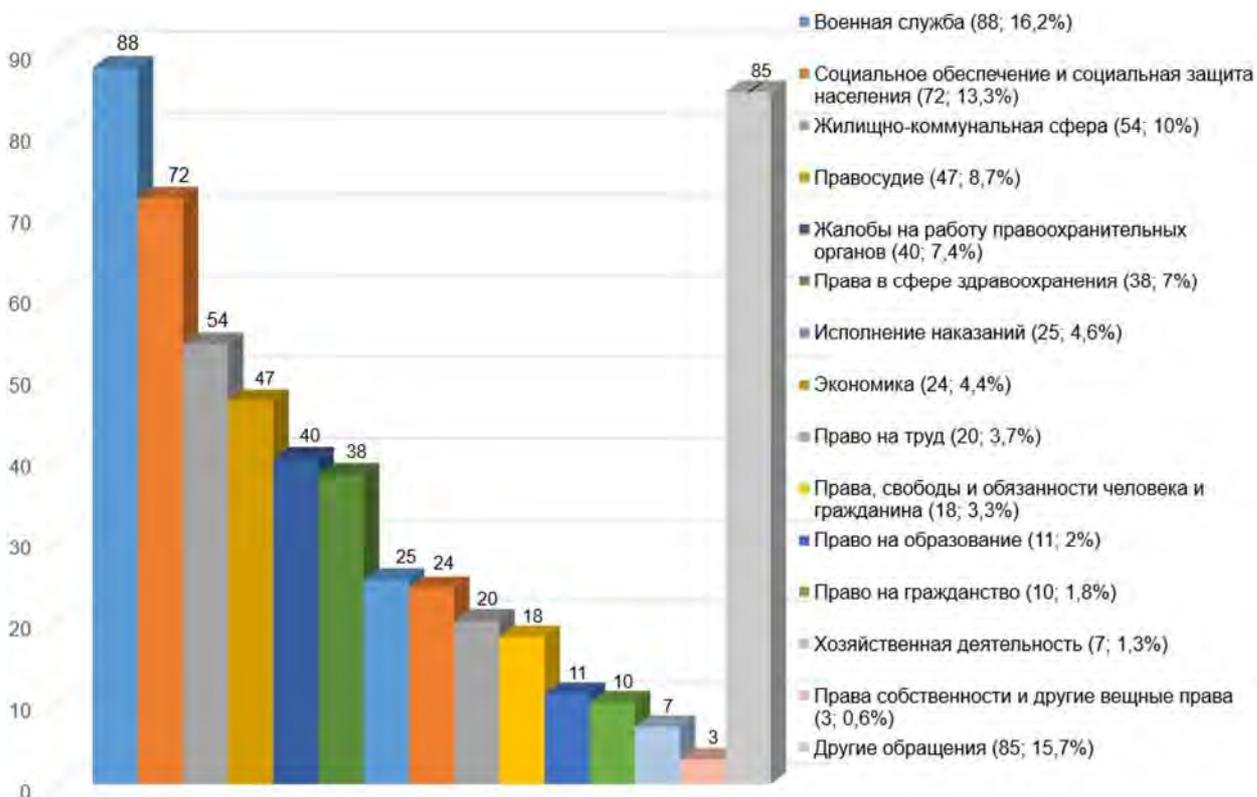
Наименование раздела	Количество обращений	%
1	2	3
Военная служба	88	16,2
Социальное обеспечение и социальная защита населения	72	13,3
Жилищно-коммунальная сфера	54	10
Правосудие	47	8,7
Жалобы на работу правоохранительных органов	40	7,4
Права в сфере здравоохранения	38	7
Исполнение наказаний	25	4,6
Экономика	24	4,4
Право на труд	20	3,7
Права, свободы и обязанности человека и гражданина	18	3,3
Право на образование	11	2
Право на гражданство	10	1,8
Хозяйственная деятельность	7	1,3
Права собственности и другие вещные права	3	0,6
Другие обращения	85	15,7

Анализ поступивших обращений к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия показал, что в 2022 году, в отличие от предыдущего 2021 года, отсутствовали нарушения прав граждан в следующих областях: социальной защиты пострадавших от радиоактивного заражения, избирательного права, возмещения вреда вследствие получения травмы, профессионального заболевания, реализации государственной программы «Доступная среда», выполнения работ по капитальному ремонту, перебоев в электроснабжении, вкладов в коммерческие

банки и другие финансовые институты, государственной кадастровой оценки, содержания кладбищ и мест захоронений.

Однако появились новые темы обращений, которые в 2021 году к Уполномоченному не поступали. Это обращения, касающиеся паспортной системы, регистрации по месту жительства и месту пребывания, прав беженцев и вынужденных переселенцев, в том числе во время проведения специальной военной операции, вопросов увольнения и восстановления на работе, жалобы на условия и охрану труда, обеспечение жильём ветеранов, инвалидов и семей имеющих инвалидов, обеспечение жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вопросы получения государственных жилищных сертификатов, земельных споров, страхования имущества, приватизации жилищного фонда, эксплуатации и ремонта квартир частного и муниципального ведомственного жилищного фонда, обращения с твёрдыми коммунальными отходами, работы налоговой службы, процедуры банкротства, работы конкурсного управляющего, деятельности коллекторских агентств.

Характеристика обращений граждан, поступивших к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия с 01.01.2022 по 31.12.2022 года



Часть обращений осталась на уровне прошлого года: выделение земельных участков для строительства, фермерства (1 обращение), жалобы на работу Следственного комитета (1 обращение), жалобы на работу сотрудников в сфере наркоконтроля (1 обращение).

Письменных жалоб от граждан было зарегистрировано – 267.

Из общего числа жалоб 6 было коллективных, число обращений в интересах неопределённого круга лиц составило 23. Коллективные обращения и обращения в интересах неопределённого круга лиц всегда находятся на личном контроле Уполномоченного, так как массовое нарушение прав и законных интересов человека и гражданина имеют особое общественное значение.

**Результаты рассмотрения письменных обращений
Уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия в 2022 году**

Результат рассмотрения обращений	Количество обращений	%
1	2	3
Вопрос решён положительно	52	19,5
Нарушений прав заявителей не установлено	50	18,7
Разъяснены права заявителя, порядок решения вопроса	110	41,2
Направлено по территориальности и подведомственности в другой орган власти	38	14,2
Обращение отозвано заявителем	6	2,3
Отказано в рассмотрении обращения	11	4,1
ВСЕГО	267	100

Общее число обращений граждан, обратившихся к Уполномоченному и сотрудникам аппарата на устном приёме, составило – 275. Всего рассмотрено 542 обращения в интересах 587 человек.

В таблице ниже представлены статистические данные, отражающие распределение поступивших в 2022 году обращений в зависимости от выбранной заявителями формы (в динамике к 2021 году).

Способ обращения гражданина	Количество обращений, поступивших в 2021 г.	Количество обращений, поступивших в 2022 г.
1	2	3
Лично	144	269
Е-mail	45	20
Телефон	82	88
Почта	81	73
Сайт	44	66
Иные	37	26
ИТОГО	433	542

Опираясь на значения в таблице выше, следует отметить, что наиболее популярными средствами среди жителей республики являются направление жалоб привычным способом – нарочным, однако прослеживается тенденция к

увеличению использования гражданами способа электронного почтового отправления обращений, в частности направление обращения через официальный сайт Уполномоченного. Реалии настоящего времени и массовость цифровизации для удобства населения во всех сферах нашей жизни дают очевидные результаты: электронный способ подачи обращения – выбор современного человека.

Информация о распределении письменных жалоб по уровням власти, действия (бездействия) которых обжаловались

Органы власти	2020 г.		2021 г.		2022 г.	
	кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%
1	2	3	4	5	6	7
Федеральные	126	49,6	111	42,8	137	51,3
Региональные	35	13,8	24	9,3	41	15,4
Муниципальные	33	13	22	8,5	21	7,9
Организации и учреждения	28	11	86	33,2	50	18,7
Иные обращения	32	12,6	16	6,2	18	6,7
ВСЕГО	254	100	259	100	267	100

Подробная статистика по каждому направлению приведена в приложении к Докладу.

В течение 2022 года Уполномоченным проведено 34 личных приёма граждан в г. Абакане и 11 выездных личных приёмов граждан в муниципальных образованиях республики (г. Саяногорск, г. Черногорск, Аскизский район, Усть-Абаканский район, Орджоникидзевский район, Таштыпский район, Ширинский район, Алтайский район), также состоялся 1 личный приём Уполномоченного на территории другого субъекта Российской Федерации (г. Омск).

В целях проверки условий содержания обвиняемых, подозреваемых, осуждённых, а также необходимости личной встречи с данными лицами в ходе рассмотрения обращений организованы выезды в исправительные учреждения Республики Хакасия, в том числе совместно с Абаканской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях. Всего осуществлено 12 выездов: ФКУ КП-30 УФСИН России по РХ, ФКУ КП-31 УФСИН России по РХ, ФКУ ИК-33 УФСИН России по РХ, ФКУ ИК-35 УФСИН России по РХ, ФКУ ИК-28 УФСИН России по РХ, ФКУ ИК-29 УФСИН России по РХ, ФКУ ЛИУ-34 УФСИН России по РХ, ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по РХ, ПОУ № 302 УФСИН России по РХ.

Со схожими по тематике вопросами жители республики обращались в Правительство Республики Хакасия, а также озвучивали их в социальных сетях.

Работа с обращениями граждан в Правительстве Республики Хакасия, поступающих на имя Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства

Республики Хакасия и его заместителей, возложена на Аппарат Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия и Правительства Республики Хакасия (далее – Аппарат Главы РХ).

Всего в Аппарате Главы РХ в 2022 году зарегистрировано 3 553 обращения (в 2021 году – 3 249). Тематика поступивших обращений представлена в таблице ниже:

Наименование	Количество обращений	Процент от числа
1	2	3
Социальная сфера	1 600	37
Оборона, безопасность, законность	748	17
Экономика	742	17
Государство, общество, политика	669	15
Жилищно-коммунальная сфера	588	14

Центр управления регионом Республики Хакасии (далее – ЦУР Хакасии) за 2022 год зафиксировал 40 135 сообщений и обращений от жителей Республики Хакасия. Наиболее распространёнными темами к органам власти и социально-значимым организациям явились:

1. Медицина/Здравоохранение – 22 711 сообщений;
2. Социальное обслуживание – 2 835 сообщений;
3. ЖКХ – 2 332 сообщения;
4. Дороги – 2 316 сообщений;
5. Мусор/Свалки/ТКО – 2 252 сообщения;
6. Благоустройство – 2 191 сообщение;
7. Образование – 1 014 сообщений;
8. Безопасность – 850 сообщений;
9. Общественный транспорт – 535 сообщений;
10. Экология – 331 сообщение.

1.2. Реализация права на оказание бесплатной юридической помощи

*Каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.
(статья 48 Конституции Российской Федерации)*

Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (с последующими изменениями) (далее – Федеральный закон № 324-ФЗ), устанавливает основные гарантии реализации права граждан Российской Федерации на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи в Российской Федерации.

В развитие Федерального закона на территории Республики Хакасия принят Закон Республики Хакасия от 05.10.2012 № 82-ЗРХ «Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия» (с последующими изменениями) (далее – Закон Республики Хакасия), регулирующий отношения, связанные с оказанием гражданам бесплатной квалифицированной юридической помощи в Республике Хакасия, а также все подзаконные нормативные правовые акты, необходимость принятия которых предусмотрена Федеральным законом и Законом Республики Хакасия.

Бесплатная квалифицированная юридическая помощь оказывается в рамках государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи.

На территории Республики Хакасия действуют следующие субъекты, входящие в государственную систему бесплатной юридической помощи: территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и подведомственные им учреждения, органы исполнительной власти Республики Хакасия и подведомственные им учреждения, перечень которых утверждён постановлением Правительства Республики Хакасия от 29.10.2013 № 581 «О реализации Закона Республики Хакасия от 05.10.2012 № 82-ЗРХ «Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия» (с последующими изменениями) (в указанный перечень включены 22 органа исполнительной власти и 4 подведомственных им учреждения), адвокаты Адвокатской палаты Республики Хакасия, включённые в список адвокатов, участвующих в функционировании государственной системы бесплатной юридической помощи (по состоянию на 31.12.2022 года), 31 частнопрактикующий нотариус, осуществляющий нотариальную деятельность на территории Республики Хакасия.

Негосударственная система бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия представлена одним участником – Юридической клиникой Института истории и права федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова».

Право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи имеют категории граждан, установленные статьёй 20 Федерального закона № 324-ФЗ и статьёй 3 Закона Республики Хакасия.

В 2022 году закон Республики Хакасия от 05.10.2012 № 82-ЗРХ «Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия» законами Республики Хакасия от 14.06.2022 № 33-ЗРХ и от 02.11.2022 № 84-ЗРХ дополнен новыми категориями граждан, имеющими право на бесплатную юридическую помощь:

- граждане Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и лица без гражданства, ранее постоянно проживающие на территории Украины, Донецкой Народной Республики или Луганской Народной Республики и прибывшие на территорию Российской Федерации в 2022 году в поисках убежища и находящиеся на территории Республики Хакасия, а также члены их семей (бесплатная юридическая помощь оказывается данной категории граждан в случае обращения по вопросам получения ими разрешения на временное проживание в Российской Федерации, вида на жительство в Российской Федерации, удостоверения беженца или свидетельства о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации, приёма в гражданство Российской Федерации);

- лица, освободившиеся из мест лишения свободы, в течение шести месяцев со дня освобождения в случаях, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 7 настоящего Закона;

- лица, проживающие на территории Республики Хакасия, призванные и проходящие военную службу по мобилизации в Вооружённых Силах Российской Федерации, члены их семей (супруга (супруг), родители, несовершеннолетние дети, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения);

- военнослужащие или добровольцы, проживающие на территории Республики Хакасия, принимающие (принимавшие) участие с 24 февраля 2022 года в специальной военной операции, проводимой на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей, члены их семей (супруга (супруг), родители, несовершеннолетние дети, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения).

Бесплатная юридическая помощь оказывается в виде правового консультирования в устной и письменной форме, составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера, представления интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях в случаях и в порядке, которые установлены Федеральным законом, другими

федеральными законами и Законом Республики Хакасия. Бесплатная юридическая помощь может оказываться также в иных не запрещённых законодательством Российской Федерации видах.

Так, в 2022 году территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и подведомственными им учреждениями, находящимися на территории Республики Хакасия, дано 15 532 устных и 8 960 письменных правовых консультаций, материалы по правовому информированию и правовому просвещению размещались в средствах массовой информации – 62 045, в сети «Интернет» – 13 636, издано брошюр, памяток и т.д. – 5 453, иным способом – 2 236. Органами исполнительной власти Республики Хакасия и подведомственными им учреждениями, Уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия, Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Хакасия, дано 1 938 устных и 1 651 письменных правовых консультаций, составлено документов правового характера – 210, представлены интересы в судах и других органах в 147 случаях, материалы по правовому информированию и правовому просвещению размещались в средствах массовой информации – 138, в сети «Интернет» – 785, издано брошюр, памяток и т.д. – 309, иным способом – 35. Территориальными органами управления государственных внебюджетных фондов дано 82 871 устных и 3 733 письменных правовых консультаций, материалы по правовому информированию и правовому просвещению размещались в средствах массовой информации – 2 846, в сети «Интернет» – 6 223, издано брошюр, памяток и т.д. – 99 496, иным способом – 4 514.

В 2022 году в Республике Хакасия в государственную систему бесплатной юридической помощи включены 55 адвокатов, что составляет 27% от общего количества действующих адвокатов Республики Хакасия (по состоянию на 31.12.2021 года – 204).

К адвокатам Адвокатской палаты Республики Хакасия, участвующим в функционировании государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Республики Хакасия, в 2022 году поступило 16 обращений граждан по вопросам оказания бесплатной юридической помощи, бесплатная юридическая помощь оказана в 48 случаях. Так, адвокатами дано 12 устных и 3 письменных консультаций по правовым вопросам, составлено 20 документов правового характера и в 13 случаях представлены интересы в судах и других органах.

Объём ассигнований, предусмотренный Бюджетом Республики Хакасия на 2022 год, на оплату труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь, с компенсацией их расходов на оказание такой помощи, составил 400 000 рублей, аналогичная сумма была предусмотрена и в 2021 году.

Объём денежных средств, фактически выплаченных адвокатам Республики Хакасия в связи с их участием в государственной системе бесплатной юридической помощи, в 2022 году равен 155 900 рублей (АППГ – 69 700 рублей).

Нотариальное обслуживание населения в Республике Хакасия осуществлялось 31 нотариусом, занимающимся частной практикой

по 13 нотариальным округам Республики Хакасия.

Нотариусы Республики Хакасия, а также работники аппарата Нотариальной палаты Республики Хакасия, принимают активное участие в оказании юридической помощи населению бесплатно. Так, в 2022 году нотариусами Республики Хакасия в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи была оказана бесплатная юридическая помощь 83 182 гражданам, дано 79 208 консультаций в устной форме, проведено правовое консультирование в письменной форме в 3 977 случаях.

В рамках негосударственной системы бесплатной юридической помощи Юридической клиникой Института истории и права ФГБОУ ВПО «Хакасский государственный университет имени Н.Ф. Катанова» (далее – Юридическая клиника) в 2022 году рассмотрено 137 обращений граждан по вопросам оказания бесплатной юридической помощи, дано 137 устных консультации по правовым вопросам, составлено 63 документа правового характера.

Одной из основных задач Управления Министерства юстиции Российской Федерации в Республике Хакасия, как органа, обеспечивающего функционирование и развитие государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Республики Хакасия – координатора деятельности участников этой системы, является принятие соответствующих мер, направленных на реализацию Федерального закона, законодательства Республики Хакасия, по вопросам оказания бесплатной юридической помощи.

Для решения указанной задачи Управлением на протяжении нескольких лет ведётся работа по правовому информированию населения республики о законодательстве, регулирующем порядок получения бесплатной юридической помощи различными способами, в том числе среди отдельных категорий граждан, названных в Федеральном законе и Законе Республики Хакасия. Так, в 2022 году Управлением в данном направлении проделана следующая работа:

- в 2022 году Управление обратилось к Главе Республики Хакасия – Председателю Правительства Республики Хакасия В.О. Коновалову с письменным запросом о необходимости создания государственного юридического бюро на территории Республики Хакасия в течение 2022 года. В ответ на поступивший запрос Министерством по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия о результатах рассмотрения обращения Управления сообщено о возможности решения вопроса о создании государственного юридического бюро на территории Республики Хакасия в 2022 году при соответствующем содействии федеральных органов исполнительной власти в разрешении вопросов необходимых для учреждения бюро. Кроме того, вопрос создания на территории Республики Хакасия госюрбюро был поднят и.о. начальника Управления на рабочей встрече с Заместителем Председателя Верховного Совета Республики Хакасия – председателем комитета по конституционному законодательству, государственному строительству, законности и правопорядку С.В. Могилиной, состоявшейся по вопросу обсуждения проекта закона о внесении изменений в

закон Республики Хакасия о бесплатной юридической помощи. В ходе данной встречи С.В. Могилиной сообщено о достигнутой предварительной договорённости с Министром по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия по вопросу необходимости создания в Республике Хакасия госюрбюро;

- 13.10.2022 года проведена рабочая встреча и.о. начальника Управления О.С. Сиротининой с Заместителем Председателя Верховного Совета Республики Хакасия – председателем комитета по конституционному законодательству, государственному строительству, законности и правопорядку С.В. Могилиной. По результатам рабочей встречи разработан проект закона Республики Хакасия по внесению изменений в Закон Республики Хакасия от 05.10.2012 № 82-ЗРХ «Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия», основополагающей нормой которого является право государственного юридического бюро при осуществлении своей деятельности привлекать адвокатов, участвующих в функционировании государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Республики Хакасия, к оказанию бесплатной юридической помощи. 26.10.2022 года на сессии Верховного Совета Республики Хакасия проект принят. Закон Республики Хакасия от 02.11.2022 № 84-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия» вступил в силу 14.11.2022 года;

- для граждан, вынужденно покинувших территорию Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном порядке разработан информационно-справочный буклет о бесплатной юридической помощи. Экземпляры буклетов переданы для распространения в социальные учреждения и организации Республики Хакасия;

- актуализированы социальная реклама, буклет «Об оказании бесплатной юридической помощи адвокатом», информационный материал «О порядке оказания бесплатной юридической помощи» и размещены в Управлении в общедоступных для граждан местах, а также обновлены аналогичные материалы, размещённые на официальном интернет-сайте Управления;

- в адрес участников государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи, глав муниципальных образований Республики Хакасия, Военного комиссариата Республики Хакасия, районных (городских) судов Республики Хакасия, мировых судей Республики Хакасия, государственных учреждений, социально ориентированных организаций направлены социальная реклама, информационные материалы «О порядке оказания гражданам бесплатной юридической помощи» и буклет «Об оказании бесплатной юридической помощи адвокатом» с просьбой о размещении информационных материалов на интернет-сайтах и стендах (при наличии), а также о содействии в тиражировании и размещении буклета в общедоступных местах;

- подготовлена статья «Право многодетных родителей и родителей,

воспитывающих детей в возрасте до 14 лет в неполных семьях на получение бесплатной юридической помощи», которая размещена на официальном Интернет-сайте Управления, а также направлена в адрес глав муниципальных образований Республики Хакасия с просьбой рассмотреть возможность опубликования указанной статьи в муниципальных средствах массовой информации. По информации, поступившей в Управление, указанная статья опубликована в печатных изданиях 4 муниципальных образований районов и городов Республики Хакасия;

- организованы и проведены мероприятия, в том числе по консультированию граждан, в рамках проведения Дня правовой помощи детям;

- в соответствии с Планом проведения «горячих» телефонных линий в Управлении проведены 2 «горячие» телефонные линии по вопросам о порядке оказания бесплатной юридической помощи;

- Управлением в телефонном режиме регулярно осуществлялось консультирование граждан по вопросам получения бесплатной юридической помощи;

- направлена информация о возможности создания негосударственного центра бесплатной юридической помощи в адрес некоммерческих организаций, уставы которых содержат положения о правовом просвещении и защите прав граждан;

- подготовлена статья «О создании негосударственного центра бесплатной юридической помощи», которая размещена на официальном интернет-сайте Управления, на сайте Общественной палаты Республики Хакасия.

Как и другие участники государственной системы по оказанию бесплатной юридической помощи, Уполномоченный и сотрудники его аппарата в своей работе уделяют значительное внимание рассмотрению индивидуальных и коллективных обращений граждан с жалобами на действия (бездействие) органов государственной власти, должностных лиц, органов местного самоуправления. В течение 2022 года Уполномоченным и его сотрудниками оказано 542 случая оказания бесплатной юридической помощи в отношении 587 человек.

В связи со снижением угрозы распространения в Республике Хакасия новой коронавирусной инфекции, распоряжением Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 28.03.2022 № 29-рп отменено ограничение личных приёмов граждан. В связи с этим Уполномоченным возобновлены еженедельные приёмы граждан. Всем обратившимся (как лично, так и в телефонном режиме) были даны разъяснения по интересующей их информации, решению проблем. В отдельных случаях, для решения поступившего обращения от гражданина, оперативно принимались меры с привлечением исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия, органов местного самоуправления либо федеральных органов исполнительной власти для его разрешения.

Также был возобновлен приём граждан в районах и городах республики,

посещено 12 муниципальных образований. Совместно с этим посещены социально-значимые объекты, такие как районные больницы, Саяногорский реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями, проверены условия содержания граждан в изоляторах временного содержания, в том числе совместно с прокуратурой Республики Хакасия и прокуратурами соответствующих районов.

В целях проверки условий содержания обвиняемых, подозреваемых, осуждённых, а также необходимости личной встречи с данными лицами в ходе рассмотрения обращения организованы выезды в исправительные учреждения Республики Хакасия, в том числе совместно с Абаканской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях.

В соответствии со ст. 13 Закона Республики Хакасия от 09.07.2010 № 63-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Хакасия» к Уполномоченному вправе обратиться иностранный гражданин или лицо без гражданства с жалобой, предложением или заявлением в письменной форме или в форме электронного документа, а также устно на личном приёме. В целях реализации данного права организован выезд в Центр временного содержания иностранных граждан УМВД России по г. Абакану.

На основании Указа Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 в Российской Федерации объявлена частичная мобилизация. В этой связи значительно увеличилось количество поступивших к Уполномоченному обращений от граждан, призванных в ходе частичной мобилизации и членов их семей.

С целью снятия социальной напряжённости среди указанной категории граждан Уполномоченным принято решение о посещении мобилизованных граждан Республики Хакасии на месте их дислокации в г. Омске. В рамках служебной командировки принято в работу 19 обращений, в интересах 29 военнослужащих. Данные обращения находились на особом контроле Уполномоченного, в случае нарушения прав – предпринимались меры по их оперативному восстановлению. Кроме того, с сентября 2022 года по настоящее время в аппарате Уполномоченного работает «горячая» телефонная линия по вопросам частичной мобилизации.

Принимая во внимание поступающие обращения по вопросам частичной мобилизации, направлено письмо на имя Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия В.О. Коновалова с предложением дополнить перечень граждан, получающих бесплатные консультации в рамках оказания бесплатной юридической помощи адвокатами, а именно внести соответствующие изменения в статьи 7.1 и 8 Закона Республики Хакасия от 05.10.2012 № 82-ЗРХ «Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия» и включить в категорию получателей бесплатной юридической помощи участникам специальной военной операции на территории Украины, Донецкой и Луганской Народных республик, Запорожской и Херсонской

областях, а также членов их семей в случае их обращения по вопросам получения мер социальной поддержки.

Аналогичные предложения направлены для внесения изменений в федеральное законодательство Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой.

22 июня 2022 года вопросы оказания бесплатной юридической помощи стали предметом обсуждения на круглом столе, организованном Уполномоченным совместно с государственными органами Республики Хакасия, представителями Адвокатской палаты Республики Хакасия, общественными помощниками Уполномоченного и иными участниками государственной и негосударственной системы оказания бесплатной юридической помощи.

По итогам мероприятия был обозначен вектор дальнейшего движения по усовершенствованию ситуации в данной сфере.



Круглый стол по вопросам оказания бесплатной юридической помощи. 22.06.2022 г.

В июне 2022 года Уполномоченный посетил социальную гостиницу г. Черногорска. Это учреждение появилось более 20 лет назад с целью размещения людей, в силу различных причин оставшихся без крыши над головой. Сегодня в гостинице проживают социально незащищенные граждане: одинокие, не имеющие своего жилья, сироты, инвалиды и женщины, пострадавшие от домашнего насилия. Омбудсмен встретился со всеми жителями, которые на момент посещения находились в гостинице, обратившимся была оказана правовая помощь.

29 июля 2022 года Уполномоченный принял участие во всероссийской акции «Неделя приёмов по вопросам правовой поддержки граждан», проходившей в

общественной приёмной политической партии «Единая Россия».

В период подготовки и проведения Единого дня голосования 11 сентября 2022 года в числе прочих мероприятий была организована «горячая» телефонная линия по мониторингу соблюдения избирательных прав.

Представителям старшего поколения уделяется особое внимание. Уважение к пожилым людям должно быть приоритетным качеством у подрастающего поколения. Накопленный жизненный опыт безусловно ценен, однако им сложнее ориентироваться в современном мире. В рамках мероприятий в честь Дня пожилого человека Уполномоченный принял участие в заседании круглого стола на тему «Проблемы и перспективы развития старшего поколения», организатором которого являлся фонд социальной поддержки населения «Кристалл». Гости форума, а это люди пенсионного возраста, получили юридические консультации на интересующие их вопросы. Также в рамках плановой работы Уполномоченный посетил ГАУ РХ «Абаканский пансионат ветеранов».



Тематический урок «День прав человека» в Большеербинской средней школе

В 2017 году по предложению Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Министерство образования и науки Российской Федерации включило тематический урок «День прав человека» в календарь образовательных событий. Урок проводится ежегодно в учебных заведениях общего, среднего профессионального образования и в высших учебных заведениях. Целью данного мероприятия является формирование правовой культуры обучающихся, продвижение гуманистических идей Всеобщей декларации прав человека и Конституции Российской Федерации в образовательных организациях, воспитание

свободных активных граждан, осознающих свои права и механизмы их защиты. Так, в ноябре 2022 года Уполномоченный встретился с учениками седьмых и восьмых классов Большеербинской средней школы.

В рамках проведения Дня правовой помощи детям проведены мероприятия, в том числе организована «горячая» телефонная линия по вопросам, касающимся реализации прав и свобод детей.

В целях оперативного реагирования на обращения и жалобы, поступающие от граждан Республики Хакасия с октября 2020 года работает сайт Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия: <https://ombudsman.r-19.ru>. Из всех поступивших 267 письменных обращений 66 было направлено посредством заполнения формы на сайте Уполномоченного. По сравнению с АППГ наблюдается тенденция к увеличению поступивших жалоб в данном формате.

Информирование общественности о деятельности Уполномоченного осуществляется дополнительно через страницу ВКонтакте <https://vk.com/ombudsmanrh>, а также Телеграм-канал <https://t.me/upch19>.

Верховным Советом Республики Хакасия по результатам заслушивания доклада Уполномоченного по правам человека Республики Хакасия о реализации конституционных прав и свобод граждан в Республике Хакасия в 2021 году, рекомендовано Правительству Республики Хакасия в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи рассмотреть возможность создания государственного юридического бюро, а также совместно с Нотариальной палатой Республики Хакасия, Адвокатской палатой Республики Хакасия проработать вопрос по оказанию нотариусами и адвокатами бесплатной юридической помощи населению, проживающему в труднодоступных районах республики (подпункт 1 пункта 2 постановления Верховного Совета Республики Хакасия от 30.03.2022 № 1123-37 «О докладе Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия о реализации конституционных прав и свобод граждан в Республике Хакасия в 2021 году»).

По информации Министерства юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия, в случае создания бюро, его планируемая предельная штатная численность на территории города Абакана составит 10 единиц персонала.

С учётом положений постановления Правительства Российской Федерации от 05.01.1998 № 3 «О порядке закрепления и использования находящихся в федеральной собственности административных зданий, строений и нежилых помещений» при указанной планируемой штатной численности общая площадь занимаемого помещения должна составлять не менее 90 кв. м.

Для приобретения здания (помещения) указанной площади для размещения бюро потребуются дополнительные затраты, которые по предварительным расчётам, с учётом сложившейся в республике рыночной стоимости помещений данного вида использования, составят около 11,0 млн рублей.

На основании изложенного произведён расчёт примерной сметы расходов на

содержание государственного казённого учреждения Республики Хакасия «Государственное юридическое бюро» с указанной штатной численностью, которая составила 10,21 млн рублей в год.

Также последняя редакция проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» положение о софинансировании расходов, связанных с обеспечением деятельности государственных юридических бюро, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь за счёт средств федерального бюджета в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации уже не содержит, в связи с чем создание государственных юридических бюро в республике повлечёт принятие нового расходного обязательства и увеличение расходов республиканского бюджета, что согласно заключаемым ежегодно соглашениям между Министерством финансов Российской Федерации и Республикой Хакасия является недопустимым ввиду введения моратория на принятие новых расходных обязательств.

Таким образом, решение о создании государственных юридических бюро на территории Республики Хакасия обусловлено вышеприведёнными обстоятельствами.

По вопросу оказания нотариусами и адвокатами бесплатной юридической помощи населению, проживающему в труднодоступных районах республики.

Исходя из положений подпункта 60 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», пункта 9 статьи 25 Федерального закона от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счёт средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопроса материально-технического и финансового обеспечения оказания юридической помощи в труднодоступных и малонаселённых местностях.

При этом, как усматривается из положений Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» юридическая помощь в труднодоступных и малонаселённых местностях не относится к бесплатной юридической помощи, оказываемой адвокатами, являющимися участниками государственной системы бесплатной юридической помощи.

Также в настоящее время в республике отсутствует перечень труднодоступных и малонаселённых местностей в целях оказания гражданам юридической помощи адвокатами.

Вместе с тем необходимо отметить, что в соответствии со списком адвокатов Адвокатской палаты Республики Хакасия, участвующих в функционировании

государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Республики Хакасия в 2022 году, бесплатная юридическая помощь для установленных категорий граждан была доступна во всех муниципальных районах и городах республики.

Исходя из положений статьи 11.2 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате от 11.02.1993 № 4462-1, в нотариальных округах, расположенных в малонаселённых и труднодоступных местностях, экономическое развитие которых не позволяет нотариусу осуществлять нотариальную деятельность самостоятельно и независимо, материальная поддержка нотариуса осуществляется по его ходатайству за счёт средств нотариальной палаты или при недостаточности средств нотариальной палаты по ходатайству нотариальной палаты и (или) нотариуса за счёт средств Федеральной нотариальной палаты.

В этих местностях при отсутствии нотариуса приём граждан осуществляется путём организации нотариальной палатой регулярных выездов нотариусов, работающих в других населённых пунктах или иных нотариальных округах, в порядке, установленном Федеральной нотариальной палатой.

В соответствии со статьёй 25 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате от 11.02.1993 № 4462-1 нотариальная палата определяет перечень поселений или населённых пунктов, входящих в состав нотариального округа, в которых отсутствует нотариус и имеется потребность в совершении нотариальных действий; по мере необходимости, но не реже двух раз в год утверждает график приёма населения в указанных поселениях или населённых пунктах и незамедлительно, но не позднее одного рабочего дня с момента его утверждения доводит указанный график приёма населения до сведения соответствующего должностного лица местного самоуправления и территориального органа юстиции; обеспечивает соблюдение нотариусами указанного графика приёма населения.

Так, по информации, полученной от Нотариальной палаты Республики Хакасия, во исполнение указанного положения Нотариальная палата ежегодно составляет графики приёма населения в населённых пунктах республики, в которых отсутствует нотариус, и имеется потребность в совершении нотариальных действий.

Условием для включения такого населённого пункта в соответствующий график является наличие информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и отдельного помещения.

2. ЗАЩИТА ГРАЖДАНСКО-ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВ И СВОБОД

2.1. Обеспечение соблюдения прав граждан в условиях специальной военной операции и частичной мобилизации

*Защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации. Гражданин Российской Федерации несёт военную службу в соответствии с федеральным законом. Гражданин Российской Федерации в случае, если его убеждениям или вероисповеданию противоречит несение военной службы, а также в иных установленных федеральным законом случаях имеет право на замену её альтернативной гражданской службой.
(статья 59 Конституции Российской Федерации)*

2.1.1. Обеспечение соблюдения прав граждан в условиях специальной военной операции

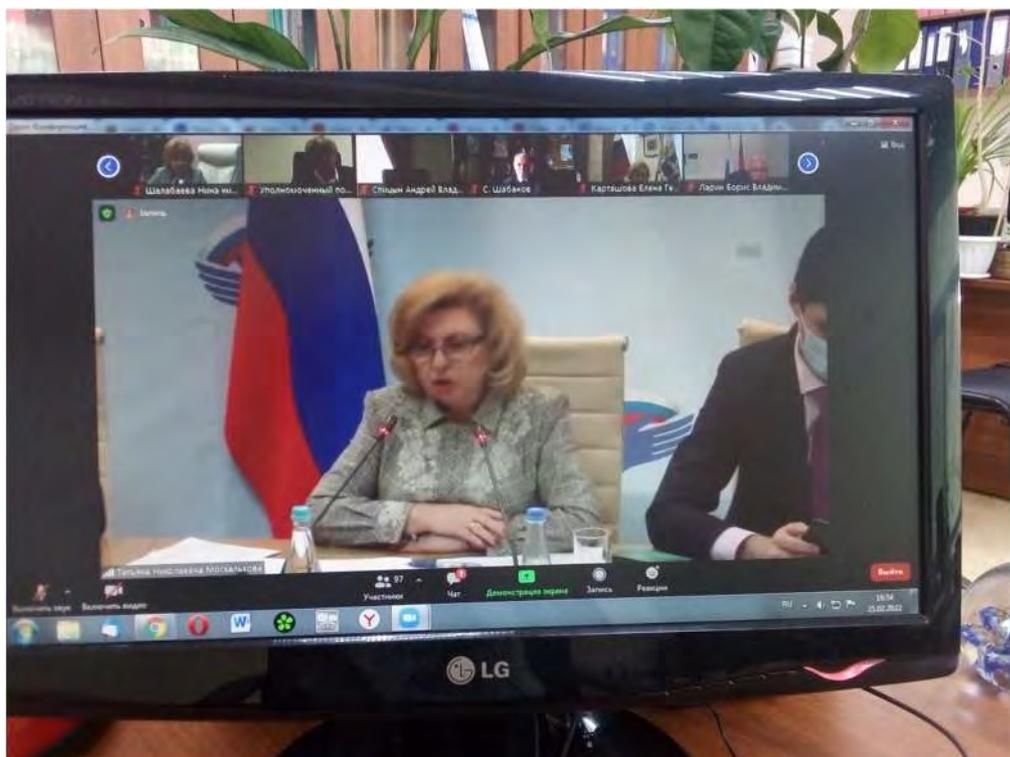
Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин 24 февраля 2022 года выступил с обращением к нации, в котором объявил о начале специальной военной операции в Донбассе. Глава государства сослался на просьбы о военной помощи глав Донецкой и Луганской народных республик (ДНР и ЛНР). «В связи с этим, в соответствии со статьёй 51 части 7 Устава ООН, с санкции Совета Федерации России и во исполнение ратифицированных Федеральным Собранием 22 февраля сего года договоров о дружбе и взаимопомощи с ДНР и ЛНР, мной принято решение о проведении специальной военной операции», – заявил Президент. Ранее Постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 22.02.2022 № 35-СФ было дано согласие Президенту Российской Федерации на использование Вооружённых Сил Российской Федерации за пределами территории России на основе общепризнанных принципов и норм международного права.

23 февраля 2022 года в Аппарате российского Уполномоченного по правам человека создана рабочая группа по мониторингу соблюдения прав граждан ДНР и ЛНР, прибывших на территорию Российской Федерации.

25 февраля 2022 года федеральный омбудсмен и все 85 уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации в формате видеоконференции обсудили текущую ситуацию, а также дополнительные инструменты поддержки людей, эвакуированных из Донецкой и Луганской народных республик, с тем, чтобы консолидироваться в решении жизненно важных вопросов.

В 17 регионах России были созданы центры приёма эвакуированных. На тот период перманентно прибыло в Россию свыше 100 тыс. человек, в том числе

Белгородскую, Воронежскую, Калужскую, Московскую, Нижегородскую, Пензенскую, Волгоградскую, Архангельскую, Орловскую, Рязанскую области и другие субъекты Российской Федерации. Вынужденным переселенцам требовались, прежде всего, медицинская и социальная помощь, средства гигиены, помощь в восстановлении документов, организация питания и размещения, средства связи с родственниками, трудоустройство и занятость. Также требовалось решить проблемы образования, бесплатной юридической помощи и другие вопросы.



Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова провела в режиме видеосвязи совещание с региональными омбудсменами. 25.02.2022 г.

Согласно данным МВД по Республике Хакасия, с 18.02.2022 года проводится работа с гражданами, вынужденно покинувшими территорию Украины, ДНР и ЛНР в экстренном массовом порядке. В 2022 году в республику прибыло 72 гражданина.

Временное убежище предоставлено 19 гражданам Украины, 3 – ДНР, 2 – ЛНР. В гражданство Российской Федерации принято 33 гражданина указанной категории, 22 – признаны гражданами Российской Федерации в соответствии с Федеральными конституционными законами о принятии в Российскую Федерацию и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов: ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей и документированы паспортами гражданина Российской Федерации. Согласованы списки в отношении 59 граждан на получение единовременного пособия.

Хакасией было объявлено о готовности принять до 2 тыс. вынужденных переселенцев.

В адрес Уполномоченного поступило 7 обращений (в отношении трёх человек) от беженцев из Украины, ЛНР и ДНР, которые преимущественно касались вопросов получения российского гражданства, получения документов, оказания медицинской и социальной помощи.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась гражданка К., проживающая в Аскизском районе Республики Хакасия. В своем обращении она сообщила, что её брат А. имеет гражданство Украины, проживал в г. Мариуполе (Украина, Донецкая область). В ходе проведения специальной военной операции на Украине, его квартиру разбомбило, и она сгорела. В результате взрывов у А. сломаны рука и нога, в ключице – осколки от снарядов. Силами МЧС РФ Тульской области А. был доставлен в областную больницу интенсивного лечения Мариуполя.

Уполномоченным были направлены запросы в аппарат федерального омбудсмена и Уполномоченному по правам человека в Донецкой Народной Республике Д. Морозовой для оказания содействия в доставке А. на территорию Российской Федерации для передачи родственникам и оказания оперативной связи А. с ними.

Благодаря силам МЧС РФ, волонтеров и родственников, с 4 июля А. находится на территории Российской Федерации, Республики Хакасия. Требовалась медицинская операция, оформление гражданства Российской Федерации, паспортизация, получение медицинского полиса, ИНН. Были сделаны запросы в соответствующие структуры.

Начиная с марта 2022 года и по настоящее время, в адрес Уполномоченного стали поступать обращения об оказании содействия в освобождении из плена военнослужащих, а также поиске пропавших без вести. Поступило 16 таких обращений в отношении 7 военнослужащих. 3 обращения данной категории, при содействии федерального омбудсмена, Министерства обороны Российской Федерации и других ведомств, решены положительно, 2 гражданина возвращены из плена. 3 военнослужащих числятся без вести пропавшими до сих пор, один погиб в ходе СВО.

2.1.2. Некоторые правовые аспекты частичной мобилизации

21 сентября 2022 года вступил в силу Указ Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации». Пунктом 9 Указа установлено следующее: «Предоставить гражданам Российской Федерации, работающим в организациях оборонно-промышленного комплекса, право на отсрочку от призыва на военную службу по мобилизации (на период работы в этих организациях). Категории граждан

Российской Федерации, которым предоставляется право на отсрочку, и порядок его предоставления определяются Правительством Российской Федерации».

В соответствии с вышеназванным Указом Президента Российской Федерации был издан и вступил в силу приказ Минпромторга России от 27.09.2022 № 4070 (далее – приказ Минпромторга РФ) (приказу присвоен гриф «ДСП»), согласно которому некоторые предприятия, находящиеся на территории Республики Хакасия, были включены в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса, и, как следствие, в отношении работников этих предприятий предусмотрено право на отсрочку от призыва на военную службу по мобилизации (на период их работы в этих организациях).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2022 № 1725 (далее – Постановление Правительства РФ) утверждены Правила предоставления права на получение отсрочки от призыва на военную службу по мобилизации гражданам Российской Федерации, работающим в организациях оборонно-промышленного комплекса (далее – Правила).

Пунктом 5 Правил, утверждённых Постановлением Правительства РФ, установлено, что отсрочка от призыва на военную службу по мобилизации предоставляется гражданам призывными комиссиями по мобилизации на основании списков граждан, направляемых руководителями организаций в трёхдневный срок после получения указанных списков граждан.

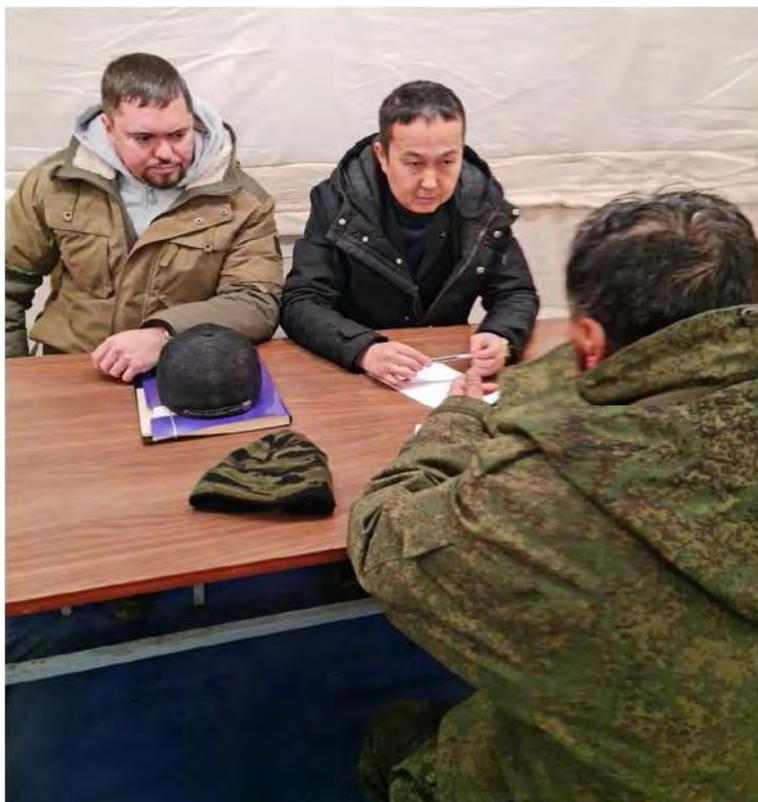
Частичная мобилизация является наиважнейшим мероприятием, целью которого является обеспечение обороноспособности страны, и подготовка к ней велась в режиме чрезвычайной секретности. Правительству Российской Федерации и её структурам потребовалось время для подготовки и принятия нормативных правовых актов.

В результате определённая часть мобилизованных (информация о количестве мобилизованных граждан в Республике Хакасия и сроках их мобилизации относится к информации «ДСП»), являющихся работниками оборонно-промышленных предприятий республики, была мобилизована, поскольку до вступления в силу приказа Минпромторга РФ и Постановления Правительства РФ у руководителей данных предприятий отсутствовали правовые основания для подачи списков работников в соответствующие призывные комиссии для предоставления им отсрочки от призыва, а военные комиссары республики на момент осуществления призыва не имели информации о том, какие предприятия республики подпадают под действие пункта 9 Указа Президента Российской Федерации.

В результате возникла ситуация, когда основания для предоставления отсрочки от призыва возникли уже после того, как граждане были призваны на военную службу.

Всего Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия по данной проблематике поступило 83 обращения.

Учитывая большое количество вопросов, как со стороны мобилизованных граждан, так и членов их семей, и необходимость их оперативного разрешения, Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия в период с 28.10.2022 года по 31.10.2022 года в ходе служебной командировки в г. Омск лично встретился с мобилизованными из Республики Хакасия гражданами. В ходе проведённых личных приёмов к Уполномоченному по правам человека обратилось 19 военнослужащих в интересах 29 мобилизованных граждан Республики Хакасия.



Приём мобилизованных граждан в г. Омске совместно с министром имущественных и земельных отношений Республики Хакасия Евгением Тарасовым

Так, на личном приёме к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия обратились мобилизованные граждане, проживающие в городе Саяногорске и Бейском районе, являющиеся работниками предприятий оборонно-промышленного комплекса. Предметом обращения являлась незаконная, по их мнению, мобилизация – поскольку статус работников данных предприятий даёт им право на отсрочку от призыва.

В ходе проведённой проверки по данному обращению было установлено, что обратившиеся лица действительно обладают правом на отсрочку. Но на момент призыва нормативные акты, дающие им право на отсрочку, не вступили в законную силу, правовые основания предоставления отсрочки возникли уже после того, как они были мобилизованы.

В результате совместно проведённой работы с Прокурором Республики Хакасия С.А. Фирсовым, временно исполняющим должность военного комиссара Республики Хакасия Н.Н. Видяйкиным трёх заявителей удалось оперативно

вернуть по месту призыва (07.11.2022 года они прибыли в город Саяногорск), возвращения одного из заявителей удалось добиться после того, как он «сменил» три воинские части и находился непосредственно в зоне специальной военной операции. Мобилизованный П. прибыл по месту призыва, в Бейский район, 28 декабря 2022 года.

Уполномоченному по правам
человека в РХ Шульбаеву А.О.
От членов семей работников
АО « [REDACTED] », АО « [REDACTED] »

Обращение

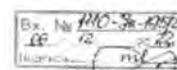
Мы, семьи мобилизованных, обращались к вам с проблемой по возвращению незаконно призванных сотрудников [REDACTED] завода 20.10.2022 г. выражаем благодарность за сотрудничество и помощь в возврате мобилизованных, которые были призваны на службу в ВС России.

Уведомляем вас, что на сегодняшний день демобилизованы и уже прибывшие по месту жительства сотрудники [REDACTED] завода:

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

А так же:

[REDACTED] прибыл с зоны боевых действий в часть, к которой прикреплен в России и готовится к демобилизации и к возвращению к месту жительства.



*Письмо родственников мобилизованных,
поступившее в аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия*

Аналогичная ситуация имела место и в отношении мобилизации лиц, имеющих на иждивении трёх и более несовершеннолетних детей в возрасте до 16 лет.

На момент вступления в силу Указа Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», в соответствии с п. 4, 4.1 ст. 18 Федерального закона от 26.02.1997

№ 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации», отсрочка от призыва на военную службу по мобилизации предоставлялась гражданам, имеющим на иждивении четырёх и более детей в возрасте до 16 лет; имеющим жену, срок беременности которой составляет не менее 22 недель, и имеющим на иждивении трёх детей в возрасте до 16 лет; имеющим на иждивении и воспитывающим без матери одного ребёнка и более в возрасте до 16 лет.

В ходе проведения частичной мобилизации Генеральным штабом Вооружённых Сил Российской Федерации изданы Указания от 4 октября 2022 № 315/2/3658дсп (присвоен гриф «ДСП»), которыми был утверждён Порядок предоставления гражданам отсрочки от призыва по мобилизации, согласно которому право на отсрочку от мобилизации было предоставлено гражданам, имеющим на иждивении трёх и более детей в возрасте до 16 лет.

Учитывая, что Указания Генерального штаба были изданы после объявления частичной мобилизации, граждане, имеющие на иждивении трёх несовершеннолетних детей, уже были призваны Военными комиссарами республики в ряды Вооружённых Сил.

Как следствие, возникла правовая неопределённость, поскольку позиция военных на тот момент, если кратко её сформулировать, была следующей: «Действия призывных комиссий республики на момент призыва лиц, имеющих на иждивении трёх несовершеннолетних детей, были законны, следовательно, отсрочка от призыва уже призванным гражданам не положена».

Уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия было рассмотрено 13 обращений по вопросам пересмотра решений призывных комиссий о призыве на военную службу в рамках частичной мобилизации в Вооружённые Силы Российской Федерации многодетных граждан. В их числе 6 граждан, имеющих на иждивении трёх несовершеннолетних детей в возрасте до 16 лет, и 7 граждан, имеющих на иждивении четырёх несовершеннолетних детей в возрасте до 16 лет.

Причиной призыва в рамках частичной мобилизации глав многодетных семей, имеющих в своём составе четырёх детей в возрасте до 16 лет, послужило несвоевременное предоставление подтверждённой актуальной информации о составе семей мобилизованных граждан.

По результатам проведённой работы 6 граждан – главы семей, воспитывающих трёх несовершеннолетних детей, - вернулись к месту своего призыва. В ходе проверки в отношении одного заявителя было установлено отсутствие оснований для предоставления отсрочки в связи с лишением его родительских прав в отношении одного из троих детей.

4 главы многодетных семей, имеющих в своём составе четырёх детей в возрасте до 16 лет, также уже находятся дома, со своими родными. Двое граждан данной категории заявили свой отказ от получения отсрочки от призыва в рамках частичной мобилизации.

К Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия обратилась супруга мобилизованного Ч., отца троих несовершеннолетних детей, с просьбой помочь в получении супругом отсрочки от мобилизации и возврате его домой.

Ч. содержался в списках мобилизованных, подлежащих отзыву и возвращению на постоянное место жительства, как глава многодетной семьи, на воспитании которого находятся трое несовершеннолетних детей в возрасте до 16 лет.

Дело осложнялось стремительностью происходящих действий и изменения дислокации мобилизованного, его быстрым приближением к зоне боевых действий, отсутствием связи, а также конфиденциальностью данных о его точном местоположении для своевременной передачи информации.

В целях оказания содействия в решении данной проблемы Уполномоченный дополнительно обратился в Вооружённые Силы Российской Федерации и к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой.

Благодаря предпринятым мерам, оперативной и слаженной помощи 02.01.2023 года Ч. был возвращён к месту своего призыва. В настоящее время он находится дома, со своей семьёй.

С целью снижения социальной напряжённости, защиты прав мобилизованных и членов их семей, их оперативного и квалифицированного информирования о правовых аспектах частичной мобилизации Уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия была организована круглосуточная работа «горячей линии» (8-902-010-7007), на которую поступило 28 обращений.

Всем обратившимся на «горячую линию» даны необходимые консультации.

Вся правовая информация касательно проведения частичной мобилизации размещена на сайте Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия (ombudsmen.r-19.ru) в разделе «Мобилизация».

2.1.3. Оказание мер поддержки участникам специальной военной операции и членам их семей

С началом специальной военной операции на территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года и последующей за ней частичной мобилизации с 21 сентября 2022 года федеральные и региональные власти начали осуществлять поддержку военнослужащих, призванных в ряды Вооружённых Сил Российской Федерации.

В соответствии с п. 2.2. ч. 1 ст. 3 Федерального закона «О ветеранах», введённой Федеральным законом от 21.11.2022 № 450-ФЗ, лица, поступившие в созданные по решению органов государственной власти Российской Федерации добровольческие формирования, содействующие выполнению задач, возложенных на Вооружённые Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной

операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года, отнесены к ветеранам боевых действий.

Система оказания мер поддержки участникам специальной военной операции и членам их семей продолжает совершенствоваться.

В Хакасии с начала мобилизации в 2022 году разработаны комплексные меры поддержки семей мобилизованных.

В целях повышения эффективности адресного сопровождения и поддержки, обеспечения комплексной реабилитации и адаптации участников специальной военной операции и членов их семей постановлением Правительства Республики Хакасия от 30.12.2022 № 883 утверждена региональная программа «Меры поддержки участников специальной военной операции и членов их семей» на 2023-2024 годы. Её исполнителями и участниками являются 11 министерств республики с подведомственными учреждениями, органы местного самоуправления, военный комиссариат Хакасии, общественные организации. По информации Правительства Республики Хакасия, общий объём финансирования программы на два года составляет 348,5 млн рублей, в том числе средства республиканского бюджета – 33,4 млн рублей, средства бюджетов муниципальных образований Республики Хакасия – 15,1 млн рублей.

25.01.2023 года Верховным Советом Республики Хакасия был принят второй пакет региональных мер поддержки мобилизованных и их семей, которым в перечень граждан, которым полагаются дополнительные выплаты и льготы, предоставляемые за счёт республиканского бюджета, были добавлены военнослужащие, добровольцы, принимающие участие в специальной военной операции, проводимой на территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей с 24 февраля 2022 года, а также члены их семей (далее – участники специальной военной операции).

Второй пакет региональных мер поддержки мобилизованных, военнослужащих, добровольцев и их семей включает в себя:

- освобождение участников специальной военной операции и членов их семей (супруг или супруга, дети) от уплаты транспортного налога за 2021 год. Срок уплаты по нему установлен до 01.12.2022 года. Льгота по оплате предоставляется только по одному транспортному средству на выбор налогоплательщика;

- получение безвозмездной социальной помощи в стационарной форме при временном круглосуточном проживании. Курс реабилитации участники специальной военной операции смогут пройти в Черногорском социально-реабилитационном центре им. А.И. Лебеда после возвращения в Республику Хакасия. Родители вышеуказанной категории граждан получают бесплатное обслуживание на дому;

- оказание бесплатной юридической помощи участникам специальной

военной операции, а также их супругам, родителям, несовершеннолетним детям, детям старше 18 лет, ставшим инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, детям возрасте до 23 лет, обучающимся в образовательных организациях по очной форме обучения;

- детям мобилизованных, военнослужащих, добровольцев будет полностью оплачена учёба в учреждениях среднего образования в профессиональных образовательных организациях Республики Хакасия, начиная с 1 сентября 2022 года;

- предоставление бесплатных путёвок в оздоровительные лагеря для детей участников специальной военной операции. Оплата проезда на междугородном транспорте организованных групп детей к местам отдыха и оздоровления и обратно.

Дополнительно оказываемые меры социальной поддержки мобилизованным после 21 сентября 2022 года и их семьям:

- разовая выплата мобилизованным и их семьям, которая с учётом ранее выплаченных сумм из резервного фонда Правительства Республики Хакасия по постановлению Правительства Республики Хакасия от 05.10.2022 № 602 составила 100 тыс. рублей;

- компенсация произведённой оплаты коммунальных услуг и уплаченных взносов за капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме;

- единовременная денежная выплата в размере 8 тыс. рублей на покупку угля при проживании в доме с печным отоплением.

Указанные меры поддержки предоставляются за период участия гражданина в специальной военной операции.

25.01.2023 года Верховным Советом Республики Хакасия был принят Закон Республики Хакасия от 07.02.2023 № 12-ЗРХ «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан Российской Федерации, выполняющих (выполнявших) обязанности военной службы, связанные с проведением специальной военной операции», регулирующий отношения, возникающие при предоставлении дополнительных мер социальной поддержки гражданам Российской Федерации, выполняющим или выполнявшим обязанности военной службы, связанные с проведением специальной военной операции.

В соответствии с данным Законом Республики Хакасия от 07.02.2023 № 12-ЗРХ, право на дополнительные меры социальной поддержки имеют участники специальной военной операции, проживающие на территории Республики Хакасия, к которым относятся:

- 1) граждане, призванные и проходящие (проходившие) военную службу по мобилизации в Вооружённых Силах Российской Федерации;

- 2) граждане, проходящие (проходившие) военную службу в Вооружённых Силах Российской Федерации по контракту, или граждане, находящиеся (находившиеся) на военной службе (службе) в войсках национальной гвардии Российской Федерации, при условии их участия в специальной военной операции;

3) граждане, заключившие контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооружённые Силы Российской Федерации.

В случае невозможности участника специальной военной операции самостоятельного обращения за предоставлением дополнительных мер социальной поддержки право оформления на него данных мер поддержки имеет один из членов семьи участника специальной военной операции – супруг (супруга), родители.

По информации Правительства Республики Хакасия, в целях предоставления поддержки лицам указанной категории была сформирована нормативно-правовая база, которая по состоянию на 01.01.2023 года позволила предоставить мобилизованным жителям Хакасии и членам их семей следующие меры социальной поддержки:

- единовременная денежная выплата в размере 10 тыс. рублей на каждого члена семьи, которую получили 4 346 граждан, на общую сумму 43,5 млн рублей;
- единовременная денежная выплата до 100 тыс. рублей, с учётом ранее произведённых выплат по 10 тыс. рублей, предоставлена 1 544 гражданам на общую сумму 110,9 млн рублей.

Таким образом, общая сумма единовременной денежной выплаты мобилизованным и членам их семей составила 154,4 млн рублей.

В соответствии с Законом Республики Хакасии от 02.11.2022 № 85-ЗРХ «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан Российской Федерации, призванных и проходящих военную службу по мобилизации в Вооружённых Силах Российской Федерации»:

- компенсация расходов на уплату взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме произведена 258 гражданам на сумму 198 тыс. рублей;
- расходы на оплату коммунальных услуг компенсированы 775 семьям на сумму 2,6 млн рублей;
- единовременная выплата на приобретение твёрдого топлива при проживании в домах с печным отоплением была предоставлена 683 семьям на сумму 5,5 млн рублей.

Общие расходы из республиканского бюджета на реализацию мер поддержки участников специальной военной операции и их семей составили 183 млн рублей.

Из резервного фонда Хакасии была оказана разовая материальная помощь семьям погибших участников специальной военной операции на сумму 53,9 млн рублей.

Органами социальной защиты совместно с органами местного самоуправления были сформированы социальные паспорта семей мобилизованных граждан, что позволило оказать адресное сопровождение в решении проблем конкретных семей.

По информации Правительства Республики Хакасия, по итогам за 2022 год:

- оказана помощь на основании социальных контрактов 19 гражданам на

общую сумму 1,6 млн рублей;

- 17 малообеспеченным семьям предоставлена материальная помощь на общую сумму более 200 тыс. рублей, в виде предметов первой необходимости помощь получили 108 малообеспеченных семей;

- оказано содействие в оформлении пособий на 315 детей;

- санаторно-курортное лечение в оздоровительном центре «Тесь» получили более 70 детей;

- 3 человека получили услуги оздоровления в Черногорском центре им. А.И. Лебеда, на социальное обслуживание на дому принято 4 родителей мобилизованных граждан;

- адресную помощь в виде угля (дров) доставили 282 семьям;

- юридическая помощь, консультации по трудоустройству и переобучению оказаны 45 гражданам.

В 2023 году участникам специальной военной операции и членам их семей будут предоставлены следующие меры социальной поддержки.

Участникам специальной военной операции:

- компенсация расходов коммунальных услуг в размере 50% фактически произведённых расходов;

- компенсация расходов на уплату взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме в размере 50% фактически произведённых расходов;

- единовременная денежная выплата на приобретение твёрдого топлива, при проживании в домах с печным отоплением в размере 8 тыс. рублей;

- предоставление бесплатных социальных услуг на базе Черногорского социально-оздоровительного центра имени А.И. Лебеда.

Членам семей участников специальной военной операции:

- предоставление бесплатного оздоровления детей в лагерях с дневным пребыванием, загородных оздоровительных лагерях;

- предоставление бесплатных социальных услуг на дому родителям мобилизованных граждан;

- продление срока уплаты земельного налога и налога на имущество физических лиц за 2021 год до 31.05.2023 года, предоставляется физическим лицам, проживающим на территории Хакасии, призванным на военную службу по частичной мобилизации и проходящим военную службу в Вооружённых Силах Российской Федерации, а также членам их семей.

Муниципальными образованиями Республики Хакасия также утверждены дополнительные меры социальной поддержки семей мобилизованных граждан, действующие на территории соответствующих муниципалитетов, такие как:

- бесплатное питание в школах детей из семей мобилизованных в течение учебного года;

- освобождение семьи от родительской платы за детский сад;

- оказание бесплатной психологической помощи членам семей

мобилизованных;

- оказание бесплатной юридической консультации членам семей мобилизованных.

- бесплатный проезд в муниципальном транспорте (троллейбусах) детям из семей мобилизованных (г. Абакан);

- выплата в размере 10 тысяч рублей мобилизованным гражданам была назначена в Усть-Абаканском районе Республики Хакасия;

ежемесячная материальная помощь детям мобилизованных граждан и добровольцев в размере 5 тысяч рублей была установлена Алтайском районе Республики Хакасия;

Дополнительно предоставлены льготы:

г. Абакан:

в размере 100% по земельному налогу за 2021 год, по арендной плате за землю за 2022 год в отношении земельных участков, не используемых в предпринимательской деятельности;

в размере 100% по налогу на имущество физических лиц за 2021 год, площадь каждого из которых не превышает 50 квадратных метров и которые расположены на земельных участках, предоставленных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства или индивидуального жилищного строительства;

г. Абаза:

в размере 100% по земельному налогу за 2021 год участникам специальной военной операции;

г. Сорск:

по начислению арендной платы, освобождению от уплаты налога на имущество физических лиц, от уплаты земельного налога.

Аскизский район:

освобождение участников специальной военной операции и членов их семей от уплаты арендной платы за землю на период с 21.09.2022 года по 31.12.2022 года и 2023 год.

Бейский район:

приостановлено начисление арендной платы участникам специальной военной операции и членам их семей за арендуемое недвижимое имущество, относящееся к собственности района, и земельные участки.

Орджоникидзевский, Таштыпский районы:

приостановлено начисление арендной платы участникам специальной военной операции и членам их семей за арендуемое недвижимое имущество, относящееся к собственности района.

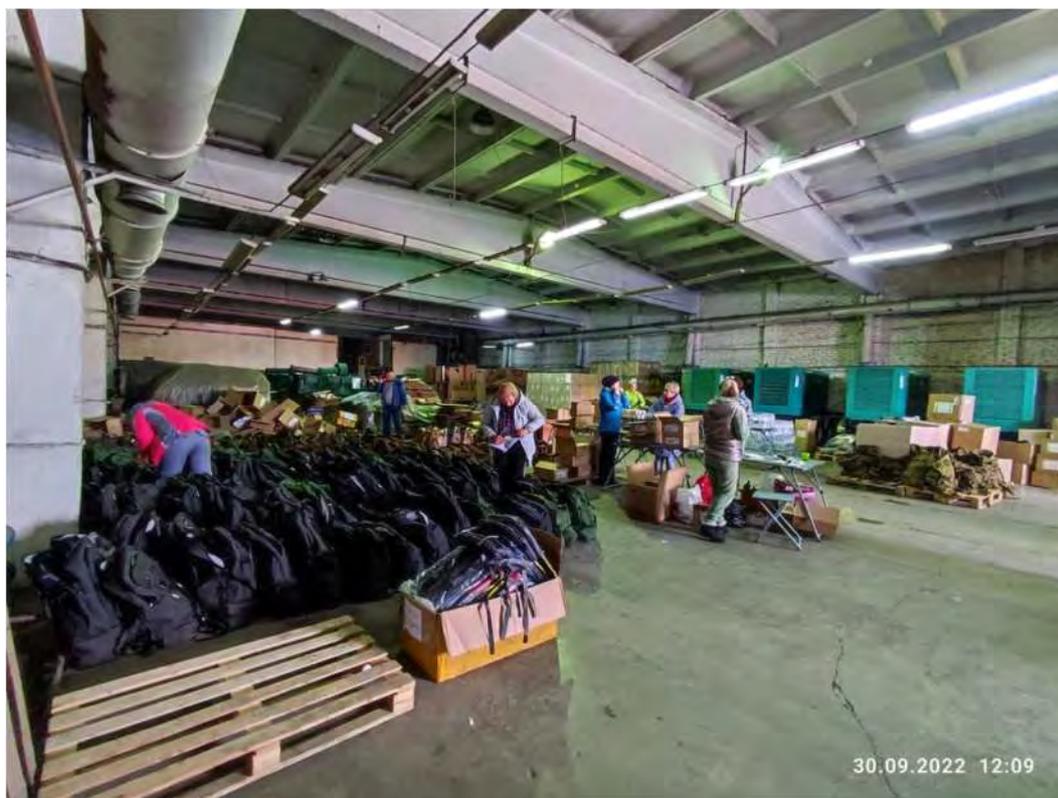
Усть-Абаканский район:

для граждан, призванных на военную службу по мобилизации, установлена льготная арендная плата за использование земельных участков – 1 рубль в год.

Ширинский район:

участникам специальной военной операции и членам их семей с 21.09.2022 года по 01.06.2023 года приостановлено начисление арендной платы на недвижимое имущество, находящееся в собственности района.

Каждый муниципалитет самостоятельно определил, какие меры поддержки может предоставить мобилизованным и членам их семей, в связи с чем в каждом отдельном городе и районе республики данные меры различны. Также муниципальными образованиями республики оказывалась адресная помощь мобилизованным и членам их семей.



Республиканский пункт сбора гуманитарной помощи, г. Абакан, ул. Игарская, 15 Б

Сегодняшняя ситуация не оставила в стороне практически никого. Жители всех регионов России, в том числе и жители Республики Хакасия, организации различных форм оказывают помощь всем нашим участникам специальной военной операции.

В пункты сбора гуманитарной помощи, организованные по всей республике, добровольцы приносят тёплые вещи, предметы личной гигиены, аптечки, элементы экипировки, продукты длительного хранения и многое другое.

Помощь, которую оказывают наши люди, является поддержкой, заботой и благодарностью нашим бойцам и на деле показывает, что россияне своих не бросают.

Уполномоченный и работники его аппарата с самого начала объявления мобилизации оказывают посильную помощь нашим ребятам. В частности, осенью прошлого года сотрудниками было приобретено 250 балаклав для участников СВО.

По вопросу получения мер социальной поддержки к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия в 2022 году обратились 18 мобилизованных граждан.

Все обращения касались предоставления региональных выплат мобилизованным и членам их семей, а именно: получения единовременной выплаты в размере 10 000 рублей на каждого ребёнка гражданина, призванного на военную службу в рамках частичной мобилизации, в том числе на детей, проживающих в других регионах Российской Федерации; возможности изменения банковских реквизитов для перечисления выплаты; о сроках получения доплаты до единовременной денежной выплаты в размере 100 000 рублей, установленной Законом Республики Хакасия от 02.11.2022 № 85-ЗРХ.

По всем обращениям мобилизованных граждан была запрошена актуальная информация. Все предусмотренные региональные выплаты были своевременно и в полном объёме перечислены обратившимся к Уполномоченному гражданам.

2.2. Реализация избирательных прав граждан в Республике Хакасия

*Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы. Граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.
(статьи 3, 32 Конституции Российской Федерации)*

Право избирать и быть избранным в органы публичной власти

В период избирательных кампаний Уполномоченным продолжена работа по обеспечению реализации избирательных прав граждан с инвалидностью на доступность избирательных участков, лиц, находящихся в местах принудительного содержания под стражей, в том числе по информированию указанной категории граждан о содержании избирательной кампании и имеющихся у них избирательных правах; организации общественного контроля за выборами.

Согласно данным Избирательной комиссии Республики Хакасия, в Единый день голосования 11 сентября 2022 года на территории Республики Хакасия было назначено 44 избирательных кампаний по выборам в органы местного самоуправления.

Работа с жалобами граждан о нарушениях избирательных прав

Во время подготовки и проведения выборов, назначенных на 11 сентября 2022 года, в избирательные комиссии поступило 21 обращение. В судебные органы в 2022 году – 8 административных исков, связанных с проведением выборов, по вопросам обжалования отказа в регистрации кандидатов (Боградский, Усть-Абаканский и Таштыпский районы).

В адрес Уполномоченного в 2022 году от жителей республики на нарушение избирательных прав граждан и права на участие в референдуме жалоб не поступало. В 2020 году по данной теме в адрес Уполномоченного поступило 8 обращений (1,7%), в 2021 году – 1 жалоба (0,2%).

В аппарате Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия работала «горячая линия» по защите прав избирателей в Единый день голосования 11 сентября 2022 года и в предшествующие дни (с 16 августа). Сообщения о возможных нарушениях принимались в период подготовки и проведения выборов с 9:00 до 18:00. Непосредственно в день голосования «горячая линия» работала с 09:00 и до закрытия избирательных участков. Сообщить о предполагаемых нарушениях было возможно по номерам: 22-34-40, 22-25-10. Соответствующая

информация размещена на странице в сети Интернет.

По состоянию на 20:00 11 сентября 2022 года на «горячую линию» аппарата Уполномоченного поступили обращения: по порядку голосования, работы общественных наблюдателей, разъяснению нахождения места избирательного участка (3 обращения, в телефонном режиме). Обратившимся были даны необходимые разъяснения.

Организация общественного наблюдения за ходом голосования на выборах в 2022 году

Взаимодействие Избирательной комиссии Республики Хакасия с Общественной палатой Республики Хакасия по организации общественного наблюдения за ходом голосования на выборах, назначенных на Единый день голосования 11 сентября 2022 года, осуществлялось по двум направлениям: первое – обучение общественных наблюдателей, второе – организация Центра общественного наблюдения.

Избирательной комиссией всего было обучено более 200 наблюдателей, которые в дни голосования работали на избирательных участках и в Центре общественного наблюдения.

Эксперты Общественной палаты Хакасии во всех городах и районах республики в течение августа 2022 года проводили обучение общественных наблюдателей на выборах глав муниципальных образований и депутатов городских и районных советов. Чтобы выборы прошли честно и легитимно, Общественная палата Хакасии сформировала корпус общественных наблюдателей в составе 489 человек – представителей некоммерческого сектора, гражданских активистов, среди которых как старшее поколение, так и молодые люди. Немаловажно, что именно молодёжь проявляет интерес к избирательному процессу. Участникам обучения представили памятки и «Золотой стандарт» общественного наблюдения за выборами в Единый день голосования, которые были заполнены наблюдателями.

Общественной палатой Хакасии был создан Центр общественного наблюдения за ходом голосования на выборах (далее – Центр), который работал 10 и 11 сентября в Республиканском краеведческом музее. Были привлечены специалисты Ростелекома, Центра информатизации и новых технологий, 24 волонтера Хакасского технического института, корреспонденты телекомпании РТС, сотрудники МВД и 30 членов Общественного штаба, созданного при Общественной палате, в который вошли члены палаты, представители некоммерческих организаций, средств массовой информации, председатели муниципальных общественных палат.

Работа же самого Центра общественного наблюдения осуществлялась по четырём направлениям.

Первое направление – наблюдение за ходом голосования.

В Центре были установлены 10 автоматизированных рабочих мест с

доступом к специальному portalу видеонаблюдения без функции перемотки изображения. За ними работали волонтеры из числа молодежных организаций, прошедшие предварительное обучение. За каждым из них были закреплены избирательные участки. В работе волонтеры использовали «Золотой стандарт» по общественному наблюдению.

Второе направление – мониторинг размещаемой в СМИ и в сети Интернет информации о ходе голосования. При этом Центр не просто выявлял недостоверные информационные сообщения, но после их анализа, с участием членов Избирательной комиссии Республики Хакасия, размещал опровержения через сайт Общественной палаты Республики Хакасия, группы в социальных сетях и через средства массовой информации.

Третье направление – организация «горячей линии».

За три дня голосования на «горячую линию» поступило более 70 обращений. Преимущественно они были связаны с порядком участия в голосовании, уточнением адреса расположения участковой избирательной комиссии. Было принято несколько звонков из других субъектов Российской Федерации.



Работа Центра общественного наблюдения

Четвёртое направление – информационное.

Работа Центра общественного наблюдения в течение трёх дней транслировалась в сети Интернет на видеохостинге «Youtube». В ходе прямых включений члены Избирательной комиссии Республики Хакасия рассказывали о ходе голосования, а специалисты Центра – о ходе наблюдения. Кроме того, гостями прямых эфиров были лидеры общественного мнения Хакасии, волонтеры, молодые избиратели, в том числе впервые голосующие, специалисты и эксперты в

области электоральных, политических и социальных процессов. В перерывах трансляции демонстрировалась инфографика о ходе голосования, работа групп Центра. Таким образом, Центр общественного наблюдения в Хакасии стал дополнительной информационной площадкой, позволившей получать объективную информацию о ходе голосования на территории республики.

В Центре работало шесть экспертных групп: дистанционная, аналитическая, мобильная («горячая линия»), информационная, юридическая, группа по координации общественных наблюдателей.

В Центре был установлен бесплатный телефон «горячей линии» для избирателей. Каждый день проводилось по четыре прямых эфира на русском и хакасском языках с гостями и специалистами в области избирательного права, велась прямая трансляция работы Центра в социальной сети ВКонтакте.

Работа по повышению правовой культуры и грамотности населения

Избирательными комиссиями в ходе подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления в Республике Хакасия, назначенных на единый день голосования, информационно-разъяснительная работа осуществлялась по пяти направлениям:

- обеспечение открытости и гласности деятельности избирательных комиссий;
- информирование о порядке проведения выборов и установленных сроках;
- разъяснение норм избирательного законодательства и порядка реализации избирательных прав;
- мотивирование граждан к участию в голосовании;
- мониторинг информационного пространства, выявление и опровержение недостоверных сообщений.

Были задействованы традиционные и новые информационные каналы.

Работа в сети Интернет

На сайте Избирательной комиссии Республики Хакасия создан специализированный раздел «11 сентября 2022 года. Единый день голосования», где размещалась разноплановая информация о проходящих избирательных кампаниях, адресованная различным категориям участников.

Печатные и широкоформатные информационные материалы

Прежде всего, в информационно-разъяснительной деятельности использовались наружные широкоформатные средства информирования: баннеры, сити-форматы, пиллары, призматроны и брендмауэры.

Информирование о ходе голосования

Учитывая особенность многодневного голосования и прогнозируемые негативные и недостоверные сообщения, связанные с ним, информирование 9, 10 и 11 сентября осуществлялось в особом режиме.

Во-первых, в группах Избирательной комиссии Республики Хакасия в социальных сетях размещались фотоотчёты с избирательных участков, подтверждающие, что голосование проводится в строгом соответствии с законодательством и с соблюдением санитарно-эпидемиологических норм, а избирательные бюллетени проголосовавших избирателей упакованы и хранятся в специальных сейфах.

Во-вторых, через сеть Интернет и Центр общественного наблюдения оперативно доводилась информация о ходе голосования и явке избирателей, давались пояснения по происходящим на избирательных участках событиям.

В-третьих, сообщалась информация об интересных событиях, происходящих на избирательных участках, благодаря чему формировался положительный информационный фон. Некоторые такие сообщения попадали в ТОП-новости крупных информационных лент.

Повышение правовой культуры молодых и будущих избирателей.

В рамках празднования Дня молодого избирателя в Хакасии в январе-апреле 2022 года прошла серия мероприятий для различных категорий молодых и будущих избирателей.

Члены Избирательной комиссии Республики Хакасия и сотрудники её Аппарата провели более 25 встреч, занятий, тренингов, практикумов, деловых и интеллектуальных игр со школьниками, студентами средних профессиональных и высших учебных заведений. Для молодых и будущих избирателей в Избирательной комиссии Республики Хакасия и территориальных избирательных комиссиях прошли Дни открытых дверей.

Обеспечение избирательных прав инвалидов

По сообщению Избирательной комиссии Республики Хакасия для организации голосования было задействовано около 300 помещений для голосования. Помещения, расположенные в учреждениях культуры и образовательных организациях, оборудованы пандусами. В иных помещениях были установлены временные настилы.

Участковые избирательные комиссии на основании сведений о гражданах, являющихся инвалидами, совместно со специалистами органов социальной защиты населения проводили адресное информирование граждан. Особо уделялось внимание формам голосования, порядку подачи заявления о голосовании вне помещения.

По сведениям, поступившим из участковых избирательных комиссий, граждане, являющиеся инвалидами, преимущественно голосовали дома.

Жалоб и обращений от данной категории избирателей не поступало.

В общественных организациях инвалидов были размещены информационные стенды, подробно рассказывающие о проходящих избирательных кампаниях, о формах голосования в течение нескольких дней подряд, о кандидатах

и избирательных объединениях, принимающих участие в выборах. В библиотечную систему общества слепых дополнительно переданы специализированные информационные материалы.

Обеспечение избирательных прав граждан, содержащихся под стражей

По сообщению Избирательной комиссии Республики Хакасия, Территориальными избирательными комиссиями в места принудительного содержания граждан заблаговременно была направлена информация о назначенных избирательных кампаниях и о порядке участия в голосовании находящихся там лиц.

В ходе подготовки к голосованию лиц, обладающих активным избирательным правом и находящихся в местах принудительного содержания под стражей, нарушений установлено не было.

Выезды в места принудительного содержания под стражей в день голосования не осуществлялись, поскольку, согласно данным руководителей данных учреждений, были получены письменные отказы спецконтингента от участия в выборах.

Право на участие в референдуме

Избиратели ЛНР, ДНР и Запорожской республики, которые в период проведения референдума находились в Республике Хакасия, могли проголосовать по вопросу вхождения в состав Российской Федерации.



Митинг в поддержку принятых решений о проведении референдумов по вхождению четырёх территорий Донбасса и Украины (ДНР, ЛНР, Запорожская и Херсонская области) в состав Российской Федерации. 23.09.2022 г.

Голосование проводилось с 23 по 27 сентября 2022 года. Избирательные комиссии региона в рамках своих полномочий и международных договорённостей ЦИК России оказывали содействие избиркомам ЛНР, ДНР, Запорожской и Херсонской областей в организации участков для голосования.

2.3. Право на благоприятную окружающую среду

*Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о её состоянии и на возмещение ущерба, причинённого его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.
(статья 42 Конституции Российской Федерации)*

Основные вопросы, по которым жители Республики Хакасия обращаются в органы публичной власти по вопросам экологии, связаны с загрязнением атмосферного воздуха Абакано-Черногорского промузла, негативным воздействием на компоненты окружающей среды объектов угледобывающих предприятий, загрязнением водных объектов в результате добычи россыпного золота с нарушениями природоохранного законодательства, законности рубки лесных насаждений, а также переходом на новую систему обращения с твёрдыми коммунальными отходами (далее – ТКО).

Постановлением Верховного Совета Республики Хакасия от 30.03.2022 № 1123-37 было рекомендовано Правительству Республики Хакасия, в частности, в сфере экологии:

- завершить работу по включению в перечень городов - участников федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология» Абакана и Черногорска как городов с очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха, негативно воздействующего на здоровье населения, а также Усть-Абаканского и Алтайского районов, входящих в Абакано-Черногорскую агломерацию;

- совместно с органами местного самоуправления в Республике Хакасия рассмотреть вопрос создания и содержания полигонов, мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов в Алтайском, Бейском, Боградском, Орджоникидзевском районах, г. Саяногорске.

Согласно информации Енисейского межрегионального управления Росприроднадзора (далее также – Управление), сохраняется проблема в части отсутствия полигонов для размещения ТКО в данных уже семи муниципальных образованиях (Алтайском, Аскизском, Бейском, Боградском, Орджоникидзевском районах, г. Саяногорске, г. Сорске), а также значительной удалённости мест накопления ТКО от существующих полигонов, что приводит к значительному увеличению тарифов на транспортирование отходов, и, как следствие, способствует росту числа несанкционированных свалок, навалов мусора, загрязнению и захламлению земельных участков.

Согласно государственному докладу «О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Республике Хакасия в 2021 году» Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Хакасия, впервые выявленная

заболеваемость злокачественными новообразованиями сократилась на 4,2% (399,6 на 100 тыс. населения). Несомненно, загрязнение атмосферного воздуха вредными веществами может является существенным провоцирующим фактором в распространении онкологических заболеваний, в т.ч. органов дыхания среди населения, имеется прямая корреляция между выявлением онкологической заболеваемости и загрязнением атмосферного воздуха.

Согласно данным Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия.

Экологическая политика региона направлена на выполнение задач по снижению уровня негативного воздействия на окружающую среду, улучшению её качества, рациональному использованию полезных ископаемых и охране недр, обеспечению экологической безопасности и благоприятных условий жизни населения Республики Хакасия.

В целях снижения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух Правительством Республики Хакасия инициирован и принят в первом чтении законопроект, вносящий изменения в действующее законодательство в сфере охраны атмосферного воздуха в части введения дополнительных экологических требований охраны атмосферного воздуха на территории муниципальных образований с наименее благоприятной экологической обстановкой, связанной с загрязнением атмосферного воздуха.

С февраля 2022 года Хакасский центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды – филиал Федерального государственного бюджетного учреждения «Среднесибирское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» впервые приступил к объявлению режимов неблагоприятных метеорологических условий (далее – НМУ). Всего в 2022 году периоды НМУ (несколько дней подряд) объявлялись шесть раз (суммарно 30 дней).

Данная мера позволяет осуществлять контроль за выполнением предприятиями мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды НМУ, но с учётом постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Так, в рамках объявления режимов НМУ осуществлены контрольные (надзорные) мероприятия, по результатам которых в отношении юридических лиц возбуждены административные дела, 30 хозяйствующим субъектам объявлены предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований при НМУ.

В 2022 году города Абакан и Черногорск вошли в эксперимент по квотированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, реализация которого осуществляется в рамках федерального проекта «Чистый воздух» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 07.07.2022 № 1852-р). Другие населённые пункты Абакано-Черногорской агломерации, несмотря на ходатайство Правительства Республики Хакасия, не вошли в эксперимент,

поскольку действие федерального проекта распространяется исключительно на городские поселения и городские округа.

Участие в федеральном проекте подразумевает разработку Комплексных планов мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух отдельно для каждого города, которые будут утверждаться Правительством Российской Федерации в октябре 2025 года. В настоящее время ведётся работа по формированию Комплексных планов и, поскольку основным «загрязнителем», согласно сводным расчётам, являются отопительные печи частных домовладений, рассматриваются различные варианты перевода частного сектора на более экологичные источники теплоснабжения.

В целях снижения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и привлечения населения к непосредственному участию в решении проблемы, связанной с загрязнением атмосферного воздуха, в Республике Хакасия реализуются пилотные проекты по переводу частного сектора на электроотопление (г. Абакан и Алтайский район) и бездымное топливо (г. Абакан). Суммарный объём средств консолидированного бюджета Республики Хакасия на реализацию пилотных проектов в период 2022 - 2025 годы составляет порядка 137 млн рублей.

Пилотный проект стартовал в г. Абакане в сентябре 2022 года, в Алтайском районе в ноябре 2022 года. По состоянию на январь 2023 года в г. Абакане переведено на электроотопление 279 домовладений, реализованы мероприятия по строительству ЛЭПов на сумму 5,3 млн рублей, а также по проектированию объектов электросетевого хозяйства на сумму 553,4 тыс. рублей.

В Алтайском районе переведено на электроотопление 219 домовладений, реконструкция электрических сетей не предусмотрена в связи с отсутствием муниципальной электросетевой организации.

В рамках пилотного проекта по переводу частного сектора на бездымное топливо осуществлялось безвозмездное распространение указанного топлива населению. Пробную партию бездымного топлива для проведения эксперимента (40 тонн) предоставило АО «СУЭК-Красноярск».

Для проведения эксперимента был определён район Гавань г. Абакана. Район выбран не случайно, поскольку по сравнению с иными территориями в меньшей степени подвержен влиянию других источников выбросов (для чистоты проведения лабораторных исследований состояния атмосферного воздуха).

Пилотный проект стартовал 01.12.2022 года, количество участников – 42 дома (30 мешков по 20 кг на одно домовладение, срок проведения эксперимента: месяц).

До и во время проведения эксперимента аккредитованной лабораторией проводились замеры выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, согласно которым снижение загрязняющих веществ, в том числе бенз(а)пирена, составило порядка 50%.

В 2023 году на реализацию эксперимента по использованию бездымного топлива республиканским бюджетом Республики Хакасия предусмотрено

990 тыс. рублей.

В рамках участия в организации и проведении государственного мониторинга осуществлены мероприятия по мониторингу атмосферного воздуха передвижной экологической лабораторией (в тестовом режиме) на территории г. Абакана, г. Черногорска, Усть-Абаканского района: с. Солнечное, аал Тутатчиков, ст. Хоньих, д. Курганная, пгт Усть-Абакан, Бейского, Алтайского районов).

Также проведены исследования поверхностных вод 13 водных объектов (11 рек, 1 озера и 1 ручья) в зоне влияния предприятий, в том числе золотодобывающих. По результатам исследований водных объектов выявлены превышения загрязняющих веществ и фоновых показателей. Для принятия мер реагирования в рамках возложенных полномочий соответствующая информация направлена в Енисейское межрегиональное управление Росприроднадзора.

В соответствии с требованиями законодательства, вступившими в силу 01.09.2022 года и предусматривающими целевое расходование средств, поступающих от экологических платежей, Минприроды Хакасии утверждён План природоохранных мероприятий, сформированный совместно с заинтересованными исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления Республики Хакасия. Основные мероприятия Плана направлены на организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, ликвидацию мест несанкционированного размещения отходов, озеленение и развитие особо охраняемых природных территорий. В 2022 году реализованы мероприятия на общую сумму 27,8 млн рублей, из которых сумма средств республиканского бюджета Республики Хакасия составила 15,2 млн рублей, муниципального бюджета – 12,6 млн рублей.

Также реализуется Программа по экологии горного производства на основе использования наилучших доступных технологий на период 2022-2025 годов. К основным мероприятиям данной программы относится эксплуатация очистных сооружений, проведение рекультивации, обеспыливание дорог и пылящих поверхностей, ведение комплексного мониторинга окружающей среды. В 2022 году объём расходов угледобывающих предприятий на охрану окружающей среды, согласно плану, составил 157,9 млн рублей, факт – 337,4 млн рублей (факт 2021 года – 219,2 млн рублей).

В целях создания стационарной химической лаборатории постановлением Правительства Республики Хакасия от 05.08.2022 № 472 в силу совокупных требований законодательства Российской Федерации в части аккредитации в национальной системе аккредитации и осуществления государственного контроля (надзора), создано отдельное юридическое лицо, подведомственное Минприроды Хакасии – Государственное бюджетное учреждение Республики Хакасия «Республиканский центр государственного экологического мониторинга и охраны окружающей среды» с минимальной штатной численностью 8 человек.

Аккредитация учреждения как испытательной лаборатории будет

осуществлена поэтапно. На первом этапе предусматривается аккредитация в части осуществления исследований атмосферного воздуха и, прежде всего, посредством проведения измерений передвижной экологической лабораторией.

В 2022 году передвижной экологической лабораторией в тестовом режиме в соответствии с ежегодным графиком контроля атмосферного воздуха в зоне влияния предприятий, осуществляющих деятельность на территории Республики Хакасия, и поступившими обращениями, произведены работы по определению качества атмосферного воздуха на территории Республики Хакасия. Осуществлено 50 выездных мероприятий, выполнено 2 238 измерений загрязняющих веществ.

Минприроды Хакасии в рамках установленных полномочий по участию в проведении государственной политики в области обращения с отходами реализуются мероприятия, направленные на развитие системы обращения с отходами производства и потребления на территории Республики Хакасия.

Так, в Управление Роспотребнадзора по РХ за 2022 год поступило 30 письменных и 61 устное обращение граждан по вопросам деятельности филиала ООО «АЭРОСИТИ - 2000» в Республике Хакасия. Граждане жаловались на несвоевременный вывоз мусора и необоснованное начисление оплаты за неоказанные услуги (за 2021 год – 48 письменных обращений и 27 устных). Основная доля обращений поступает от жителей г. Абакана – 41,7%, г. Саяногорска – 4,5%, а также сельских населённых пунктов Усть-Абаканского (пгт Усть-Абакан), Ширинского (с. Шира) и Алтайского (с. Белый Яр) районов.

В 2022 году проведена работа по корректировке Территориальной схемы обращения с отходами Республики Хакасия, в рамках которой актуализированы сведения, в том числе касающиеся источников образования отходов, мест (площадок) накопления отходов, существующих и планируемых к строительству объектов обращения с отходами, в связи с выводом из эксплуатации полигонов твёрдых бытовых отходов (далее – ТБО) в Усть-Абаканском районе, с. Аскиз и в г. Сорск (по причине исчерпания мощности эксплуатируемых объектов). Потоки отходов, ранее транспортируемые на вышеуказанные полигоны, перенаправлены на полигон г. Черногорска.

В 2023 году планируется создание мусороперегрузочной станции на территории Аскизского поссовета во избежание увеличения стоимости предельного тарифа на услугу регионального оператора в Аскизском районе. В настоящее время осуществляется сбор коммерческих предложений для обоснования стоимости мусороперегрузочной станции.

Установка мусороперегрузочных станций также предусматривается на территории муниципальных образований г. Саяногорск и с. Шира.

В рамках участия Республики Хакасия в федеральном проекте «Комплексная система обращения с твёрдыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология» в республике утверждён и реализуется одноименный региональный проект, результатами которого являются создание мощностей по обработке, утилизации и размещению твёрдых коммунальных отходов.

В 2022 году между Правительством Республики Хакасия и ППК «Российский экологический оператор» подписан План основных мероприятий (дорожная карта) по реализации инвестиционного проекта по созданию объектов в сфере обращения с твёрдыми коммунальными отходами на территории Республики Хакасия на основе концессионного соглашения.

В соответствии с дорожной картой на территории г. Черногорска определён земельный участок под строительство мусороперерабатывающего комплекса проектной мощностью 155 тыс. тонн (сортировка 100% поступающих на объект отходов и компостирование 40% отходов). Проведены кадастровые работы, осуществлена передача данного участка из муниципальной собственности в республиканскую. В настоящее время осуществляется разработка конкурсной документации и проекта концессионного соглашения.

Проведение конкурса и подписание концессионного соглашения запланировано в 2023 году, ввод мусороперерабатывающего комплекса в эксплуатацию – в 2025 году.

Создание и введение в эксплуатацию мощностей по размещению твёрдых коммунальных отходов в Республике Хакасия осуществляется в рамках государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Республике Хакасия», утверждённой постановлением Правительства Республики Хакасия от 13.11.2013 № 623 (далее – Государственная программа).

В 2022 году осуществлено строительство второй карты (очереди) полигона ТБО Ширинского района проектной мощностью 6,981 тыс. тонн в год (объём средств из республиканского бюджета – 12,315 млн рублей). В 2023 году планируется строительство третьей карты (очереди) указанного полигона (объём средств из республиканского бюджета – 12,315 млн рублей).

В целях предотвращения и снижения загрязнения окружающей среды, в рамках Государственной программы также ведётся работа, направленная на ликвидацию мест несанкционированного размещения твёрдых коммунальных отходов.

С 2019 года ведётся реестр мест несанкционированного размещения отходов. За последние четыре года на территории республики выявлено 232 места несанкционированного размещения отходов общей площадью 508 га, из них ликвидировано 68 несанкционированных мест размещения отходов, общей площадью 113 га.

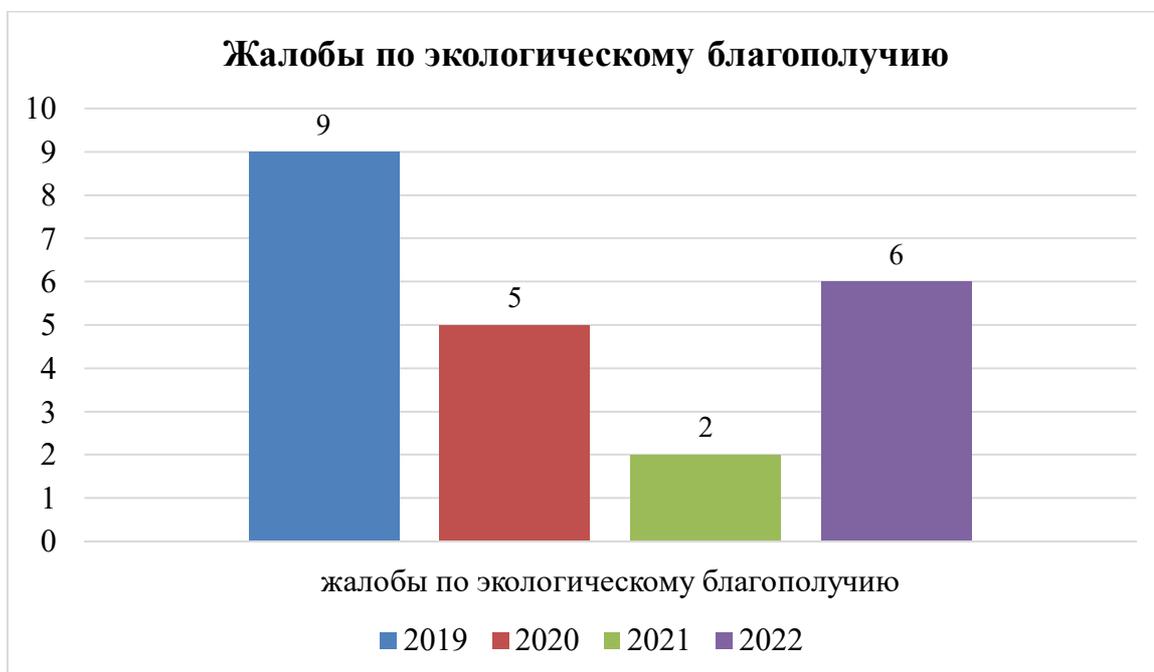
В 2022 году из республиканского бюджета Республики Хакасия были предоставлены субсидии на ликвидацию мест несанкционированного размещения твёрдых коммунальных отходов 10 муниципальным образованиям Республики Хакасия на общую сумму 14,8 млн рублей, в рамках которых были ликвидированы 16 мест несанкционированного размещения твёрдых коммунальных отходов.

В период 2023-2025 годов планируется предоставить 101,6 млн рублей субсидий 11 муниципальным образованиям Республики Хакасия на ликвидацию

17 мест несанкционированного размещения твёрдых коммунальных отходов и разработку трёх проектов по ликвидации мест несанкционированного размещения твёрдых коммунальных отходов.

В рамках государственной программы Республики Хакасия «Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе», утверждённой постановлением Правительства Республики Хакасия от 19.11.2012 № 781, объём финансовых средств на благоустройство сельских территорий в части обустройства площадок накопления в 2022 году составил 8,97 млн рублей, в 2021 году – 24,94 млн рублей. На выделенные финансовые средства в 2022 году было обустроено 83 площадки накопления твёрдых коммунальных отходов в 11 муниципальных образованиях, в 2021 году – 294 площадки накопления твёрдых коммунальных отходов в 26 муниципальных образованиях республики. План на 2023 год – 15,03 млн рублей на обустройство 144 площадок в 12 муниципальных образованиях Республики Хакасия. Ранее субсидии на данные мероприятия не выделялись.

В адрес Уполномоченного поступило 6 обращений от жителей республики на нарушение экологического благополучия в 2022 году, что составляет 1,1% от всех жалоб, поступивших в адрес Уполномоченного. За АППГ по данной теме в адрес Уполномоченного поступило 2 обращения (1,1%), в 2020 году – 5 (1,1%), в 2019 году – 9 (1%).



2.4. Защита прав коренных малочисленных народов

Российская Федерация гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации (часть 1 статьи 69 Конституции Российской Федерации)

Защита исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов коренных малочисленных народов Российской Федерации на территории Республики Хакасия

В целях защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов коренных малочисленных народов Российской Федерации на территории Республики Хакасия (далее – малочисленные народы) Минприроды Хакасии исполняет полномочия по обеспечению прав малочисленных народов на приоритетное пользование животным миром в соответствии с федеральным законодательством. В частности, в охотничьем билете проставляется отметка «охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется свободно (без каких-либо разрешений) в объёме добычи охотничьих ресурсов, необходимых для удовлетворения личного потребления».

С целью защиты прав коренного малочисленного народа Правительством Республики Хакасия были направлены письма в адрес Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина и Минприроды России с просьбой о введении запрета на предоставление права пользования недрами (россыпное золото) в границах территорий традиционного природопользования (далее – ТТП) Аскизского и Таштыпского районов Республики Хакасия.

В Федеральное агентство по недропользованию направлен перечень территорий, включающих места традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, для рассмотрения возможности установления ограничений для лицензирования недр. Однако Роснедра предложение о введении моратория на выдачу лицензий на пользование недрами на срок 10 лет не поддержали, сообщив, что наличие ТТП не является препятствием для выдачи лицензии и соответствующей добычи полезных ископаемых. Также, по их мнению, подобный запрет может привести к росту случаев безлицензионного пользования недрами.

26 декабря 2022 года Минприроды Хакасии инициировало в Общественную палату Российской Федерации предложение по внесению изменений:

в статью 8 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» в качестве дополнения ограничений и запретов пользования недрами

необходимостью обязательного учёта позиции органа государственной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого предполагается разработка месторождений полезных ископаемых (россыпного золота);

в приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Федерального агентства по недропользованию от 28.10.2021 № 802/20 «Об утверждении Порядка предоставления права пользования участками недр для геологического изучения недр, включающего поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, на участке недр, не включённом в перечень участков недр для геологического изучения недр, за исключением недр на участках недр федерального значения и участках недр местного значения» в части дополнения условий предоставления права пользования участками недр необходимостью проведения общественных обсуждений возможности и условий разработки месторождений, а также наличием согласия Советов представителей объединений коренных малочисленных народов Российской Федерации и лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, при предоставлении в пользование участков недр, расположенных на ТТП коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Кроме того, подготовлен и размещён в системе электронного документооборота «ДЕЛО» проект постановления Правительства Республики Хакасия «О внесении изменений в Положение о территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Республике Хакасия, регионального значения, утверждённое постановлением Правительства Республики Хакасия от 21.10.2016 № 508», устанавливающий в правовом режиме ТТП норму, запрещающую хозяйственную деятельность на ТТП без возмещения убытков коренным малочисленным народам. Также в проекте постановления предусмотрен запрет на проведение в пределах границ ТТП геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых в течение 10 лет после вступления в силу проекта постановления, за исключением лицензий на право пользования недрами (твёрдые полезные ископаемые), выданных до вступления в силу проекта постановления.

Количество заключённых в 2022 году договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан – 3 253, а также количество заготовленной ими древесины в объёме – 91 343 куб. м. Средняя стоимость платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд в 2022 году составила 1 124 рублей за 1 куб. м.

Минприроды Хакасии при предоставлении лесных участков в границах ТТП для целей, не связанных с традиционной хозяйственной деятельностью и традиционными промыслами, руководствуется п. 2 Положения о порядке возмещения убытков, причинённых коренным малочисленным народам Российской Федерации, объединениям коренных малочисленных народов Российской Федерации и лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, в результате нанесения ущерба исконной среде

обитания коренных малочисленных народов Российской Федерации хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами, утверждённого постановлением Правительства Республики Хакасия от 18.09.2020 № 1488, а также запрашивает в Миннацполитики Хакасии соглашение об осуществлении хозяйственной деятельности с заинтересованным заявителем.

Согласно предварительным данным Всероссийской переписи населения 2020 года, численность коренного малочисленного народа Российской Федерации (шорцев) в Республике Хакасия составляла 1 457 человек.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 № 631-р в перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации включены сельские поселения Балыксинского сельсовета, Бискамжинского поссовета Аскизского района и сельские поселения Анчулского и Матурского сельсоветов Таштыпского района Республики Хакасия.

По состоянию на 31.01.2022 года, согласно информации органов местного самоуправления Аскизского и Таштыпского районов, в названных территориях Республики Хакасия проживало 616 шорцев.

В Республике Хакасия действуют 1 общественная организация и 21 территориально-соседская и родовая община коренного малочисленного народа Российской Федерации (шорцев).

В целях приведения нормативных правовых актов Республики Хакасия в соответствие с федеральным законодательством Министерство национальной и территориальной политики Республики Хакасия разработало и представило на рассмотрение Правительства Республики Хакасия проекты нормативных правовых актов:

«О создании Государственного казённого учреждения Республики Хакасия «Этнический центр шорской культуры». Утверждено постановлением Правительства Республики Хакасия от 17.06.2022 № 353;

«О внесении изменений в Положение о территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Республике Хакасия, регионального значения, утверждённое постановлением Правительства Республики Хакасия от 21.10.2016 № 508». Утверждено постановлением Правительства Республики Хакасия от 20.06.2022 № 369.

Для решения наиболее значимых проблем социально-экономического и этнокультурного развития коренного малочисленного народа Российской Федерации (шорцев), проживающего в Республике Хакасия, действует совет представителей коренных малочисленных народов при Правительстве Республики Хакасия. В отчётном году проведено два плановых заседания и одно внеочередное заседание, рассмотрено 8 вопросов.

Миннацполитики Хакасии реализует подпрограмму 6 «Коренные малочисленные народы, проживающие в Республике Хакасия» государственной программы Республики Хакасия «Региональная политика Республики Хакасия», утверждённой постановлением Правительства Республики Хакасия от 01.11.2016 № 528 (с последующими изменениями) (далее – подпрограмма) на условиях софинансирования из федерального бюджета и республиканского бюджета Республики Хакасия.

В 2022 году объём средств подпрограммы составил 1 144,0 тыс. рублей, в том числе из средств федерального бюджета на мероприятия подпрограммы было предусмотрено 1 027,1 тыс. рублей, из средств республиканского бюджета Республики Хакасия – 116,9 тыс. рублей. В истёкшем 2022 году подпрограмма реализована в полном объёме (100%).

За счёт средств подпрограммы реализованы мероприятия по следующим направлениям:

Направление 1. Развитие сферы образования, предусматривающее подготовку квалифицированных кадров в целях осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

Направление 2. Развитие сферы культуры, предусматривающее проведение совместных культурно-массовых мероприятий.

Направление 3. Развитие медицинского обслуживания, предусматривающее проведение мероприятий по оплате медицинских услуг для лиц из числа коренных малочисленных народов, не предусмотренных обязательным медицинским страхованием.

Направление 4. Создание условий для устойчивого развития экономики традиционных отраслей хозяйства коренных малочисленных народов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, а также поддержка развития традиционных видов хозяйственной деятельности.

В целях изучения социального самочувствия коренного малочисленного народа, проживающего в Республике Хакасия, в 2022 году организовано проведение социологического исследования (опроса) на тему: «Качество жизни и социальное состояние коренного малочисленного народа Российской Федерации (шорцев), проживающего в Аскизском и Таштыпском районах Республики Хакасия, в 2022 году». Результаты социологического исследования показали, что в целом своей жизнью удовлетворены более половины опрошенных шорцев (74,1%), из них 24,9% – полностью удовлетворены, 49,2% – скорее удовлетворены. Отметим, что уровнем своей жизни не удовлетворены 9,9% респондентов (из них 7,6% – скорее не удовлетворены, 2,3% – совершенно не удовлетворены). При сравнении результатов, полученных в 2022 году, с данными прошлых лет наблюдается снижение низких оценок удовлетворенностью жизнью в целом.

Рассматривая наиболее острые проблемы, волнующие шорцев, необходимо отметить, что самой актуальной является рост цен на товары и услуги, а также низкое качество медицинских услуг (по 14,6%). На втором месте находится такая

проблема, как низкий уровень заработных плат, пенсий, социальных выплат (11,4%). На третьем месте – экологические проблемы (10,3%). На четвертом месте – безработица, занятость населения (10%). Другие проблемы, волнующие опрошенное население – это плохое качество дорог, либо их отсутствие, проблемы досуга, организации работы общественного транспорта, низкое качество образовательных услуг, алкоголизм, наркомания.

В соответствии Соглашением между Федеральным агентством по делам национальностей и Правительством Республики Хакасия о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Хакасия на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, с 2015 года велось строительство первого пускового объекта – визит-центра Этнического центра шорской культуры на месте бывшей д. Тлачек на территории Анчульского сельсовета Таштыпского района (далее – учреждение). В 2021 году строительство визит-центра завершено, с 2022 года здание учреждения готово к эксплуатации.

В этой связи принято постановление Правительства Республики Хакасия от 17.06.2022 № 353 «О создании Государственного казённого учреждения Республики Хакасия «Этнический центр шорской культуры». Учреждение создано как ресурсный центр по обеспечению устойчивого социального и экономического развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в Республике Хакасия. Деятельность учреждения будет обеспечиваться при непосредственном участии общин коренного малочисленного народа Российской Федерации (шорцев), действующих в Республике Хакасия. На базе учреждения планируется проведение республиканских и межрегиональных мероприятий, направленных на формирование модели гармоничного сочетания современных технологий и ключевых особенностей традиционного образа жизни коренного малочисленного народа Российской Федерации (шорцев), сохранение и популяризацию самобытной культуры, традиций и обычаев шорского народа, проживающего в республике.

К проблемным вопросам, следует отнести активное промышленное освоение недр на территории традиционного природопользования коренного малочисленного народа, регионального значения, что ограничивает возможность реализации права коренного малочисленного народа (шорцев) на сохранение и защиту исконной среды обитания, традиционного образа жизни и хозяйственной деятельности.

Отделом геологии и лицензирования по Республике Хакасия Департамента по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу выдано более 20 лицензий на геологическое исследование, разведку и добычу полезных ископаемых на территории Балыксинского сельсовета Аскизского района.

Хозяйственная деятельность золотодобывающих компаний и планируемое дальнейшее промышленное освоение на участках ГТП в Балыксинском сельсовете вызывают тревогу и обеспокоенность, как среди шорского, так и среди местного

населения, проживающего в названном сельсовете.

Федеральный закон от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» предусматривает право коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на сохранение и защиту исконной среды обитания и право на возмещение убытков, причинённых им в результате нанесения ущерба исконной среде обитания малочисленных народов хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1488 «Об утверждении Положения о порядке возмещения убытков, причинённых коренным малочисленным народам Российской Федерации, объединениям коренных малочисленных народов Российской Федерации и лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, в результате нанесения ущерба исконной среде обитания коренных малочисленных народов Российской Федерации хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1488) утверждён порядок возмещения убытков, причинённых коренным малочисленным народам, в результате хозяйственной деятельности.

По состоянию на 31.12.2022 года требования постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1488 и рекомендации Совета представителей коренных малочисленных народов при Правительстве Республики Хакасия выполнили 7 золотодобывающих компаний, с которыми были заключены соглашения о возмещении убытков, причинённых коренным малочисленным народам в результате нанесения ущерба их исконной среде обитания хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами.

В рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1488 Миннацполитики Хакасии нарабатывает практику подписания соглашений между Советом представителей коренных малочисленных народов при Правительстве Республики Хакасия и хозяйствующими субъектами. На основе анализа и изучения положительного опыта планируется утвердить нормативным правовым актом Республики Хакасия процедуру подписания названных соглашений.

Постановлениями Верховного Совета Республики Хакасия от 25.02.2022 № 1106-36 (пункт 3), от 30.03.2022 № 1123-37 (пункт 3) Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия, в частности, рекомендовано, взять на контроль:

- информацию о нарушениях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации (шорцев) на территории Республики Хакасия (далее – коренной малочисленный народ) в связи с предоставлением хозяйствующим

субъектам разрешения на использование территории традиционного природопользования коренного малочисленного народа и природных ресурсов, находящихся в границах этих территорий, и принять соответствующие меры в пределах своей компетенции;

- выделение земельных участков с целью геологического изучения и добычи россыпного золота на территориях традиционного природопользования коренного малочисленного народа, в том числе в верховьях рек, и факты нарушения экологического и природоохранного законодательства.

Уполномоченным проведена следующая работа в течение 2022 года в сфере защиты права коренных малочисленных народов, проживающих в Республике Хакасия.

Жалобы и обращения

Рассмотрено 2 обращения (1. От жителей села Бирикчуль, 2. От Хакасской республиканской общественной организации – регионального общества малочисленных народов Севера – общества «Шория»).

1. Так, в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия обратились жители села Бирикчуль Аскизского района, которые просили оказать содействие в аннулировании лицензии на поисковые работы россыпного золота, выданного Сибнедра компании ООО «Дороги и инженерные сооружения». 12 апреля 2022 года Уполномоченный инициировал проведение схода граждан в селе Бирикчуль Аскизского района.



Сход граждан в селе Бирикчуль Аскизского района. 12.04.2022 г.

Поводом для общения с жителями села послужили обращения в адрес омбудсмена, в которых граждане выражали беспокойство насчёт последствий

деятельности московской компании ООО «Дороги и инженерные сооружения», получившей лицензию на поисковые работы россыпного золота. В диалоге с бирикчульцами также приняли участие министр природных ресурсов и экологии Хакасии Владимир Лебедев и глава Аскизского района Абрек Челтыгмашев.

2. В адрес Уполномоченного в июле 2022 года обратилась Хакасская республиканская общественная организация – Региональное общество малочисленных народов Севера – общество «Шория» с просьбой оказать содействие в отмене постановления Правительства Республики Хакасия от 21.10.2016 № 508 (ред. от 20.06.2022) «Об образовании территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Республике Хакасия, регионального значения» и сопутствующих постановлений, считая их незаконными.



Совместно с Общественной палатой республики провели общественную экспертизу постановления Правительства Республики Хакасия № 508 «Об образовании территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Республике Хакасия, регионального значения» и иных постановлений. 29.09.2022 г.

Были запрошены соответствующие пояснения у Министерства национальной и территориальной политики Республики Хакасия. Впоследствии Уполномоченным организованы общественные обсуждения совместно с Общественной палатой Республики Хакасия указанного постановления Правительства и сопутствующих постановлений на предмет соответствия данного акта требованиям законодательства, а также соблюдения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных

негосударственных некоммерческих организаций; подготовлена общественная экспертиза и направлена для рассмотрения Главе Республики Хакасия – Председателю Правительства Республики Хакасия.

Мониторинг и экспертно-аналитическая работа

С февраля по декабрь 2022 года осуществлялся мониторинг средств массовой информации и социальных сетей на предмет нарушения прав коренного малочисленного народа в связи с предоставлением хозяйствующим субъектам разрешений на использование территорий традиционного природопользования коренного малочисленного народа и природных ресурсов, находящихся в границах этих территорий.

В рамках мониторинга, проведения специальных мероприятий и рассмотрения жалоб было подготовлено свыше 95 писем и запросов.

Подготовлен проект общественной экспертизы на постановление Правительства Республики Хакасия от 21.10.2016 № 508 (ред. от 20.06.2022) «Об образовании территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Республике Хакасия, регионального значения» и сопутствующих постановлений на предмет соответствия данных актов требованиям законодательства, а также соблюдения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций. Экспертиза направлена Главе Республики Хакасия – Председателю Правительства Республики Хакасия для рассмотрения и принятия мер.

«Круглые столы» и совещания

- 12 апреля 2022 года Уполномоченный инициировал проведение схода граждан в селе Бирикчуль Аскизского района. Поводом для общения с жителями села послужили обращения в адрес омбудсмана, в которых граждане выражали беспокойство насчёт последствий деятельности московской компании ООО «Дороги и инженерные сооружения», получившей лицензию на поисковые работы россыпного золота. В диалоге с бирикчульцами также приняли участие министр природных ресурсов и экологии Хакасии Владимир Лебедев и глава Аскизского района Абрек Челтыгмашев.

- участие 14 апреля 2022 года в работе совещания Комитета Верховного Совета Республики Хакасия по экологии, природным ресурсам и природопользованию по теме «О нарушениях экологического и природоохранного законодательства в сферах лесопользования и недропользования, в части геологического изучения месторождений драгоценных металлов и добычи россыпного золота».

- рабочая встреча 1 июня 2022 года с Министерством национальной и территориальной политики Республики Хакасия по вопросам защиты прав

коренных малочисленных народов в Республике Хакасия (шорцев).

- организация «круглого стола» 29 июня 2022 года на тему «О нарушениях прав коренных малочисленных народов (шорцев) в связи с предоставлением хозяйствующим субъектам разрешений в границах территорий традиционного природопользования». Основная цель мероприятия – выявление массовых и грубых нарушений в данной сфере на территориях Аскизского и Таштыпского районов и проработка коллегиального решения с учётом мнения представителей всех общин. В работе круглого стола приняли участие представители шестнадцати территориально-соседских общин шорцев: «Талай суг», «Тамыр», «Алтын Шаш», «Элим», «Энчер», «Кая», «Мустаг», «Алтын», «Апшак», «Тлачек», «Хызыл суг», «Тузуксу», «Айас Тын», «Чылтыстар», «Кара Суг», «Айдас». Помимо представителей общин с докладами выступили Уполномоченный по правам коренных малочисленных народов в Красноярском крае Семён Пальчин и председатель комитета Верховного Совета Республики Хакасия по экологии, природным ресурсам и природопользованию Валерий Старостин.



«Круглый стол» на тему: «О нарушениях прав коренных малочисленных народов (шорцев) в связи с предоставлением хозяйствующим субъектам разрешений в границах территорий традиционного природопользования». 29.06.2022 г.

- организация Рабочего совещания по вопросу соответствия постановления Правительства Республики Хакасия от 21.10.2016 № 508 (ред. от 20.06.2022) требованиям законодательства, состоявшегося 24 августа 2022 года в Аппарате Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия, с участием представителей Прокуратуры Республики Хакасия, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по

Республике Хакасия, Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия, Министерства национальной и территориальной политики Республики Хакасия.

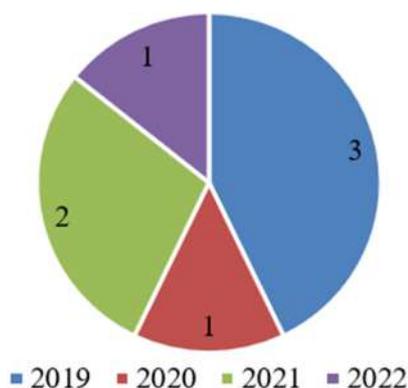
- участие в рабочем совещании 13 сентября 2022 года при Первом заместителе Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия – Руководителе Аппарата Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия и Правительства Республики Хакасия Т.А. Курбатовой в связи с обращением общества «Шория» о несогласии с принятым постановлением Правительства Республики Хакасия от 20.06.2022 № 369.

- в связи с обращением Хакасской республиканской общественной организации – регионального общества малочисленных народов Севера – общества «Шория», совместно с Общественной палатой Республики Хакасия организовано общественное обсуждение 29 сентября 2022 года (проведение общественной экспертизы) постановления Правительства Республики Хакасия от 21.10.2016 № 508 (ред. от 20.06.2022) «Об образовании территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Республике Хакасия, регионального значения» и сопутствующих постановлений на предмет соответствия данных актов требованиям законодательства, а также соблюдения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

- участие в заседании Совета представителей коренных малочисленных народов при Правительстве Республики Хакасия (08 апреля, 08 июля, 26 октября 2022 года).

В сфере защиты прав коренных малочисленных народов в 2022 году в адрес Уполномоченного поступило 1 обращение (0,2%). За АППГ по данной теме в адрес Уполномоченного поступило 2 обращения (0,5%), в 2020 году – 1 (0,2%), в 2019 году – 3 (0,4%).

Количество жалоб, поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия по вопросам защиты прав коренных малочисленных народов, 2019-2022 гг.



2.5. Реализация прав и свобод в сфере межнациональных отношений в Республике Хакасия

Российская Федерация – светское государство. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.

*Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом.
(статья 14 Конституции Российской Федерации)*

Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

*Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.
(статья 19 Конституции Российской Федерации)*

Каждый вправе определять и указывать свою национальную принадлежность. Никто не может быть принуждён к определению и указанию своей национальной принадлежности.

*Каждый имеет право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества.
(статья 26 Конституции Российской Федерации)*

*Каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними.
(статья 28 Конституции Российской Федерации)*

В Республике Хакасия проживают представители свыше 100 национальностей. Наиболее крупными этносами Хакасии, по данным Всероссийской переписи населения 2010 года, являются русские и хакасы, составляющие суммарно свыше 93% населения республики (в том числе, русские – 81,7%, хакасы – 12,1%). Удельный вес представителей других национальностей от общей численности населения республики составляет 3,5%, среди них немцы – 1,1%, украинцы – 1,0%, татары – 0,6%.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Хакасия от 24.06.2009 № 276 «Об утверждении Положения о Министерстве национальной и территориальной политики Республики Хакасия» исполнительным органом государственной власти Республики Хакасия, осуществляющим функции по

реализации государственной политики в сфере межнациональных отношений, защиты прав национальных меньшинств и коренных малочисленных народов, проживающих в Республике Хакасия, в республике является Министерство национальной и территориальной политики Республики Хакасия (далее также – Миннац РХ, Миннацполитики).

О поддержке развития культуры и языка титульной нации в Республике Хакасия в 2022 году

Согласно предварительным данным Всероссийской переписи населения 2020-2021 годов, численность титульного этноса Республики Хакасия – хакасов составила 61 365 человек (12% от числа указавших национальную принадлежность). Более половины хакасского населения республики проживает в сельской местности – 38 193 человек, в городах – 23 172 человек.

В республике действуют 7 общественных организаций, выражающих национально-культурные интересы хакасского народа, из них 5 организации внесены в реестр о государственной регистрации некоммерческих организаций, 2 организации действуют без образования юридического лица.

Коренное население – хакасы, ещё в XVII-XIX веках восприняли православие, православную культуру, сохранив традиционное мировоззрение и верования (шаманизм). Гармоничное сочетание двух культур позволили хакасскому этносу сформировать взвешенную и доброжелательную позицию по отношению к представителям других национальностей, избравших Хакасию для своего постоянного проживания.

В рамках возложенных полномочий в области поддержки культуры и языка титульной нации Миннацполитики реализует государственную программу Республики Хакасия «Сохранение и развитие хакасского языка», утверждённую постановлением Правительства Республики Хакасия от 18.11.2021 № 569 (далее – программа). В 2022 году за счёт средств программы проведены следующие мероприятия, направленные на развитие, сохранение и популяризацию хакасского языка: торжественное мероприятие, посвященное Дню хакасского языка (сентябрь 2022 года), Республиканский фестиваль «Ине тілі» среди учащихся и молодёжи (ноябрь 2022 года), Республиканский семейный фестиваль-конкурс «Родной язык – душа народа» (ноябрь 2022 года).

Во исполнение резолюции XIII съезда хакасского народа, издан том 5 Энциклопедии «Хакасия» (Хакасско-Минусинская котловина). Кто есть кто?», тиражом 1 000 экземпляров.

В целях популяризации и повышения интереса к изучению хакасского языка программа предусматривает проведение конкурсных мероприятий.

Так, в марте 2022 года состоялся конкурс на предоставление единовременных выплат родителям (законным представителям) пятиклассников, владеющих хакасским языком. На участие в конкурсе было подано 111 заявок,

приняло участие в конкурсе 100 пятиклассников, количество победителей составило 55 человек (Аскизский район – 37 победителей, г. Абакан – 12, Таштыпский район – 4, Бейский район – 2). Победители конкурса получили по 15 тыс. рублей. Общая сумма выплат составила 825 тыс. рублей.

В целях координации деятельности в сфере реализации государственной национальной политики, осуществляемой органами государственной власти и органами местного самоуправления Республики Хакасия, с учётом мнений и позиций, представляемых общественными объединениями, в отчётном году была продолжена работа консультативно-совещательных органов, сформированных при Правительстве Республики Хакасия, в том числе Совета по сохранению и развитию хакасского языка и культуры, развитию этнотуризма при Правительстве Республики Хакасия.



Заседание Координационного совета по межнациональным отношениям при Правительстве Республики Хакасия. 05.08.2022 г.

В отчётном году (в мае, ноябре 2022 года) состоялось 2 плановых заседания, на которых рассмотрено 7 вопросов: о реализации мер по созданию условий для изучения хакасского языка и культуры в общеобразовательных организациях, принимаемых администрациями города Абакана, города Саяногорска; об актуальных вопросах издания художественной литературы на хакасском языке, в том числе художественной литературы для детей; о ходе выполнения пункта 1 Перечня поручений Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 08.06.2021 № ПР-74-п о дублировании указателей наименований населённых пунктов и улиц на хакасском языке; о ходе выполнения

государственной программы Республики Хакасия «Сохранение и развитие хакасского языка», утверждённой постановлением Правительства Республики Хакасия от 08.11.2021 № 569 (с изменениями от 26.01.2022 года); о концепции преподавания и изучения хакасского языка в общеобразовательных организациях Республики Хакасия как механизме повышения качества обучения хакасскому языку; о практике использования информационно-коммуникационных технологий и творческого подхода в сфере сохранения, изучения и популяризации хакасского языка и культуры; о выполнении плана заседаний Совета по сохранению и развитию хакасского языка, культуры и развитию этнотуризма при Правительстве Республики Хакасия в 2022 году и утверждении плана заседаний Совета на 2023 год.

За весь период 2022 года в аппарат Уполномоченного по правам человека поступило 6 обращения, связанных с культурой и объектами культурного наследия, что составляет 1,1% от всех поступивших обращений.

С начала декабря 2021 года в социальных сетях и средствах массовой информации активно обсуждалась тема установки на границе Таштыпского и Аскизского районов скульптуры «Распятые».

Фигура распятого Иисуса, высотой три метра, изготовлена из кедра в мастерской известного в Хакасии мастера по дереву по особой авторской технологии.

Страсти вокруг данного объекта на тот период разгорались нешуточные. Многих представителей районной общественности волновала тема целесообразности установки фигуры распятого Иисуса на сакральном месте. Граждане выражают опасения, что эта ситуация может послужить поводом для зарождения межнациональных проблем.

Для обсуждения данной темы и принятия верного решения в начале февраля 2022 года в Верховном Совете республики было организовано совещание, с участием руководителей и представителей парламента, республиканских министерств и ведомств, Общественной палаты, научных организаций, а также руководителей советов старейшин Аскизского и Таштыпского районов.

После того, как все участники доложили информацию по заявленному вопросу в рамках ведомственных компетенций, было принято коллегиальное решение – рассматривать сложившуюся непростую ситуацию исключительно в правовом поле. Учитывая при этом все параметры: назначение земель, на которых установлена скульптура, наличия перечня охраняемых и сакральных объектов, объективной оценки действий представителей местного самоуправления и опыта других регионов.

«Ситуация неоднозначная, многогранная. Верное решение можно будет принять только после тщательного юридического мониторинга. Полагаю, что все наши действия, и в этом все мы были единодушны, должны быть направлены на

то, чтобы исключить возникновение межнациональных и межконфессиональных проблем. Коллегиальная работа будет продолжена», - резюмировал Уполномоченный по итогам совещания.



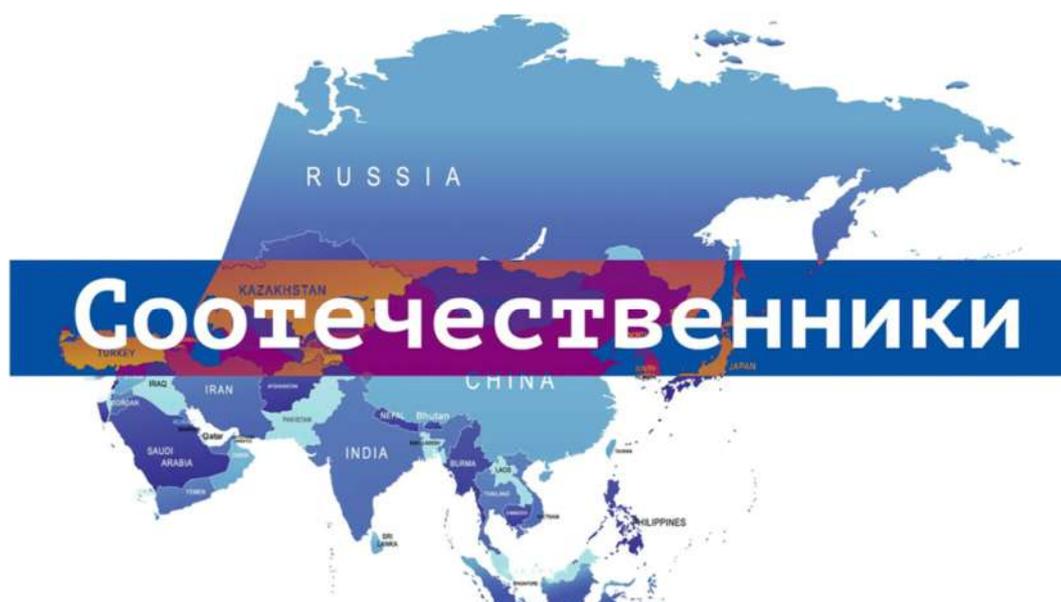
*Скульптура «Распятие» на границе Таштыпского и Аскизского районов.
Совещание в Верховном Совете Республики Хакасия*

2.6. Соблюдение и реализация прав граждан в сфере миграции

*Гражданин Российской Федерации может иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство) в соответствии с федеральным законом или международным договором Российской Федерации.
(статья 62 Конституции Российской Федерации)*

Миграционный учёт иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации является одной из форм государственного регулирования миграционных процессов и направлен на обеспечение и исполнение установленных Конституцией Российской Федерации гарантий соблюдения права каждого, кто законно находится на территории Российской Федерации, на свободное передвижение, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации и других прав и свобод личности, а также на реализацию национальных интересов Российской Федерации в сфере миграции.

По информации Министерства внутренних дел по Республике Хакасия, на миграционный учёт в 2022 году поставлено 13 559 иностранных граждан и лиц без гражданства, что на 36,4% больше, чем в 2021 году (9 944). Основной миграционный поток составляют прибывшие из Узбекистана (41,1%), Таджикистана (21,9%), Киргизии (13,8%), Казахстана (3,3%), Азербайджана (3,2%), Армении (2%), Беларусь (1,6%), Украины (1,1%), Молдовы (0,1%). За нарушение правил въезда либо режима пребывания в отношении 37 иностранных граждан и лиц без гражданства судом принято решение об административном выдворении за пределы Российской Федерации.



Разрешение на временное проживание оформлено 144 (-17%) иностранным гражданам (3 – в пределах установленной квоты (7,5%)). Вид на жительство

получили 629 (+11%) иностранных граждан.

Приняты решения о выдаче свидетельства участника Государственной программы добровольного переселения в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, в отношении 48 человек.

С 18.02.2022 года проводится работа с гражданами, вынужденно покинувшими территорию Украины, Донецкой Народной Республики (далее – ДНР) и Луганской Народной Республики (далее – ЛНР) в экстренном массовом порядке. В 2022 году в Республику Хакасия прибыло 72 гражданина.

Временное убежище предоставлено 19 гражданам Украины, 3 – ДНР, 2 – ЛНР. В гражданство Российской Федерации принято 33 гражданина указанной категории, 22 признаны гражданами Российской Федерации в соответствии с Федеральными конституционными законами о принятии в Российскую Федерацию и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов: ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей и документированы паспортами гражданина Российской Федерации. Согласованы списки в отношении 59 граждан на получение единовременного пособия.

В адрес Уполномоченного в 2022 году поступили 10 обращений о соблюдении и реализации прав граждан в сфере миграции (в 2021 году – 2 обращения).

Обращения граждан касались проблем, связанных с регистрацией по месту жительства и месту пребывания, правом на приобретение и прекращение гражданства, правом беженцев и вынужденных переселенцев, в том числе во время проведения специальной военной операции.

По обращениям граждан осуществлялись выезды и личные встречи, направлялись соответствующие запросы с целью выяснения ситуаций, направлялись ответы заявителям с разъяснениями, оказывалась бесплатная юридическая помощь.

В июле 2022 года в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия поступило обращение Г. об оказании содействия в получении гражданства Российской Федерации его несовершеннолетней дочери, прибывшей из Луганской Народной Республики.

По итогам рассмотрения обращения Управлением по вопросам миграции МВД по Республике Хакасия было принято решение о получении дочерью гражданина Г. гражданства Российской Федерации в упрощённом порядке.

2.7. Соблюдение прав граждан, содержащихся под стражей в органах внутренних дел и учреждениях уголовно-исполнительной системы. Проблемы лиц, содержащихся в Центре временного содержания иностранных граждан

В территориальных органах действуют 9 изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых (далее – ИВС), Центр временного содержания иностранных граждан УМВД России по г. Абакану (далее – ЦВСИГ).

Действующих ИВС, которые не соответствовали бы требованиям, предъявляемым Федеральным законом от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», не имеется.

В ИВС территориальных органов оборудовано 89 камер для содержания подозреваемых, обвиняемых и лиц, подвергнутых административному аресту, общим лимитом 258 мест.

Во всех ИВС созданы условия содержания под стражей, отвечающие законодательству и международным стандартам, включая личную безопасность содержащихся в них лиц.

С сентября 2022 года в ИВС ОМВД по г. Саяногорску проводится ремонт, ориентировочный ввод объекта в эксплуатацию – февраль 2023 года.

В целях эффективной работы по предупреждению чрезвычайных происшествий, ИВС территориальных органов оборудованы средствами камерного видеонаблюдения, что позволяет обеспечивать надлежащее наблюдение за поведением спецконтингента.

По данным МВД России по Республике Хакасия, в течение отчетного периода в ИВС территориальных органов содержалось 9 516 человек, из них 5 931 – граждане, подвергнутые административному аресту.

В течение 2022 года, с целью контроля за соблюдением действующего законодательства в части обеспечения прав граждан, Уполномоченный посетил ИВС ОМВД России в г. Саяногорске, г. Абакане, пгт Усть-Абакане, с. Таштып (дважды), г. Черногорске (дважды), с. Шира и с. Аскиз.

При посещении изоляторов Уполномоченный лично общается с лицами, содержащимися в учреждениях, интересуется условиями содержания, питанием, медицинским обслуживанием, прогулками и прочими вопросами.

В каждом изоляторе имеется список сотрудников аппарата Уполномоченного и контактные данные. В случае необходимости граждане имеют возможность обратиться к Уполномоченному.

По фактам нарушений в ИВС в 2022 году Уполномоченному поступило 4 обращения граждан (0,7%), в 2021 году поступило 2 обращения (0,5%).

Так, по фактам нарушений при содержании в ИВС ОМВД России по г. Черногорску поступило 3 обращения, в которых гражданин жаловался на условия содержания, которые, по его мнению, нарушали его права и ограничивали свободы.

Уполномоченным было организовано рассмотрение жалоб с привлечением МВД по Республике Хакасия и органов прокуратуры. Обстоятельства, указанные заявителем, были проверены Уполномоченным с выездом на место в ИВС ОМВД России по г. Черногорску.

В процессе разбирательства было установлено, что данная информация не соответствовала действительности.

Также к Уполномоченному с жалобой на нарушение режима содержания в изоляторе временного содержания обратился гражданин А. В рамках рассмотрения поступившего обращения Уполномоченным был организован выезд в ИВС ОМВД России по г. Саяногорску. По результатам проведённой проверки сведения о нарушении прав гражданина не нашли своего подтверждения.



Посещение ИВС при УМВД по г. Абакану

Прокурорами городов и районов республики в ИВС ежедневно проводятся проверки условий содержания лиц под стражей, в том числе в вечернее и ночное время, а также в выходные и праздничные дни.

При проверках прокурорами особое внимание обращается на основания

заклучения лиц под стражу, сроки содержания, изоляцию и раздельное содержание разных категорий подозреваемых, обвиняемых, подсудимых, а также лиц, арестованных в административном порядке.

В 2022 году одно лицо, обвиняемое в совершении преступления, было освобождено по постановлению прокурора. Случаи водворения подозреваемых, обвиняемых в карцеры изоляторов временного содержания органов внутренних дел в исследуемом периоде отсутствовали, в связи с этим нарушения федерального законодательства не выявлялись.

В целях исключения необоснованного длительного содержания в ЦВСИГ МВД России по Республике Хакасия во взаимодействии с УФСИН России по Республике Хакасия проводились ежемесячные сверки списков иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся в местах лишения свободы, в отношении которых приняты решения о нежелательности пребывания (проживания) на территории Российской Федерации.

В 2022 году в ЦВСИГ содержалось 47 иностранных граждан и лиц без гражданства, из которых 25 выдворены за пределы Российской Федерации, 8 – депортированы, исполнена 1 процедура реадмиссии. Среднесуточная наполняемость помещений ЦВСИГ для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства составила 5 человек.

Уполномоченному в 2022 году обращения от граждан, содержащихся в ЦВСИГ УМВД России по г. Абакану, не поступали (в 2021 году поступило 2 обращения).

3. ЗАЩИТА СОЦИАЛЬНЫХ, ЭКОНОМИЧЕСКИХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ И СВОБОД

3.1. Реализация прав граждан на жилище и жилищно-коммунальное обслуживание

3.1.1. Предоставление земельных участков гражданам для индивидуального жилищного строительства

*Граждане и их объединения вправе иметь в частной собственности землю. Владение, пользование и распоряжение землёй и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц.
(статья 36 Конституции Российской Федерации)*

Во исполнение Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 88-ЗРХ «О бесплатном предоставлении в собственность граждан, имеющих трёх и более детей, земельных участков на территории Республики Хакасия» и Закона Республики Хакасия от 08.05.2017 № 33-ЗРХ «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков на территории Республики Хакасия», начиная с 2011 года, на территории Республики Хакасия активно формируются и предоставляются льготным категориям граждан земельные участки.

Право на однократное бесплатное получение в собственность земельного участка на территории Республики Хакасия для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства имеют следующие категории граждан, постоянно проживающих на территории Республики Хакасия, не имеющих в собственности земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства (с правом возведения жилого дома) или для ведения садоводства (с правом размещения жилого дома):

1) граждане, имеющие в соответствии с федеральными законами право на бесплатное, первоочередное или внеочередное предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства:

- а) военнослужащие;
- б) инвалиды и семьи, имеющие в своём составе инвалидов;
- в) граждане, подвергшиеся воздействию радиации;
- г) граждане, удостоенные званий Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации и являющиеся полными кавалерами ордена Славы;

д) граждане, удостоенные звания Героя Социалистического Труда или Героя Труда Российской Федерации либо награждённые орденом Трудовой Славы трёх степеней;

2) граждане, состоящие на учёте в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма;

3) семьи, имеющие детей-инвалидов;

4) граждане в возрасте не старше 35 лет:

а) молодые семьи;

б) неполные семьи;

в) молодые специалисты;

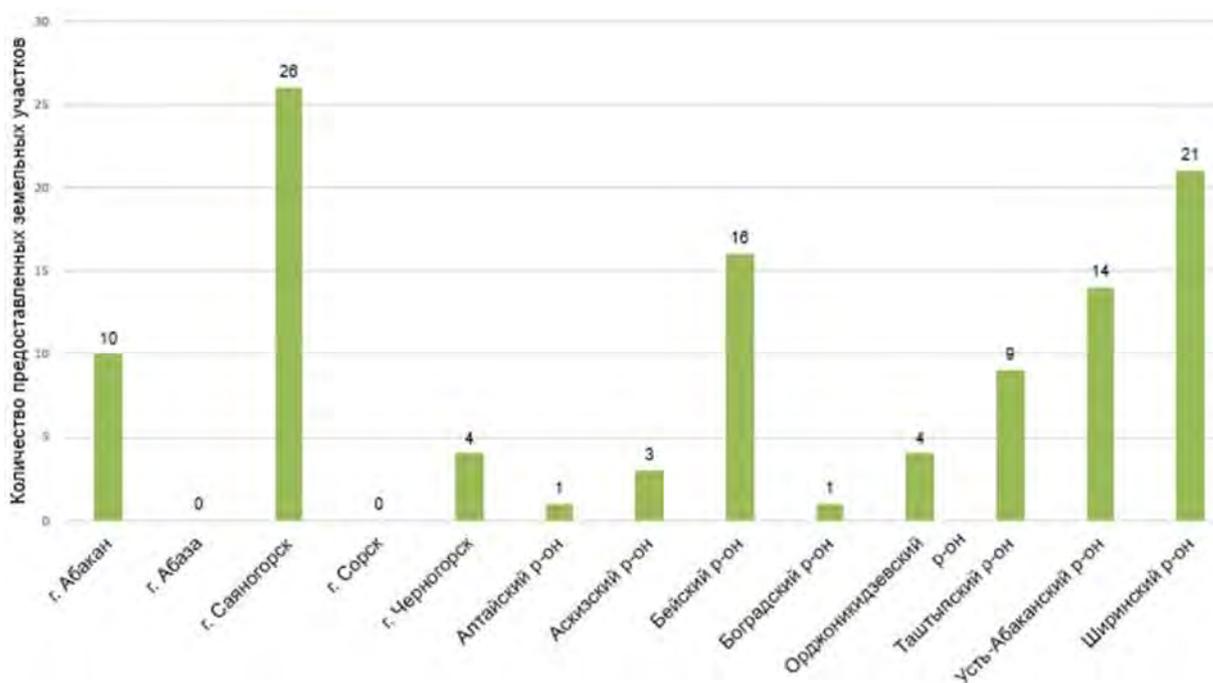
г) молодые специалисты, обучающиеся на последнем курсе образовательной организации и работающие по специальностям, включённым в перечень специальностей для данной категории граждан;

5) ветераны боевых действий на территории СССР, на территории Российской Федерации и территориях других государств;

б) медицинские работники, работающие в медицинских организациях государственной системы здравоохранения Республики Хакасия и оказывающие первичную медико-социальную помощь и скорую, в том числе скорую специализированную помощь;

7) многодетные семьи.

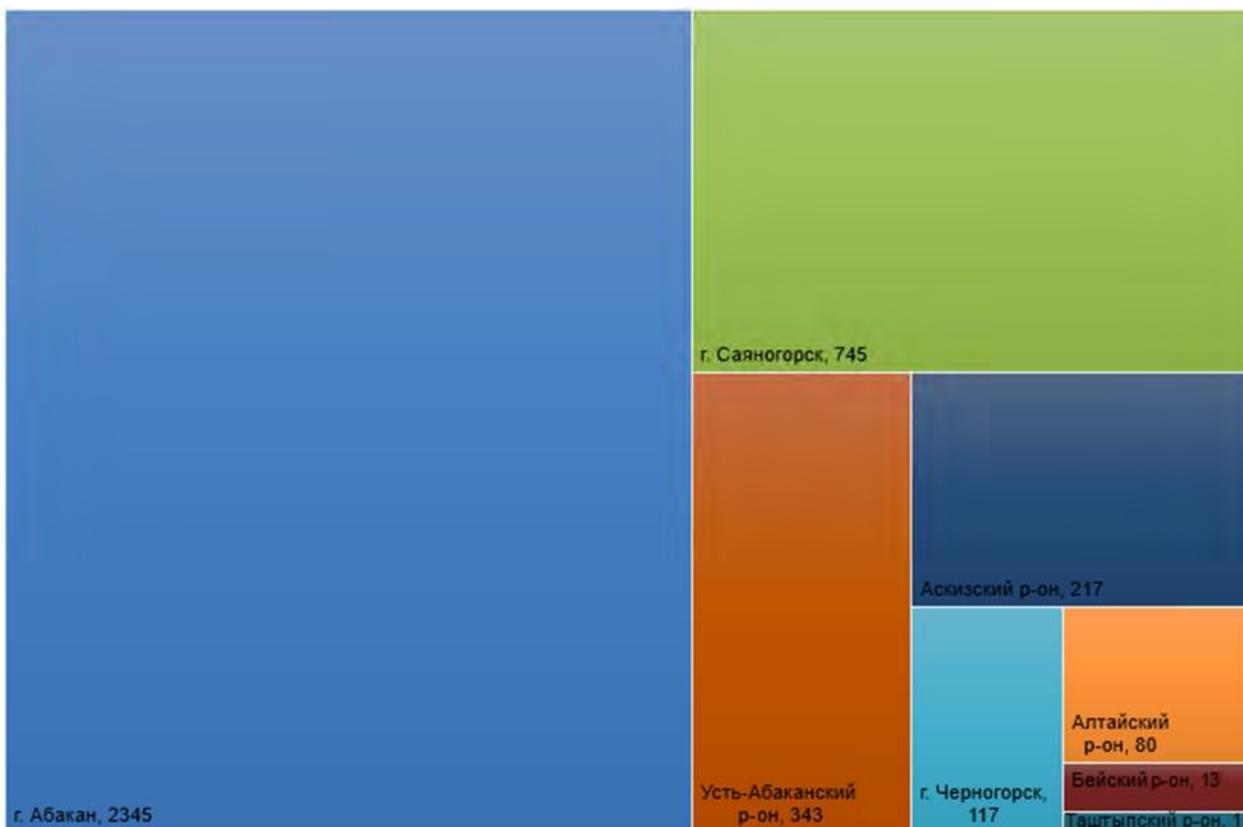
**Количество земельных участков,
предоставленных гражданам для индивидуального жилищного
строительства или ведения личного подсобного хозяйства,
на основании Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 88-ЗРХ
и Закона Республики Хакасия от 08.05.2017 № 33-ЗРХ**



По информации Министерства имущественных отношений Республики Хакасия и органов местного самоуправления Республики Хакасия, за весь период действия вышеуказанного законодательства льготным категориям граждан было предоставлено 13 316 земельных участков, в том числе за 2022 год – 109 земельных участков (в 2021 году на цели индивидуального жилищного строительства было предоставлено 359 земельных участков).

По состоянию на 01.01.2023 года общее количество граждан, состоящих в очереди на получение земельных участков, составляет 3 861 человек. Для справки: по состоянию на 01.01.2022 года в очереди на получение земельного участка состояли 3 594 человека.

**Размер очередей на получение земельных участков
в разрезе муниципальных образований Республики Хакасия,
по состоянию на 01.01.2023 года**



Наибольшее количество человек в очереди на получение земельных участков состоит в городе Абакане – 2 345 человек. Вторым по количеству граждан в очереди на получение земельных участков является город Саяногорск – 745 человек. Далее: Усть-Абаканский район – 343 человека, Аскизский район – 217 человек, город Черногорск – 117 человек, Алтайский район – 80 человек, Бейский район – 13 человек, Таштыпский район – 1 человек.

Отсутствуют очереди на предоставление земельных участков в г. Абазе,

г. Сорске, Боградском, Орджоникидзевском и Ширинском районах республики.

**Размер очередей и обеспечение земельных участками
отдельных категорий граждан в 2022 году**

№ п/п	Муниципальное образование	Количество человек, состоящих в очереди на получение земельных участков на 01.01.2023 г.	Количество предоставленных земельных участков в 2022 году
1	2	3	4
1	г. Абакан	2 345	10
2	г. Абаза	0	0
3	г. Саяногорск	745	26
4	г. Сорск	0	0
5	г. Черногорск	117	4
6	Алтайский р-он	80	1
7	Аскизский р-он	217	3
8	Бейский р-он	13	16
9	Боградский р-он	0	1
10	Орджоникидзевский р-он	0	4
11	Таштыпский р-он	1	9
12	Усть-Абаканский р-он	343	14
13	Ширинский р-он	0	21
	ИТОГО	3 861	109

К Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия обратилась гр. Д., многодетная мама трёх несовершеннолетних детей, по вопросу получения её семьёй земельного участка для строительства жилья.

Заявительница была принята на учёт для предоставления земельного участка в целях индивидуального жилищного строительства в отделе индивидуального строительства Департамента градостроительства, архитектуры и землеустройства Администрации города Абакана (далее – Департамент) в соответствии с Законом Республики Хакасия от 08.11.2011 № 88-ЗРХ «О бесплатном предоставлении в собственность граждан, имеющих трёх и более детей, земельных участков на территории Республики Хакасия» (далее – Закон № 88-ЗРХ).

Приложением № 1 к Закону 88-ЗРХ утверждён Порядок бесплатного предоставления в собственность граждан, имеющих трёх и более детей,

земельных участков, находящихся в собственности либо распоряжении муниципальных образований Республики Хакасия или находящихся в собственности Республики Хакасия, а также основания для отказа в данном предоставлении, порядок постановки граждан на учёт в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, и снятия граждан с указанного учёта (далее – Порядок).

В случае отсутствия в муниципальной собственности либо распоряжении органов местного самоуправления свободных земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления в собственность граждан, имеющих трёх и более детей, с согласия таких граждан земельные участки могут быть им предоставлены на территории любого муниципального образования Республики Хакасия.

В адрес Департамента от администрации Усть-Абаканского района поступил перечень земельных участков, находящихся в границах района, для предоставления отдельным категориям граждан для индивидуального жилищного строительства.

В соответствии с Порядком, в порядке очередности обращения, по почтовому адресу Д. было направлено предложение о возможности получения земельного участка для индивидуального жилищного строительства в с. Солнечное Усть-Абаканского района.

Согласно положениям Закона № 88-ЗРХ граждан в течение 30 дней со дня получения предложения о приобретении в собственность земельного участка, расположенного на территории иного муниципального образования, предоставляет в орган, направивший предложение, своё письменное согласие на приобретение предложенного земельного участка или свой отказ от его приобретения.

Непредставление гражданами в указанный срок уведомления о принятом решении является отказом от приобретения земельного участка. Такой земельный участок орган учёта предлагает гражданину, состоящему на учёте, следующему по очереди в соответствующей категории граждан.

Поскольку согласие заявительницы на приобретение в собственность предложенного земельного участка в Департамент не поступило, ею было утрачено право на его получение.

Вместе с тем, отказ от предложенного земельного участка, расположенного не по месту постоянного проживания гражданина, имеющего трёх и более детей, в соответствии с региональным законодательством не влечёт за собой снятие гражданина с учёта, в связи с чем заявление Д. с ранее поданными документами было оставлено на учёте Департамента.

Земельный участок для индивидуального жилищного строительства будет предоставлен гр. Д в порядке очередности.

Количество земельных участков, бесплатно предоставленных в собственность отдельным категориям граждан в 2022 году

№ п/п	Категории граждан, имеющих право на бесплатное предоставление в собственность земельных участков	Количество предоставленных земельных участков
1	2	3
1.	Граждане, имеющие право на бесплатное, первоочередное предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства, в соответствии с федеральными законами	2
2.	Граждане, состоящие на учёте в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма	5
3.	Семьи, имеющие детей-инвалидов	4
4.	Граждане в возрасте не старше 35 лет – молодые семьи	13
5.	Граждане в возрасте не старше 35 лет – неполные семьи	0
6.	Граждане в возрасте не старше 35 лет – молодые специалисты	2
7.	Граждане в возрасте не старше 35 лет – молодые специалисты, обучающиеся на последнем курсе образовательной организации и работающие по специальностям, включённым в перечень специальностей для данной категории граждан	0
8.	Ветераны боевых действий	10
9.	Медицинские работники, работающие в медицинских организациях государственной системы здравоохранения Республики Хакасия и оказывающие первичную медико-санитарную помощь и скорую, в том числе скорую специализированную, медицинскую помощь	1
10.	Многодетные семьи	72
	ИТОГО	109

Также большое значение имеет работа по обеспечению земельных участков, предназначенных для индивидуального жилищного строительства и ведения личного подсобного хозяйства, инженерной инфраструктурой.

Распределение субсидий из республиканского бюджета Республики Хакасия бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия в целях реализации мероприятий по обеспечению земельных участков инженерной инфраструктурой (разработка проектно-сметной документации, строительство, реконструкция

объектов инженерной инфраструктуры для развития малоэтажного строительства) осуществляется в рамках подпрограммы «Свой дом» государственной программы Республики Хакасия «Жилище», утверждённой постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.10.2015 № 555.

Согласно информации Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия, в 2022 году реализация мероприятий, предусмотренных в рамках подпрограммы «Свой дом» в связи с отсутствием финансирования из республиканского бюджета Республики Хакасия не осуществлялась.

Мероприятия по развитию инженерно-транспортной инфраструктуры земельных участков, как вновь выдаваемых, так и ранее предоставленных гражданам, в первую очередь направлены на решение жилищных проблем граждан.

Так, по информации администрации города Черногорска, за период 2013-2017 годов на территории города было сформировано и предоставлено для жилищного строительства отдельным категориям граждан, предусмотренным действующим законодательством, 1 500 земельных участков в северо-западном районе города (9 посёлки). Для полноценной жизнедеятельности граждан этого района является необходимостью строительство инженерных сетей водоснабжения, электроснабжения, объектов транспортной инфраструктуры.

В период с 2013 по 2020 годы в местном бюджете города Черногорска предусматривались денежные средства для дальнейшего участия муниципального образования в реализации подпрограммы «Свой дом» муниципальной программы «Жилище (2016 - 2020 гг.)», предусматривающей республиканское софинансирование строительства объектов инженерной инфраструктуры для земельных участков, предоставляемых отдельным категориям граждан.

С 2013 по 2022 годы администрацией г. Черногорска в Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия ежегодно направлялись заявки на участие в реализации подпрограммы «Свой дом» федеральной целевой программы «Жилище 2016-2020 годы» с целью получения субсидии в полной сумме сметной стоимости, с учётом нуждающегося в строительстве инженерных сетей для водоснабжения района индивидуального жилищного строительства.

На сегодняшний день количество земельных участков для льготной категории граждан в этом районе увеличилось до 1 500 участков. Кроме того, 8 семей, имеющих земельные участки в этом районе, обратились с судебным иском об обеспечении их инженерной инфраструктурой, по результатам рассмотрения которого на администрацию г. Черногорска была возложена обязанность организовать проведение работ по обеспечению земельных участков инженерной инфраструктурой – центральным водопроводом.

Для решения проблемы обеспечения водоснабжением земельных участков администрацией г. Черногорска была разработана проектно-сметная документация на строительство водопровода северо-западного района г. Черногорска (9 посёлки)

с учётом увеличения количества земельных участков. Определена возможная точка подключения к системе холодного водоснабжения. В настоящее время проект проходит государственную экспертизу. Сметная стоимость строительно-монтажных работ составляет 800 686,39 тыс. рублей. После положительного заключения государственной экспертизы (ориентировочный срок – 28.02.2023 года) сметная стоимость будет уточнена.

Постановлением Верховного Совета Республики Хакасия от 30.03.2022 № 1123-37 «О докладе Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия о реализации конституционных прав и свобод граждан в Республике Хакасия в 2021 году» Правительству Республики Хакасия было рекомендовано предусмотреть увеличение размера финансирования мероприятий, направленных на обеспечение земельных участков, предназначенных для жилищного строительства, инженерной и транспортной инфраструктурой.

Анализ информации об отсутствии финансирования мероприятий, направленных на обеспечение земельных участков, предназначенных для жилищного строительства, инженерной и транспортной инфраструктурой, в рамках подпрограммы «Свой дом» государственной программы Республики Хакасия «Жилище», утверждённой постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.10.2015 № 555, показал неисполнение вынесенных рекомендаций.

3.1.2. Заготовка гражданами древесины для собственных нужд

Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

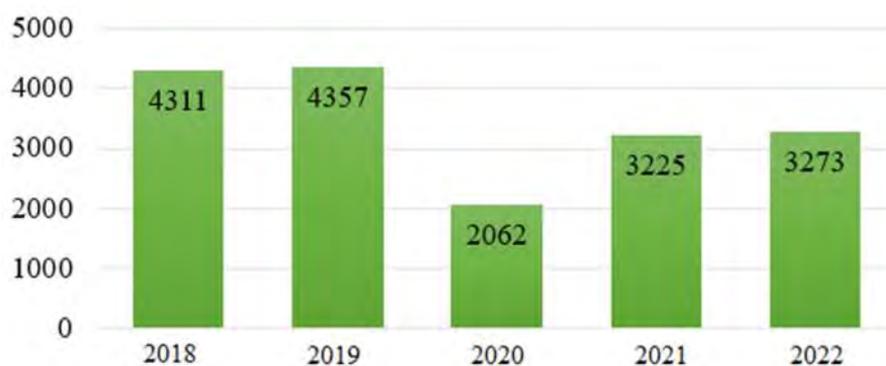
*Земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности.
(статья 9 Конституции Российской Федерации)*

Статьёй 30 Лесного кодекса Российской Федерации за гражданами закреплено право заготавливать древесину для целей отопления, возведения строений и иных собственных нужд. Граждане осуществляют заготовку древесины для собственных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений, заключаемых без проведения аукциона в территориальных отделах лесничеств Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасии.

Порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Республики Хакасия установлен Законом Республики Хакасия от 01.11.2007 № 68-ЗРХ «Об установлении порядка по некоторым вопросам использования лесов на территории Республики Хакасия».

Заготовка древесины для собственных нужд должна сопровождаться соблюдением гражданами правил заготовки древесины, правил пожарной и санитарной безопасности в лесах, а также правил ухода за лесами.

Информация о заключённых договорах купли-продажи лесных насаждений в 2018-2022 годах



В Республике Хакасия установлены следующие нормативы заготовки древесины для собственных нужд:

- для индивидуального жилищного строительства – не более 100 кубических метров на семью или одиноко проживающего гражданина один раз в 30 лет;
- для ремонта и (или) реконструкции индивидуальных жилых домов, срок эксплуатации которых превышает 20 лет, - 20 кубических метров на одно домовладение один раз в 10 лет;
- для индивидуального жилищного строительства в связи с утратой жилья в результате чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера – не более 100 кубических метров на одно домовладение;
- для ремонта и (или) реконструкции индивидуальных жилых домов и иных строений, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера, - не более 20 кубических метров на одно домовладение;
- для целей отопления – до 20 кубических метров на одно домовладение ежегодно;
- для нужд сенокошения – до 3 кубических метров один раз в год.

Плата по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд определяется по ставкам платы за единицу объёма древесины, устанавливаемым Правительством Республики Хакасия, за исключением платы по договору купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения.

В местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности шорцы, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера,

Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и ведущие традиционный образ жизни, имеют право бесплатно осуществлять заготовку древесины для собственных нужд исходя из установленных нормативов такой заготовки.

В таком случае заготовка древесины осуществляется на основании разрешения лесничества органа исполнительной власти Республики Хакасия, уполномоченного в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов.

Заготовка и вывозка гражданами древесины осуществляется в течение срока, на который заключён договор купли-продажи лесных насаждений.

Информация о заключённых договорах купли-продажи лесных насаждений в 2021-2022 годах

Цель заготовки древесины гражданами	Количество заключённых договоров в 2021 г., шт.	Количество заключённых договоров в 2022 г., шт.
1	2	3
Для индивидуального жилищного строительства	284	339
Для ремонта и (или) реконструкции индивидуальных жилых домов, срок эксплуатации которых превышает 20 лет	302	505
Для индивидуального жилищного строительства в связи с утратой жилья в результате чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера	0	0
Для ремонта и (или) реконструкции индивидуальных жилых домов и иных строений, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера	0	0
Для целей отопления	2 638	2 428
Для нужд сенокошения	1	1
ВСЕГО	3 225	3 273

По информации Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасии, за период 2022 года было заключено 3 273 договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд (далее – договор). Из них для целей индивидуального жилищного строительства было заключено 339 договоров, с целью ремонта и (или) реконструкции индивидуальных жилых домов, срок

эксплуатации которых превышает 20 лет – 505 договоров, с целью отопления – 2 428 договоров, с целью нужд сенокошения – 1 договор.

Информация о количестве заключённых договорах купли-продажи лесных насаждений в 2018-2022 годах

Год	Количество заключённых договоров, шт.
1	2
2018	4 311
2019	4 357
2020	2 062
2021	3 225
2022	3 273

Плата по договорам за 2022 год составила 3 657 917 рублей, средняя стоимость одного договора составила 1 117,6 рублей.

Граждане, осуществившие заготовку древесины для собственных нужд, в течение трёх лет с момента заключения договора купли-продажи лесных насаждений предоставляют в территориальный отдел лесничества Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасии по месту целевого использования древесины отчёты о целевом использовании древесины, заготовленной для собственных нужд.

За нецелевое использование гражданами древесины, заготавливаемой для собственных нужд, или нарушение требований порядка предоставления отчёта о целевом использовании указанной древесины предусмотрена ответственность в соответствии с Законом Республики Хакасия от 17.12.2008 № 91-ЗРХ «Об административных правонарушениях».

3.1.3. Улучшение жилищных условий

Каждый имеет право на жилище.

Никто не может быть произвольно лишён жилища.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище.

(статья 40 Конституции Российской Федерации)

Право на жилище является одним из основных прав человека. Закреплённое статьёй 40 Конституции Российской Федерации право на жилище предполагает гарантированную законом возможность для каждого быть обеспеченным постоянным жильём, возможность стабильного пользования имеющимся жильём,

неприкосновенность жилища, право на улучшение жилищных условий, а также обеспечение здоровой и безопасной среды для граждан, проживающих в жилых домах и жилых помещениях.

Конституция Российской Федерации предусматривает, что органы государственной власти и местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище.

В соответствии со статьёй 2 Жилищного кодекса Российской Федерации конституционное право на жилище обеспечивается посредством определённых мер. К ним относятся:

- содействие развитию рынка недвижимости в жилищной сфере в целях создания необходимых условий для удовлетворения потребностей граждан в жилище;
- использование бюджетных средств и иных не запрещённых законом источников денежных средств для улучшения жилищных условий граждан;
- предоставление гражданам жилых помещений по договорам социального найма или договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда;
- стимулирование жилищного строительства;
- обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, приобретающих жилые помещения и пользующихся ими на законных основаниях, потребителей коммунальных услуг, а также услуг, касающихся обслуживания жилищного фонда;
- обеспечение инвалидов условиями для беспрепятственного доступа к общему имуществу в многоквартирных домах;
- обеспечение контроля за использованием и сохранностью жилищного фонда;
- организация обеспечения своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;
- осуществление государственного контроля за соблюдением установленных законодательством требований при осуществлении жилищного строительства;
- осуществление регионального государственного жилищного контроля (надзора) и муниципального жилищного контроля;
- размещение в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства информации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Малоимущие и иные указанные в законе социально незащищённые граждане, нуждающиеся в жилище, имеют право на получение жилья бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.

При этом все остальные граждане имеют право приобретать, арендовать, возводить своё жильё за счёт собственных средств или с использованием

государственных субсидий.

Важной гарантией конституционного права на жилище является недопустимость произвольного лишения жилища. Выселение из жилого помещения возможно только в случаях, установленных законом, или в судебном порядке. При этом законные владельцы жилого помещения вправе истребовать занимаемое ими жилое помещение из чужого незаконного владения, требовать устранения всяких нарушений их права на жилище, даже если эти нарушения и не связаны с лишением права собственности, владения и пользования.

Все эти меры в совокупности обеспечивают защиту и соблюдение права граждан на жилище.

Ежегодно в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия поступает значительное количество обращений граждан по вопросам защиты их жилищных прав. В 2022 году по вопросам защиты права на жильё, включая обращения граждан по вопросам получения мер социальной поддержки в жилищной сфере, к Уполномоченному поступило 80 обращений. Доля обращений по данному направлению от общего количества поступивших жалоб в 2022 году составила 14,8% – каждое седьмое обращение к Уполномоченному касалось защиты жилищных прав граждан.

Это дополнительно подчёркивает важность этого фундаментального права человека и необходимость его надлежащего осуществления и защиты.

К Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия по вопросу реализации своего права на жильё обратился гр. П., 1975 г.р., инвалид второй группы с детства.

В соответствии со ст. 17 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» решением жилищной комиссии от 2002 года гр. П. был поставлен на учёт по улучшению жилищных условий.

На момент обращения П. к Уполномоченному подошла его очередь на получение жилого помещения.

Постановлением Правительства Республики Хакасия от 14.04.2010 № 190 «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления субсидий либо осуществления единовременных денежных выплат на приобретение или строительство жилых помещений отдельным категориям ветеранов, инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов» определены порядок и условия предоставления в Республике Хакасия субсидий либо осуществления единовременных денежных выплат на приобретение или строительство жилых помещений нуждающимся в улучшении жилищных условий и имеющим право на получение мер социальной поддержки по обеспечению жильём один раз.

В соответствии с данным Положением право гражданина на получение субсидии либо единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения удостоверяется гарантийным письмом

Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия о предоставлении субсидии либо об осуществлении единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения (далее – гарантийное письмо), срок действия которого не должен превышать шести месяцев со дня его выдачи.

Приобретаемое жилое помещение оформляется в собственность граждан, а при предоставлении субсидий гражданам с учётом проживающих совместно с ними членов их семьи – в общую собственность.

Поводом для обращения гр. П. к Уполномоченному послужила его обеспокоенность возможным переносом срока получения гарантийного письма от Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия на следующий, 2023 год, т.к. до окончания 2022 финансового года оставалось менее трёх месяцев.

14.11.2022 года гражданину П. Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасия было выдано гарантийное письмо на приобретение жилого помещения.

В декабре 2022 года договор на приобретение жилого помещения был оформлен заявителем. В настоящее время гр. П. полностью реализовал своё право на жильё и проживает в своей собственной квартире.

Долевое строительство

Согласно информации Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия, в 2022 году в Республике Хакасия с привлечением денежных средств участников долевого строительства было построено и введено в эксплуатацию 15 многоквартирных домов общей жилой площадью 95,6 тыс. кв. м.

Региональный государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости в соответствии со ст. 23.5 Федерального закона от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 30.12.2004 № 214-ФЗ) на территории Республики Хакасия осуществляется Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия и включает в себя контроль за соблюдением лицами, привлекающими денежные средства участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, обязательных требований, установленных этим Федеральным законом и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (контроль за соблюдением застройщиком требований к раскрытию и размещению им информации; контроль

за соблюдением примерных графиков реализации проектов строительства, сроков передачи застройщиками объектов долевого строительства участникам долевого строительства и пр.).



По состоянию на 31.12.2022 года на территории республики с привлечением денежных средств участников долевого строительства строится 30 многоквартирных домов жилой площадью 165 тыс. кв. м.

Строительство 28 из них осуществляется с использованием счетов эскроу – специальных счетов, которые используются для безопасных сделок на рынке строящейся недвижимости: выполняют обеспечительную функцию по обязательствам застройщика, гарантируют права дольщиков на возврат денег, в том числе при банкротстве, заморозке строительства, расторжении договора участия в долевом строительстве и при одностороннем отказе от него.

К Уполномоченному обратились собственники квартир в новом доме города Абакана с жалобой на выявленные ими недостатки, допущенные при строительстве дома, в результате которых заявители столкнулись с такими проблемами, как промерзание стен в зимний период, протекание кровли в квартире, расположенной на последнем этаже, а также проблемой с водоотведением.

В соответствии со статьёй 7 Федерального закона от 30.12.2004 № 214-ФЗ гарантийный срок для объекта долевого строительства, за исключением технологического и инженерного оборудования, входящего в состав такого объекта долевого строительства, устанавливается договором и не может составлять менее чем пять лет. Указанный гарантийный срок исчисляется со дня передачи объекта долевого строительства.

Гарантийный срок на технологическое и инженерное оборудование,

входящее в состав передаваемого участникам долевого строительства объекта долевого строительства, устанавливается договором и не может составлять менее чем три года. Указанный гарантийный срок исчисляется со дня подписания первого передаточного акта или иного документа о передаче объекта долевого строительства.

Участник долевого строительства при выявлении им недостатков (дефектов) объекта долевого строительства в течение гарантийного срока вправе обратиться к застройщику с требованием устранения таких недостатков. Также законодательством установлено право участника долевого строительства предъявления соответствующего иска в суд.

Заявителям были подробно разъяснены их права, а также положения действующего законодательства, регулирующего отношения участников долевого строительства и застройщика в решении данных вопросов.

Реализация прав граждан на доступное жильё по целевым программам и закрепление молодёжи в сельской местности

Целевые программы по обеспечению жилыми помещениями направлены на решение конкретных вопросов, связанных с реализацией граждан права на жильё – на выполнение государственных обязательств по обеспечению жильём категорий граждан, установленных законодательством, создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильём.

В рамках государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 № 696, и подпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий» государственной программы Республики Хакасия «Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе», утверждённой постановлением Правительства Республики Хакасия от 19.11.2012 № 781 (далее – Подпрограмма), в 2022 году была продолжена реализация мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях.

В рамках подпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий» реализуются мероприятия по оказанию финансовой поддержки при исполнении расходных обязательств муниципальных образований, связанных со строительством жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях, предоставляемого гражданам Российской Федерации, проживающим на сельских территориях, по договору найма жилого помещения.

Также в рамках Подпрограммы реализуются мероприятия по улучшению жилищных условий граждан Российской Федерации, проживающих на сельских территориях, предусматривающее предоставление социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, работающим по трудовым

договорам или осуществляющим индивидуальную предпринимательскую деятельность в сфере агропромышленного комплекса или в социальной сфере на сельских территориях, а также работающим в организациях независимо от их организационно-правовой формы, осуществляющих ветеринарную деятельность для сельскохозяйственных животных, изъявившие желание улучшить жилищные условия путём строительства жилого дома, участия в долевом строительстве жилых домов (квартир) или приобретения жилых помещений.

В адрес Уполномоченного продолжают поступать запросы граждан о ходе реализации на территории Республики Хакасия подпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий» государственной программы Республики Хакасия «Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе», утверждённой постановлением Правительства Республики Хакасия от 19.11.2012 № 781.

Финансирование данного мероприятия в 2022 году составило 7,1 млн рублей, в том числе за счёт средств федерального бюджета – 4,6 млн рублей. По итогам 2022 года 8 семей республики получили свидетельства о предоставлении социальной выплаты на строительство (приобретение) жилья на сельских территориях.

Мероприятия по строительству (приобретению) жилья на сельских территориях, предоставляемого гражданам по договору найма жилого помещения, в 2022 году профинансированы на сумму 9,9 млн рублей, в том числе за счёт средств федерального бюджета – 7,1 млн рублей.

По итогам реализации программы в 2022 году построено 19 жилых домов: в Алтайском районе – 1 индивидуальный жилой дом, в Аскизском районе – 3 двухквартирных жилых дома, в Бейском районе – 3 индивидуальных жилых дома, в Ширинском районе – 12 индивидуальных жилых домов.

3.1.4. Обеспечение жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Каждый имеет право на жилище.

Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии

с установленными законом нормами.

(статья 40 Конституции Российской Федерации)

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей (далее – дети-сироты, сироты) относятся к категории граждан, которые особо нуждаются в социальной защите.

Поэтому для них государством предусмотрен ряд гарантий, основными среди которых являются гарантии по бесплатному обеспечению благоустроенным жильём.

Предоставление жилых помещений детям-сиротам регулируется положением статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Помимо этого в нашем регионе данные отношения регламентированы Законом Республики от 15.08.2005 № 55-ЗРХ «О социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и Законом Республики Хакасия от 10.12.2012 № 107-ЗРХ «О предоставлении жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Проблема обеспечения благоустроенными жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является одной из значимых в области защиты прав данной категории граждан.

За период 2022 года к Уполномоченному с проблемой получения данной установленной государством меры социальной поддержки обратились 17 граждан, 10 из которых сообщили о неисполнении вступившего в законную силу судебного решения о предоставлении им жилого помещения.

Информация о количестве детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями на территории Республики Хакасия, 2016-2022 годы

Год	Общее количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями (чел.)	Количество лиц, у которых право на получение жилого помещения возникло, но не реализовано (чел.)	Количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями по судебным решениям (чел.)
1	2	3	4
2016 год	3 960	1 923	683
2017 год	3 923	1 946	789
2018 год	4 063	2 086	945
2019 год	2 755	2 135	1 017
2020 год	2 840	2 240	994
2021 год	2 864	2 251	1 001
2022 год	2 790	2 240	952

По информации Министерства образования и науки Республики Хакасия, по состоянию на 31.12.2022 года количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, составляет 2 790 человек, в том числе 2 240 человек, у которых право на получение жилого помещения уже возникло, но остаётся нереализованным.

Наибольшее количество нуждающихся в жилье детей-сирот проживает в г. Абакане – 396 человека, Аскизском районе – 392 человека, Ширинском районе – 276 человек, г. Черногорске – 271 человек и Усть-Абаканском районе – 209 человек.

За прошедший 2022 год произошло снижение количества детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями на 74 человека; детей-сирот, у которых право на получение жилого помещения возникло, но не реализовано – на 11 человек.

К Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия обратился гр. Ш., отбывающий уголовное наказание в виде лишения свободы, назначенное до 2023 года.

В 2017 году Орджоникидзевским районным судом Республики Хакасия было вынесено решение об обязанности администрации Орджоникидзевского района предоставить Ш. жилое помещение.

По информации, полученной от администрации Орджоникидзевского района, на момент обращения к Уполномоченному номер Ш. по общему списку детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, был 40.

В настоящее время в Орджоникидзевском районе жилыми помещениями обеспечиваются лица указанной категории, которые имеют вступившие в законную силу судебные решения о предоставлении жилого помещения.

По состоянию на дату обращения Ш. оставались неисполненными 15 решений суда, принятых ранее решения суда об обеспечении заявителя жилым помещением.

Администрацией Орджоникидзевского района Ш. было разъяснено о необходимости заблаговременного сообщения в администрацию Орджоникидзевского района о сроках его освобождения из мест лишения свободы, для своевременной поставки в план осуществления закупок жилого помещения. По информации администрации Орджоникидзевского района, после проведения электронного аукциона и приобретения жилья в собственность, жильё будет предоставлено гражданину в течение 10 суток с момента включения приобретённого жилого помещения в специализированный жилищный фонд муниципального образования Орджоникидзевский района.

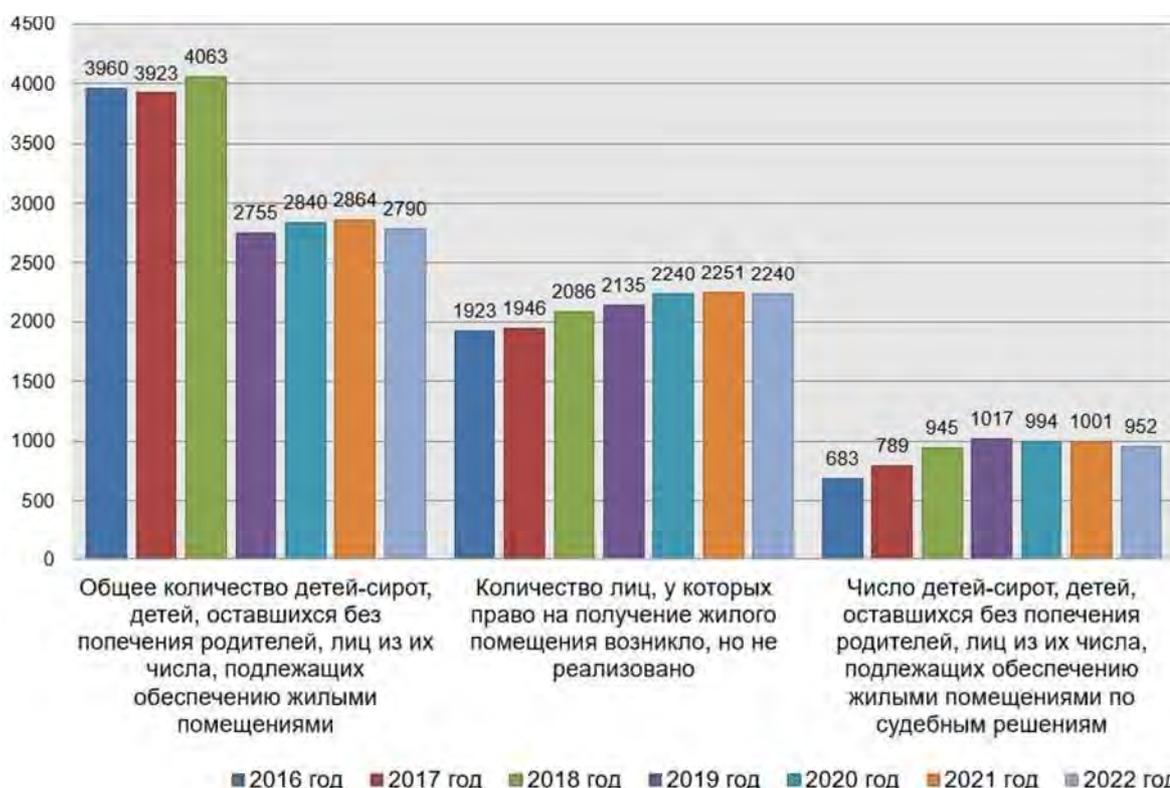
Начиная с 2019 года наметилась положительная тенденция увеличения объёма финансирования на данный вид расходов: 2019 год + 7 761 тыс. рублей по

сравнению с размером финансирования в 2018 году; 2020 год + 21 734,80 тыс. рублей по сравнению с размером финансирования в 2019 году; 2021 год + 78 397,20 тыс. рублей по сравнению с размером финансирования в 2020 году; итоговое финансирование в 2022 году превысило размер финансирования в 2021 году на 142 045,40 тыс. рублей.

В целях исполнения рекомендаций постановления Верховного Совета Республики Хакасия от 30.03.2022 № 1123-37 «О докладе Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия о реализации конституционных прав и свобод граждан в Республике Хакасия в 2022 году» Правительством Республики Хакасия был увеличен размер средств в бюджете Республики Хакасия на предоставление жилых помещений детям-сиротам до 500 000,3 тыс. рублей, в том числе средств республиканского бюджета Республики Хакасия – до 387 949 тыс. рублей. Плановое финансирование в 2023 году превышает размер финансирования в 2022 году на 85 325,9 тыс. рублей, в том числе средств республиканского бюджета Республики Хакасия – на 75 383 тыс. рублей.

Освоение средств регионального бюджета в 2022 году составило 98,59%.

Информация о количестве детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями на территории Республики Хакасия, 2016-2022 годы



Средняя рыночная стоимость одного квадратного метра жилого помещения в 2022 году значительно возросла во всех субъектах Российской Федерации. В Республике Хакасия стоимость одного квадратного метра жилья, установленная

на четвёртый квартал 2022 года Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 20.09.2022 № 773/пр «О показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на IV квартал 2022 года», возросла в сравнении с 2021 годом на 44% и составила 74 183 рубля.

Учитывая стоимость одного квадратного метра жилья, установленную на четвёртый квартал 2022 года Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 20.09.2022 № 773/пр, текущая потребность муниципальных образований Республики Хакасия в средствах на исполнение государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, у которых право на получение жилого помещения возникло, но не реализовано, на 01.01.2023 года составляет 5 483 607,360 тыс. рублей. Из них – 2 330 533,128 тыс. рублей необходимо на исполнение судебных решений.

Основной причиной несоблюдения жилищных прав детей-сирот является недофинансирование расходных обязательств на осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот.

Плановое финансирование из бюджетов всех уровней на 2023 год составляет 9% от общей суммы, требуемой для обеспечения нуждающихся в жилье детей-сирот в республике.

Информация о финансировании мероприятий по обеспечению жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, 2015-2022 годы, плановый период 2023 года

Год финансирования	Средства федерального бюджета (тыс. руб.)	%	Средства регионального бюджета (тыс. руб.)	%	Общая сумма (тыс. руб.)	Отклонение от прошлого года (тыс. руб.)
1	2	3	4	5	6	7
2015 год	78 796,00	45	98 189,00	55	176 985,00	
2016 год	101 252,00	32	216 954,00	68	318 206,00	+141 221,00
2017 год	101 002,00	58	74 498,00	42	175 500,00	-142 706,00
2018 год	85 020,00	52	79 716,00	48	164 736,00	-10 764,00
2019 год	88 959,00	52	83 538,00	48	172 497,00	7 761,00
2020 год	85 705,80	44	108 526,00	56	194 231,80	21 734,80
2021 год	98 606,00	36	174 023,00	64	272 629,00	78 397,20
2022 год	102 108,40	25	312 566,00	75	414 674,40	142 045,40
2023 год (план)	112 051,30	22	387 949,00	78	500 000,30	85 325,90

По информации Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Хакасия, исполнительные производства данной категории относятся к категории особо важных исполнительных производств. В работе в 2022 году

Управления находилось 862 исполнительных производства о предоставлении жилья детям-сиротам (в 2021 году их количество составляло 896 исполнительных производств). Всего в 2022 году было окончено 174 исполнительных производства о предоставлении жилья сиротам (в 2021 году – 139 исполнительных производств), из них фактическим исполнением были окончены 79 производств (в 2021 году – 75). Остаток неисполненных исполнительных производств о предоставлении жилья детям-сиротам по состоянию на 31.12.2022 года составил 688 исполнительных производств (по состоянию на 31.12.2021 года остаток составлял 756 производств).

Неисполнение судебных решений в разумный срок ведёт к дополнительной нагрузке на местные бюджеты и нарушению требований Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

В целях расширения форм реализации права детей-сирот на жилое помещение в Республике Хакасия был принят Закон Республики Хакасия от 22.07.2022 № 62-ЗРХ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия по вопросам обеспечения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями», предоставляющий лицам, ранее относившимся к категории детей-сирот и достигшим возраста 23 лет, право на однократное получение за счёт средств республиканского бюджета Республики Хакасия социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность, удостоверяемой государственным жилищным сертификатом Республики Хакасия.

Сумма государственного жилищного сертификата рассчитывается исходя из средней рыночной стоимости одного квадратного метра жилой площади в Республике Хакасия, умноженной на норму предоставления жилой площади на одного человека – 33 кв. м.

Сумма сертификата по состоянию на 31 декабря 2022 года составила 2 448 039,00 рублей.

При выборе гражданином недвижимости большей площади, средства социальной выплаты могут быть дополнены за счёт средств материнского (семейного) капитала, республиканского материнского (семейного) капитала или иных собственных средств.

Порядок назначения, предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения, удостоверяемой государственным жилищным сертификатом Республики Хакасия, утверждён постановлением Правительства Республики Хакасия от 05.08.2022 № 474.

В 2022 году государственным жилищным сертификатом воспользовались два жителя республики, которые ранее относились к категории детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

Один жилищный сертификат выдан администрацией Таштыпского района, где его владельцем было приобретено трёхкомнатное благоустроенное жилое

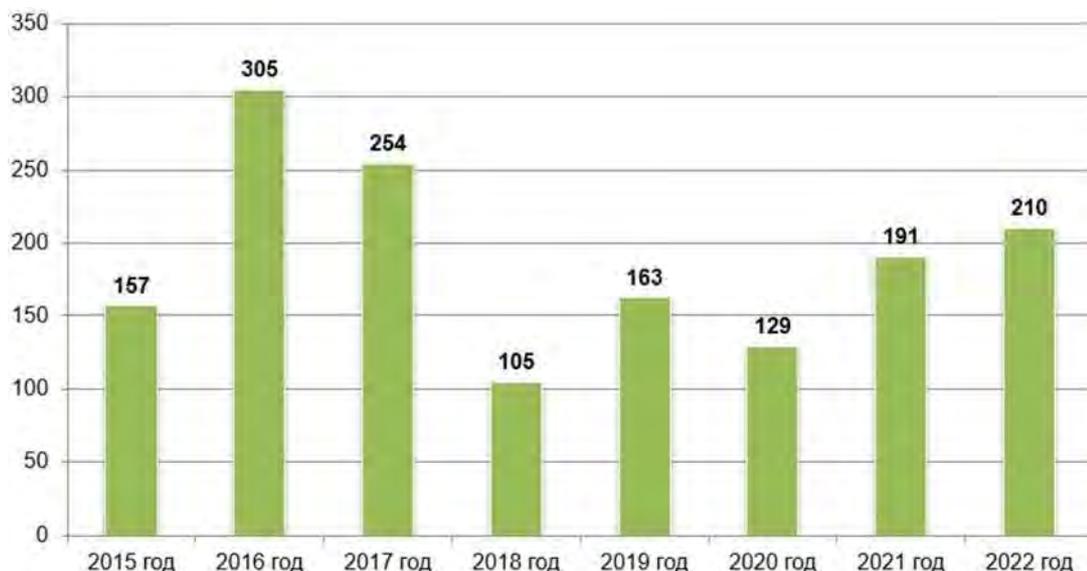
помещение общей площадью 93 кв. м.

Количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилыми помещениями, 2015-2022 годы

Год	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Количество детей-сирот, обеспеченных жильём (чел.)	157	305	254	105	163	129	191	210

Всего в 2022 году 210 человек из числа детей-сирот были обеспечены жильём, что на 19 человек больше количества детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями в 2021 году.

Количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилыми помещениями, 2015-2022 годы



К Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия в интересах своей племянницы Ж., ранее относящейся к категории детей-сирот, обратилась гражданка Р.

В 2011 году Коммунарковским сельсоветом Ширинского района гр-ке Ж., как лицу из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договору социальной найма было предоставлено жилое помещение, благоустроенное применительно к условиям конкретного населённого пункта: квартира в двухквартирном жилом доме.

После завершения своего обучения Ж. вышла замуж и в полученной ею

квартире не проживала. Длительное непроживание в квартире, отсутствие соответствующего обслуживания и ремонта привели к ухудшению состояния полученной Ж. квартиры.

Изменение семейных обстоятельств поставили Ж. в необходимость решения жилищного вопроса.

Заявителю были разъяснены возможности решения проблемы, возникшей в связи с трудной жизненной ситуацией Ж.

В соответствии с Законом Республики Хакасия от 21.02.2014 № 11-ЗРХ «Об оказании государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на основании социального контракта в Республике Хакасия» малообеспеченным семьям, проживающим на территории Республики Хакасия может быть оказана государственная социальная помощь на основании социального контракта. Ж. имеет возможность заключить социальный контракт на осуществление ремонта жилья для подготовки к отопительному периоду в размере до 50 тысяч рублей. Данные денежные средства возможно направить на ремонт системы отопления, установку дверей, утепление крыши и т.д.

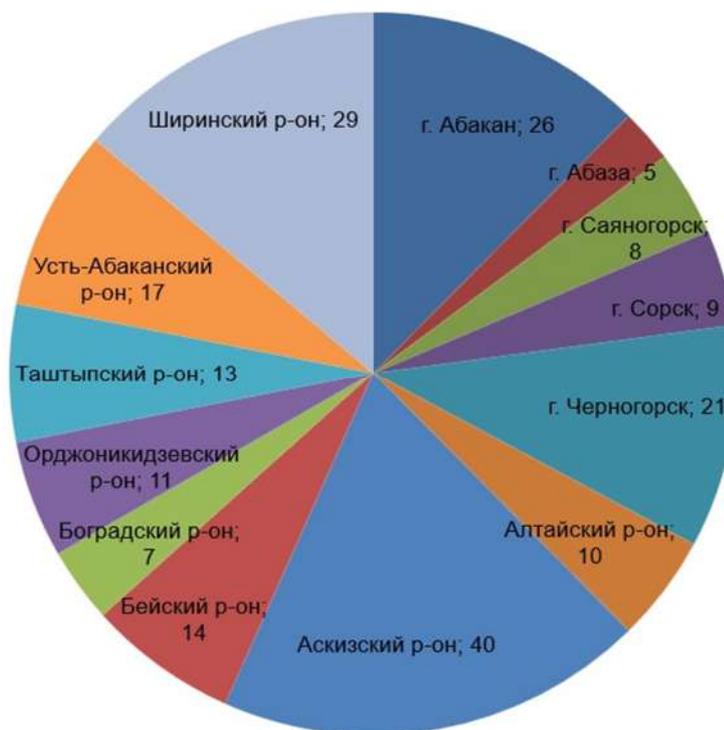
Также Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасия было сообщено о возможности бесплатного временного проживания граждан, оказавшихся в сложной жизненной ситуации, в ГБУ РХ «Социальная гостиница» сроком до 6 месяцев по адресу: г. Черногорск, ул. Энергетиков, д. 6.

Для рассмотрения вопросов предоставления места в социальной гостинице и заключения социального контракта Ж. было предложено обратиться в отделение по Ширинскому району Государственного казённого учреждения Республики Хакасия «Управление социальной поддержки населения».

Количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилыми помещениями, в разрезе муниципальных образований, 2022 год

Наименование муниципального образования	г. Абакан	г. Абаза	г. Саяногорск	г. Сорск	г. Черногорск	Алтайский р-он	Аскизский р-он	Бейский р-он	Боградский р-он	Орджоникидзевский р-он	Таштыпский р-он	Усть-Абаканский	Ширинский р-он	ИТОГО
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Количество обеспеченных (чел.)	26	5	8	9	21	10	40	14	7	11	13	17	29	210

Количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилыми помещениями, в разрезе муниципальных образований, 2022 год



В адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия продолжают поступать обращения «взрослых» сирот. Так, к Уполномоченному обратился гр. А., 1973 г.р., по вопросу предоставления ему жилья как лицу, ранее относящемуся к категории детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа.

С 1985 года А. воспитывался в Абазинском детском доме. На момент его содержания в учреждении действовало Постановление Совета Министров СССР от 31.07.1987 № 872 «О мерах по коренному улучшению воспитания, обучения и материального обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», устанавливающее, что дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей (а также дети, находившиеся под опекой или попечительством), по окончании пребывания в детском учреждении или обучении в среднем профессионально-техническом училище, высшем и среднем специальном учебном заведении либо по окончании срока службы в Вооружённых Силах СССР обеспечиваются вне очереди благоустроенным жильём.

Начиная с 1988 года, А. отбывал уголовные наказания в воспитательно-трудовой колонии общего режима, которые он отбыл в 1993 году в возрасте 19 лет.

Гр-ну А. были разъяснены положения действующего законодательства, устанавливающие меры поддержки детей-сирот, а также порядок их получения.

Нарушений прав гр. А., достигшего возраста совершеннолетия в 1991 году, установлено не было.

3.1.5. Качество предоставляемых жилищно-коммунальных услуг

Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. (статья 7 Конституции Российской Федерации)

Сфера жилищно-коммунального хозяйства призвана удовлетворять повседневные нужды населения, предприятий, организаций и учреждений в различных услугах жизнеобеспечения.

В 2022 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия поступило 19 обращений по вопросам предоставления гражданам качественных жилищно-коммунальных услуг, обоснованности предъявляемой платы за жилищно-коммунальные услуги, работы управляющих организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами, что составляет 3,5% от общего количества обращений.

Все поступившие к Уполномоченному обращения объединяет потребность населения в получении качественных и безопасных услуг.

Динамика обращений к Уполномоченному по вопросам предоставления жилищно-коммунальных услуг, 2018-2022 годы



По информации Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия, общая сумма перерасчётов, произведённых в 2022 году управляющими и ресурсоснабжающими организациями по итогам проверочных мероприятий, проведённых Министром Хакасии по обращениям граждан и по итогам выданных предостережений, составила более 7 млн рублей.

Динамика обращений к Уполномоченному по вопросам предоставления жилищно-коммунальных услуг, 2018-2022 годы

Тема обращения	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4	5	6
Общее количество обращений к Уполномоченному	743	836	463	433	542
Вопросы жилищно-коммунальных услуг	69 (10,2%)	97 (13,1%)	17 (3,8%)	23 (5,3%)	19 (3,5%)

К Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия обратилась гр. П., которая является собственницей жилого помещения в десятиквартирном доме. Поводом для обращения пенсионерки послужили высокие счета, предъявляемые ресурсоснабжающей организацией ООО «Абаканэнергосбыт» за электроэнергию.

Многokвартирный дом, в котором расположена комната гр. П., находится на непосредственном управлении собственников помещений. В 2020 году в доме был введён в эксплуатацию общедомовой прибор учёта электроэнергии.

До 01.07.2020 года расчёт платы за электроэнергию на общедомовые нужды предъявлялся в соответствии с абз. 2 п. 44 постановления Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов»: объём электроэнергии, предоставленной на общедомовые нужды за расчётный период, не превышал установленного норматива потребления коммунальной услуги. Нормативы потребления коммунальных ресурсов установлены приказом Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия от 08.08.2012 № 86-п «Об утверждении нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме». Начисления в тот период производились в гораздо меньшем объёме, чем было фактическое потребление электроэнергии. Сверхнорматив оплачивала сама ресурсоснабжающая организация.

01.07.2020 года данное положение – абз. 2 п. 44 постановления Правительства РФ от 06.05.2011 № 354, - утратило силу. Теперь расчёт платы за все коммунальные услуги, кроме теплоснабжения, в домах без управления управляющей организации, товарищества собственников жилья либо жилищного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива ведётся исходя из фактического потребления, по показаниям приборов учёта.

Основной причиной увеличения начислений за электроэнергию на общедомовые нужды может являться несоответствие количества проживающих и зарегистрированных в жилых помещениях граждан: при отсутствии в квартире индивидуального прибора учёта, истечения срока поверки

прибора учёта или непредоставления его показателей в ресурсоснабжающую организацию, начисление платы производится исходя из установленного норматива потребления и количества проживающих в конкретной квартире граждан. Поэтому для начисления справедливой платы в домах с любой формой управления, всем собственникам важно, чтобы и ресурсоснабжающие организации, и управляющие организации располагали актуальными данными о количестве фактически проживающих в многоквартирном доме человек. Акт об установлении количества проживающих граждан подписывается исполнителем и потребителем, а в случае отказа потребителя от подписания акта – исполнителем и не менее чем двумя потребителями и членом совета многоквартирного дома.

Также заявителю было разъяснено право собственников помещений на общем собрании выбрать иной способ управления – управляющей организацией, плюсы и минусы принятия такого решения.

Согласно сведениям Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия, дебиторская задолженность населения Республики Хакасия за потреблённые услуги теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения по состоянию на 01.01.2023 года составила 1 334 млн рублей. В сравнении с данными по состоянию на 01.01.2022 года задолженность населения увеличилась на 253,6 млн рублей, или на 23,5%.

**Дебиторская задолженность населения за жилищно-коммунальные услуги
в разрезе муниципальных образований по состоянию на 01.01.2023 года**

Муниципальное образование	Сумма (млн рублей)	Доля от общей задолженности (%)
1	2	3
г. Абакан	452,2	33,9
г. Абаза	89,5	6,7
г. Саяногорск	281,7	21,1
г. Сорск	62,9	4,7
г. Черногорск	257,9	19,3
Алтайский р-он	5,1	0,4
Аскизский р-он	46,5	3,5
Бейский р-он	6,6	0,5
Боградский р-он	17,7	1,3
Орджоникидзевский р-он	11,5	0,9
Таштыпский р-он	2,5	0,2
Усть-Абаканский р-он	40,1	3,0
Ширинский р-он	59,8	4,5
ИТОГО	1 334,0	100,0

К Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия обратилась гр. Х., которая сообщила о возникших трудностях при эксплуатации септика, обслуживающего две смежные квартиры в четырёхквартирном доме.

Х. является нанимателем квартиры № 1 по договору найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа.

Техническое устройство дома, в котором Х. было предоставлено жильё, предусматривает совместное обслуживание одним септиком две квартиры. Септик находится на прилегающей к этому дому территории и относится к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме.

В соответствии со ст. 39 Жилищного кодекса Российской Федерации собственники помещений в многоквартирном доме несут бремя расходов на содержание общего имущества в многоквартирном доме. Доля обязательных расходов на содержание общего имущества в многоквартирном доме, бремя которых несёт собственник помещения в таком доме, определяется долей в праве общей собственности на общее имущество в таком доме указанного собственника.

В силу положений ст. 249 Гражданского кодекса Российской Федерации каждый участник долевой собственности обязан соразмерно со своей долей участвовать в уплате налогов, сборов и иных платежей по общему имуществу, а также в издержках по его содержанию и сохранению.

Собственник квартиры № 2 от обязанности совместного обслуживания септика самоустранился. Заказывает услуги и единолично несёт расходы по откачке из септика жидких бытовых отходов наниматель квартиры № 1 Х.

Уполномоченным в адрес муниципального образования, являющегося собственником квартиры № 1, были направлены рекомендации по урегулированию вопроса получения жильцами услуги по откачке септиков. Собственник квартиры № 2 был также уведомлён о последствиях его самоустранения от содержания общего имущества.

По результатам рассмотрения обращения администрацией сельсовета было подготовлено соглашение о распределении обязательств оплаты услуг по откачке септика бытовых отходов, обслуживающего квартиры №№ 1 и 2.

С 2017 года на территории Республики Хакасия реализуется государственная программа «Формирование комфортной городской среды и благоустройство территории муниципальных образований Республики Хакасия», утверждённая постановлением Правительства Республики Хакасия от 29.09.2017 № 514 (далее – Программа). В рамках Программы предусмотрено ежегодное финансирование мероприятий по благоустройству дворовых, общественных территорий, а также мероприятий по цифровизации городского хозяйства Республики Хакасия за счёт средств федерального, республиканского и местного бюджетов.

В рамках реализации данной Программы повышается уровень

благоустройства территорий в муниципальных образованиях Республики Хакасия, обустраиваются места массового отдыха населения в муниципальных образованиях Республики Хакасия, создаются механизмы развития комфортной городской среды, комплексного развития городов и других населённых пунктов с учётом индекса качества городской среды.

**Распределение субсидий бюджетам муниципальных образований
Республики Хакасия на реализацию программ формирования современной
городской среды на 2022 год**

№ п/п	Наименование муниципального образования	Сумма, тыс. рублей		
		всего	в том числе	
			за счёт средств федерального бюджета	за счёт средств республиканского бюджета
1	2	3	4	5
1	город Абакан	59 265,83017	58 673,17187	592,6583
2	город Абаза	5 832,40282	5 774,0788	58,32402
3	город Саяногорск	11 858,83143	11 740,24312	118,58831
4	город Сорск	2 264,21456	2 241,57242	22,64214
5	город Черногорск	27 081,48192	26 810,6671	270,81482
6	Алтайский район	8 823,49107	8 735,25615	88,23492
7	Аскизский район	8 080,55513	7 999,74958	80,80555
8	Бейский район	2 231,84183	2 209,52341	22,31842
9	Боградский район	1 783,91761	1 766,07843	17,83918
10	Орджоникидзевский р-он	4 403,30397	4 359,27092	44,03305
11	Таштыпский район	2 418,95461	2 394,76506	24,18955
12	Усть-Абаканский район	6 127,6362	6 066,35983	61,27637
13	Ширинский район	5 062,6902	5 012,06331	50,62689
14	ИТОГО	145 235,1515	143 782,8	1 452,35152

Положительные результаты реализации Программы видны практически сразу: в населённых пунктах республики благоустраиваются дворовые и общественные территории населённых пунктов: скверы и площади, памятники и мемориальные комплексы, проводится озеленение, устраиваются пешеходные зоны, парковки, освещение, видеонаблюдение. Общественные места дополняются малыми архитектурными формами, повышающими уровень комфорта городской среды и украшающими окружающее пространство.

В 2022 году в реализации программ формирования современной городской среды все города и муниципальные образования из всех районов Республики Хакасия продолжили своё участие в Программе, и получили субсидии из республиканского бюджета Республики Хакасия на поддержку программ формирования комфортной городской среды.

3.1.6. Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Хакасия

Право частной собственности охраняется законом.

Каждый имеет право на жилище.

(статьи 35, 40 Конституции Российской Федерации)

На территории Республики Хакасия реализуется региональная программа «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Хакасия (2014 - 2050 годы)», утверждённая постановлением Правительства Республики Хакасия от 14.03.2014 № 102 (далее – Региональная программа, региональная программа капитального ремонта).

По информации Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия и некоммерческой организации «Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных домов» (далее – региональный оператор, фонд), в действующую редакцию региональной программы включено 2 488 многоквартирных домов республики общей площадью 8 475 907,56 кв. м.



Ремонт внутридомовых инженерных систем в рамках региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, с. Шира Ширинского района в 2022 году (до ремонта, в процессе ремонта, после окончания капитального ремонта).

Фотографии НО «Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных домов»

По состоянию на 01.01.2023 года 2 354 многоквартирных дома формируют фонд капитального ремонта на счёте регионального оператора, собственники 73 многоквартирных домов выбрали в качестве способа его формирования специальный счёт, у собственников 61 многоквартирного дома, введённого в эксплуатацию после утверждения региональной программы капитального ремонта, действует установленная постановлением Правительства Республики Хакасия от 09.09.2016 № 444 отсрочка по оплате ежемесячных обязательных взносов, равная четырём годам с даты включения многоквартирных домов в региональную программу капитального ремонта.

За период действия программы (2014 - 2022 годы) работы по капитальному ремонту общего имущества проведены на 1 452 объектах.

Участниками региональной программы в 2022 году стали 15 муниципальных образований республики: г. Абакан, г. Черногорск, г. Абаза, г. Сорск, г. Саяногорск, с. Аскиз, с. Белый Яр, с. Бея, с. Боград, пгт Усть-Абакан, п. Расцвет, с. Коммунар, с. Шира, с. Таштып, с. Копьево.

В соответствии с краткосрочным планом реализации Региональной программы на 2021-2023 годы в 2022 году работы по капитальному ремонту общего имущества завершены в полном объёме на 126 объектах. Стоимость реализации Региональной программы составила более 445,24 млн рублей.

Финансирование работ по капитальному ремонту в 2022 году осуществлялось как за счёт средств собственников помещений, так и с выделением средств из республиканского бюджета Хакасии.

За счёт средств республиканского бюджета Республики Хакасия в 2022 году на софинансирование работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах направлено 27,852 млн рублей.

Полученные средства были направлены на оплату работ в тех муниципальных образованиях, где плановая стоимость работ значительно превышает размер фонда, сформированный собственниками помещений многоквартирных домов в качестве оплаты ежемесячных обязательных взносов: г. Сорск, п. Расцвет Усть-Абаканского района, пгт Усть-Абакан Усть-Абаканского района, с. Аскиз Аскизского района, с. Бея Бейского района, п. Копьево Орджоникидзевского района.

На 2023 год краткосрочным планом реализации региональной программы капитального ремонта запланировано проведение работ в 168 многоквартирных домах по 200 видам работ.

Минимальный размер взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме на территории Республики Хакасия

Муниципальные образования	Взнос на капитальный ремонт в 2022 году, (рублей/кв. м)	Взнос на капитальный ремонт в 2023 году, (рублей/кв. м)
1	2	3
Сельсоветы, поссоветы	4,27	4,53
Города (дома, не оборудованные лифтовым оборудованием)	6,83	7,24
Города (дома, оборудованные лифтовым оборудованием)	7,39	7,83

Для своевременного исполнения краткосрочного плана региональным оператором в 2022 году проведена работа по заключению договоров на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в

многоквартирных домах, запланированных на 2023 год. По состоянию на 01.01.2023 года заключено 166 договоров, что составляет 83% от числа запланированных работ.

Всего в период действия на территории Республики Хакасии Региональной программы собственникам помещений начислено взносов на общую сумму 3,611 млрд рублей, на специальные счета поступило 3,364 млрд рублей, что составляет 93,16% от общей суммы начисленных взносов.

**Уровень собираемости взносов на капитальный ремонт
в разрезе муниципальных образований Республики Хакасия
по состоянию на 01.01.2023 года**

№ п/п	Муниципальное образование	Начислено взносов, млрд рублей	Поступило на счета, млрд рублей	Уровень собираемости, %
1	2	3	4	5
1	г. Абакан	1,82100514	1,733125746	95,17412705
2	г. Черногорск	0,665364033	0,608349085	91,43101444
3	с. Приискское	0,004052833	0,002971129	73,30993114
4	с. Копьёво	0,006206179	0,006051109	97,50135229
5	с. Таштып	0,004959064	0,004758816	95,96197105
6	с. Туим	0,020816304	0,015413606	74,04583327
7	с. Коммунар	0,008819617	0,006486859	73,55034859
8	пгт. Жемчужный	0,011506066	0,008024589	69,74225226
9	с. Шира	0,013695603	0,01199378	87,57394722
10	с. Сонское	0,000966155	0,000901581	93,31643798
11	с. Боград	0,008750566	0,007511063	85,83516423
12	с. Бея	0,006557768	0,006653127	101,4541501
13	с. Аскиз	0,008972335	0,007357292	81,99974874
14	пгт. Вершина Тёи	0,027608318	0,017907565	64,86293466
15	пгт. Бискамба	0,001706453	0,001505547	88,22668341
16	пгт. Аскиз	0,015486654	0,011515727	74,35904201
17	п. Расцвет	0,005998029	0,005307011	88,47925826
18	пгт. Усть-Абакан	0,050408042	0,045456508	90,17709456
19	с. Зелёное	0,004443116	0,004009901	90,24974994
20	с. Подсинее	0,006037901	0,005370856	88,95236915
21	с. Белый Яр	0,017941145	0,017072588	95,15885581
22	г. Сорск	0,128947854	0,114098943	88,4845615
23	г. Абаза	0,112189617	0,096109938	85,66740911
24	г. Саяногорск	0,659034575	0,626384207	95,04572752
	ИТОГО	3,611473367	3,364336573	

Минимальный размер взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме на территории Республики Хакасия установлен

постановлением Правительства Республики Хакасия от 03.12.2020 № 659. По сравнению с 2022 годом размер ежемесячного взноса на капитальный ремонт с одного квадратного метра общей площади помещения в многоквартирном доме в 2023 году возрос на 6%.

По состоянию на 01.01.2023 года собираемость взносов в целом по Республике Хакасия предварительно составила 98,4%.

Собираемость взносов ниже 80% отмечена в следующих населённых пунктах республики: пгт Вершина Тёи Аскизского района (64,9%), пгт Жемчужный Ширинского района (69,7%), с. Приисковое Оржоникидзевского района (73,3%), с. Коммунар Ширинского района (73,6%), с. Туим Ширинского района (74,0%), пгт Аскиз Аскизского района (74,4%).

В целях увеличения уровня собираемости ежемесячных взносов на капитальный ремонт в досудебном порядке, региональным оператором сформировано и направлено свыше 27,2 тысяч досудебных претензий собственникам помещений, имеющих задолженность. Общая сумма претензий составила более 302,97 млн рублей.

Фондом было подано 6,1 тысяч исковых заявлений о взыскании задолженности по уплате взносов на общую сумму 68,5 млн рублей, из них исполнено (поступило на счёт регионального оператора) 23,3 млн рублей.

К Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия обратилась гр. Я., проживающая в общежитии г. Абакана на основании договора найма специализированного жилого помещения, заключённого на период её работы в ГБПОУ РХ «Хакасский политехнический колледж». Поводом для обращения к Уполномоченному послужил отказ заявительницы от переселения на период проведения капитального ремонта общежития в предложенное ей жильё.

С целью обеспечения защиты жизни и здоровья граждан, установления возможности безопасных для здоровья человека условий проживания и пребывания в здании общежития было проведено его строительно-техническое обследование, установлена степень повреждения и категория технического состояния строительных конструкций здания.

Межведомственная комиссия по оценке и обследованию помещений, рассмотрев Заключение специализированной организации, приняла решение о выявлении оснований для признания здания общежития подлежащим капитальному ремонту с целью приведения утраченных в процессе эксплуатации характеристик здания в соответствие с установленными требованиями.

Руководством колледжа был издан приказ об уведомлении жильцов общежития о необходимости освобождения занимаемых помещений с целью безопасного проведения работ по капитальному ремонту здания.

Жильцам, проживающим в общежитии на основании выданных документов, в первую очередь работникам колледжа, на время капитального ремонта общежития было предложено переехать в другое общежитие филиала ГБПОУ

РХ «Хакасский политехнический колледж», расположенное в пгт Усть-Абакан Усть-Абаканского района. От переезда в данное общежитие заявитель Я. отказалась.

Необходимость выполнения капитального ремонта любого здания определяется на основании результатов обследования его технического состояния в соответствии с оценкой его физического износа, с учётом факта достижения уровня установленных предельно допустимых характеристик надёжности и безопасности конструкций. Проведение капитального ремонта является выполнением собственником своей обязанности следить за принадлежащим ему имуществом и поддерживать его в надлежащем состоянии.

По итогам работы, руководством колледжа было сообщено о готовности предоставить гр. Я. предложенную ранее жилую площадь. Уполномоченным данная информация была доведена до заявительницы, и рекомендовано в случае принятия решения о заселении в предложенное служебное жильё обратиться к своему работодателю.

3.1.7. Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Республики Хакасия

Каждый имеет право на жилище.

Никто не может быть произвольно лишён жилища.

*Органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище. Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.
(статья 40 Конституции Российской Федерации)*

На территории Республики Хакасия продолжается реализация региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Республики Хакасия в 2019 - 2023 годах», утверждённой постановлением Правительства Республики Хакасия от 28.03.2019 № 106 (в ред. постановления Правительства Республики Хакасия от 08.11.2022 № 668) (далее – Программа).

В 2022 году по вопросам переселения из непригодного для проживания жилищного фонда к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия поступило 7 обращений.

По информации Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия, в рамках реализации Программы необходимо

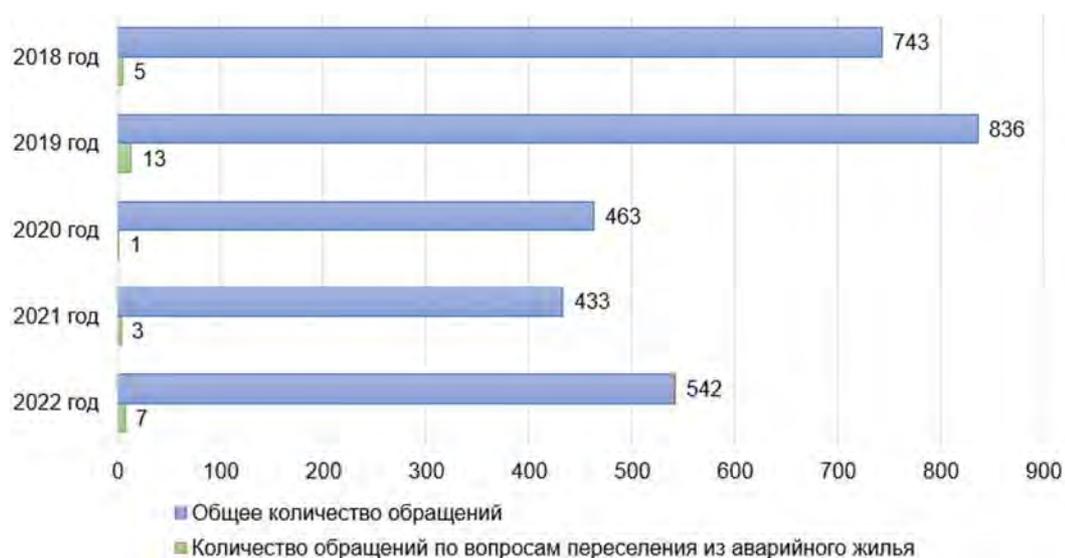
переселить 1 147 человек из 19,71 тыс. кв. м аварийного жилья. Общий объём финансирования Программы составляет 1 049,34 млн рублей, в том числе:

средства государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 896,71 млн рублей;

средства республиканского бюджета Республики Хакасия – 124,75 млн рублей;

средства местных бюджетов – 27,88 млн рублей.

Количество обращений граждан по вопросам переселения из аварийного жилья, 2018-2022 годы



Программа разбита на 4 этапа. Реализация каждого этапа рассчитана на 2 года.

Реализация 1 этапа (2019-2020 годы) и 2 этапа (2020-2021 годы) Программы переселения завершены в полном объёме: переселено 0,26 тыс. человек из 3,92 тыс. кв. м аварийного жилья.

В рамках реализации 3 этапа (2021-2022 годы) необходимо переселить 0,28 тыс. человек из 4,65 тыс. кв. м аварийного жилья. По состоянию на 01.01.2023 года в рамках 3 этапа переселено 0,24 тыс. человек из 3,96 тыс. кв. м аварийного жилья. Для оставшихся граждан построен один многоквартирный дом. В январе 2023 года в него переехало 0,04 тыс. человек из 0,69 тыс. кв. м аварийного жилья.

В рамках реализации 4 этапа (2022-2023 годы) программы переселения необходимо переселить 0,61 тыс. человек из 11,14 тыс. кв. м аварийного жилья. По состоянию на 01.01.2023 года в рамках 4 этапа переселено 0,05 тыс. человек из 1,34 тыс. кв. м аварийного жилья.

Также для переселяемых граждан построены и 27.12.2022 года введены в эксплуатацию два новых дома, в которые в январе 2023 года переселено

0,14 тыс. человек из 3,16 тыс. кв. м аварийного жилья.

Реализация 4 этапа продолжается. Муниципальными образованиями ведутся мероприятия по разработке аукционных документаций и проведению аукционов в электронном виде для заключения муниципальных контрактов на строительство и приобретение нового жилья.

По информации Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия, за весь период действия Программы, с 2019 года переселено 0,74 тыс. человек из 13,23 тыс. кв. м аварийного жилья.

Завершить реализацию программы переселения планируется к концу 2023 года, что позволит Республике Хакасия ликвидировать весь аварийный жилищный фонд, признанный таковым до 01.01.2017 года.

В адрес Уполномоченного поступило обращение гр. Д., проживающей в г. Черногорск, которая сообщила, что восьмиквартирный дом, в котором она ранее проживала, признан аварийным, однако в программу по переселению из аварийного жилья включён не был, поскольку был признан таковым после 01.01.2017 года.

В связи с произошедшим обрушением перекрытия дома из федерального бюджета г. Черногорску была предоставлена субсидия на переселение жильцов данного дома. В 2020 году с гр. Д. было заключено соглашение по приобретению жилого помещения для переселения.

Однако, в связи с неоднократного несостоявшимися торгами (по причине низкой стоимости кв. м жилья, официально установленного на тот момент в Республике Хакасия, в сравнении с его реальной рыночной стоимостью; невозможностью агентств недвижимости внести обеспечение для торгов) администрация не смогла освоить все выделенные средства. Были приобретены 7 квартир из 8 необходимых. В конце года неосвоенные средства были возвращены в бюджет.

Уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия было направлено письмо в Министерство финансов Республики Хакасия о необходимости предоставления муниципальному образованию г. Черногорск финансовой поддержки в целях обеспечения гр. Д. жилым помещением взамен аварийного.

По итогам рассмотрения заявки Администрации города Черногорска, обращения Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия в республиканском бюджете Республики Хакасия на 2023 год предусмотрены средства на предоставление Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия субсидий муниципальным образованиям в целях софинансирования расходных обязательств на поддержку программ муниципальных образований по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе муниципальному образованию г. Черногорск.

Жилое помещение взамен аварийного заявителю Д. будет приобретено в 2023 году.

3.2. Соблюдение, реализация и защита трудовых прав граждан

Труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию (статья 37 Конституции Российской Федерации)

3.2.1. Оказание поддержки инвалидам и другим категориям граждан в трудоустройстве

По данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, Республике Хакасия и Республике Тыва за сентябрь - ноябрь 2022 года численность рабочей силы составила 265,0 тыс. человек, на 31.12.2021 года – 268,8 тыс. человек.

Численность занятых составила 253,9 тыс. человек, на 31.12.2021 года – 255,1 тыс. человек.

Численность безработных граждан в соответствии с методологией Международной организации труда (МОТ) составила 11,0 тыс. человек, на 31.12.2021 года – 13,8 тыс. человек.

Уровень безработицы в соответствии с методологией Международной организации труда (МОТ) составил 4,2 %, на 31.12.2021 года – 5,1%.

Ключевые показатели рынка труда Республики Хакасия

Наименование показателя	2020 год*	2021 год	2022 год
1	2	3	4
Уровень регистрируемой безработицы (на конец года), %	5,4	1,7	1,2
Уровень безработицы по методологии МОТ (в среднем за год), %	8,7	6,4	4,2**
Коэффициент напряжённости на рынке труда (на конец года)	2,4	0,8	0,6
Государственная услуга по организации профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования оказана	9507	12401	12642

* - введение ограничительных мероприятий по нераспространению новой коронавирусной инфекции

** - сентябрь - ноябрь 2022 года.

Предоставление гражданам государственных услуг в сфере занятости населения осуществляется в соответствии с законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» и организовано по принципу «одного окна».

Содействие в поиске подходящей работы оказано 15 779 гражданам, обратившимся в службу занятости, трудоустроены 9 380 граждан.

Государственная услуга по содействию работодателям в подборе необходимых работников оказывалась после предоставления ими информации о потребности в работниках и об условиях их привлечения. Работодатели сообщили о своей потребности в 19,7 тыс. работниках.

Возможность профессионального обучения и возможность получения дополнительного профессионального образования предоставлена 187 безработным гражданам. Профессиональное обучение граждан организовано в соответствии с существующей потребностью работодателей на рынке труда республики и других регионов России в целях повышения конкурентоспособности и трудовой мобильности граждан.

Государственная услуга по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учёбы время оказана 918 гражданам.

Государственная услуга по социальной адаптации на рынке труда оказана 1 780 безработным гражданам.

Государственная услуга по содействию самозанятости предоставлена 685 безработным гражданам. Единовременная финансовая помощь на открытие собственного дела предоставлена 110 безработным гражданам, в том числе 54 гражданина встали на учёт в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход. Размер единовременной финансовой помощи на открытие собственного дела при государственной регистрации создаваемого юридического лица, крестьянского (фермерского) хозяйства или в качестве индивидуального предпринимателя составляет 120 тыс. рублей, при постановке на учёт физического лица в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход – 25 тыс. рублей.

Государственная услуга по организации профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования оказана 12 642 гражданам.

Государственная услуга по организации сопровождения при содействии занятости оказана 20 инвалидам, которым даны рекомендации ФКУ «Главное бюро МСЭ по Республике Хакасия» о нуждаемости в сопровождении при содействии занятости. После выдачи заключения о предоставлении государственной услуги трудоустроены 9 инвалидов.

В 2022 году проведено 309 ярмарок вакансий, в том числе 52 ярмарки вакансий в режиме видеоконференцсвязи. Для различных категорий граждан были

организованы специализированные ярмарки: 35 ярмарок для женщин, воспитывающих несовершеннолетних детей; 12 ярмарок для граждан с ограниченными возможностями здоровья; 15 ярмарок для молодёжи.

В 2022 году обеспечено трудоустройство 2 незанятых инвалида II группы на оборудованные (оснащённые) рабочие места по специальности «обработчик справочного и информационного материала». Из средств республиканского бюджета Республики Хакасия двум работодателям предоставлена субсидия на возмещение затрат по оборудованию (оснащению) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в сумме 150 тыс. рублей.

В результате исполнения переданного полномочия по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в 2022 года на лицевые счета или через почтовые переводы 11 439 безработным перечислено 289,6 млн рублей.

В соответствии с Законом Республики Хакасия от 01.07.2011 № 61-ЗРХ «О гарантиях трудовой занятости инвалидов в Республике Хакасия» в 2022 году для трудоустройства инвалидов 531 работодателю республики установлена квота на 1 010 рабочих мест для трудоустройства инвалидов. Так как работодатели проводят изменения штатной численности или мероприятия по специальной оценке условий труда, то по результатам изменений, внесённых в приказ, квота установлена 527 работодателям на 1 010 рабочих мест.

В счёт квоты трудоустроены 671 инвалид и заявлены 176 вакансий.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» Минтруд Хакасии осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты. В 2022 году плановые контрольно-надзорные мероприятия (далее – КНМ) не проводились. План КНМ на 2022 год был отклонён прокуратурой республики, в силу того, что все объекты контроля (надзора) относятся к низкому риску опасности, иные КНМ в течение года не проводились во исполнение положений постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Всего за 2022 год для участия в национальном проекте гражданами подано 2 292 заявки. Направлены на обучение 934 гражданина, что составляет 119% от квоты, в том числе по категориям:

- граждане в возрасте 50 лет и старше, граждане предпенсионного возраста – 321;
- женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребёнком до достижения им возраста трёх лет – 145;
- женщины, не состоящие в трудовых отношениях и имеющие детей дошкольного возраста в возрасте от 0 до 7 лет включительно – 125;
- безработные граждане – 285;
- работники, находящиеся под риском увольнения – 1;

- граждане до 35 лет, включая: граждан, которые с даты выдачи им документа об образовании и (или) о квалификации не являются занятыми в течение 4 месяцев и более – 19; не имеющих среднего профессионального или высшего образования и не обучающихся по образовательным программам среднего профессионального или высшего образования – 15; граждан, находящихся под риском увольнения – 5; завершающих обучение по образовательным программам среднего профессионального или высшего образования в текущем календарном году, для которых отсутствует подходящая работа по получаемой профессии (специальности) – 17; граждан не занятых по истечению 4 месяцев с даты окончания военной службы по призыву – 1.

Завершили обучение 860 граждан. Подтверждена занятость 79,6% граждан после обучения.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.03.2022 № 409 «О реализации в 2022 году отдельных мероприятий, направленных на снижение напряжённости на рынке труда» Хакасии из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделено 71,5 млн рублей на реализацию следующих мероприятий:

- организация общественных работ для 1 034 граждан, зарегистрированных в службе занятости, включая безработных граждан;
- организация временных работ для 47 граждан, находящихся под угрозой увольнения.

В 2021 году Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия поступило четыре обращения по вопросу оказания услуг поддержки инвалидам и другим категориям граждан в трудоустройстве. В 2022 году обращений, по данной тематике не поступало.

3.2.2. Проблемы в обеспечении права на вознаграждение за труд

Одним из важных направлений деятельности Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия является обеспечение трудовых прав граждан на своевременную оплату труда.

За последние четыре года удалось добиться положительной динамики: объём задолженности, достигавший в 2018 году в среднем 40 млн рублей, к концу 2022 года стал составлять 4 млн рублей.

На протяжении трёх последних лет задолженность из-за несвоевременного финансирования из бюджетов всех уровней отсутствовала.

За период 2020–2022 годов численность граждан, в отношении которых нарушены сроки выплаты заработной платы, снизилась на 87% или на 666 человек (с 763 человек на 01.01.2020 года до 97 человек на 01.12.2022 года).

Также уменьшилось количество организаций, в которых наблюдалась

задолженность по заработной плате: на 01.01.2020 года – 15 организаций, на 01.12.2022 года – 8.

**Динамика просроченной задолженности по заработной плате
за 2020-2022 годы, выявленная в ходе надзорной деятельности
Гострудинспекции в Республике Хакасия:**

млн рублей

Год	01.01	01.02	01.03	01.04	01.05	01.06	01.07	01.08	01.09	01.10	01.11	01.12
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
2020	21,7	26,4	27,0	32,9	32,2	32,0	30,0	30,9	26,7	25,9	23,1	22,6
2021	18,1	24,8	21,5	21,2	19,1	18,2	15,5	12,3	12,1	15,3	14,5	12,7
2022	12,3	13,7	14,1	13,4	7,5	6,9	7,1	5,6	4,6	7,4	5,4	4,3

Наибольшую сложность представляет задолженность по заработной плате в организациях-банкротах и организациях, находящихся в предбанкротном состоянии. Доля задолженности в организациях-банкротах и организациях, находящихся в предбанкротном состоянии, на 01.01.2020 года составляла 35% от общего объёма задолженности, на 01.12.2022 года – 53%. Это свидетельствует о том, что основная причина задолженности по заработной плате на текущий момент – это отсутствие собственных средств финансово несостоятельных организаций.

Наиболее часто задолженность по заработной плате за период 2020-2022 годов наблюдалась в сферах жилищно-коммунального, сельского, лесного хозяйства, строительства, а также пищевой промышленности и предоставления санаторно-курортных услуг.

В рамках имеющихся полномочий в целях погашения задолженности по заработной плате, в том числе в организациях-банкротах, был реализован весь комплекс мер с учётом рекомендаций Минтруда России и Роструда от 14.12.2016 № 1313-ПР.

Кроме того, в целях обеспечения соблюдения основных прав и гарантий человека на труд и его оплату работает телефон «горячей линии» Минтруда Хакасии по вопросам оплаты и охраны труда граждан.

В целях выявления полного круга организаций, в которых допущены нарушения сроков выплаты заработной платы, между Минтрудом Хакасии, Гострудинспекцией, Красноярскстатом, службой судебных приставов и прокуратурой осуществляется обмен информацией об объёмах задолженности.

Вопросы состояния задолженности по заработной плате и снижения неформальной занятости в Республике Хакасия регулярно рассматривались на заседаниях Межведомственной комиссии по защите прав граждан на вознаграждение за труд (далее – МВК), организационное обеспечение деятельности которой осуществляется Минтрудом Хакасии.

В 2022 году вопросы снижения неформальной занятости рассматривались

также на заседании правительственной рабочей группы по повышению реальных доходов граждан, снижению уровня бедности в два раза на территории Республики Хакасия; вопросы задолженности по заработной плате в организациях жилищно-коммунального хозяйства и тарифной политики в жилищно-коммунальном хозяйстве Республики Хакасия – на рабочей группе Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

До 2020 года соглашения о снижении неформальной занятости заключались между Главой Республики Хакасия – Председателем Правительства Республики Хакасия и Рострудом, в которых федеральным ведомством определялась плановая численность работников, которые должны быть официально трудоустроены. Два года подряд: в 2019 и 2020 годах численность легализуемых граждан по рекомендациям Роструда была одинаковой – по 5 381 человеку в каждом году.

Нужно отметить, что с 2018 по 2020 годы в общей численности легализованных граждан учитывались также результаты работы службы занятости по официальному трудоустройству граждан.

В 2021 году контрольный показатель по легализации установлен ниже, чем в предыдущие годы – 1 800 человек. Однако в это число не включаются результаты работы службы занятости по трудоустройству граждан.

Плановый показатель в 2021 году закреплён постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 27.01.2021 № 08-п «Об утверждении Комплекса мер, направленных на восстановление (до уровня 2019 года) численности занятого населения к IV кварталу 2021 года».

Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасия с главами городских округов и муниципальных районов республики в 2022 году были подписаны соглашения о реализации мер, направленных на снижение неформальной занятости, в соответствии с которыми планировалось легализовать труд 1 800 человек.

В 2022 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия по вопросам выплаты вознаграждения за труд поступило 7 обращений от жителей республики, в 2021 году поступило 10 обращений.

Так, 23.12.2022 года в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия поступила жалоба от гражданки М.

Предметом жалобы являлось нарушение работодателем требований статьи 140 Трудового кодекса Российской Федерации, а именно невыплата всех причитающихся работнику сумм в день увольнения.

М. была принята на работу управляющей рестораном в г. Абакане. Как утверждала заявительница, работодатель фактически допустил её к работе, однако трудовой договор в письменном виде был заключён с ней только по прошествии полутора месяцев. К жалобе была приложена копия трудового договора, заключённого между М. и её работодателем, а также не подписанные и не заверенные печатью штатное расписание предприятия и табели учёта

рабочего времени.

Данная жалоба в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения граждан в Российской Федерации» была направлена в Государственную инспекцию труда в Республике Хакасия для рассмотрения по существу.

Изложенные в жалобе факты частично подтвердились. В отношении предприятия Государственной инспекцией труда в Республики Хакасия вынесено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований трудового законодательства, заявителнице разъяснены её права, а также порядок и сроки обращения в суд с иском о взыскании задолженности.

3.2.3. Охрана труда и безопасность работников

В соответствии со статьёй 211 Трудового кодекса Российской Федерации управление охраной труда на территории Республики Хакасия осуществляется федеральными органами исполнительной власти и Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасия в пределах полномочий. Отдельные полномочия по государственному управлению охраной труда в установленном законом порядке переданы органам местного самоуправления.

Утверждена подпрограмма «Улучшение условий и охраны труда в Республике Хакасия» государственной программы Республики Хакасия «Содействие занятости населения Республики Хакасия» (постановление Правительства Республики Хакасия от 31.10.2018 № 518), в рамках исполнения которой проводятся совещания, семинары, измерения факторов производственной среды и трудового процесса при осуществлении государственной экспертизы условий труда (при необходимости), а также реализуются мероприятия, направленные на профилактику производственного травматизма.

Постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 17.02.2021 № 22-п утверждён План мероприятий, направленных на улучшение условий и охраны труда в Республике Хакасия, на 2021–2022 годы.

Минтрудом Хакасии по вопросам производственного травматизма осуществлялось взаимодействие с Государственной инспекцией труда в Республике Хакасия (далее – Гострудинспекция РХ) и Государственным учреждением – региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Хакасия (далее – ГУ – региональное отделение ФСС РФ по РХ).

Основным показателем, характеризующим состояние охраны труда, является уровень производственного травматизма. Количество тяжёлых несчастных случаев и несчастных случаев со смертельным исходом в Хакасии сохраняется на достаточно высоком уровне.

**Количество пострадавших в результате несчастных случаев
(признанных страховыми) на производстве, 2020 - 2022 годы**

Показатель	2020 г.	2021 г.	2022 г.
1	2	3	4
Несчастные случаи на производстве, признанные страховыми, <i>в том числе:</i>	93	114	112
- тяжёлые несчастные случаи (соотношение в общем числе несчастных случаев, %)	22 (23,7%)	17 (15%)	18 (16%)
- смертельные несчастные случаи (соотношение в общем числе несчастных случаев, %)	4 (4,3%)	9 (8%)	6 (5%)

В целях улучшения условий и охраны труда, снижения уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, среди работодателей, осуществляющих свою деятельность на территории Республики Хакасия, реализуется План мероприятий, утверждённый постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия, действует подпрограмма «Улучшение условий и охраны труда в Республике Хакасия».

Итоги проведения специальной оценки условий труда

Показатель	2020 г.	2021 г.	2022 г.
1	2	3	4
Количество работодателей, у которых проведена специальная оценка условий труда	428	436	495
Количество рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда	14 418	12 482	13 100
Количество рабочих мест, признанных вредными или опасными	4 620	5 036	6 611
Соотношение рабочих мест с вредными или опасными условиями труда в общем количестве рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, %	32,0	40,3	50,5
Количество человек, занятых на рабочих местах, которые отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда, чел.	8 695	9 682	9 812

В целях минимизации производственного травматизма несчастные случаи рассматриваются на Республиканском координационном совете по охране труда.

Минтрудом Хакасии на основании данных Федеральной государственной информационной системы учёта результатов проведения специальной оценки условий труда в рамках выполнения подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда в Республике Хакасия» государственной программы Республики Хакасия

«Содействие занятости населения Республики Хакасия» ведётся мониторинг результатов проведения специальной оценки условий труда.

В зависимости от результатов специальной оценки условий труда назначаются гарантии и компенсации за работу во вредных и (или) опасных условиях труда, дополнительные страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации и Фонд социального страхования Российской Федерации.

Увеличение количества рабочих мест, признанных вредными или опасными, в 2022 году обусловлено тем, что специальная оценка условий труда в сравнении с прошлыми годами была проведена преимущественно в организациях, имеющих вредное производство.

В соответствии с приказом Минтруда Хакасии от 11.12.2020 № 375д Минтрудом Хакасии осуществляется координация работы муниципальных образований городов и районов республики по сбору и обработке информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей.

В соответствии с приказом Минтруда Хакасии от 17.07.2017 № 77пр «Об утверждении Порядка согласования рабочих учебных планов, программ обучения по охране труда и предоставления информации о количестве прошедших проверку знаний требований охраны труда» велась работа по согласованию рабочих учебных планов и программ обучения по охране труда обучающих организаций, а также по обработке информации о количестве прошедших проверку знаний требований охраны труда.

Мониторинг обучения по охране труда руководителей и специалистов организаций

Показатель	2020 г.	2021 г.	2022 г.
1	2	3	4
Количество обучающих организаций, ед.	15	16	21
Количество обученных по охране труда, чел.	2 196	4 699	2 534

Наибольший рост количества обучающих организаций и количества обученных работников по охране труда отмечен в 2021 году. Он связан с тем, что одна из наиболее крупных угольных организаций республики – ООО «СУЭК-Хакасия» получила лицензию на право обучения. 27% от всех обученных требованиям охраны труда в республике в 2021 году приходится на данную организацию.

Проведение государственной экспертизы условий труда в Республике Хакасия регулируется статьёй 213 Трудового кодекса Российской Федерации, Порядком проведения государственной экспертизы условий труда, утверждённым приказом Минтруда России от 29.10.2021 № 775н, и Административным регламентом Минтруда Хакасии по предоставлению государственной услуги по проведению государственной экспертизы условий труда, утверждённым приказом

Минтруда Хакасии от 01.09.2022 № 316д.

В целях развития региональной инфраструктуры национальной системы квалификаций в республике сформирован Координационный совет по развитию системы профессиональных квалификаций в Республике Хакасия, состав и положение о котором утверждены постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 12.07.2021 № 106-п.

В качестве составных элементов региональной инфраструктуры национальной системы квалификаций в Республике Хакасия созданы два центра оценки квалификаций:

Хакасское республиканское отделение Общероссийской общественной организации «Всероссийское добровольное пожарное общество» (центр оценки квалификаций в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях Республики Хакасия);

ООО «Южно-Сибирский центр оценки квалификаций» (проводит независимую оценку по квалификациям в области строительства: штукатур, арматурщик, бетонщик, монтажник опалубочных систем).

По вопросам охраны труда и безопасности работников Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия в 2021 году обращений не поступало. В 2022 году на имя Уполномоченного по правам человека поступило 4 обращения данной тематики.

3.3. Реализация прав граждан на охрану здоровья и оказание медицинской помощи

*Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счёт средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.
(статья 41 Конституции Российской Федерации)*

3.3.1. Вопросы льготного лекарственного обеспечения

Обязанность государства по обеспечению льготных категорий граждан Российской Федерации бесплатными медикаментами напрямую вытекает из положений статьи 41 Конституции Российской Федерации. Иными словами государство берёт на себя обязанность на безвозмездной основе, в натуральном выражении, предоставлять гражданам, больным тяжкими хроническими заболеваниями, порой очень дорогостоящие медикаменты.

Организация льготного лекарственного обеспечения населения в республике осуществляется Министерством здравоохранения Республики Хакасия в пределах выделенных лимитов бюджетных обязательств.

По информации Минздрава Хакасии, ситуация с доведёнными лимитами бюджетных обязательств в 2022 году по сравнению с 2021 годом выглядит следующим образом:

Республиканский бюджет	2021 г.	2022 г.
1	2	3
Лимиты бюджетных обязательств, млн рублей	794,9	1 001,4
Кредиторская задолженность на начало года, млн рублей	94,0	0,00
Доступно для принятия бюджетных обязательств, млн рублей	700,9	1 001,4
Заключено государственных контрактов, млн рублей	700,9	1 000,8
Количество заключённых государственных контрактов	782	1 030
Кредиторская задолженность на конец года, млн рублей	0,00	0,00

Ситуация с доведёнными лимитами бюджетных обязательств за счёт средств федерального бюджета в 2022 году по сравнению с 2021 годом выглядит следующим образом:

Федеральный бюджет	2021 г.	2022 г.
1	2	3
Лимиты бюджетных обязательств, млн рублей	130,5	132,8
Кредиторская задолженность на начало года, млн рублей	0,00	0,00
Доступно для принятия бюджетных обязательств, млн рублей	130,5	132,8
Заключено государственных контрактов, млн рублей	130,5	132,8
Количество заключённых государственных контрактов	360	472
Кредиторская задолженность на конец года, млн рублей	0,00	0,00

В 2022 году федеральным льготникам отпущено лекарственных препаратов и медицинских изделий на сумму 556,2 млн рублей, в том числе за счёт средств республиканского бюджета – на сумму 437,1 млн рублей.

Бюджетных ассигнований, выделенных в 2022 году из республиканского бюджета Республики Хакасия, было достаточно для обеспечения отдельных льготных категорий граждан. Все денежные средства, выделенные на обеспечение льготных категорий граждан, осваивались Минздравом Хакасии своевременно и в полном объёме.

В связи с отсутствием дефицита бюджетных ассигнований все рецепты, выписанные льготным категориям граждан, были обслужены.

В 2022 году 62 417 граждан имеют право на льготное лекарственное обеспечение. Прирост по сравнению с 2021 годом составил 9,3%.

Численность категории льготополучателей (человек)

Показатель	По состоянию на 31.12.2021 г.	По состоянию на 31.12.2022 г.
1	2	3
Общее количество, в том числе:	57 097	62 417
по программе «14 высокозатратных нозологий»	689	688
федеральная льгота	11 332	10 586
региональная льгота	45 076	51 143

В 2022 году отпущено лекарственных препаратов на 34,8% больше, чем в 2021 году (в денежном выражении) за счёт прироста пациентов, нуждающихся в обеспечении дорогостоящими лекарственными препаратами (млн рублей):

Льгота	2021 г.	2022 г.
1	2	3
федеральная	414,9 в том числе за счёт РБ РХ – 283,5	556,2 в том числе за счёт РБ РХ – 437,1
региональная	613,5	885,2

В 2022 году обслужено рецептов на 7% больше, чем в 2021 году (в количественном выражении):

Льгота	2021 год	2022 год
1	2	3
федеральная	100 071 шт., в том числе за счёт РБ РХ 46 763 шт.	100 209 шт., в том числе за счёт РБ РХ 49 945 шт.
региональная	359 908 шт.	391 233 шт.

Средняя стоимость рецепта (руб.):

Льгота	2021 год	2022 год
1	2	3
федеральная	2 464,9	2 375,5
региональная	1 704,0	2 262,5

Рост средней стоимости рецепта объясняется увеличением назначений дорогостоящих инновационных лекарственных препаратов, закупаемых за счёт средств республиканского бюджета.

Из республиканского бюджета Республики Хакасия обеспечиваются и орфанные пациенты – лица, страдающие жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности (в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан»).

По состоянию на 31.12.2022 года в Республике Хакасия зарегистрировано 66 человек, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.04.2012 № 403. Количество пациентов с орфанными заболеваниями с 2012 года по настоящее время увеличилось более чем в 5 раз (с 16 до 66 человек), затраты республиканского бюджета Республики Хакасия на обеспечение лекарственными препаратами данной категории пациентов за этот же период увеличились с 4,7 млн рублей до 108,1 млн рублей в 2021 году, до 131,6 млн рублей в 2022 году.

Начиная с мая 2021 года, организовано обеспечение детей необходимыми лекарственными препаратами за счёт Фонда поддержки детей с тяжёлыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра». Всего в 2022 году в Республику Хакасия поступило лекарственных препаратов, закупленных за счёт Фонда «Круг добра», на сумму 276,1 млн рублей для обеспечения 15 детей (в 2021 году – на сумму 211,5 млн рублей для обеспечения 9 детей).

В Республике Хакасия реализуется федеральная программа «14 высокочатратных нозологий», в соответствии с которой 688 человек, страдающих злокачественными заболеваниями крови, муковисцидозом, гипопизарным нанизмом, гемофилией, рассеянным склерозом, в том числе пациенты после трансплантации органов и тканей, получают дорогостоящее лечение.

**Получено пациентами лекарственных препаратов по программе
«14 высокочатратных нозологий» (млн рублей)**

Программа	2021 г.	2022 г.
«14 высокочатратных нозологий»	255,7	310,4

В соответствии со Стратегией лекарственного обеспечения населения Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённой приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 13.02.2013 № 66, определены индикаторы и показатели эффективности реализации Стратегии. Такой показатель как «удовлетворение потребности отдельных категорий граждан в необходимых лекарственных препаратах для медицинского применения» согласно Стратегии, имеет целевое значение на 2022 год – 98% (на 2021 год – 97,5%). В Республике Хакасия этот показатель по состоянию на 31.12.2022 года фактически составляет 100% (в 2021 году – 99,9%), что свидетельствует о повышении доступности лекарственного обеспечения льготных категорий граждан в 2022 году.

Для обеспечения рецептов, находящихся на отложенном спросе, Минздравом Хакасии проводились дополнительные закупки по разовым договорам (пункт 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»), по решениям врачебных комиссий (пункт 28 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

В 2021 году по данной проблематике на имя Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия поступило одно обращение.

В 2022 году поступило 4 обращения. Но в данном случае необходимо отметить, что предметом поступивших обращений не являлись отсутствие необходимых медицинских препаратов, задержка их выдачи либо замена выписанного лечащим врачом препарата на менее дорогой аналог.

Так, 28.09.2022 года на сайт Уполномоченного поступило обращение от жителя Усть-Абаканского района Т. В обращении заявитель указывал на незаконный (по мнению заявителя) отказ администрации Усть-Абаканской районной больницы в обеспечении Т. расходными материалами к инсулиновой помпе, которая была установлена заявителю в одном из научно-исследовательских центров г. Москвы.

В ходе проведения проверки было установлено, что главным врачом ГБУЗ РХ «Усть-Абаканская районная больница» действительно было отказано Т. в бесплатном предоставлении расходных материалов к инсулиновой помпе. Но данный отказ был полностью законным и обоснованным, поскольку правом на получение расходных материалов к инсулиновой помпе обладают больные, имеющие инвалидность, перечень которых приведён в статье 6.6 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

С данной правовой позицией согласилось Министерство здравоохранения Республики Хакасия.

Учитывая увеличение объёмов финансирования на указанные нужды за счёт средств республиканского бюджета Республики Хакасия, достигнуто «стоцентное» значение такого показателя как «удовлетворение потребности отдельных категорий граждан в необходимых лекарственных препаратах для медицинского применения». Есть все основания считать, что рекомендации, изложенные в подпункте 10 пункта 2 Постановления Верховного Совета Республики Хакасия от 30.03.2022 № 1123-37 «О докладе Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия о реализации конституционных прав и свобод граждан в Республике Хакасия в 2022 году» Правительством Республики Хакасия выполнены.

3.3.2. Проблемные вопросы оказания медицинской помощи гражданам Республики Хакасия и лечения онкологических заболеваний

Онкологический пациент – это человек, которого лечит целый набор врачей: хирургический онколог, радиотерапевт, химиотерапевт, диагносты, рентгенологи, и очень важно выстроить грамотную преемственность, единое понимание как лечить больного. Общеизвестно, что для спасения жизни онкологического больного очень важно выявить наличие заболевания на ранних стадиях.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в целях реализации региональных проектов

постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 28.06.2019 № 85-п утверждена региональная программа Республики Хакасия «Борьба с онкологическими заболеваниями» (далее – Программа).

Всего на мероприятия в рамках реализации данной Программы в 2022 году было предусмотрено 124,5 млн рублей (из Федерального бюджета Российской Федерации – 101,4 млн рублей, из республиканского бюджета Республики Хакасия – 23,1 млн рублей, средства Фонда обязательного медицинского страхования – 857,1 млн рублей). Принято обязательств – 116,8 млн рублей, кассовый расход – 116,8 млн рублей, ОМС – 829,6 млн рублей.

Поставлено и введено в эксплуатацию 10 единиц медицинского оборудования, введён в эксплуатацию радиологический корпус.

Постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 16.06.2022 № 110-п «О внесении изменения в региональную программу Республики Хакасия «Борьба с онкологическими заболеваниями» Программа актуализирована.

В целях снижения смертности и повышения выявления злокачественных новообразований на ранних (I-II) стадиях, Минздравом Хакасии совместно с ГБУЗ РХ «Республиканский клинический онкологический диспансер» (далее – ГБУЗ РХ «РКОД») актуализирован с главным онкологом Минздрава России план мероприятий по снижению смертности и выявлению онкологических заболеваний на ранних стадиях (региональная программа «Борьба с онкологическими заболеваниями» с изменениями, утверждёнными постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 16.06.2022 № 110-п).

Совместно с ГБУЗ РХ «РКОД» разработан и согласован с главным внештатным онкологом Минздрава России приказ Минздрава Хакасии от 18.09.2022 № 1305 «Об утверждении Порядка маршрутизации пациентов при оказании медицинской помощи взрослому населению с онкологическими заболеваниями на территории Республики Хакасия в рамках реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи», в котором утверждён список медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь по профилю «онкология», лист маршрутизации прикрепленного населения по территориям муниципальных образований, с указанием сроков и перечня обследований на каждом этапе медицинской помощи пациентам со злокачественными новообразованиями. Данный лист маршрутизации охватывает все 13 муниципальных образований региона (5 городов, 8 районов).

В Республике Хакасия работают 8 первичных онкологических кабинетов (далее – ПОК): ГБУЗ РХ «Ширинская межрайонная больница», ГБУЗ РХ «Аскизская межрайонная больница», ГБУЗ РХ «Абазинская городская больница», ГБУЗ РХ «Богградская районная больница», ГБУЗ РХ «Республиканская детская клиническая больница», ГБУЗ РХ «Алтайская районная больница», ГБУЗ РХ «Бейская районная больница», ГБУЗ РХ «Усть-Абаканская районная

больница». ПОК работают в режиме с 8:00 до 16:00 в сельской местности, с 8:00 до 17:00 в городах региона.

ГБУЗ РХ «РКОД» еженедельно проводит мониторинг пациентов с подозрением на злокачественные новообразования, с последующим контролем сроков диагностики и начала лечения.

Для повышения качества оказания медицинской помощи проводятся телемедицинские консультации с национальным медицинским исследовательским центром ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр онкологии им. Н.Н. Блохина». За 2022 год проведено 48 телемедицинских консультаций.

За 2021 и 2022 годы по данному вопросу обращений Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия не поступало.



Радиологический корпус на базе ГБУЗ РХ «Клинический онкологический диспансер», открытый в 2022 году

3.3.3. Оказание медицинской помощи в сельской местности

В рамках реализации государственной программы «Развитие здравоохранения» в 2022 году в селе Аскиз ведётся строительство детской поликлиники на 200 посещений в смену, осуществлена поставка и монтаж быстровозводимого здания лечебного корпуса на территории ГБУЗ РХ «Белоярская районная больница» с временным размещением больных с новой коронавирусной инфекцией.

Предусмотрено приобретение и монтаж 16 объектов, из них 5 врачебных амбулаторий, 4 ФАПа и 7 фельдшерских пунктов.

15 объектов возводятся в рамках региональной программы «Модернизация

первичного звена здравоохранения» на территории Республики Хакасия.

Один ФАП в п. Ташеба Усть-Абаканского района (Усть-Абаканская районная больница) создаётся в рамках регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» национального проекта «Здравоохранение».

9 ФАПов – в рамках реализации региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения на территории Республики Хакасия».

Уже сданы в эксплуатацию 8 объектов.

Серьёзнейшей проблемой в сельской местности является отсутствие квалифицированных медицинских кадров. С целью устранения проблемы нехватки медицинского персонала и обеспечения населения врачами на территории республики продолжается реализация следующих мероприятий.

В соответствии с Законом Республики Хакасия от 02.12.2011 № 117-ЗРХ «О мерах социальной поддержки медицинских работников и лиц, обучающихся на основании договора о целевом обучении для последующего трудоустройства в медицинские организации государственной системы здравоохранения Республики Хакасия»:

Производится ежемесячная доплата к стипендии студентам и ординаторам, проходящим обучение на условиях целевой контрактной подготовки: студентам среднего профессионального образования – 2 тысячи рублей; 4 тысячи рублей – студентам медицинских ВУЗов; 6 тысяч рублей – лицам, обучающимся в ординатуре. Получают доплату к стипендии 79 студентов среднего профессионального образования и 427 студентов высшего образования (специалитет). По программам высшего образования – ординатуры получают доплату к стипендии 83 человека.

Всего ежемесячную доплату к стипендии получают 589 студентов.

Осуществляется ежеквартальная денежная компенсация расходов на оплату жилых помещений, используемых на условиях найма, специалистам с высшим медицинским образованием, работающим в медицинских организациях государственной системы здравоохранения Республики Хакасия, не имеющим собственного жилья, в размере 10 тысяч рублей в месяц за жилое помещение. Данную меру социальной поддержки ежеквартально получают 54 врача.

Специалистам с высшим и со средним медицинским образованием, работающим фельдшерами в отделении скорой медицинской помощи, кабинетах неотложной и доврачебной помощи, фельдшерско-акушерских пунктах, впервые трудоустроившимся в медицинскую организацию в течение трёх лет после завершения обучения, назначается ежемесячная денежная выплата в размере 10 тысяч рублей до достижения ими трёхлетнего стажа работы.

Данную выплату получают 137 медицинских работников.

Медицинским работникам (врачам и фельдшерам), работающим в медицинских организациях государственной системы здравоохранения Республики Хакасия, расположенных в сельских населённых пунктах, либо рабочих посёлках

(посёлках городского типа) либо городах с населением до 50 тысяч человек, в трудовую функцию которых входит разъездная работа на постоянной основе, назначается ежемесячная денежная выплата в размере 10 тысяч рублей.

Выплату получают 58 медицинских работников.

Врачам и фельдшерам, в случае их досрочного выхода из отпуска по уходу за ребёнком до достижения ребёнком трёхлетнего возраста, назначается ежемесячная денежная выплата в размере 20 тысяч рублей.

Выплату получают 57 медицинских работников.



*Посещение Уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия
ГБУЗ РХ «Аскизская межрайонная больница»*

Продолжается реализация программы «Земский доктор/фельдшер».

Законом Республики Хакасия от 17.12.2021 № 116-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» на реализацию мероприятий по предоставлению единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (врачам, фельдшерам), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населённые пункты либо рабочие посёлки, либо посёлки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек, предусмотрены средства в размере 52 250,0 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 47 025,0 тыс. рублей (90%), средства республиканского бюджета Республики Хакасия – 5 225,0 тыс. рублей (10%).

Выплаты предполагаются в следующих размерах: 1 500,0 тыс. рублей – для врачей и 750,0 тыс. рублей – для фельдшеров, акушерок и медицинских сестёр фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов, прибывших (переехавших) на

работу в сельские населённые пункты либо рабочие посёлки, либо посёлки городского типа, расположенные на удалённых и труднодоступных территориях Республики Хакасия, 1 000,0 тыс. рублей – для врачей и 500,0 тыс. рублей – для фельдшеров, акушерок и медицинских сестёр фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов, прибывших (переехавших) на работу в сельские населённые пункты либо рабочие посёлки, либо посёлки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек.

В 2022 году выплаты получили 46 медицинских работников (2021 год – 46), из них: 31 врач (2021 год – 34), 14 фельдшеров (2021 год – 11), 1 медицинская сестра (2021 год – 1).

В соответствии с Законом Республики Хакасия от 08.05.2017 № 33-ЗРХ «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков на территории Республики Хакасия» медицинским работникам выделено 37 земельных участков (2021 год – 36).

В рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 № 696, осуществляется строительство жилья на сельских территориях.

В 2022 году медицинским работникам сельской местности предоставлено 33 жилые помещения, в том числе ГБУЗ РХ «Аскизская межрайонная больница» – 24, ГБУЗ РХ «Бейская районная больница» – 1, ГБУЗ РХ «Копьёвская районная больница» – 4, ГБУЗ РХ «Таштыпская районная больница» – 3, ГБУЗ РХ «Ширинская районная больница» – 1.

Законом Республики Хакасия от 01.11.2007 № 68-ЗРХ «Об установлении порядка по некоторым вопросам использования лесов на территории Республики Хакасия» установлен порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд.

В 2022 году медицинские работники, желающие воспользоваться правом получения древесины для индивидуального жилищного строительства, не обращались.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Хакасия от 29.12.2006 № 369 «Об утверждении Порядка предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда Республики Хакасия» в 2022 году сформирован фонд служебных жилых помещений, состоящий из 41 квартиры, находящейся в пользовании медицинских работников (2021 год – 40).

В рамках регионального проекта Республики Хакасия «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» в 2022 году приобретено 31 жилое помещение.

На условиях целевой подготовки медицинских кадров, включающей в себя оплату стоимости обучения студентов медицинских ВУЗов и колледжа, обучающихся на условиях полного возмещения затрат, при условии заключения ими ученического договора с медицинской организацией, обучаются 44 студента.

В 2022 году прибыло в государственные медицинские организации Республики Хакасия 140 врачей (2021 год – 139 врачей). Ситуацию с оттоком медицинских кадров удалось стабилизировать, реализация мер социальной поддержки позволила привлечь в государственные медицинские организации в 2022 году 55 выпускников медицинских ВУЗов для трудоустройства, что больше на 30% данного показателя 2021 года (39 врачей).

**Укомплектованность врачебным персоналом районных больниц
Республики Хакасия в сравнении с 2020 и 2021 годами**

№ п/п	Наименование учреждения	Укомплектованность врачами, %		
		на 31.12.2020 г.	на 31.12.2021 г.	на 31.12.2022 г.
1	2	3	4	5
1	ГБУЗ РХ «Аскизская межрайонная больница»	83,7	95,7	87,5
2	ГБУЗ РХ «Бейская районная больница»	63,9	85,2	73,3
3	ГБУЗ РХ «Белоярская районная больница»	85,7	95,9	90,2
4	ГБУЗ РХ «Боградская районная больница»	72,9	88,4	71,4
5	ГБУЗ РХ «Копьёвская районная больница»	60,7	44,2	79,4
6	ГБУЗ РХ «Таштыпская районная больница»	79,2	80,9	85,8
7	ГБУЗ РХ «Усть-Абаканская районная больница имени Н.И. Солошенко»	49,4	86,5	87,5
8	ГБУЗ РХ «Ширинская межрайонная больница»	94,9	91,2	90,7

По вопросам оказания медицинской помощи в сельских территориях республики в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия в 2021 году поступило 17 обращений (всего по республике – 36). В 2022 году – 16 (всего по республике – 38).

Так, 11.11.2022 года в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия поступило обращение от жителя Бейского района Ф., который является инвалидом I группы и воспитывает двух несовершеннолетних детей.

Ф. информировал Уполномоченного о необходимости проведения лечения за пределами республики, учитывая специфику его заболевания.

Для рассмотрения обращение было направлено в Минздрав РХ. Специалисты

министерства посчитали возможным осуществление лечения больного в ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая больница им. Г.Я. Ремиевской», в ходе которого возможно провести необходимые исследования. В результате Ф. был госпитализирован, в ходе госпитализации было проведено необходимое ему лечение.

3.3.4. Медико-социальная экспертиза.

Реализация права на установление группы инвалидности

В 2022 году ФКУ «ГБ МСЭ по Республике Хакасия» Минтруда России (далее – Учреждение) продолжена работа по формированию Федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов» в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учёта и совершенствования предоставления мер социальной поддержки, исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости».

В связи с действием Временного порядка до 01.07.2022 года медико-социальная экспертиза проводилась в заочной форме, включая первичные освидетельствования. Так, в 2022 году признано инвалидами в Республике Хакасия 9 782 человека, что на 541 человека меньше, чем в 2021 году. Первично признано инвалидами 2 251 человек, что больше, чем в 2021 году на 491 человека. Повторно признаны инвалидами 7 531 человек, что на 50 человек меньше, чем в 2021 году. Из числа повторно признанных инвалидами в 2022 году автоматически продлена ранее установленная группа инвалидности 4 797 гражданам, что составило 63,7%. В 2021 году процент автоматического продления ранее установленных групп инвалидности составлял 94,3%.

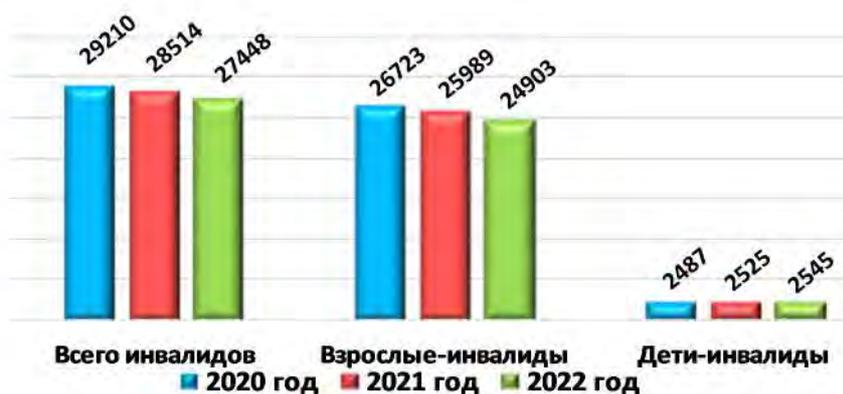
Статистика и эпидемиология инвалидности в Республике Хакасия за период 2020 - 2022 годы

Анализ накопленного контингента инвалидов в Республике Хакасия к итогу 2022 года по данным федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов» демонстрирует продолжающуюся тенденцию к снижению общей численности инвалидов. Так, общее число инвалидов уменьшилось на 1 066 человек. Снижение произошло за счёт взрослых инвалидов – на 1 086 человек, или 4,2%. Среди детей-инвалидов отмечается увеличение на 20 человек, или 0,8%.

Впервые освидетельствовано на группу инвалидности 2 534 человека, что на 679 человек больше, чем в 2021 году.

Число впервые признанных инвалидами в 2022 году увеличилось на

423 человека, или 27,7%, и составило 1 947 человек.



Группа инвалидности определена при первичном освидетельствовании в 76,8% случаев, что на 5,3% меньше, чем в 2021 году (82,1%).

Отмечается значительное увеличение числа непризнанных инвалидами при первичном направлении на медико-социальную экспертизу от 331 человека за 2021 год до 587 человек за 2022 год.

В 2022 году проведено таких медико-социальных экспертиз лицам по последствиям производственных травм и профессиональных заболеваний в 380 случаях.

В структуре первичной инвалидности по возрасту в течение последних трёх лет преобладают инвалиды пенсионного возраста, превалируют как в абсолютных числах, так и по удельному весу (55,3%, 57,1%, 58,2% соответственно).

В структуре возрастных групп увеличился процент инвалидов 3 возрастной группы на 1,1% в сравнении с 2021 годом, удельный вес 2 возрастной группы незначительно уменьшился на 0,5%, а среди инвалидов 1 возрастной группы отмечается уменьшение на 0,6%.

Достаточно высокий показатель удельного веса первой группы инвалидности, как и в предыдущие годы, связан с большой долей «онкологических заболеваний» в тяжёлых, «запущенных» стадиях и инкурабельности данных пациентов. Так, на впервые признанных инвалидами вследствие злокачественных новообразований в структуре первой группы инвалидности приходится в среднем 65,4%; на инвалидов с тяжёлыми последствиями цереброваскулярных болезней в среднем приходится 11,5%. Обращает на себя внимание значительное увеличение в структуре I группы инвалидов с полной потерей зрения с 6,6% в 2021 году до 10,6% в 2022 году

В 2022 году первое место продолжает занимать класс «Злокачественные новообразования» с увеличением в абсолютных числах на 139 человек, а также с увеличением распространённости от 16,3 в 2021 году до 20,0 на 10 тыс. населения в 2022 году, однако отмечается снижение удельного веса от 43,3% в 2021 году до 41,0% в 2022 году.

Второе место занимают болезни системы кровообращения, с увеличением в

абсолютных числах на 86 человек и увеличением распространённости от 7,0 в 2021 году до 9,2 на 10 тыс. населения в 2022 году, а также с увеличением удельного веса от 18,6% в 2021 году до 18,9% в 2022 году.

В динамике к итогу 2022 года вновь отмечается увеличение среди впервые признанных инвалидами вследствие цереброваскулярных болезней. В абсолютных числах увеличение составило 66 человек. Отмечается увеличение распространённости от 3,4 на 10 тыс. населения в 2021 году до 5,0 на 10 тыс. населения в 2022 году и удельного веса от 8,9% в 2021 году до 10,4% в 2022 году.

На третье место к итогу 2022 года впервые вышел класс «Болезни глаза и его придаточного аппарата», занимавший в 2021 году четвёртое место. Увеличение в абсолютных числах составило 47 человек, с увеличением распространённости от 1,6 на 10 тыс. населения в 2021 году до 2,8 на 10 тыс. населения в 2022 году и увеличением удельного веса от 4,3% в 2021 году до 5,8% в 2022 году.

Распределение впервые признанных инвалидами по территориям

Наименование территории	2020 г.		2021 г.		2022 г.	
	Абс. ч.	на 10 тыс. нас.	Абс. ч.	на 10 тыс. нас.	Абс. ч.	на 10 тыс. нас.
1	2	3	4	5	6	7
Республика Хакасия	1674	41,3	1524	37,7	1947	48,5
г. Абакан	534	37,8	456	32,2	612	43,4
г. Абаза	67	57,0	35	30,1	56	49,2
г. Саяногорск	206	43,8	170	36,4	243	52,5
г. Сорск	36	41,1	30	36,3	34	42,0
г. Черногорск	267	45,0	299	50,3	354	59,4
Алтайский р-он	62	31,2	67	33,9	64	32,2
Аскизский р-он	96	39,0	97	39,8	150	62,1
Бейский р-он	60	46,6	76	60,0	53	42,8
Боградский р-он	42	38,1	37	34,0	57	53,2
Орджоникидзевский р-он	36	45,2	37	46,8	46	60,1
Таштыпский р-он	45	45,3	26	26,1	54	54,3
Усть-Абаканский р-он	163	52,0	131	41,8	137	44,0
Ширинский р-он	60	30,7	62	32,2	87	46,0

Обращает на себя внимание увеличение признанных инвалидами вследствие болезни, вызванной вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ). К итогу 2022 года впервые признано инвалидами вследствие ВИЧ 36 человек, что больше показателя 2021 года на 11 человек и на 33 человека больше показателя 2020 года.

Анализ повторно признанных инвалидами по формам болезней

По итогам переосвидетельствований инвалидов ранговые места по формам болезней распределились следующим образом:

Первое ранговое место в 2022 году среди повторно признанных инвалидами продолжает занимать класс «Злокачественные новообразования» с увеличением в абсолютных числах на 25 человек, но со снижением удельного веса от 43,1% в 2021 году до 42,8% в 2022 году.

Второе место продолжают занимать болезни системы кровообращения с увеличением в абсолютных числах на 12 человек и увеличением удельного веса от 17,8% в 2021 году до 18,1% в 2022 году.

Третье место занимают болезни нервной системы с увеличением в абсолютных числах на 52 человека и незначительным увеличением удельного веса от 5,5% в 2021 году до 6,3% в 2022 году.

Четвёртое место занимает туберкулёз со снижением в абсолютных числах на 102 человека и снижением удельного веса от 7,5% в 2021 году до 5,9% в 2022 году.

Пятое место продолжают занимать психические расстройства и расстройства поведения с увеличением в абсолютных числах на 18 человек и незначительным увеличением удельного веса от 4,3% в 2021 году до 4,6% в 2022 году.

В 2022 году из общего числа впервые и повторно признанных инвалидами разработаны индивидуальные программы реабилитации или абилитации инвалидов (далее – ИПРА) в 100% случаев. Информация о разработанных ИПРА в 100% случаев загружена в Федеральный реестр инвалидов. С 01.01.2021 года ИПРА оформляется исключительно в электронном виде. Гражданин по своему желанию имеет право запросить ИПРА на бумажном носителе.



Посещение Уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия частного пансионата ветеранов и инвалидов (г. Абакан)

Количество разработанных ИПРА в 2022 году увеличилось на 546, что составило 5,7%. Увеличение числа разработанных ИПРА отмечается как за счёт взрослых, так и за счёт детей-инвалидов.

На долю ИПРА, разработанных инвалидам I группы, в среднем приходится 12,7%, на долю ИПРА для инвалидов II группы приходится в среднем 34,9%, на долю ИПРА для инвалидов III группы приходится в среднем 40,7%.

По итогам 2022 года органы исполнительной власти республики ведут планомерную работу по исполнению мероприятий, рекомендованных в ИПРА инвалидов. В среднем реализовано за период 2020 - 2021 годов 66,9% ИПРА, за период 2021 - 2022 годов – 49,1% ИПРА.

Реализация ИПРА Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасии составляет 171,0%, что говорит о своевременной работе с Выписками из ИПРА, в том числе с опережением, за счёт того, что услуги гражданам предоставляются в течение первых месяцев после установления инвалидности, а не к периоду окончания сроков инвалидности.

По данному вопросу Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия в 2022 году поступило 6 обращений. В 2021 году их было 11.

06.12.2022 года к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия обратился житель города Абакана В. (инвалид II группы в связи с ампутацией ноги). В своём обращении заявитель указывал на ряд нарушений порядка и сроков, допущенных при оформлении ему группы инвалидности. Учитывая, что для оценки деятельности государственных органов, участвующих в процедуре оформления инвалидности, требуются специальные знания (знания на уровне эксперта в данной области), обращение В. было направлено в Министерство здравоохранения Республики Хакасия, Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Хакасия.

Учитывая, что одним из предметов обращения являлось несвоевременное (по мнению заявителя) перечисление ежемесячной денежной выплаты (далее – ЕДВ), обращение было направлено в Государственное учреждение – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Хакасия.

В результате было установлено, что действия сотрудников Главного бюро медико-социальной экспертизы по Республике Хакасия полностью правомерны и осуществлены в надлежащие сроки.

Действия ГУ-ОПФР по Республике Хакасия в части выплат ЕДВ осуществлены в полном соответствии с нормами действующего законодательства и регламентирующими данный процесс подзаконными актами.

Комиссией Минздрава Хакасии были выявлены нарушения со стороны работников ГБУЗ РХ «Абаканская межрайонная больница», к которым были приняты дисциплинарные меры воздействия и усилен контроль со стороны министерства за соблюдением сроков предоставления медицинских услуг.

3.3.5. О принимаемых мерах по минимизации последствий распространения коронавирусной инфекции

На территории Республики Хакасия с начала 2022 года было зарегистрировано 65 872 случаев заболевания новой коронавирусной инфекцией COVID-19 (далее – COVID-19). Количество летальных исходов в 2022 году от COVID-19 в Республике Хакасия составило 596, что на 31% ниже, чем за 2021 год.

Минздравом Хакасии в целях недопущения роста смертности больных с COVID-19 обеспечено проведение ранней диагностики COVID-19 с использованием иммунохроматографического экспресс-теста и методом полимеразной цепной реакции (ПЦР) на выявление антигена вируса SARS-CoV-2 у лиц с проявлениями респираторных заболеваний, обеспечен регулярный контроль за оказанием медицинской помощи в подведомственных учреждениях Минздрава Хакасии.

Медицинскими организациями Республики Хакасия обеспечивается 100% госпитализация лиц для оказания специализированной медицинской помощи с COVID-19 и высоким индексом коморбидности по сопутствующим заболеваниям, с бессимптомной формой и острой сосудистой и хирургической патологией.

Минздравом Хакасии на постоянной основе осуществляется контроль за соблюдением медицинскими организациями применения рекомендованных схем лечения пациентов, в соответствии с актуальными временными методическими рекомендациями «Профилактика, диагностика и лечение COVID-19».

Осуществляется оперативное реагирование на складывающуюся эпидемиологическую ситуацию в республике с проведением корректировки мероприятий по противодействию распространению COVID-19 и по организации оказания медицинской помощи больным, у которых выявлена такая инфекция. Ограничительные мероприятия в республике вводятся на основании решения, принятого на совещании рабочей группы (оперативного штаба) при Правительстве Республики Хакасия по предупреждению завоза и распространения COVID-19.

В целях реализации мероприятий по предупреждению заболеваний гриппом и острых респираторных вирусных инфекций (ОРВИ), в том числе COVID-19, среди населения Республики Хакасия в эпидемиологическом сезоне 2022 - 2023 годы. Минздравом Хакасии утверждён приказ от 30.08.2022 № 1359 «О мероприятиях по профилактике гриппа и острых респираторных вирусных инфекций, в том числе новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в эпидемическом сезоне 2022 - 2023 годы в Республике Хакасия», в рамках которого предусмотрено обеспечение охватом профилактическими прививками не менее 60% от численности совокупного населения.

На 30 декабря 2022 года первый компонент вакцины получили 368 730 человек (из них «Спутник Лайт» – 79 810 человек), второй компонент – 244 827 человек (91,2% от поступивших объёмов вакцины, 69,7% от населения Республики Хакасия).

Совместно со специалистами Управления Роспотребнадзора по Республике Хакасия 19.09.2022 года проведён республиканский семинар в режиме видеоконференцсвязи «Вакцинопрофилактика, клиника, диагностика и лечение гриппа и ОРВИ в условиях распространения риска новой коронавирусной инфекции (COVID-19)».

Подведомственными медицинскими организациями совместно с ГКУЗ РХ «Республиканский центр общественного здоровья и медицинской профилактики», начиная с 30.08.2022 года, организовано проведение информационной кампании среди населения по вопросам личной и общественной профилактики острых респираторных заболеваний, гриппа и COVID-19.

Минздравом Хакасии на постоянной основе ведётся информационное сопровождение массовой вакцинации населения против COVID-19, с использованием средств массовой информации (далее – СМИ), социальных сетей и других инструментов санитарно-просветительской работы.

По состоянию на 31 декабря 2022 года выпущено 338 пресс-релизов о поступлении в республику вакцины от COVID-19 и о массовой вакцинации против COVID-19 и гриппа.

В ежедневном формате Минздрав Хакасии информирует жителей Хакасии о количестве людей, поставивших прививку от COVID-19. Рубрика «Статистика по привитым от COVID-19 в Хакасии» выкладывается на сайте Минздрава Хакасии (<https://www.mz19.ru/>), а также на страницах в социальных сетях ведомства в «Инстаграм» (<https://www.instagram.com/minzdrav19/>), «ВКонтакте» (https://vk.com/mz_rh) и «Одноклассники» (<https://ok.ru/minzdravrh>). Также вся оперативная информация о вакцинации и не только, комментарии СМИ дополнительно выкладываются в Телеграм-канале Минздрава Хакасии (<https://t.me/minzdravrh>).

Кроме того, в социальных сетях ведомства вместе со статистикой по привитым в ежедневном формате публикуется полезная информация для населения о вакцинации (тв-сюжеты, ролики, инфографика, карточки).

В еженедельном формате представители медицинского сообщества Хакасии, а также руководство Минздрава Хакасии выступают на различных площадках (ТВ, радио и газеты) с целью разъяснения и популяризации массовой вакцинации населения против COVID-19.

Организована работа Единого центра управления по вопросам COVID-19 по телефону 122. Круглосуточно принимаются звонки, по которым население может получить консультации по организации медицинской помощи в условиях COVID-19, консультации о сервисах для получения результатов лабораторных исследований, консультации по порядку и местам проведения исследований на COVID-19 (лабораторные, СКТ-исследований), консультации о способах подачи жалоб, прочие консультации, не касающиеся организации медицинской помощи.

В медицинских организациях Республики Хакасия в достаточном количестве имеются лекарственные препараты для лечения COVID-19, применяемые в

стационарных условиях. В Республику Хакасия в 2022 году поступили лекарственные препараты на сумму 50,9 млн рублей, закупленные Минздравом России. Ситуация с обеспеченностью медицинских организаций лекарственными препаратами для лечения больных новой коронавирусной инфекцией в условиях стационара остаётся на постоянном контроле ведомства.

Организована бесплатная выдача лекарственных препаратов пациентам, находящимся на амбулаторном лечении. Доставка лекарственных препаратов осуществляется санитарным транспортом. За истёкший период 2022 года лекарственными препаратами обеспечено 51 147 пациентов.

По данной тематике Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия в 2021 году поступило 17 обращений, в 2022 году – 6 обращений.

Так, 19 июня 2022 года на имя Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия поступило обращение от медицинского работника Ч., инвалида II группы, в котором заявительница указала, что в ходе исполнения своих трудовых обязанностей заразилась COVID-19. По прошествии времени её состояние резко ухудшилось, Ч. была госпитализирована, ей был поставлен диагноз и установлена 2 группа инвалидности. Ч. просила Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия оказать ей содействие в получении страховой выплаты в связи с профзаболеванием.

В ходе проведения проверки было установлено, что диагностированное у Ч. заболевание не входит в перечень профзаболеваний. В целях установления причинно-следственной связи между перенесённым COVID-19 и диагностируемым у Ч. заболеванием Уполномоченным был направлен запрос в Минздрав Хакасии.

По результатам проведённой проверки связь между диагностированным у Ч. заболеванием и перенесённым ранее коронавирусом установлена не была. В предоставлении страховой выплаты Ч. было отказано правомерно.

3.4. Реализация прав граждан на социальное и пенсионное обеспечение

*Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом
(статья 39 Конституции Российской Федерации)*

3.4.1. Обеспечение права на социальные гарантии инвалидов, ветеранов и граждан почтенного возраста

За период с 2017 по 2022 годы звание «Ветеран труда Республики Хакасия» присвоено

Период	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Количество человек, получивших звание «Ветеран труда Республики Хакасия»	170	164	104	72	104	130
Количество человек, получивших звание «Ветеран труда»	552	427	312	199	210	215

Социальная защита ветеранов, инвалидов, лиц, уволенных с военной службы и членов их семей

За период с 2017 по 2022 годы звание «Ветеран труда Республики Хакасия» присвоено 2 659 гражданам.

Период	Количество человек, получивших звание						Всего
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	
«Ветеран труда Республики Хакасия»	170	164	104	72	104	130	744
«Ветеран труда»	552	427	312	199	210	215	1 915
ИТОГО	722	591	416	271	314	345	2 659

Субсидии гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг

За период с 2017 по 2022 годы субсидию на оплату жилого помещения и коммунальных услуг получили в республике более 7,5 тыс. семей:

Период	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Количество граждан, получателей субсидии на оплату ЖКХ (чел.)	7 550	7 448	7 268	6 865	6 598	5 592
Расходы бюджета республики на предоставление субсидии на оплату ЖКХ (млн руб.)	80,0	134,7	104,3	123,2	110,1	90,4

Меры социальной поддержки граждан, достигших возраста 70 и 80 лет, в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме

В рамках реализации Закона Республики Хакасия от 12.05.2016 № 39-ЗРХ «О мерах социальной поддержки граждан, достигших возраста 70 и 80 лет, в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме» за период с 2017 по 2022 годы компенсацию получили:

Период	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
1	2	3	4	5	6	7
Количество граждан, получателей компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме	1 840	2 571	3 031	3 208	3 061	3 242
Направлено из средств федерального бюджета (млн руб.)	2,7	3,6	2,7	2,2	2,5	2,5
Направлено из средств республиканского бюджета (млн руб.)	0,4	0,4	2,0	3,6	3,7	3,5

В отделениях государственного казённого учреждения Республики Хакасия «Управление социальной поддержки населения» состоят на учёте 2 066 граждан, награждённых знаками «Почётный донор СССР» и «Почётный донор России». За период с 2017 по 2022 годы денежная выплата из средств федерального бюджета произведена на сумму 177,6 млн рублей, в том числе:

Период	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
1	2	3	4	5	6	7
Направлено средств федерального бюджета на предоставление ежегодной денежной выплаты (млн руб.)	25,7	26,8	29,1	30,0	32,0	34,0
Рост по отношению к 2017 году, %		4,2	13,2	16,7	24,5	32,3

Предоставление дополнительных мер социальной поддержки инвалидам в Республике Хакасия

В соответствии с Законом Республики Хакасия от 01.10.2012 № 83-ЗРХ «О дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов в Республике Хакасия» лицам с терминальной стадией хронической почечной недостаточности, получающим лечение гемодиализом, постоянно проживающим на территории Республики Хакасия, предоставляется ежемесячная денежная компенсация в размере расходов на оплату проезда на автомобильном транспорте общего пользования междугороднего и пригородного сообщения, железнодорожном

транспорте (поезда и вагоны всех категорий, за исключением фирменных поездов и вагонов повышенной комфортности) к месту проведения лечения гемодиализом и обратно в пределах Республики Хакасия.

За период с 2017 по 2022 годы за предоставлением данной компенсации обратились более 370 человек, кассовые расходы составили более 20,3 млн рублей.

Период	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
1	2	3	4	5	6	7
Количество граждан, получивших компенсацию	44	60	65	76	59	74
Направлено средств (млн руб.)	1,6	3,6	3,7	4,1	3,5	3,8

Категории граждан	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	
1	2	3	4	5	6	7	8
Граждан, выехавших из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей	2	3	2	2	1	5	15
Граждан, признанных вынужденными переселенцами	1	1	1	-	-	-	3
Граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и катастроф	1	3	1	1	-	1	7
ИТОГО	4	7	4	3	1	6	25

Продолжается работа по обеспечению ветеранов Великой Отечественной войны жильём в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильём ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» (далее – Указ), Федеральным законом от 21.12.2009 № 327-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах», Законом Республики Хакасия от 01.04.2010 № 25-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О порядке и форме предоставления отдельным категориям ветеранов, инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, жилых помещений в Республике Хакасия».

За период действия Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2008 № 714 нуждающимися в улучшении жилищных условий были признаны 1 213 ветеранов, приобрели жильё 1 089 человек из категории ветеранов Великой Отечественной войны.

С 2008 по 2022 годы на реализацию Указа из федерального бюджета поступило 1 028,8 млн рублей. В Республике Хакасия для обеспечения жильём инвалидов и участников Великой Отечественной войны дополнительно предоставляется региональная субсидия. Максимальный размер субсидии составляет 252 тыс. рублей. За 7 лет из республиканского бюджета на предоставление дополнительной субсидии направлено 39,9 млн рублей для 275

получателей.

На осуществление полномочий по обеспечению жильём отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильём ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов», в 2021 году в Республику Хакасия на обеспечение жильём ветеранов Великой Отечественной войны поступило 4 360,3 тыс. рублей. Это позволило обеспечить жильём 1 человека из числа инвалидов и участников Великой Отечественной войны. Кассовые расходы составили 1 393,7 тыс. рублей.

Очередность из числа ветеранов Великой Отечественной войны в Республике Хакасия на обеспечение жильём на 01.01.2023 года отсутствует.

На осуществление полномочий по обеспечению жильём отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», федеральным бюджетом для Республики Хакасия на 2021 год было предусмотрено 648,8 тыс. рублей, данных средств было недостаточно для предоставления субсидии ветерану боевых действий. Не обеспечены жильём на 01.01.2023 года 3 человека из числа ветеранов боевых действий.

На осуществление полномочий по обеспечению жильём отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», федеральным бюджетом для Республики Хакасия на 2021 год было предусмотрено 2 967,3 тыс. рублей, что позволило обеспечить жильём 4 инвалидов. Кассовые расходы составили 2896,2 тыс. рублей. В 2022 году социальную выплату на улучшение жилищных условий получили 7 семей. Не обеспечены жильём по состоянию на 01.01.2023 года 52 человека из числа инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов.

Период	Количество граждан, улучшивших жилищные условия (чел.)						Всего
	2017	2018	2019	2020	2021	2022	
1	2	3	4	5	6	7	8
Участники Великой Отечественной войны, члены семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны	16	11	24	3	1	1	56
Инвалиды, семьи имеющих детей-инвалидов	6	4	7	5	4	6	32
Ветераны боевых действий	1	0	1	1	0	0	3
ИТОГО	23	15	32	9	5	7	91

В 2021 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия по вопросу обеспечения права на социальные гарантии инвалидов, ветеранов и граждан почтенного возраста поступило 19 обращений, в 2022 году – 6 обращений.

3.4.2. Реализация прав граждан на пенсионное обеспечение

За 2022 год Государственным учреждением – Отделение ПФР по Республике Хакасия (далее – Отделение) в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях в Российской Федерации» вновь назначено страховых пенсий – 4 722. Одновременно с назначением страховой пенсии гражданам начисляются суммы валоризации при наличии стажа работы до 01.01.2002 года, в том числе за период до 01.01.1991 года на основании Федерального закона от 24.07.2009 № 213 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации...». Кроме того, пенсионерам производится перерасчёт пенсии в связи с предоставлением ими дополнительных документов о стаже и заработной плате. Всего произведено 455 122 перерасчётов пенсии, из них по заявлениям граждан – 1 566 перерасчётов по различным основаниям, 453 556 перерасчётов пенсий – без истребования заявлений, в том числе 32 051 перерасчётов в связи с уточнением (корректировкой) размеров страховых пенсий на основании сведений, имеющихся на индивидуальных лицевых счетах пенсионеров. По состоянию на 01.08.2022 года средний размер увеличения составил 232 рубля 49 коп.

На учёте в Отделении на 01.01.2023 года состоит 128 889 получателей страховых пенсий, в том числе по старости – 120 660 человек, по инвалидности – 3 524 человек, по случаю потери кормильца – 4 705 человек. Средний размер страховой пенсии на 01.01.2023 года составляет 19 867 рублей 30 коп., по сравнению с 01.01.2022 года увеличился на 2 904 рубля 83 коп.

В соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» за 2022 год Отделением назначено 1 750 государственных пенсий.

На учёте в Отделении на 01.01.2023 года состоит 19 014 получателей государственных пенсий, в том числе военнослужащие и члены их семей – 111 человек, пострадавшие в результате радиационных и техногенных катастроф – 125 человек, пенсионеры госслужащие – 366 человек, получатели социальных пенсий – 18 412 человек. Средний размер государственной пенсии на 01.01.2023 года составил 14 001 рубль 15 коп.

Таким образом, общее количество получателей страховых и государственных пенсий в Республике Хакасия на 01.01.2023 года составляет 147 903 человек, что на 1 190 человек меньше по сравнению с 01.01.2022 года.

К сожалению, снижается количество получателей двух пенсий:

Категория получателей двух пенсий	01.01.2022 г.	01.01.2023 г.
1	2	3
Инвалиды ВОВ	58	55
Участники ВОВ	40	19

Вдовы	1	1
Родители погибших военнослужащих	137	130
Граждане, награждённые знаком «Житель блокадного Ленинграда»	6	6
Граждане, награждённые знаком «Житель осаждённого Севастополя»	0	0
ИТОГО	242	211

В 2022 году размеры пенсий были проиндексированы на основании Федерального закона от 03.10.2018 № 350-ФЗ и постановлений Правительства РФ

В результате произведённых индексаций на основании указанных нормативно-правовых актов существенно увеличились размеры пенсий.

Так, средний размер пенсии, включая государственные и страховые пенсии, на 01.01.2023 года составляет 19 113 рублей 19 коп. По сравнению с 01.01.2022 года средний размер пенсии увеличился на 2 798 рублей 96 коп.

Соотношение среднего размера к прожиточному минимуму пенсионера на 01.01.2023 года составляет 151,57%. Прожиточный минимум на 2023 год в Республике составляет 12 610 рублей, по сравнению с 01.01.2022 года данное соотношение увеличилось. На 01.01.2022 года прожиточный минимум составлял 11 100 рублей.

За 2022 год произведено установление 3 955 компенсационных выплат по Указу Президента РФ от 26.12.2006 № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами» (далее – Указ № 1455) лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами. Общее количество получателей на 01.01.2023 года составило 10 687 человек. Идёт тенденция к уменьшению количества получателей данного вида выплаты, уменьшение составило 485 человек. Размер компенсационной выплаты по Указу № 1455 неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за указанной категорией граждан, установлен в сумме 1 560 рублей (с учётом районного коэффициента 1,3).

Кроме того, по Указу Президента Российской Федерации от 26.02.2013 № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы» (далее – Указ № 175), в 2022 году установлено 572 ежемесячные выплаты. Всего получателей по данному Указу на 01.01.2023 года составляет 2 581 человек. Размеры ежемесячных выплат по Указу № 175 неработающим трудоспособным родителям и опекунам (попечителям), осуществляющим уход за указанной категорией граждан, установлены в сумме 7 150 рублей (с учётом районного коэффициента 1,3), с 01.07.2019 года увеличен размер до 13 000 рублей (10 000 рублей новый размер x 1,3 районный коэффициент), а другим лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы – 1 560 рублей.

Продолжается реализация Федерального закона от 10.05.2010 № 84

«О дополнительном социальном обеспечении отдельных категорий работников организаций угольной промышленности» (далее – Федеральный закон № 84-ФЗ), территориальными органами Фонда. В Республике количество пенсионеров, которым установлена и выплачивается доплата, составляет 319 человек. На 01.01.2023 года средний размер указанных выплат составляет 5 545 рублей 92 коп. Размер доплаты зависит от продолжительности специального стажа, отношения заработной платы пенсионера и суммы взносов, пеней и штрафов, уплачиваемых организациями угольной промышленности в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации на выплату ежемесячной доплаты к пенсии. Список предприятий, уплачивающих взносы на доплаты пенсионерам угольщикам, определяется Правительством РФ. В этот список в Республике Хакасия вошло одно предприятие – ООО «СУЭК - Хакасия», которое перечисляет установленные платежи.

Кроме того, структурными подразделениями Отделения производится установление и выплата доплаты другим категориям граждан: членам лётных экипажей воздушных судов гражданской авиации, количество получателей составляет 233 человек, средний размер доплаты – 24 511 рублей 63 коп.; гражданам, осуществлявшим деятельность в организациях ядерного оружейного комплекса РФ (ЯОК), количество получателей – 12 человек, средний размер доплаты – 34 059 рублей 17 коп.

Кроме того, одним из значимых дополнений является положение о зачёте в стаж для досрочной страховой пенсии за длительный стаж не менее 42 и 37 лет, периода прохождения военной службы по призыву (в одинарном размере), а также периода участия в СВО во время прохождения военной службы, во время пребывания в добровольческом формировании (засчитываются в двойном размере).

Количество граждан в Республике Хакасия, которым в 2022 году назначена досрочная страховая пенсия по старости за длительный стаж, с учётом военной службы по призыву, составило 64 человека.

Всего за длительный стаж работы за 2022 год в Республике Хакасия назначено 127 страховых пенсий, в том числе 101 – мужчинам за 42 года страхового стажа и 26 – женщинам за 37 лет страхового стажа.

В соответствии с Указами Президента Российской Федерации:

- от 24.04.2019 № 186 «О ежегодной денежной выплате некоторым категориям граждан к Дню Победы» (далее – Указ № 186) гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим на территории Российской Федерации, в Латвийской Республике, Литовской Республике и Эстонской Республике, являющимся инвалидами Великой Отечественной войны (далее – инвалиды ВОВ) и участниками Великой Отечественной войны (далее – участники ВОВ) из числа лиц, указанных в подпункте 1 пункта 1 статьи 2 Закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», производилась ежегодная денежная выплата в размере 10 000 рублей в апреле - мае 2022 года и доставлялась гражданам вместе с

пенсиями и другими социальными выплатами. По Республике Хакасия такая выплата установлена и выплачена 31 инвалиду и участнику ВОВ.

По вопросам, связанным с пенсионным обеспечением жителей республики, в 2021 году Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия поступило 7 обращений. В 2022 году – 15 обращений.

Так, 22.12.2022 года к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия обратилась жительница города Абакана М. В своём обращении М. указывала, что расчёт её пенсии по старости не соответствует требованиям действующего законодательства.

Учитывая, что установление размера пенсий в Российской Федерации относится к компетенции Пенсионного Фонда России, данное обращение (в соответствии с пунктом 3 статьи 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации») было направлено для рассмотрения по существу в Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Хакасия.

По итогам рассмотрения обращения установлено, что расчёт размера пенсии заявительнице был произведён в полном соответствии с действующим законодательством. Заявительнице был дан развёрнутый ответ с приложением всех необходимых расчётов.

3.4.3. Оказание помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации

Оказание помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, вызванной потерей работы, сложностями в поиске работы в связи с освобождением из мест лишения свободы либо иных причин, является одной из основных задач Министерства труда и социального развития в Республике Хакасия.

В 2022 году 5 отделами Государственного казённого учреждения Республики Хакасия «Центр занятости населения» (далее – ЦЗН) проведены 27 выездных групповых мероприятий в исправительных учреждениях республики, на которых присутствовали 610 граждан, готовящихся к освобождению, а именно:

- отделом по городу Абакану ЦЗН в ИК-33, ИК-35, СИЗО-1 проведены 12 мероприятий для 252 граждан, готовящихся к освобождению;
- отделом по Боградскому району ЦЗН в КП-31 – 4 мероприятия для 117 граждан;
- отделом по городу Черногорску ЦЗН в ЛИУ-34, ИК-29 – 3 мероприятия для 85 граждан;
- отделом по Усть-Абаканскому району ЦЗН в ИК-28 – 4 мероприятия для 21 гражданина;
- отделом по Алтайскому району ЦЗН в КП-30 – 4 мероприятия для

135 граждан.

В ходе выездных мероприятий в целях повышения эффективности трудоустройства осуждённых граждан после выхода на свободу, гражданам, готовящимся к освобождению, предоставляются консультационные услуги по профессиональному самоопределению и профессиональному обучению, организации собственного дела, самопрезентации, информированию о положении на рынке труда и государственных услугах в сфере занятости населения, представляется информация о Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России», предоставляются буклеты и банк вакансий.

В 2022 году 539 гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, оказана материальная помощь в сумме 4 494,7 тыс. рублей (в 2021 году – 603 гражданам, в сумме 2 173,7 тыс. рублей).

В рамках реализации государственной программы Республики Хакасия «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Хакасия», утверждённой постановлением Правительства Республики Хакасия от 01.11.2016 № 533, в городе Абакане ежегодно в январе, феврале и декабре организуется пункт обогрева и обеспечения горячим питанием лиц без определённого места жительства.

Предоставление горячего питания организовано Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасия совместно с администрацией города Абакана и Абаканской епархией.

В 2022 году 4 081 обед приготовлен, горячее питание получили 227 граждан.

В 2021 году 3 033 обеда приготовлены, горячее питание получили 126 граждан.

4. ЗАЩИТА ПРАВ ГРАЖДАН В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ

Каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда.

(статья 49 Конституции Российской Федерации)

Основные права граждан закреплены в статье 17 Конституции Российской Федерации и возникают у каждого человека в момент его рождения.

Граждане Российской Федерации, осуждённые к лишению свободы, обладают теми же конституционными правами и свободами, что и иные граждане Российской Федерации. Временное ограничение свободы этих лиц влечёт за собой лишь временное ограничение некоторых конституционных прав и свобод.

Численность подозреваемых, обвиняемых и осуждённых, содержащихся в учреждениях УФСИН России по Республике Хакасия, на 31.12.2022 года составляло 2 221 человек, из них в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Хакасия – 467 человека.

В 2022 году Уполномоченному поступило 542 обращения, 57 из них (порядка 10%) – от лиц, содержащихся под стражей. Для сравнения, в 2021 году всего поступило 433 обращения, 87 из которых от лиц, содержащихся под стражей (20% от общего количества обращений).



Приём граждан в ФКУ ИК-33 УФСИН России по Республике Хакасия

Больше всего жалоб и обращений поступило из ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Хакасия – 27 обращений, из ФКУ ИК-33 УФСИН России по Республике Хакасия – 5 обращений, ФКУ ИК-29 УФСИН России по Республике Хакасия – 3 обращения, от осуждённых, отбывающих наказание в других регионах, поступило 22 обращения (Хабаровский край, Кемеровская область, Алтайский край и другие).

Граждане обращались с просьбой о личном приёме Уполномоченным, жаловались на условия содержания под стражей, неоказание медицинской помощи; некачественное приготовление пищи, отказ в предоставлении свиданий, на противоправные, по их мнению, действия сотрудников исправительного учреждения, органов предварительного следствия и суда. Обращались с вопросами предоставления жилья после освобождения из мест лишения свободы и просьбами о предоставлении информации юридического характера.

По всем жалобам, требующим уточнения и получения дополнительной информации, осуществлялись выезды в исправительные учреждения и ФКУ СИЗО-1, проводилась проверка фактов, указанных в жалобах, а также были организованы личные приёмы осуждённых, подозреваемых и обвиняемых.

4.1. Соблюдение конституционных прав и свобод осуждённых, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы Республики Хакасия

В 2022 году по жалобам и обращениям подозреваемых, обвиняемых и осуждённых Уполномоченным было осуществлено 8 выездов: в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Хакасия 2 выезда, в ФКУ ИК-33 УФСИН России по Республике Хакасия 2 выезда, в ФКУ ИК-28 УФСИН России по Республике Хакасия 1 выезд, в ФКУ ЛИУ-34 УФСИН России по Республике Хакасия 1 выезд, в ФКУ ИК-29 УФСИН России по Республике Хакасия 1 выезд, в ФКУ ПК-31 УФСИН России по Республике Хакасия 1 выезд.

В основном факты, о которых сообщалось в жалобах осуждённых, не находили своего подтверждения либо имели место быть, но администрацией исправительных учреждений были приняты соответствующие и своевременные меры для разрешения возникших проблем. Жалобы о нарушениях со стороны сотрудников исправительных учреждений также не находили своего подтверждения.

Так, в марте 2022 года Уполномоченному поступило обращение гражданки К., которая обратилась в интересах осуждённой Б., содержащейся в ФКУ ИК-29 УФСИН России по РХ.

К. в своем обращении в интересах осуждённой Б. указывает о нарушении условий содержания осуждённой в ФКУ ИК-29 УФСИН России по Республике

Хакасия, о конфликтных ситуациях с осуждёнными и о наличии проблем со здоровьем Б.

В целях объективного и всестороннего выяснения обстоятельств, указанных в обращении, руководствуясь ч. 3 ст. 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», ч. 3 ст. 13 Закона Республики Хакасия от 09.07.2010 № 63-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Хакасия», обращение, направлено Начальнику УФСИН России по Республике Хакасия для рассмотрения по существу.



Выезд в ФКУ ИК-29 УФСИН России по Республике Хакасия и проведение проверки по жалобе Б.

Из ответа УФСИН России по Республике Хакасия следует, что осуждённая Б. находится под диспансерным наблюдением врача терапевта. Систематически получает профилактическое лечение. В экстренной госпитализации не нуждается. Каких-либо обстоятельств, свидетельствующих о жестоком обращении к осуждённой Б. или систематическом унижении её человеческого достоинства, угрозы жизни и здоровью со стороны осуждённых учреждения не установлено. Все примененные к осуждённой Б. меры взыскания наложены в соответствии с положениями ст.ст. 115, 117 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, с учётом обстоятельств совершения нарушений, личности осуждённой и её предыдущего поведения.

Уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия в целях выяснения обстоятельств, указанных в обращении, организован личный приём осуждённой Б. в ФКУ ИК-29 УФСИН России по Республике Хакасия.

Осуждённая Б. в ходе беседы подтвердила о наличии у нее хронических заболеваний и пояснила, что медицинская помощь оказывается своевременно, необходимыми лекарствами она обеспечена. Факты применения насилия со стороны осуждённых Б. не подтвердила, иных жалоб от осуждённой на действия администрации и осуждённых учреждения не поступило.



Выезд в ФКУ ИК-33 УФСИН России по Республике Хакасия и проведение проверки норм выдачи и качество приготовления пищи для осуждённых

В сентябре 2022 года в адрес Уполномоченного поступило обращение осуждённого С., содержащегося в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по РХ.

С. в своем обращении указал на незаконные действия со стороны администрации ФКУ СИЗО-1, выразившиеся в отказе в предоставлении свиданий.

Согласно ответу Управления ФСИН России по Республике Хакасия, в случае наличия у осуждённого С. письменного разрешения лица или органа, в производстве которых находится уголовное дело, а также документов, удостоверяющих личности лиц, прибывших на свидание, начальником ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Хакасия либо лицом, его замещающим, будет дано письменное указание о разрешении свидания, согласно требований вышеуказанного приказа.

С. было разъяснено, что порядок предоставления свиданий регулируется главой XIV (приложения № 1 Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов Уголовно-исполнительной системы) приказа Минюста России от 04.07.2022 № 110 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, Правил внутреннего

распорядка исправительных учреждений и Правил внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы».

Приговор Абаканского городского суда в законную силу не вступил, дело находится в производстве суда.

Конституционные и законодательные нормы закрепляют статус судов как органов, представляющих самостоятельную ветвь государственной власти. Законом устанавливается запрет на чьё-либо вмешательство в деятельность по осуществлению правосудия (ст. 10 Закона РФ «О статусе судей в Российской Федерации»), всякое такого рода вмешательство преследуется по закону. Суды осуществляют судебную власть самостоятельно, независимо от законодательных и исполнительных органов государственной власти, подчиняясь только Конституции Российской Федерации и закону.

Таким образом, предоставление разрешения на свидание осуждённому на данном этапе находится в компетенции суда, в чьём производстве находится уголовное дело.

В 2022 году были организованы выезды в исправительные учреждения для осуществления приёма граждан и оказания юридической помощи осуждённым, в том числе совместно с прокурором по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях А.М. Годиновым, представителями Управления ФСИН России по Республике Хакасия, сенатором от Республики Тыва, членом комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и финансовым рынкам Д.И. Оюн.



Выезд в ФКУ ИК-33 УФСИН России по Республике Хакасия с сенатором Д.И. Оюн

В ходе посещений проводилась проверка отрядов общежитий, условия отбывания наказания и соблюдение прав осуждённых, проводился обход запираемых помещений – штрафных изоляторов (ШИЗО), помещений камерного типа (ПКТ) и опрос лиц, содержащихся в них. Также посещались столовые следственного изолятора и исправительных учреждений, где проверялись нормы выдачи и качество приготовления пищи для осуждённых.

В сентябре 2022 года в адрес Уполномоченного поступило устное обращение гражданки Ш.

В своем обращении она указала, что по её мнению, её муж содержится в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по РХ незаконно, в отношении него применяется физическое насилие.

Уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия в целях выяснения обстоятельств, указанных в обращении, организован личный приём осуждённого Ш. в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по РХ с участием Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия В.В. Кудашкиным.

Осуждённый Ш. в ходе беседы пояснил, что какого-либо насилия в отношении него не применялось, жалобы у него отсутствуют.



Выезд в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по РХ совместно с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия В.В. Кудашкиным по обращению Ш.

Санитарно-эпидемиологическое и медицинское обеспечение спецконтингента

Медицинское обеспечение лиц, содержащихся в учреждениях УФСИН России по Республике Хакасия, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», приказа Минюста Российской Федерации от 28.12.2017 № 285 «Об утверждении Порядка организации медицинской помощи лицам, заключённым под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы».

Общий коечный фонд медицинских частей и туберкулёзной больницы № 1 составляет 98 коек.

Филиалы ФКУЗ МСЧ-19 ФСИН России, которые расположены в учреждениях УФСИН России по Республики Хакасия, обеспечены в достаточном объёме необходимыми лекарственными препаратами и расходным имуществом.

Для медицинского обеспечения спецконтингента в 2022 году закуплены необходимые товары медицинского назначения, в том числе:

- лекарственные препараты различных фармакологических групп на сумму 2 665,21 тыс. рублей (в 2021 году – 3 059,62 тыс. рублей);
- расходный материал медицинского назначения, запасные части, в том числе для лабораторий и стоматологический материал, шприцы на сумму 1 915,08 тыс. рублей;
- медицинское оборудование на сумму 1 012,89 тыс. рублей, услуги по техническому обслуживанию медицинской техники и поверке средств измерений, гидроиспытания паровых автоклавов, ремонт на сумму 2 096,22 тыс. рублей.

С целью совершенствования деятельности по медико-санитарному обеспечению осуждённых, подозреваемых и обвиняемых, между УФСИН России по Республике Хакасия и Министерством здравоохранения Республики Хакасия заключены соглашения о взаимодействии в сфере охраны здоровья подозреваемых, обвиняемых и осуждённых.

Медико-санитарная часть тесно взаимодействует с учреждениями государственного и муниципального здравоохранения Республики Хакасия по вопросам продолжения непрерывного лечения, реабилитации, ресоциализации осуждённых, больных наркоманией, туберкулёзом. В сложных случаях проводятся совместные осмотры с врачами-наркологами ГБУЗ РХ «Республиканский клинический наркологический диспансер» и врачами-фтизиатрами ГБУЗ РХ «Республиканский клинический противотуберкулёзный диспансер».

В 2022 году зафиксировано 3 случая смерти осуждённых (в 2021 году – 8 случаев).

Обучение и трудоустройство осуждённых

В подведомственных учреждениях УФСИН России по Республике Хакасия функционируют 2 профессиональных училища: ФКП ОУ № 303 в учреждениях ИК-29, ИК-33, ИК-35 и ФКП ОУ № 302 в учреждениях ИК-28, КП-31, ЛИУ-34.

В истёкшем году на базе ФКП образовательных учреждений № 302 и № 303 проводится обучение по 19 образовательным программам профессионального обучения: машинист (кочегар) котельной, повар, швея, рабочий по комплексному обслуживанию и ремонту зданий, засольщик овощей, станочник деревообрабатывающих станков, резчик по дереву и бересте, рамщик, сварщик ручной и дуговой сварки плавящимся покрытым электродом, бетонщик, слесарь по ремонту автомобилей, маляр, кухонный работник, аппаратчик стерилизации консервов, мельник, раскройщик, транспортировщик, уборщик служебных и производственных помещений, пекарь.

Актуальных проблем в организации трудовой деятельности осуждённых в исправительных учреждениях Республики Хакасия не имеется.

В 2021/2022 учебный год получили профессию 880 осуждённых.

В период с 01.09.2022 года получили профессию 100 осуждённых, проходят обучение 278 осуждённых. Запланировано обучить до конца учебного года не менее 655 осуждённых.



*Федеральное казённое профессиональное образовательное учреждение
№ 302 в ИК-28*

Общеобразовательный процесс получения общего образования

осуществляют 3 учреждения: муниципальное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 15» п. Пригорск, государственные бюджетные профессиональные образовательные учреждения Республики Хакасия «Абаканский строительный техникум» и «Черногорский механико-технологический техникум». Учебно-консультационные пункты имеются в 7 учреждениях. В ФКУ КП-30 УФСИН России по Республике Хакасия на основании договора от 27.07.2017 № 68 осуждённые обучаются в учебных классах ГБПОУ Республики Хакасия «Абаканского строительного техникума». Все учебные заведения имеют свидетельства о государственной аккредитации.

В учебно-консультационных пунктах имеются информационные стенды, на которых размещается расписание учебных занятий, копии лицензий на право образовательной деятельности и свидетельства об аккредитации, списки обучающихся.

Функционирует школьное методическое объединение, способствующее повышению уровня профессиональных компетенций коллектива, стимулирует инициативу и творчество педагогов, активизирует их деятельность по внедрению инновационных методик в свою деятельность (практико-ориентированный подход, Метод проектов и т. д.). В течение года проводятся предметные недели, на которых с помощью интерактивных игр преподаватели осуществляли решение воспитательных задач.

Для внедрения новых технологий в учебный процесс учителями применяются различные формы проведения занятий, такие как: деловые игры, проектная деятельность, интерактивные методы и приёмы обучения и др. Результаты проектной деятельности демонстрируются на различных мероприятиях, проводимых в образовательных и исправительных учреждениях.

Во исполнение части 4 статьи 108 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации администрации исправительных учреждений УФСИН принимают все необходимые меры к оказанию содействия осуждённым в получении высшего образования.

В учреждениях на стендах наглядной агитации, в доступных для осуждённых местах, размещена информация о возможности получения высшего образования в учебных заведениях. В карантинном отделении и на занятиях по социально-правовой подготовке администрациями учреждений проводятся лекции о необходимости получения высшего образования в местах лишения свободы. Также указанная информация доводится на общих собраниях осуждённых.

На сегодняшний день в УФСИН заключено 2 соглашения о сотрудничестве с образовательными организациями о возможности обучения осуждённых (Хакасский Государственный университет имени Н.Ф. Катанова, Московский финансово-промышленный университет «Синергия»).

По итогам 2021-2022 учебного года в учебно-консультационных пунктах учреждений приступило к обучению 144 осуждённых (АППГ – 159), из них 1 несовершеннолетний. По итогам года: 8 осуждённых получили основное общее

образование (АППГ – 9), 24 осуждённых – среднее (полное) общее образование (АППГ – 19). Выбыло за учебный год – 83 (АППГ – 85) человек, без уважительных причин – 0 (АППГ – 0). Окончили: 7 класс – 1, 8 класс – 5, 9 класс – 8, 10 класс – 48, 11 класс – 24.

Осуждённым, поступившим в исправительные учреждения после окончания комплектования учебных классов, предоставляются условия для самообразования.

Все осуждённые (136 человек), из них один несовершеннолетний, подлежащие обязательному общему образованию на начало 2022-2023 учебного года зачислены в образовательные организации и приступили к обучению.

На 01.09.2021 года в образовательных организациях высшего образования обучались 2 осуждённых, в течение учебного года освобождён – 1. На 01.09.2022 года обучается 1 осуждённый. Основной причиной малого количества лиц, получающих высшее образование, является отсутствие у осуждённых финансовых средств для оплаты обучения.

Социальная работа и меры, предпринимаемые для подготовки осуждённых к освобождению

Немаловажным является наличие у лица, освобождающегося из мест лишения свободы, места жительства, возможности трудоустройства, а также продолжение работы для социализации данных лиц.

Количество лиц, освободившихся из учреждений УФСИН в 2022 году составило 1 188 человек (АППГ – 1 205), из них по отбытию наказания из исправительных учреждений – 765 (АППГ – 756) человек, из следственного изолятора освобождено осуждённых по отбытию срока наказания – 133 (АППГ – 141 человека). Освободилось условно-досрочно – 116, в связи с заменой на более мягкий вид наказания – 166, по болезни – 8. На территорию Республики Хакасии освобождено – 815 человек (АППГ – 865), из которых обеспечены жильём 775, в том числе проживающих по прежнему месту регистрации – 601.

Работа по подготовке к освобождению и социальной адаптации лиц, освобождающихся из исправительных учреждений, состоит из взаимодействия с территориальными службами занятости по обеспечению работой или пособиями по безработице освобождающихся из исправительных учреждений осуждённых. Проведения индивидуальных бесед с каждым из освобождающихся осуждённых, организации занятий в «Школе по подготовке к освобождению» и проведению «Ритуалов освобождения». Оказание помощи в получении документов, удостоверяющих личность и право на социальные гарантии и льготы, взаимодействие со службами социальной защиты населения по устройству освобождающихся из исправительных учреждений лиц престарелого возраста и инвалидов в специальные дома-интернаты.

Согласно приказу Минюста России от 13.01.2006 № 2 «Об утверждении Инструкции об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также

оказании помощи осуждённым, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы» сотрудниками групп социальной защиты направляются запросы в федеральную службу занятости, органы внутренних дел и органы местного самоуправления о возможности трудоустройства, проживания и регистрации по предполагаемому месту жительства освобождающихся осуждённых.

Проводится индивидуальная работа с осуждёнными в период их отбывания наказания в учреждении.

Своевременно решены вопросы по пенсионному и социальному обеспечению: 186 осуждённых получают пенсии, социальные пособия, ежемесячных денежных выплат (или 100% от имеющих право на получение); 32 осуждённым (из 41 нуждавшихся) оказана помощь в восстановлении социально полезных связей.

В соответствии с распоряжением ФСИН России от 26.02.2021 № 64-р «О создании и использовании личных кабинетов сотрудников учреждений, подведомственных территориальным органам ФСИН России, в информационно-аналитической системе Общероссийской базы вакансий «Работа в России» во всех исправительных учреждениях и следственном изоляторе УФСИН организована работа на портале «Работа в России», что позволяет до освобождения осуждённому найти предполагаемого работодателя, путём создания карточки и размещения резюме.

Во исполнение требований уголовно-исполнительного законодательства осуждённым, освобождённым из мест лишения свободы, обеспечивался бесплатный проезд к месту жительства, выдавалось единовременное денежное пособие. Количество лиц, обеспеченных бесплатным проездом при освобождении, составило 1 016 человек, или 100%. Сумма средств, затраченная на социальную работу в исправительных учреждениях, составила 1 716 970 рублей.

Организация социальной работы с осуждёнными в учреждениях УФСИН направлена на оказание им социальной помощи и поддержки, создающей предпосылки для их исправления в период отбывания наказания и ресоциализации после освобождения, содействие в трудовом и бытовом устройстве лицам, освобождаемым из мест лишения свободы. В связи с этим, социальными работниками учреждений 2 раза в месяц проводятся занятия в рамках Школы подготовки осуждённых к освобождению. В 2022 году организовано и проведено 385 (в 2021 году 321) групповых занятий, из них с участием представителей центров занятости населения – 47 (в 2021 году – 37), социальной защиты населения – 8 (в 2021 году – 7), пенсионного фонда – 35 (в 2021 году – 16). Цель таких мероприятий – предоставление освобождающимся осуждённым информации об имеющихся и востребованных вакансиях на рынке труда не только Республики Хакасия, но и других регионов России, демонстрация портала государственных услуг, разъяснение возможностей указанного портала, а также проведение тестирований по профессиональной ориентации осуждённых, профилактика

правонарушений.

В каждом отряде исправительных учреждений оформлены стенды с информацией о трудоустройстве, социальных гарантиях граждан Российской Федерации, пенсионном и медицинском обеспечении, размещены адреса органов социальной защиты, органов внутренних дел, органов Прокуратуры и Центров занятости населения Республики Хакасия.

В целях документирования осуждённых сотрудниками групп социальной защиты принимаются все необходимые меры по обеспечению указанной категории лиц паспортом гражданина РФ. Так, в 2022 году оказана помощь 228 (в 2021 году – 232) осуждённым в оформлении необходимых документов на получение паспорта. При этом, освобождено без паспортов 15 (в 2021 году – 26) человек.

В целях реализации социальных гарантий, повышения качества оказания медицинской помощи осуждённым, отбывающим наказание в исправительных учреждениях, социальные работники принимают все необходимые меры к обеспечению осуждённых, являющимися гражданами Российской Федерации, полисами обязательного медицинского страхования.

В целях оказания помощи в социальном развитии осуждённых, включая повышение их социальной культуры, развитие социальных потребностей, изменения нормативно-ценностных ориентаций в рамках Соглашения о сотрудничестве с Министерством культуры Республики Хакасия в соответствии с утверждённым планом совместных мероприятий республиканских учреждений культуры и искусства с учреждениями УФСИН по проведению культурно-массовых мероприятий в 2022 году на базе исправительных учреждений проведено 9 мероприятий с участием коллективов ГАУ РХ «Центр культуры и народного творчества им. С.П. Кадышева», ГАУК РХ «Хакасская республиканская филармония имени В.Г. Чаптыкова», ГАУК РХ «Театр им. М.Ю. Лермонтова», ГБУК РХ «Национальная библиотека им. Н.Г. Доможакова». Осуждённые, отбывающие наказание в КП и УКП, имели возможность бесплатного посещения 4 спектаклей ГАУКМ РХ «Хакасский национальный театр кукол «Сказка».

В 2022 году 5 отделами Государственного казённого учреждения Республики Хакасия «Центр занятости населения» (далее – ЦЗН) проведены 27 выездных групповых мероприятий в исправительных учреждениях республики, на которых присутствовали 610 граждан, готовящихся к освобождению, а именно:

- отделом по городу Абакану ЦЗН в ИК-33, ИК-35, СИЗО-1 проведены 12 мероприятий для 252 граждан, готовящихся к освобождению;
- отделом по Боградскому району ЦЗН в КП-31 – 4 мероприятия для 117 граждан;
- отделом по городу Черногорску ЦЗН в ЛИУ-34, ИК-29 – 3 мероприятия для 85 граждан;
- отделом по Усть-Абаканскому району ЦЗН в ИК-28 – 4 мероприятия для 21 гражданина;
- отделом по Алтайскому району ЦЗН в КП-30 - 4 мероприятия для

135 граждан.

В ходе выездных мероприятий в целях повышения эффективности трудоустройства осуждённых граждан после выхода на свободу, гражданам, готовящимся к освобождению, предоставляются консультационные услуги по профессиональному самоопределению и профессиональному обучению, организации собственного дела, самопрезентации, информированию о положении на рынке труда и государственных услугах в сфере занятости населения, представляется информация о Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России», предоставляются буклеты и банк вакансий.

В 2022 году в службу занятости за содействием в поиске подходящей работы обратились 180 граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы. В результате реализации мероприятий государственной программы Республики Хакасия «Содействие занятости населения Республики Хакасия» гражданам предоставлены следующие государственные услуги:

- по содействию в поиске подходящей работы 149 гражданам, освобождённым из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы. Трудоустроены 62 гражданина, в том числе 10 граждан на субсидируемые рабочие места (9 работодателям предоставлена субсидия в сумме 782,4 тыс. рублей);

- по профессиональной ориентации 128 гражданам;
- по психологической поддержке 25 безработным гражданам;
- по социальной адаптации на рынке труда 26 безработным гражданам;
- по профессиональному обучению по направлению службы занятости 1 безработному гражданину по профессии «водитель автомобиля с категории «С» на категорию «D» (город Черногорск);

- по содействию началу осуществления предпринимательской деятельности 11 безработным гражданам, в том числе предоставлена единовременная финансовая помощь 1 безработному гражданину при постановке на учёт в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход в размере 25 тыс. рублей и 1 безработному гражданину при государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя в размере 120 тыс. рублей.

За 2022 год в отделения ГКУ РХ «Управление социальной поддержки населения» обратились 64 человека, освободившихся из мест лишения свободы, и 15 человек, осуждённых без лишения свободы, из них:

2 гражданина обеспечены одеждой, обувью и другими предметами первой необходимости;

12 – оказано содействие в получении временного жилого помещения;

28 – оказано содействие в получении юридической помощи в целях защиты прав и законных интересов получателей социальных услуг;

28 – оказано социальное сопровождение в получении помощи: 5 – медицинской; 1 – психологической; 11 – юридической; 1 – социальной;

12 – оказана иная помощь (4 – консультирование; 8 – содействие в оформлении документов в стационарное учреждение социального обслуживания).

За 2022 год в ГБУ РХ «Комплексный центр социального обслуживания населения «Забота» обслужено 16 человек, освободившихся из мест лишения свободы, и 7 человек, осуждённых ранее. На 01.01.2023 года в учреждении проживало 15 человек из числа указанных категорий. В ГАУ РХ «Абаканский пансионат ветеранов» на 01.01.2023 года проживало 13 человек, ранее отбывавших наказание в местах лишения свободы.

Согласно Порядку оказания материальной помощи малообеспеченным категориям населения, утверждённому постановлением Правительства Республики Хакасия от 09.03.2017 № 96 «О реализации государственной программы Республики Хакасия «Доступная среда», подпрограмм «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» и «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» государственной программы Республики Хакасия «Социальная поддержка граждан» и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Хакасия», 8 гражданам, освободившимся из мест лишения свободы, оказана материальная помощь на общую сумму 52,0 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Хакасия от 23.05.2014 № 235 «О реализации Закона Республики Хакасия от 21.02.2014 № 11-ЗРХ «Об оказании государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на основании социального контракта в Республике Хакасия» 39 гражданам, освободившимся из мест лишения свободы, оказана государственная социальная помощь на основании социального контракта на общую сумму более 1 680,0 тыс. рублей.

На территории Республики Хакасия действует Постановление Правительства Республики Хакасия от 09.03.2017 № 96 «О реализации государственной программы «Доступная среда (2017-2021 годы)», подпрограмм «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» и «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» государственной программы Республики Хакасия «Социальная поддержка граждан (2014-2020 годы)», в рамках которого осуществляется оказание материальной помощи малообеспеченным категориям населения, в том числе освободившимся из мест лишения свободы, состоящим на учёте в качестве безработных в территориальных отделах Центров занятости населения Республики Хакасия. В рамках реализации данной программы предусмотрено оказание материальной помощи лицам, освободившимся из мест лишения свободы, имеющим регистрацию по месту жительства на территории Республики Хакасия.

По вопросу создания в Республике Хакасия центров социальной адаптации для граждан, освобождающихся от отбывания уголовного-наказания в виде лишения свободы, с 01.01.2020 года решением Правительства Республики Хакасия создано Отделение по социальной адаптации и ресоциализации лиц,

освободившихся из мест лишения свободы при ГБУ РХ «Социальная гостиница». Отделением предусмотрено 15 (12 мужских, 3 женских) мест единовременного обслуживания в течение шести месяцев, годовой план обслуживания – 30 человек. В Отделении гражданам предоставляется благоустроенная жилплощадь с мебелью и инвентарём, помещения для бытового и культурного обслуживания. Кроме того, оказывается социально-психологические и социально-правовые услуги, а также оформляется временная регистрация.

За 2021 год в исправительных учреждениях УФСИН содержались 816 осуждённых (АППГ – 994), к которым могло быть применено условно-досрочное освобождение. Из них 347 осуждённых обратились в суд с ходатайствами об условно-досрочном освобождении (далее – УДО), или 42% от имеющих право на применение УДО (АППГ – 326, или 33%).

Из исправительных учреждений освобождены 1 242 осуждённых (АППГ – 1 245 человек), из них условно-досрочно – 166 осуждённых, или 13,4% от количества осуждённых, освобождённых из исправительных учреждений республики (АППГ – 170 человек, или 13,6%).

Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия и УФСИН России по Республике Хакасия с 2011 года взаимодействуют в рамках соглашения о сотрудничестве.



*Коллегия Управления ФСИН России по Республике Хакасия
по итогам работы за 2022 год*

Сотрудничество с УФСИН основано на базе конструктивного взаимодействия в целях обеспечения прав, свобод и законных интересов граждан,

содержащихся в учреждениях УФСИН, по всем жалобам, поступающим Уполномоченному проводилась совместная тщательная проверка, сотрудникам аппарата Уполномоченного обеспечен доступ к заявителям, организовано личное общение с ними.

Происходит постоянный обмен информации с УФСИН, совместно обсуждаются возникающие проблемы.

Так, в январе 2023 года Уполномоченный принял участие в заседании коллегии Управления ФСИН России по Республике Хакасия по итогам работы за 2022 год. На коллегии были подведены итоги совместной работы с Управлением ФСИН России по Республике Хакасия. Уполномоченный озвучил информацию по соблюдению прав и свобод граждан, отбывающих наказание в исправительных учреждениях.

4.2. Рассмотрение обращений граждан о работе правоохранительных органов

В 2022 году оперативная обстановка в Республике Хакасия характеризовалась следующим образом:

В органы МВД России поступило 147 714 (+1%) заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях. В результате их рассмотрения по 8 238 (-14,7%) заявлениям приняты решения о возбуждении уголовных дел, по 17 995 (-20%) - об отказе в возбуждении уголовных дел, по 3 904 (-16,7%) - о передаче по подследственности или подсудности.

На территории республики в отчётном периоде зарегистрировано 9 493 преступления (-13,9%; по СФО: -2,9%; России: -1,9%).

Уровень преступности составил 1 796,8 уголовно наказуемых деяний на 100 тыс. жителей республики (за 2021 год – 2 072).

В структуре преступности 31,5% (или 2 988) приходится на кражи, 11,5% (1 091) - факты незаконного оборота наркотических средств, 6,5% (620) - повторное управление транспортным средством в состоянии опьянения, 14,2% (1351) - мошенничества, 1,5% (140) - корыстно-насильственные преступления (разбои и грабежи), по 2% - тяжкие и особо тяжкие преступления против личности (убийства, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, изнасилования) (187) и (193) - связанные с незаконным оборотом оружия, 0,7% (69) - присвоения и растраты.

Зарегистрировано 1 401 хищение, совершенное с использованием информационно-телекоммуникационных технологий (удельный вес от общего количества зарегистрированных преступлений составил 14,8%). 63,9% (895) данных противоправных деяний совершено с использованием сети Интернет. Значительная часть дистанционных хищений совершена путём мошенничества – 946 преступлений (-19,4%).

Эффективность раскрытия тяжких и особо тяжких преступных деяний выросла на 5% (47%; СФО: 47,9%; Россия: 47,7%), убийств и покушений на убийство – на 4,4% (94,9%; СФО: 96,8%; Россия: 96,4%), связанных с незаконным оборотом оружия – на 8,8% (51,2%; СФО: 62,3%; Россия: 69,4%), умышленное причинение тяжкого вреда здоровью – на 2,4% (99,3%; СФО: 97,9%; Россия: 98,1%), краж – на 0,6% (48,6%; СФО: 41,3%; Россия: 39,8%).

Результативность раскрытия преступлений «прошлых лет» возросла на 28,4% (со 141 до 181). По показателям эффективности раскрытия преступлений (60,3%) Хакасия занимает 28-е рейтинговое место среди регионов России и 3-е место в Сибирском федеральном округе; тяжких и особо тяжких составов (47%) - 54-е и 7-е места соответственно. На 5,6% сократилось количество тяжких и особо тяжких видов противоправных деяний (до 2 374; СФО: -6,3%; Россия: -4,1%).

По информации прокуратуры Республики Хакасия, в 2022 году 1 лицо, обвиняемое в совершении преступления, освобождено по постановлению

прокурора. Случаи водворения подозреваемых, обвиняемых в карцер изоляторов временного содержания органов внутренних дел в исследуемом периоде отсутствуют, в связи с этим нарушения федерального законодательства не выявлялись, меры прокурорского реагирования не принимались

По итогам 2022 года прокурорами отменено 37 незаконных постановлений о возбуждении уголовных дел, а также 4 562 постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, по результатам дополнительных проверок возбуждено 617 уголовных дел (удельный вес составил 13,5%, что на 1,2% выше, чем в 2021 году).

При рассмотрении сообщений о преступлениях в 2022 году прокурорами выявлено 8 301 нарушение, для их устранения в органы правоохраны республики внесено 582 требования, а также 58 представлений и информации.

Основной причиной отмен постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела явилась неполнота проведённых проверок.

Проверки, проведённые отраслевым отделом прокуратуры республики, не выявили массовые случаи укрытия преступлений в органах внутренних дел путём склонения заявителей на некриминальные версии.

По информации Главного следственного управления Следственного комитета России (далее – ГСУ СК РФ) по Красноярскому краю и Республике Хакасия, в 2022 году территориальными следственными подразделениями зарегистрировано 2 642 сообщений о преступлениях, по результатам рассмотрения которых возбуждено 454 уголовных дела, по 1 931 сообщению приняты решения об отказе в возбуждении уголовного дела.

Всего в 2022 году в производстве следователей находилось 676 уголовных дел, окончено производством за 2022 год 480 уголовных дел, что составило 59,11% от числа находившихся в производстве. Из них направлено в суд для рассмотрения по существу 353 уголовных дела.

Из числа оконченных в 2022 году уголовных дел расследовано свыше срока 149 (без повторных) уголовных дел, что составило 34,98% от числа оконченных (за 2021 год 35,70%), с повторными окончено свыше срока 232 уголовных дела, что составило 46,77% от числа оконченных (за 2021 год 47,96%).

Из числа оконченных уголовных дел в 2022 году расследовано 37 убийств, 17 изнасилований, 27 причинений тяжкого вреда здоровью, повлёкшего смерть человека, 14 уголовных дел коррупционной направленности. Кроме того, расследовано 21 преступление, относящееся к преступлениям прошлых лет.

За указанный период принято 56 решений о приостановлении по уголовным делам, из них по п. 1 ч. 1 ст. 208 УПК РФ – 29, по п. 2 ч. 1 ст. 208 УПК РФ – 17, по п. 3 ст. 208 УК РФ – 10.

Одними из наиболее актуальных вопросов являются вопросы законности при приёме сообщений и заявлений о преступлениях, принимаемых по ним решениям, поскольку это первоначальная стадия работы следственных органов, от качества и своевременности которой напрямую зависит соблюдение конституционных прав

граждан, пострадавших от преступных посягательств, разумные сроки уголовного судопроизводства, оперативное изобличение и привлечение к уголовной ответственности виновных лиц.

ГСУ СК РФ по Красноярскому краю и Республике Хакасия ведётся работа по выявлению причин и условий, способствующих совершению преступлений, и определена как одна из приоритетных. В основном обстоятельства, способствующие совершению преступлений, связаны с нахождением лиц, как обвиняемых, так и потерпевших, в неблагоприятной социальной среде.

Во взаимодействии со средствами массовой информации размещаются материалы, направленные на повышение правовой культуры и грамотности населения, формирование уважительного отношения граждан к законопослушному поведению и деятельности органов правоохраны, пропаганду законопослушного поведения и здорового образа жизни.

В аппарат Уполномоченного в прошедшем году поступило 40 обращений, содержащие жалобы на работу правоохранительных органов, что составляет 7,4% от общего количества обращений (в 2021 году – 42, или 9,7%).

Обратившиеся граждане жаловались на неправомерные, по их мнению, действия (бездействие) сотрудников органов внутренних дел, возбуждение уголовных дел, жалобы на производство следствия и дознания, на работу Следственного комитета, сотрудников Управления по контролю за оборотом наркотиков МВД по Республике Хакасия, содержание в изоляторе временного содержания.

Так, в марте 2022 года к Уполномоченному обратился гр. Р. с жалобой на действия следователя СО ОМВД России по Усть-Абаканскому району (с дислокацией в СУ УМВД России по г. Абакану) и нарушении, по его мнению, права на защиту.

На основании ч. 3 ст. 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», ч. 3 ст. 13 Закона Республики Хакасия от 09.07.2010 № 63-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Хакасия» в целях объективного принятия решения о нарушении (отсутствии нарушений) прав заявителя, обращение было направлено прокурору г. Абакана для проведения проверки по указанным в обращении доводам.

По результатам проведённой проверки прокурором г. Абакана в удовлетворении жалобы Р. было отказано.

В марте 2022 года к Уполномоченному обратилась гр. Т. в связи несогласием с действиями следователя, выразившимися в отказе удовлетворения ходатайства о проведении повторной комиссионной судебно-медицинской экспертизы.

Заявителю было разъяснено, что в силу ст. 119 УПК РФ, подозреваемый, обвиняемый, его защитник, потерпевший, его законный представитель и представитель, частный обвинитель, эксперт, гражданский истец, гражданский

ответчик, их представители, представитель администрации организации и иное лицо, права и законные интересы которых затронуты в ходе досудебного или судебного производства, вправе заявить ходатайство о производстве процессуальных действий или принятии процессуальных решений для установления обстоятельств, имеющих значение для уголовного дела, обеспечения прав и законных интересов лица, заявившего ходатайство, либо представляемых им лица или организации.

Согласно ст. 125 УПК РФ предусмотрено, что постановления органа дознания, дознавателя, следователя, руководителя следственного органа об отказе в возбуждении уголовного дела о прекращении уголовного дела, а равно иные действия (бездействие) и решения дознавателя, начальника подразделения дознания, начальника органа дознания, органа дознания, следователя, руководителя следственного органа и прокурора, которые способны причинить ущерб конституционным правам и свободам участников уголовного судопроизводства либо затруднить доступ граждан к правосудию, могут быть обжалованы в районный суд по месту совершения деяния, содержащего признаки преступления.

Заявителю было рекомендовано вызвать назначенного защитника и, обсудив с ним все доводы, указанные в обращении, выработать позицию защиты по предъявленному обвинению. Вступивший в дело защитник не вправе отказаться от принятой на себя защиты подозреваемого, обвиняемого.

4.3. Вопросы исполнения судебных актов в целях защиты нарушенных прав, свобод и законных интересов граждан

Задачами исполнительного производства являются правильное и своевременное исполнение судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях исполнение иных документов в целях защиты нарушенных прав, свобод и законных интересов граждан и организаций, а также в целях обеспечения исполнения обязательств по международным договорам Российской Федерации.
(статья 2 Федерального закона «Об исполнительном производстве»)

В 2022 году в структурные подразделения Управление Федеральной службы судебных приставов по Республике Хакасия на исполнение поступило 5 666 исполнительных документов о взыскании алиментов, что больше на 573 исполнительных документа по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (далее – АППГ – 5 093).

Всего на исполнении находилось 10 370 исполнительных производств данной категории, или 1,8% от общего количества исполнительных производств, находящихся на исполнении, что больше на 570 исполнительных производств, чем в АППГ (9 800 исполнительных производств).

Окончено и прекращено в отчётном периоде 5 407 исполнительных производств о взыскании алиментов, или 1,7% от общего количества оконченных исполнительных производств, что больше на 228 исполнительных производств, чем в АППГ (5 179 исполнительных производств).

Интенсивность работы по данному виду исполнения составила 95,4%.

Эффективность взыскания алиментных платежей по состоянию на 31.12.2022 года составила 26,87%, при установленном прогнозном значении на 2022 год 22%.

По состоянию на 31.12.2022 года составлено и направлено в суд 814 материалов об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 5.35.1 КоАП РФ в отношении должников по исполнительным производствам о взыскании средств на содержание несовершеннолетних детей, 539 должников привлечены к уголовной ответственности, предусмотренной ст. 157 УК РФ.

Действует совместное соглашение с Уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия от 28.04.2011 № 07 «О сотрудничестве и взаимодействии УФССП России по Республике Хакасия и Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия».

В 2022 году на исполнении в структурных подразделениях Управления находилось 1 310 исполнительных производств о взыскании задолженности по заработной плате, что меньше на 332 исполнительных производства (-20,2%), чем в

аналогичном периоде прошлого года – 1 642 исполнительных производства.

За отчётный период возбуждено 1 133 исполнительных производства, что меньше на 221 исполнительное производство (-16,3%), чем в АППГ – 1 354 исполнительных производства.

По итогам работы за отчётный период судебными приставами-исполнителями структурных подразделений Управления окончено и прекращено 1 228 исполнительных производств, что меньше на 225 исполнительных производств (-15,5%), чем в АППГ – 1 453 исполнительных производства.

Интенсивность исполнения требований исполнительных документов о взыскании заработной платы за 2022 год составила 108,4%, что больше на 8,7% в сравнении с АППГ.

Наиболее проблемными вопросами при исполнении исполнительных документов о взыскании задолженности по заработной плате является не только отсутствие денежных средств на расчётных счетах должников, но и отсутствие должностных лиц организаций-должников, в отношении которых необходимо применить принудительные меры, направленные на фактическое исполнение данных исполнительных документов, а также введение в отношении должников процедур банкротства.

В целях повышения эффективности работы по исполнению исполнительных документов о взыскании задолженности по заработной плате проводятся проверки исполнительных производств данной категории на предмет полноты и своевременности принимаемых судебными приставами-исполнителями мер принудительного исполнения, а также совершения исполнительных действий.

Исполнительные производства о предоставлении жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей в соответствии с критериями, закреплёнными распоряжением об организации контроля за ведением исполнительных производств, осуществляемого главным судебным приставом Республики Хакасия и старшими судебными приставами Управления, относятся к категории особо важных исполнительных производств.

По состоянию на 31.12.2022 года на исполнении находилось 862 исполнительных производства о предоставлении жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, что на 34 исполнительных производства (-3,8%) меньше, чем в аналогичном периоде прошлого года – 896 исполнительных производств.

Возбуждено в отчётном периоде 104 исполнительных производства, что на 12 исполнительных производств (10,3%) меньше, чем в 2021 году (116 исполнительных производств).

За 2022 год окончено 174 исполнительных производства указанной категории, что на 35 исполнительных производств (25,2%) больше, чем в 2021 году.

В целях повышения качества работы по применению к должникам мер административного воздействия, обеспечен контроль за применением

должностными лицами структурных подразделений полномочий административной юрисдикции в рамках исполнительных производств о предоставлении жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

Посредством АИС ФССП России ежемесячно производится выгрузка исполнительных производств о предоставлении жилья детям-сиротам, перспективных к привлечению юридических и должностных лиц к административной ответственности по ст. 17.15 КоАП РФ, которая направляется в Межрайонное отделение по особо важным исполнительным производствам.

В 2022 году в структурные подразделения Управления поступило 560 заявлений о приостановлении 1 510 исполнительных производств в случае участия должника в боевых действиях в составе Вооружённых Сил Российской Федерации в соответствии с нормами п. 3 ч. 1, 2 ст. 40 ФЗ «Об исполнительном производстве».

215 исполнительных производств приостановлены в соответствии п. 3 ч. 1 ст. 40 ФЗ «Об исполнительном производстве».

В рамках 15 заявлений отказано ввиду окончания исполнительных производств.



На встрече в Управлении Федеральной службы судебных приставов по Хакасии

Ввиду остроты проблем в жилищной сфере и важностью их решения для социально-экономического развития Российской Федерации, основной проблемой для судебных приставов-исполнителей остаётся исполнение решений суда о предоставлении жилья, что в первую очередь связано с неплатежеспособностью должников, которыми являются органы местного самоуправления и государственные (муниципальные) учреждения. В администрациях отсутствуют денежные средства, необходимые для исполнения решения суда, в связи с недостаточностью финансирования и отсутствием свободных жилых помещений. Аналогичная ситуация по исполнению требований исполнительных документов,

содержащих требования об устранении нарушений в сфере пожарной безопасности, антитеррора, экологии.

В аппарат Уполномоченного в прошедшем году поступило 23 обращения, содержащие жалобы на работу судебных приставов, что составляет 4,2% от общего количества обращений (в 2021 году – 9, или 2,1%).

Так, в августе 2022 года к Уполномоченному обратилась гр. Г. с жалобой на бездействие судебного пристава-исполнителя по исполнению решения суда о взыскании с неё денежных средств в завышенном объёме.

Обращение Г. в соответствии с ч. 3 ст. 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», ч. 3 ст. 13 Закона Республики Хакасия от 09.07.2010 № 63-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Хакасия» было направлено в Черногорское городское отделение судебных приставов.

По результатам рассмотрения обращения судебным приставом-исполнителем было вынесено постановление о сохранении прожиточного минимума.

В ноябре 2022 года к Уполномоченному обратилась гр. Ш. с жалобой на бездействие судебного пристава-исполнителя по исполнению решения суда о взыскании денежных средств, непринятии достаточных мер со стороны руководства Черногорского городского отделения судебных приставов.

В целях объективного и всестороннего выяснения обстоятельств, указанных в обращении, руководствуясь ч. 3 ст. 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», ч. 3 ст. 13 Закона Республики Хакасия от 09.07.2010 № 63-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Хакасия», обращение направлено в Управление Федеральной службы судебных приставов по Республике Хакасия.

Согласно ответу УФСПП по Республике Хакасия по результатам проверки исполнительного производства, доводы по факту бездействия судебного пристава-исполнителя нашли своё подтверждение, установлены нарушения ст. ст. 2, 4, 36, 64, 68 ФЗ «Об исполнительном производстве», выразившиеся в несвоевременном совершении действий и мер принудительного исполнения. К должностным лицам, допустившим нарушения, применены меры реагирования в соответствии с действующим законодательством

В отношении должника выполнен необходимый комплекс дополнительных мероприятий, направленный на принудительное взыскание денежных средств в пользу заявителя, в результате чего работа по исполнительному производству активизирована, только в течение месяца с момента обращения к Уполномоченному в пользу заявителя взысканы денежные средства в сумме 51 767, 32 рублей.ы

5. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ЕГО АППАРАТА В 2022 ГОДУ

5.1. Взаимодействие и сотрудничество в области прав и свобод человека с органами государственной власти, гражданского общества и средствами массовой информации

В 2022 году было продолжено взаимодействие с органами государственной власти, гражданского общества и средствами массовой информации республики. Работа с жителями Хакасии протекала в основном в режиме письменных обращений и обращений через электронную приёмную на сайте омбудсмена (статистика жалоб приведена в главе «Статистика и анализ обращений, поступивших к Уполномоченному»).

Также была возобновлена практика личных приёмов, которые проводились еженедельно, по четвергам. Дополнительно, согласно плану работы, проходили выездные приёмы граждан в муниципальных образованиях. Традиционно выездные приёмы совмещались с посещением объектов социальной и медицинской направленности и изоляторов временного содержания граждан.



Приём граждан в администрации Алтайского района 26.09.2022 г.

Так в течение 2022 года Уполномоченный провёл приёмы в городах Черногорск, Саяногорск, Усть-Абаканском, Аскизском, Алтайском, Орджоникидзевском, Ширинском, Боградском и Таштыпском районах, в посёлке

Туим и селе Бирикчуль (сход граждан), также в Социальной гостинице г. Черногорска. По уже сложившейся практике в некоторых приёмах принимали участие сотрудники прокуратуры. Подобные приёмы состоялись в Черногорске и Саяногорске.

Очередной приём, в котором приняли участие заместитель прокурора республики Денис Стонт, Уполномоченный по правам человека и Уполномоченный по правам ребёнка, состоялся в прокуратуре Саяногорска. Большинство жалоб, с которыми обратились граждане, касались социальной сферы: пособий на опекаемых детей, лечения в реабилитационном центре, назначение инвалидности, получения квартиры для сироты и выделения жилья для многодетных родителей, алиментных обязательств. Также поступили коллективные обращения о нарушении трудовых прав и строительства школы в селе Калы Бейского района. По итогам все обращения были распределены по компетенции между участниками приёма.

Дополнительно Уполномоченный встречался с гражданами в общественной приёмной партии «Единая Россия» в рамках всероссийских акций «Неделя приёмов по вопросам правовой поддержки граждан».

Помимо региональных уполномоченных по правам человека и по правам ребёнка, юридическую помощь гражданам в приёмной оказывали руководители Адвокатской и Нотариальной палат, директор ГБОУ «Школа интернат для детей с нарушениями слуха» и вице-президент Торгово-промышленной палаты Хакасии.



Приём граждан в Общественной приёмной партии «Единая Россия». 29.07.2022 г.

В течение 2022 года Уполномоченный и сотрудники аппарата продолжали работу в советах, комиссиях, оперативных штабах и экспертных группах при Главе Республики Хакасия, правительстве и структурными подразделениями органов государственной власти (всего 20):

- Совете по развитию местного самоуправления при Главе Республики Хакасия – Председателе Правительства Республики Хакасия;
- Координационном совете по межнациональным отношениям;
- Совете представителей коренных малочисленных народов;
- Межконфессиональном консультативном совете;
- Совете по сохранению и развитию хакасского языка, культуры и развитию этнотуризма;
- Общественной комиссии при Федеральном казённом учреждении «Государственное Бюро медико-социальной экспертизы по Республике Хакасия»;
- Общественном совете при Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;
- Координационном совете при Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия;
- Межведомственной комиссии по пресечению незаконной заготовки, вывоза и реализации древесины;
- Комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости на территории Республики Хакасия Министерства имущественных и земельных отношений Республики Хакасия;
- Комиссии по вопросам помилования;
- Призывной комиссии при Военном комиссариате;
- рабочей группе по установлению результатов учёта объёма эфирного времени, затраченного в течение одного календарного месяца на освещение деятельности политических партий, представленных в Верховном Совете Республики Хакасия;
- Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов Главного управления МЧС России по Республике Хакасия;
- Комиссии по совершенствованию качества предоставления государственных услуг и клиентского обслуживания при Социальном фонде;
- Экспертной рабочей группе комиссии по формированию и подготовке резерва управленческих кадров;
- Рабочей группе для проведения экспертизы согласования региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения;
- Межведомственной комиссии по экологической безопасности и природопользованию;
- Рабочей группе (оперативного штаба) при Правительстве Республики Хакасия по предупреждению завоза и распространения коронавирусной инфекции (COVID-190);

– Оперативному штабу по мониторингу и оперативному реагированию на изменение конъюнктуры продовольственного рынка Республики Хакасия.

Так, например, за период март – октябрь 2022 года Уполномоченный неоднократно принимал участие в рабочих группах, а также заседаниях Координационного совета при Управлении Минюста РФ по Республике Хакасия.

На мероприятии было рассмотрено два основных вопроса: предоставление мер поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, имеющим статус исполнителей общественно-полезных услуг (далее – СОНКО-ИОПУ), и вопрос о реализации территориальными органами ФСИН и ФСССП РФ отдельных мероприятий федеральных целевых программ. По итогам заседания было, в частности, принято решение об образовании рабочей группы по разработке предложений по изменению региональной нормативной базы в части поддержки таких организаций и рекомендовано провести ряд информационно-разъяснительных мероприятий для НКО и органов власти.



Выступление Уполномоченного на дискуссионной площадке на XI Форуме некоммерческих организаций и гражданских активистов. 24.03.2022 г.

В рамках взаимодействия с Верховным Советом Республики Хакасия Уполномоченный принял участие в выездном заседании комитета по конституционному законодательству, государственному строительству, законности и правопорядку в селе Аскиз, круглом столе, посвящённом обсуждению реализации федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», а также выступил с рекомендациями в

ходе публичных слушаний по исполнению республиканского бюджета Республики Хакасия за 2021 год.

По мнению омбудсмена при формировании бюджета на следующий год необходимо поэтапно увеличивать финансирование обеспечения жилыми помещениями детей-сирот по исполнению судебных решений в первоочередном порядке в течение 2-3 лет. Также омбудсмен предложил проработать и ввести новые механизмы предоставления государственной бесплатной юридической помощи, в том числе негосударственными некоммерческими организациями и государственным юридическим бюро. Принимая во внимание востребованность социальных услуг, оказываемых некоммерческими организациями, омбудсмен рекомендовал увеличить объёмы финансирования на предоставление грантов НКО в рамках государственной программы Республики Хакасия «Социальная поддержка граждан».

Продолжалась работа и с некоммерческими организациями. В марте 2022 года омбудсмен принял участие в масштабном мероприятии – XI Форуме некоммерческих организаций и гражданских активистов «Роль НКО и гражданских активистов в устойчивом развитии Республики Хакасия». Организаторы форума – Общественная палата и правительство республики.

Уполномоченный выступил на дискуссионной площадке «Участие НКО в предоставлении услуг в социальной сфере». В докладе озвучил предложения о необходимости усиления комплексной помощи социально ориентированным некоммерческим организациям, в частности установлении приоритетного финансирования и оказания имущественной и налоговой поддержки.



С участниками Слёта «Твори добро». 13.08.2022 г.

В августе 2022 года омбудсмен принял участие в работе дискуссионных площадок на Слёте некоммерческих организаций «Твори добро». Организатором этого масштабного и значимого мероприятия стала автономная некоммерческая организация «Центр комплексного сопровождения социального бизнеса и некоммерческих организаций». Слёт «Твори добро» – это встреча друзей и коллег, знакомство с успешными практиками деятельности, обмен опытом, обсуждение проблемных вопросов и планов развития.

Отдельного внимания заслуживает сотрудничество с Фондом социальной поддержки «Кристалл», которое продолжается уже несколько лет: это встречи с гражданами пенсионного возраста, юридическое консультирование и участие в мероприятиях фонда. В октябре прошлого года Уполномоченный принял участие в заседании Круглого стола «Проблемы и перспективы развития старшего поколения», состоявшегося в рамках Республиканского форума «Молоды душой всегда».



Круглый стол «Проблемы и перспективы развития старшего поколения». 01.10.2022 г.

Мероприятие было организовано сотрудниками Фонда в Хакасском национальном краеведческом музее им. Л.Р. Кызласова. Практически на всей территории музея активно работали различные тематические площадки. Гости форума, а это люди пенсионного возраста, могли получить юридические консультации, пройти экспресс-обследования у окулиста и терапевта, продегустировать мясную и кондитерскую продукцию.

Участники же Круглого стола – представители фонда «Кристалл», сотрудники Министерства труда и социальной защиты, медицинских организаций

и МФЦ, - обменялись опытом по работе с пожилыми гражданами в рамках своих компетенций.

Самые актуальные темы: диспансеризация граждан, профилактическая работа по социальной адаптации одиноких пожилых людей, их безопасность, в том числе и финансовая, востребованность после выхода на пенсию и недостаточная информированность населения о том, как поступать в различных ситуациях. По итогам обсуждения участники приняли решение активизировать совместную работу в данных направлениях, а также направить в фонд «Кристалл» необходимую разъясняющую информацию.

Продолжается также взаимодействие с Общественной палатой Республики Хакасия. В сентябре 2022 года совместно с палатой была проведена общественная экспертиза постановления Правительства Республики Хакасия от 21.10.2016 № 508 «Об образовании территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Республике Хакасия, регионального значения» и иных постановлений.

Цель экспертизы – соответствие данного акта требованиям законодательства, а также соблюдение прав и законных интересов общественных объединений. Поводом для проведения экспертизы явилось обращение в адрес Уполномоченного представителей общества «Шория».

В числе участников мероприятия, которое проходило, в том числе, и в режиме ВКС, представители Межрегиональной общественной организации «Объединение коренных малочисленных народов «Союз», председатели общественных палат Аскизского и Таштыпского районов и представители районных администраций, представители Министерства природных ресурсов и экологии, Министерства юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, прокуратуры, руководители общин «Алтын», «Айас Тын», «Элим», «Апшак» и ХРО «Шория».

В ходе диалога прозвучали мнения от республиканских министерств, общин и иных экспертов. По итогам общественных обсуждений стороны пришли к выводу, что вопрос требует дальнейшей юридической и иной проработки. Участниками было принято решение обобщить поступившую информацию и создать рабочую экспертную группу.

Следует отметить, что в связи с объективными обстоятельствами в 2022 году Уполномоченный активизировал работу с территориально-соседскими общинами шорцев.

В частности, в июле состоялся круглый стол на тему «О нарушениях прав коренных малочисленных народов (шорцев) в связи с предоставлением хозяйствующим субъектам разрешений в границах территорий традиционного природопользования». Основная цель мероприятия – выявление массовых и грубых нарушений в данной сфере на территориях Аскизского и Таштыпского

районов и проработка коллегиального решения, с учётом мнения представителей всех общин.



Заседание Круглого стола с участием представителей шорских общин. 29.06.2022 г.

В работе круглого стола приняли участие представители шестнадцати территориально-соседских общин шорцев: «Талай суг», «Тамыр», «Алтын Шаш», «Элим», «Энчер», «Кая», «Мустаг», «Алтын», «Апшак», «Тлачек», «Хызыл суг», «Тузуксу», «Айас Тын», «Чылтыстар», «Кара Суг», «Айдас».

По итогам мероприятия принято коллегиальное решение об обобщении информации и создании, по возможности, ассоциации представителей коренных малочисленных народов, а также подготовке рекомендаций для органов власти.

Масштабная работа в прошедшем году была проведена по заключению соглашений со структурными подразделениями органов государственной власти, осуществляющих свою деятельность на территории Республики Хакасия, правоохранительными органами, органами государственной власти и с региональными отделениями фондов. Так, в 2022 году было заключено 11 соглашений о сотрудничестве и взаимодействии:

– Соглашение о взаимодействии Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия, Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина;

– Соглашение с Главным управлением Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Хакасия;

– Соглашение с Сибирским Межрегиональным управлением государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта;

– Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия и Федерального государственного унитарного предприятия «Главный радиочастотный центр»;

– Соглашение о взаимодействии Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия и Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Хакасия;

– Соглашение о взаимодействии Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Хакасия;

– Соглашение о взаимодействии Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия и Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Хакасия и Тыва и Кемеровской области – Кузбассу;

– Соглашение о взаимодействии Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия и Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасия;

– Соглашение о взаимодействии Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия и Енисейского управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций;

– Соглашение о взаимодействии Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия и Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия;

– Соглашение о взаимодействии Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия и Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

В целом за период 2011 - 2022 годы заключено 27 соглашений о сотрудничестве и взаимодействии, с полным списком соглашений можно ознакомиться на сайте Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия <https://ombudsman.r-19.ru/>.

Продолжалась совместная деятельность по защите прав и свобод наших земляков и с общественными помощниками омбудсмена. В течение года общественные помощники Анна Симакова и Алексей Терехов принимали жалобы и обращения граждан, четыре из которых были взяты в работу Уполномоченным. В частности, по инициативе и по обращению граждан Уполномоченный с помощником по г. Абакану Алексеем Тереховым провели проверку качества питания в ГБУЗ РХ «Республиканская больница им. Г.Я. Ремишевской».

После посещения медицинского учреждения, встречи с главным врачом, сотрудниками больницы и общения с пациентами хирургического, оториноларингологического и гинекологического отделений Уполномоченный

констатировал, что доводы граждан о плохом качестве питания в больнице безосновательны.

«Спешите делать добро»

Ежегодно, с августа, начинается отбор кандидатур на награждение медалью Уполномоченного по правам человека «Спешите делать добро» и Благодарственными письмами.



*Вручение Благодарственного письма Михаилу Колосову, ученику Большеербинской школы.
07.12.2022 г.*

В 2022 году восемь граждан нашей республики были отмечены Благодарственными письмами российского Уполномоченного: **Аёшина Любовь Иосифовна** – ответственный секретарь Республиканского Совета старейшин хакасского народа, председатель Хакасского регионального отделения Ассамблеи народов России; **Шульмин Андрей Александрович** – участковый уполномоченный полиции ОМВД России по г. Черногорску; **Симакова Анна Владимировна** – руководитель регионального отделения Фонда социальной поддержки населения «Мир добра» и член Общественного совета при МВД по Республике Хакасия; **Серякова Екатерина Алексеевна** – учредитель и член правления Благотворительного Фонда помощи детям в трудной жизненной ситуации «Дети Абакана», директор Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения города Абакана «Средняя общеобразовательная школа № 3»; **Миндибеков Иван Иванович** – индивидуальный предприниматель,

благотворитель; **Майнагашева Татьяна Андреевна** – артистка драмы ГАУК РХ «Хакасский национальный драматический театр имени А.М. Топанова», заслуженная артистка РФ, заслуженная артистка РХ, Народная артистка РХ, президент Хакасской региональной общественной организации «Лига хакасский женщин «Алтынай»; **Лосевской Владимир Петрович** – руководитель базового оздоровительного центра «Прасковья» в селе Чёрное Озеро; **Колосов Михаил Константинович** – ученик 7 класса Муниципального образовательного учреждения «Большеербинская средняя общеобразовательная школа».

Взаимодействие со средствами массовой информации продолжалось в конструктивном режиме. В течение года Уполномоченный был гостем программ «Во!Время» на телеканале Абакан-24, «Вопрос дня» на телеканале РТС, «Новое утро» на Радио России. Основная тема обсуждения в теле и радиоэфирах – деятельность Уполномоченного в период мобилизации. Информация о деятельности Уполномоченного, организованных «горячих линиях», акциях и иных событиях размещалась в наших социальных сетях и сайте: <https://vk.com/ombudsmanrh>, <https://t.me/upch19>, <https://ombudsman.r-19.ru>.

Согласно информации, предоставленной нашими коллегами – Центром управления регионом, за 2022 год в информационных источниках зафиксировано 195 упоминаний об Уполномоченном по правам человека в Республике Хакасия и его деятельности. Наибольшее количество информационных материалов зафиксировано в региональном сегменте.

5.2. Совершенствование законодательства

В силу статьи 13 Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» в случае выявления в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, муниципальных нормативных правовых актах недостатков или пробелов, влекущих, по мнению уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации, нарушение прав и свобод человека и гражданина, уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации вправе направлять органам государственной власти субъекта Российской Федерации, иным государственным органам субъекта Российской Федерации, органам местного самоуправления **предложения по совершенствованию законов субъекта Российской Федерации, иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, муниципальных нормативных правовых актов**, затрагивающих права и свободы человека и гражданина.

Конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации может быть предоставлено право законодательной инициативы в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации.

Одной из основных задач Уполномоченного региональное законодательство устанавливает подготовку и внесение предложений по совершенствованию законодательства Республики Хакасия, муниципальных нормативных правовых актов о защите прав и свобод человека и гражданина (статья 3 Закон Республики Хакасия от 09.07.2010 № 63-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Хакасия»).

В настоящее время в Республике Хакасия Уполномоченный по правам в Республике Хакасия правом законодательной инициативы не обладает.

В течение 2022 года вносились предложения, прежде всего, по актуальным вопросам населения: коронавируса, специальной военной операции.

В рамках подготовки ко Всероссийскому Координационному Совету Уполномоченных по правам человека (ноябрь 2022 года, Москва) через федерального омбудсмена были направлены предложения по внесению соответствующих изменений в федеральные нормативно-правовые акты.

В том числе по вопросам:

- возобновления федеральной программы по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, в части субсидирования программ СОНКО, а также в рамках субсидий, выделенных на конкурсной основе субъектам Российской Федерации на реализацию программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций,
- материальной и методической поддержки мастеров по изготовлению народных музыкальных инструментов народов Российской Федерации,
- социальной поддержки граждан Украины, граждан Донецкой Народной

Республики, граждан Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, постоянно проживавшим на указанных территориях, вынужденно покинувшим территорию Украины, ДНР, ЛНР и прибывшим на территорию Российской Федерации после 18.02.2022 года (медицинская помощь, пенсионное обеспечение, трудовая деятельность, жильё, трансферт, получение иностранными гражданами восстановленных паспортов и другое).



*Всероссийский Координационный Совет Уполномоченных по правам человека.
17.11.2022 г., Москва*

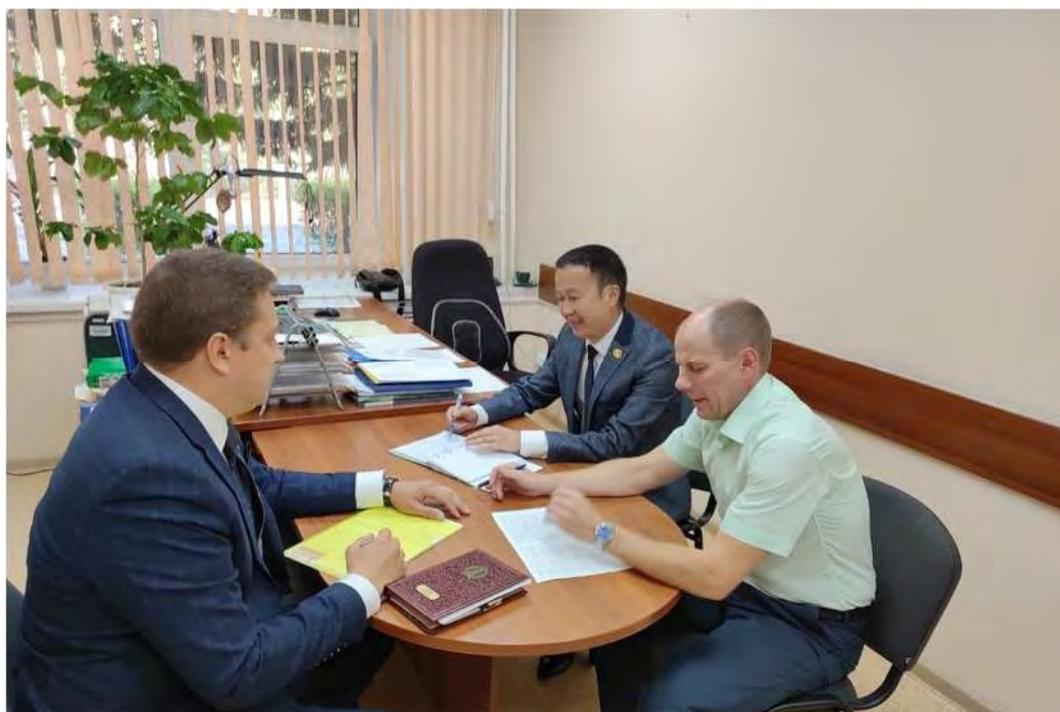
В начале октября 2022 года, принимая во внимание поступающие в адрес Уполномоченного обращения по частичной мобилизации, Уполномоченный обратился к Главе Республики Хакасия Валентину Коновалову с предложением дополнить перечень граждан, получающих бесплатные консультации в рамках оказания бесплатной юридической помощи адвокатами, а именно, внести соответствующие изменения в статьи 7.1 и 8 Закона Республики Хакасия от 05.10.2012 № 82-ЗРХ «Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия»: участникам специальной военной операции на территории Украины, Донецкой и Луганской Народных республик, Запорожской и Херсонской областях, а также членам их семей в случае обращения по вопросам получения мер социальной поддержки. Аналогичные предложения направлены для внесения изменений в федеральное законодательство российскому омбудсмену Татьяне Москальковой.

Законом Республики Хакасия от 03.11.2022 № 84-ЗРХ расширены категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи:

- лица, проживающие на территории Республики Хакасия, призванные и

проходящие военную службу по мобилизации в Вооружённых Силах Российской Федерации, члены их семей (супруга (супруг), родители, несовершеннолетние дети, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения);

- военнослужащие, граждане, заключившие контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооружённые Силы Российской Федерации, граждане, проходящие службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, проживающие на территории Республики Хакасия и принимающие (принимавшие) участие с 24 февраля 2022 года в специальной военной операции, проводимой на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей, члены их семей (супруга (супруг), родители, несовершеннолетние дети, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения).



Рабочая встреча «Вопросы оказания бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия» с участием руководителя государственно-правового департамента Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия В.И. Миллера и вице-президента Адвокатской палаты РХ Д.С. Богуша

Согласно ответу российского омбудсмена Татьяны Москальковой, предложение о внесении изменений в Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» с учётом значимости было направлено председателю Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по государственному

строительству и законодательству П.В. Крашенинникову и Министру юстиции Российской Федерации К.А. Чуйченко для возможного использования и учёта в законотворческой деятельности.

26 октября 2022 года, основываясь на заключении Общественной палаты Республики Хакасия, Уполномоченным в адрес Главы республики Хакасия было направлено предложение провести комплексную, детальную проработку положений постановления Правительства Республики Хакасия от 21.10.2016 № 508 «Об образовании территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Республике Хакасия, регионального значения» с целью его совершенствования.

Ранее Уполномоченный инициировал проведение, совместно с Общественной палатой, общественной экспертизы данного постановления. Поводом для проведения экспертизы явилось обращение представителей Хакасской республиканской общественной организации – регионального общества малочисленных народов Севера – общества «Шория». Цель экспертизы – соответствие данного акта требованиям законодательства, а также соблюдение прав и законных интересов общественных объединений.



Проведение общественной экспертизы постановления Правительства Республики Хакасия № 508 и иных постановлений. 29.09.2022 года.

По итогам проведения мероприятия (общественной экспертизы), которое состоялось 29 сентября 2022 года, Общественная палата республики, с учётом предложений и рекомендаций общин коренных малочисленных народов,

представителей федеральных и республиканских органов власти и общественных палат муниципальных образований подготовила заключение, согласно которому указанное Постановление нуждается в новых существенных изменениях.

В настоящее время в указанное постановление Правительством Республики Хакасия изменения не внесены.

Более подробная информация в разделе – «Защита прав коренных малочисленных народов».

В рамках других обсуждений, организованных Общественной палатой региона 26 июля, обсуждался проект постановления Правительства республики об утверждении размера платы за посещение особо охраняемых природных территорий. В обсуждениях приняли участие министр природных ресурсов и экологии Владимир Лебедев, директор ГБУ «Дирекция по особо охраняемым природным территориям Республики Хакасия» Сергей Бодренко, директор заповедника «Хакасский» Виктор Непомнящий, члены Общественной палаты и представители некоммерческих организаций.



Фото В. Королёва «Каменный лес» (Ширинский район)

На мероприятии прозвучали доклады участников по проекту постановления, по обоснованию необходимости взимания платы за посещение памятников природы регионального значения – таких на сегодняшний день предлагалось три: «Ивановские озёра», «Каменный лес» и «Уйтаг», и заключение на проект постановления. В ходе диалога участники высказали предложения по внесению изменений в проект постановления, в частности Уполномоченный предложил расширить перечень граждан, имеющих право на бесплатное посещение указанных территорий. По итогам общественных слушаний большинством голосов проект постановления был одобрен.

Постановлением Правительства Республики Хакасия от 25.11.2022 № 721

указанный список, где взимается плата за посещение особо охраняемых природных территорий регионального значения Республики Хакасия, был утверждён.

16 февраля в рамках публичного мероприятия, – круглого стола, посвящённого обсуждению реализации федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», изложили своё видение по изменению региональных нормативных актов представители правительства, депутаты, представители научных организаций и Избирательной комиссии. Впереди у всех большая работа по внесению изменений в Конституцию региона и региональное законодательства в течение ближайших двух лет. В ходе дискуссии Уполномоченный предложил внести изменения в Конституцию, устанавливающие правовые и конституционные основы деятельности уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия.

- Мы единственная республика в Российской Федерации, где в региональной Конституции нет упоминания об Уполномоченном по правам человека. Между тем, должность федерального омбудсмана регламентирована Конституцией России, 25 лет назад был принят федеральный закон об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации. Полагаю, что было бы неплохо, в целях укрепления института регионального омбудсмана внести такие изменения в Конституцию Республики Хакасия.



Круглый стол Верховного Совета Республики Хакасия, посвящённый обсуждению реализации федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». 16.02.2022 г.

19 мая Уполномоченный выступил с рекомендациями в ходе публичных слушаний по исполнению республиканского бюджета Республики Хакасия

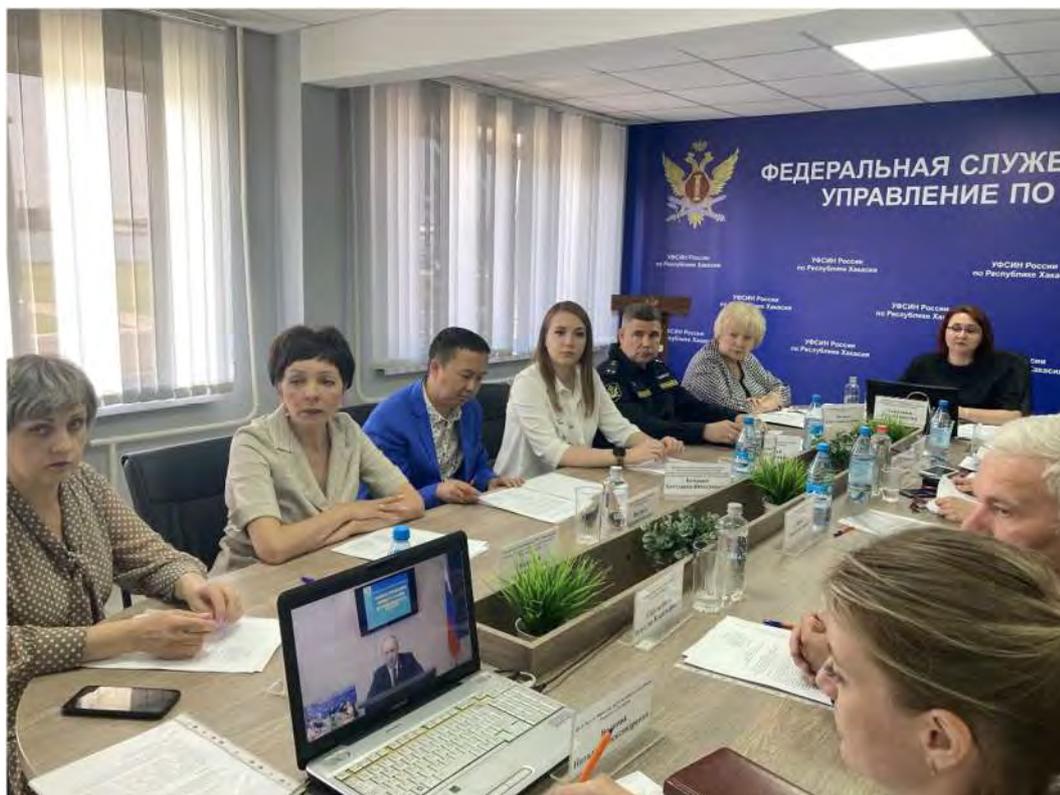
за 2021 год. По мнению омбудсмана при формировании бюджета на следующий год необходимо поэтапно увеличивать финансирование обеспечения жилыми помещениями детей-сирот по исполнению судебных решений в первоочередном порядке в течение 2-3 лет. Актуален для республики вопрос оказания гражданам юридической помощи. Для этих целей омбудсмен предложил проработать и ввести новые механизмы предоставления государственной бесплатной юридической помощи, в том числе негосударственными некоммерческими организациями и государственным юридическим бюро. Также, принимая во внимание востребованность социальных услуг, оказываемых некоммерческими организациями, Уполномоченный рекомендовал увеличить объёмы финансирования на предоставление грантов данным НКО в рамках государственной программы Республики Хакасия «Социальная поддержка граждан». В частности, предусмотреть налоговые льготы (помимо организаций инвалидов) и имущественную поддержку – предоставление помещений на безвозмездной основе или льготных условиях.

Предложения Уполномоченного по итогам данных публичных слушаний нашли своё отражение в рекомендациях Верховного Совета Республики Хакасия по проекту закона Республики Хакасия № 15-37/31-7 «Об исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия за 2021 год».

Вопрос о поддержке НКО Уполномоченный озвучивал и на очередном заседании Координационного Совета при Управлении Минюста РФ по Республике Хакасия (26 мая 2022 года), а также в ходе заседаний рабочей группы по разработке предложений по изменению региональной нормативной базы в части поддержки таких организаций.

Сегодня, по мнению омбудсмана, увеличению доли некоммерческих организаций, получающих статус исполнителей общественно-полезных услуг, могут способствовать следующие комплексные меры:

- проведение обучающих мероприятий для потенциальных НКО, которые могут претендовать на статус исполнителей общественно-полезных услуг;
- среди НКО - получателей государственной поддержки (грантов) - внесение в государственные программы республики мероприятий и целевых показателей по обеспечению доступа СОНКО к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление услуг населению в социальной сфере, в т.ч. в муниципальные программы;
- проработка вопроса о предоставлении налоговых льгот СОНКО, оказывающим населению услуги в социальной сфере, в том числе и налоговых льгот юридическим лицам, осуществляющим пожертвования подобным организациям;
- проработка вопроса о предоставлении имущественной поддержки в приоритетном порядке в виде предоставления недвижимого имущества в аренду на льготных условиях или в безвозмездное пользование.



Заседание Координационного Совета при Управлении Минюста Российской Федерации по Республике Хакасия. 26.05.2022 г.

В декабре, в рамках мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия от 02.10.2008 № 43-ЗРХ «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» были направлены в адрес Верховного Совета Республики Хакасия предложения по внесению соответствующих изменений в региональное законодательство – предоставление льгот приёмным семьям на уровне многодетных семей, в том числе в части налоговых льгот. Согласно ранним ответам Минтруда Республики Хакасия, - из 15 мер социальной поддержки населения для многодетной семьи, только половина распространяется на приёмные многодетные семьи.

Предложения по совершенствованию законодательства, муниципальных нормативных правовых актов о защите прав и свобод человека и гражданина вносились Уполномоченным в течение 2022 года и по результатам рассмотрения жалоб и обращений.

Так, по итогам оперативного штаба при Правительстве Республики Хакасия по предупреждению завоза и распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) 15 марта 2022 года, с учётом общей тенденции к снижению заболеваемости, а также ранее озвученного предложения, Уполномоченный просил штаб повторно рассмотреть вопрос о получении социальных услуг в ГБУ РХ «Саяногорский реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями» (г. Саяногорск, Центральный микрорайон, д. 5) без ограничений, - без обязанности круглосуточного нахождения родителей с детьми в учреждении.

В начале марта 2022 года был проведён личный приём граждан в г. Саяногорске, совместно с Прокуратурой Республики Хакасия и Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Хакасия, в ходе которого ряд граждан обратились с просьбой получать реабилитационные услуги в указанном учреждении без проживания в нём, как и было до периода ограничений пандемии. Родители указали, что ранее занимались с утра до обеда, в данный же момент руководство учреждения обязывает находиться родителям с детьми круглосуточно. При этом сам персонал в учреждении круглосуточно не пребывает, а родители, как правило, имеют несколько детей, что создает неудобство в одновременном воспитании.



*Совместный приём граждан в г. Саяногорске Первого заместителя прокурора республики Дениса Стопта, Уполномоченного по правам человека и Уполномоченного по правам ребёнка Ирины Ауль.
05.03.2022 г.*

По сообщению Минтруда Хакасии данное учреждение возобновило свою работу с 11 марта 2022 года в штатном режиме, а постановление Правительства Республики Хакасия от 13.03.2020 № 102 «О введении на территории Республики Хакасия режима повышенной готовности и реализации дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» не содержит прямого указания на круглосуточное пребывание родителей с детьми при получении социальных услуг в Саяногорском реабилитационном центре.

В течение полугода Минтрудом РХ разрабатывалось новое положение об отделении дневного пребывания, вносились изменения в структуру Учреждения, штатное расписание, пересматривалось государственное задание на 2022 год,

подготавливался пакет документов для включения Учреждения в реестр поставщиков по предоставлению социальных услуг в полустационарной форме.

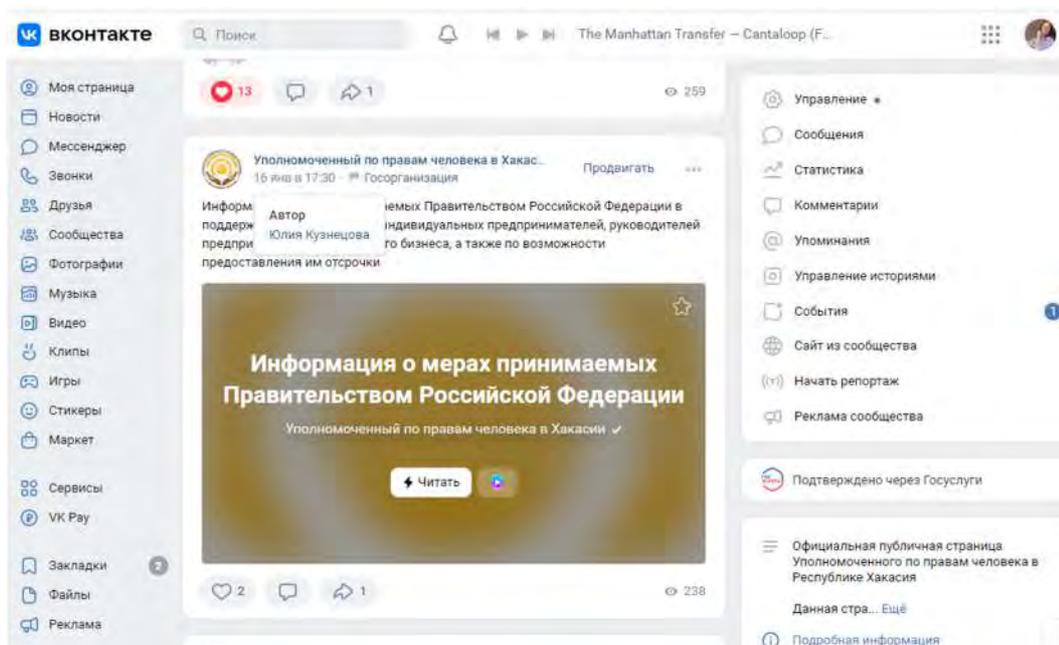
В данный момент социальные услуги в ГБУ РХ «Саяногорский реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями» можно получать без ограничений, - без обязанности круглосуточного нахождения родителей с детьми в учреждении.

В декабре, в адрес Уполномоченного обратились представители движения «Мы рядом», с просьбой инициировать внесение изменений в Федеральный закон «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» (в части предоставления отсрочек от призыва на военную службу по мобилизации отцам, имеющим детей-инвалидов). По результатам рассмотрения обращений было направлено соответствующее письмо поддержки в адрес председателя Комитета по обороне Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.В. Картаполову.

В течение 2022 года Уполномоченным подготовлено и внесено 13 предложений органам публичной власти по совершенствованию законодательства Российской Федерации (5), Республики Хакасия (8) о защите прав и свобод человека и гражданина.

5.3. Правовое просвещение

В 2022 году правовое просвещение осуществлялось посредством консультирования на выездных приёмах, проведения «горячих линий», мероприятий, публикаций и разъяснений правового характера в СМИ, на сайте Уполномоченного – ombudsman.r-19.ru, в социальной сети ВКонтакте – vk.com/ombudsmanrh и в Телеграм-канале – <https://t.me/upch19>.



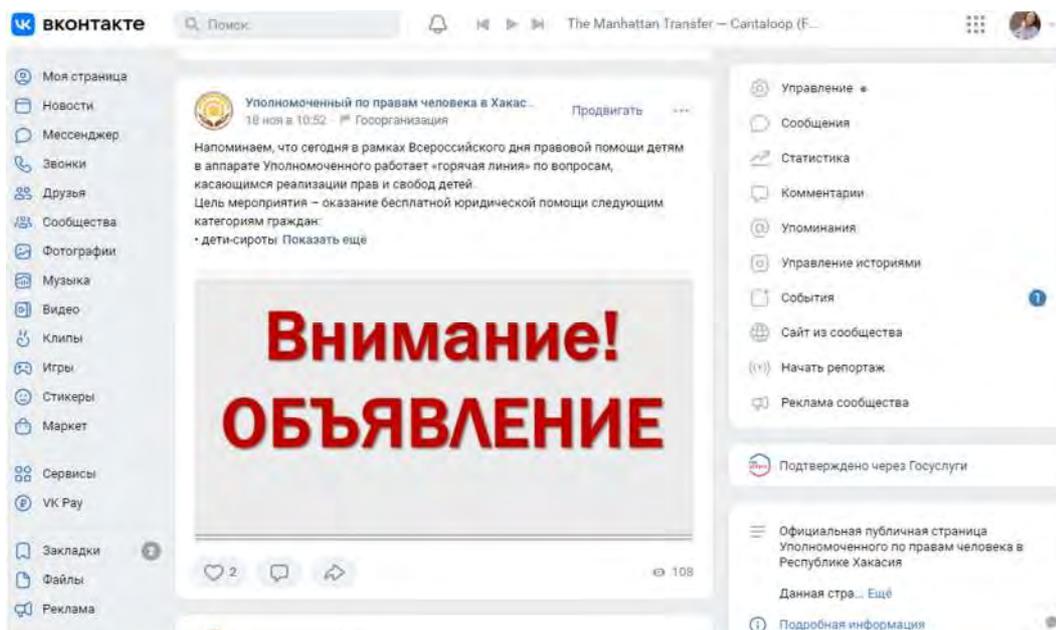
Страница Уполномоченного ВКонтакте

Так, в частности, на наших интернет-ресурсах граждане могли ознакомиться с информацией об использовании персональных данных граждан в корыстных целях, об основных правилах безопасности в цифровой среде, о мерах, принимаемых Правительством Российской Федерации в поддержку мобилизованных индивидуальных предпринимателей, руководителей предприятий малого и среднего бизнеса, а также о возможности предоставления им отсрочки; об изменениях в законодательстве в связи с признанием не подлежащими исполнению в России вступивших в силу после 15 марта 2022 года постановлений Европейского суда по правам человека, о порядке оказания бесплатной юридической помощи адвокатами и иной информацией.

Первая «горячая линия» по мониторингу соблюдения прав граждан в период подготовки и проведения единого дня голосования начала работу в августе и продлилась до дня голосования – 11 сентября.

В рамках Всероссийского дня правовой помощи детям 18 ноября в аппарате Уполномоченного работала «горячая линия» по вопросам, касающимся реализации прав и свобод детей. Мероприятие было организовано с целью оказания бесплатной юридической помощи следующим категориям граждан: дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, граждане, желающие принять на

воспитание в свою семью ребёнка, оставшегося без попечения родителей, усыновителям, детям-инвалидам и их законным представителям



Страница Уполномоченного ВКонтакте

С 26 сентября 2022 года и по сей день в аппарате Уполномоченного по правам человека работает «горячая линия» по вопросам частичной мобилизации.

В рамках акции – Всероссийский Единый урок права Уполномоченный встретился с учениками 8-х классов Большеербинской школы.



С участниками урока права в Большеербинской школе

Занятие прошло в неформальной обстановке, в режиме правовой игры. Ребятам школьникам были розданы примеры различных жизненных ситуаций из практики аппарата омбудсмена и предложено найти пути решения проблем – куда обращаться за помощью, кому звонить и писать.

Ученики и преподаватели активно включились в игру, искали и обсуждали возможные варианты. Ребята отлично справились с задачами и после обсуждения представители команд презентовали свои ответы.

Традиционно Уполномоченный публикует материалы правового характера в Бюллетенях Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. В 2022 году вышли статьи в Бюллетене № 11 на тему «Актуальные вопросы защиты и соблюдения жилищных прав граждан» и Бюллетене № 12 на тему «Обеспечение и защита прав человека в сфере социального обслуживания как актуальная проблема дня».



Статья в Бюллетене № 11

В Бюллетене №12 был опубликован материал «Коллегиальное взаимодействие – эффективный способ защиты прав граждан-инвалидов».

5.4. Международное и межрегиональное сотрудничество

В сентябре 2022 года в Хабаровске состоялось расширенное заседание Координационного совета уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе, на котором также присутствовали уполномоченные из других регионов.



Участники расширенного заседания Координационного совета в ДФО

Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия выступил на мероприятии с докладом «О некоторых вопросах правового регулирования защиты прав коренных малочисленных народов региональными уполномоченными».

В октябре региональные уполномоченные по правам человека собрались в г. Барнауле, где состоялась Межрегиональная научно-практическая конференция «Защита прав человека в Алтайском крае: история, проблемы и перспективы решения».



Конференция была приурочена к 20-летию со дня образования института Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае. Также, в рамках юбилейных мероприятий прошло заседание Координационного совета уполномоченных по правам человека в Российской Федерации, входящих в Сибирский федеральный округ на тему «Вопросы защиты прав жителей сельских и труднодоступных территорий».

В ноябре 2022 года омбудсмены встретились на Всероссийском Координационном совете уполномоченных по правам человека, проходившем в г. Москве под председательством Татьяны Москальковой.

Основные темы Координационного совета – защита прав человека в сфере миграции и обеспечение соблюдения прав граждан в условиях специальной военной операции и частичной мобилизации. В ходе мероприятия уполномоченные обсудили согласованную стратегию и тактику действий в указанных сферах и обменялись практикой работы.

По итогам Координационного совета Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации были обозначены рекомендации и направления для дальнейшей работы: психологическое сопровождение граждан в пунктах временного размещения; сроки пребывания в ЦВСИГ; разделении мер ответственности – штрафа или выдворения из страны (в настоящее время применяются одновременно обе этих меры); медицинское страхование иностранных граждан, находящихся в ЦВСИГ до принятия ими гражданства РФ; внесение поправок в Госпрограмму по переселению соотечественников и в закон о вынужденных переселенцах; возможность предоставления жилищных сертификатов жителям ДНР и ЛНР по алгоритмам, которые действуют в Херсонской области.



Российский Уполномоченный Татьяна Москалькова с региональными уполномоченными

Встречи региональных правозащитников проходили и в онлайн формате. Так в мае прошлого года уполномоченные обсудили практику применения Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации. Диалог состоялся в ходе Круглого стола, организованного по инициативе аппарата российского Уполномоченного по правам человека.

Напомним, что марте 2020 года был принят Федеральный закон об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации № 48-ФЗ, согласно положениям которого региональные омбудсмены наделялись правом обратиться в суд с административным иском в защиту прав и свобод человека и гражданина (в том числе неограниченного круга лиц), а также лично или через своего представителя участвовать в судебном процессе.

В мероприятии, которое проходило в режиме видеоконференции, приняли участие более 120 человек: представители Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации, Аппарата омбудсмена, Научно-образовательного центра по правам человека Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) И.Г. Дудко, региональные уполномоченные.

Руководитель Аппарата Уполномоченного сообщил, что в I квартале 2022 года в адрес Уполномоченного поступило 28 обращений граждан по вопросам защиты прав в административном судопроизводстве. Поступившие обращения касались следующих вопросов: организации работы судов, отказа судов в принятии административного иска в связи несоблюдением порядка и срока его подачи, отказа судов в удовлетворении исковых требований граждан по результатам рассмотрения по существу.



Круглый стол в режиме видеоконференции

По итогам мероприятия участники выразили единодушие в том, что,

несмотря на существующие проблемы – административный иск является эффективным средством защиты прав, свобод и законных интересов граждан.

Уполномоченными было принято коллегиальное решение об обобщении информации по практике применения в регионах Кодекса административного судопроизводства и выработке методических рекомендаций для региональных правозащитников.

Мероприятия в режиме видеоконференцсвязи стали одной востребованных форм межрегионального сотрудничества. Осенью 2022 года состоялись обучающие семинары «Права сторон исполнительного производства» и «Защита прав человека в цифровой среде», которые проводили специалисты образовательного центра по правам человека Университета им. О.Е. Кутафина и приглашённые специалисты.

В этот же период для региональных Уполномоченных был проведён мастер-класс с участием специалистов-психологов Министерства обороны России по вопросам эффективной практики ведения телефонных переговоров с заявителями, в том числе родственниками участников военной операции на Украине.

Одним из ярких примеров межведомственного и межрегионального взаимодействия является совместная работа с Уполномоченным по правам человека Российской Федерации.

С самого начала военной операции на Украине Татьяна Москалькова в активном взаимодействии с Министерством обороны Российской Федерации проводит мероприятия по возвращению пленных российских солдат, а также незаконно задерживаемых на Украине граждан на Родину.

6. РЕКОМЕНДАЦИИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Исходя из изложенных в Докладе проблем, считаю целесообразным внести предложение о рассмотрении возможности осуществления мер, направленных на обеспечение, соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина.

Правительству Республики Хакасия:

- включить в региональную программу «Меры поддержки участников специальной военной операции и членов их семей (утверждена Постановлением Правительства Республики Хакасия от 30.12.2022 № 883 «Об утверждении региональной программы «Меры поддержки участников специальной военной операции и членов их семей» мероприятия по санаторно-курортному лечению участников специальной военной операции и членов их семей с использованием санаторно-курортного потенциала республики;

- распространить действие постановления Правительства Республики Хакасия от 11.11.2022 № 678 «Об утверждении Порядка и условий назначения разовой материальной помощи лицам, принимающим (принимавшим) участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины и получившим ранение (контузию, травму, увечье), повлекшее потерю трудоспособности с установлением I группы инвалидности» на лиц, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции, получившим ранение (контузию, травму, увечье), повлекшее потерю трудоспособности с установлением II и III групп инвалидности;

- продолжить работу по реализации федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология» Абакана и Черногорска как городов с очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха, а также Усть-Абаканского и Алтайского районов, входящих в Абакано-Черногорскую агломерацию;

- продолжить работу по созданию и развитию исправительного центра на базе регионального имущества, имущества предприятий и организаций на территории Республики Хакасия (во исполнение пункта 1.4 протокола оперативного совещания Совета Безопасности Российской Федерации от 09.05.2019 по вопросу «О совершенствовании деятельности исправительных учреждений ФСИН России»);

- предусмотреть увеличение размера финансирования мероприятий, направленных на обеспечение земельных участков, предназначенных для жилищного строительства, инженерной и транспортной инфраструктурой;

- продолжить работу по увеличению объемов финансирования мероприятий по реализации государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей;

- рассмотреть вопрос о внесении изменений в постановление Правительства Республики Хакасия от 21.11.2012 № 791 «Об утверждении порядка оплаты труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь на

территории Республики Хакасия в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсации расходов на оказание такой помощи и порядка предоставления Адвокатской палатой Республики Хакасия в Министерство по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия ежегодного доклада и сводного отчёта об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи» в части, касающейся оптимизации (упрощения) порядка и форм предоставления отчёта об оказанной бесплатной юридической помощи адвокатами;

- обеспечить штатную укомплектованность медицинских учреждений республики квалифицированным медицинским персоналом;

- совместно с органами местного самоуправления в Республике Хакасия рассмотреть вопрос создания и содержания полигонов, мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов в Алтайском, Бейском, Боградском, Орджоникидзевском районах, г. Саяногорске;

- ускорить фактическое проведение мероприятий, программ Государственного казённого учреждения Республики Хакасия «Этнический центр шорской культуры», направленных на социально-экономическое и культурное развитие малочисленных народов (шорцев), оказание социально-экономической помощи их общинам;

- продолжить работу по совершенствованию нормативно-правовых актов о территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Российской Федерации на территории Республики Хакасия с участием лиц, относящихся к малочисленным народам, и общин малочисленных народов или их уполномоченных представителей.

**Характеристика обращений граждан,
поступивших к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия
за период с 01.01.2022 по 31.12.2022 г.**

№ п/п	Категория обращения	Кол- во, год	%	г. Абакан	г. Абаза	г. Саяногорск	г. Сорск	г. Черногорск	Алтайский р-он	Аскизский р-он	Бейский р-он	Боградский р-он	Орджоникидзевский р-он	Таштыпский р-он	Усть-Абаканский р-он	Ширинский р-он	Иные регионы РФ
1	Права, свободы и обязанности человека и гражданина	18	3,3	7	0	2	0	4	0	1	0	0	0	3	0	0	1
1.	Права коренных и малочисленных народов	1	0,2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0
2.	Право на благоприятную окружающую среду и возмещение ущерба от экологических правонарушений	6	1,1	1	0	2	0	1	0	1	0	0	0	1	0	0	0
3.	Культура, объекты культурного наследия народов России	6	1,1	5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
4.	Право на наследство	5	0,9	1	0	0	0	3	0	0	0	0	0	1	0	0	0

2	Право на гражданство	10	1,8	4	0	0	0	1	0	2	0	1	0	0	0	0	2
5.	Право на приобретение и прекращение гражданства	4	0,7	2	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1
6.	Паспортная система. Регистрация по месту жительства и месту пребывания.	5	0,9	2	0	0	0	1	0	0	0	1	0	0	0	0	1
7.	Права беженцев и вынужденных переселенцев, в т.ч. во время проведения специальной военной операции.	1	0,2	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0
3	Право на труд	20	3,7	12	0	1	0	2	2	0	0	0	1	0	0	1	1
8.	Увольнение и восстановление на работе	2	0,4	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
9.	Право на вознаграждение за труд	7	1,3	3	0	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1	1
10.	Охрана труда. Условия труда. Организация техники безопасности. Аттестация рабочих мест и работников.	4	0,7	3	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
11.	Трудовые конфликты	5	0,9	3	0	0	0	0	1	0	0	0	1	0	0	0	0
12.	Безработица. Трудоустройство. Органы службы занятости	2	0,4	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
4	Право на образование	11	2	7	0	0	0	0	1	0	1	0	0	0	0	1	1
13.	Право на образование	3	0,5	1	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1

51.	Развитие инфраструктуры связи. Телефонизация, Интернет, размещение станций сотовой связи	2	0,4	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
52.	Работа частных предприятий, организаций	2	0,4	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0
9	Право собственности и другие вещные права	3	0,6	2	0	0	0	1	0								
53.	Регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним	1	0,2	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
54.	Защита права собственности (раздел имущества)	1	0,2	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
55.	Купля-продажа квартир, домов	1	0,2	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
10	Экономика	24	4,4	13	0	0	0	1	2	2	0	0	0	3	2	1	0
56.	Права потребителя	6	1,1	5	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0
57.	Налоговая служба: налоги, штрафы, сборы	2	0,4	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
58.	Банковская система (в том числе работа коммерческих банков)	3	0,5	1	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	1	0	0
59.	Ссуды, субсидии и потребительские кредиты гражданам	2	0,4	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
60.	Обязательное страхование транспортных средств (ОСАГО)	2	0,4	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0
61.	Деятельность коллекторских агентств	2	0,4	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0
62.	Процедура банкротства, работа	5	0,9	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	3	0	0	0

	конкурсного управляющего																
63.	Почтово-банковские услуги (доставка пенсий и пособий, приём платежей)	2	0,4	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0
11	Жалобы на работу правоохранительных органов	40	7,4	19	0	1	1	4	0	0	1	0	2	2	1	0	9
64.	Жалобы на неправомерные действия (бездействие) сотрудников органов внутренних дел	17	3,1	9	0	0	1	4	0	0	1	0	0	0	0	0	2
65.	Вопросы возбуждения уголовных дел	6	1,1	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	3
66.	Жалобы на производство следствия и дознания	9	1,7	4	0	0	0	0	0	0	0	0	2	2	0	0	1
67.	Работа ГИБДД МВД России	2	0,4	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
68.	Жалобы на работу Следственного комитета Российской Федерации	1	0,2	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
69.	Жалоба на сотрудников наркоконтроля	1	0,2	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
70.	Содержание в изоляторах временного содержания	4	0,7	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3
12	Правосудие	47	8,7	26	0	2	0	3	2	0	1	1	0	1	5	1	5
71.	Судебная защита прав и свобод человека	1	0,2	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
72.	Обжалование судебных решений (судебные решения, несогласие с решением)	13	2,7	10	0	0	0	0	1	0	1	1	0	0	0	0	0

	поздравления, жалобы на сотрудников аппарата Уполномоченного																
94.	Вопросы содержания животных	3	0,5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	0
95.	Другие вопросы защиты прав и свобод человека	12	2,2	4	1	0	0	2	0	0	0	0	0	0	2	0	3
96.	Обращения, не имеющие смыслового содержания. Рассуждения общего характера	5	0,9	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	3
97.	Общие вопросы граждан, связанные с пандемией новой коронавирусной инфекцией	6	1,1	2	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	2	0	0
ИТОГО		542	100	259	5	39	8	57	18	23	8	2	7	17	26	21	52