



ПРАВИТЕЛЬСТВО
РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ
МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

ХАКАС РЕСПУБЛИКАНЫҢ
ПРАВИТЕЛЬСТВОЗЫ
ЭКОНОМИКА ТИЛІТЧЕН
МИНИСТЕРСТВОЗЫ

просп. Ленина, 67, г. Абакан,
Республика Хакасия, 655017
телефон (3902) 248-200
E-mail: mineconot@r-19.ru

Председателю Комитета Верховного
Совета Республики Хакасия по
экономической политике,
промышленности, строительству
и транспорту

Щулбаеву В.И.

13.02.2023 № 050-050/883

на № 15-53/1757 от 15.12.2022

О направлении заключения
об оценке регулирующего воздействия

Уважаемый Василий Иванович!

Министерство экономического развития Республики Хакасия, рассмотрев письмо Верховного Совета Республики Хакасия от 15.12.2022 № 15-53/1757, в соответствии с пунктом 6.8 Порядка оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Хакасия, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Правительства Республики Хакасия от 02.12.2013 № 671, направляет заключение об оценке регулирующего воздействия проекта закона Республики Хакасия № 15-37/112-7 «О внесении изменений в статью 7 Закона Республики Хакасия «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Хакасия».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

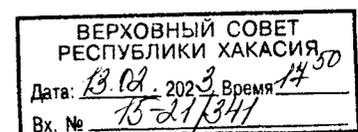
Исполняющий обязанности
Министра экономического
развития Республики Хакасия

Р.В. Ковтун

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 27F3210650131469CE602A583A56EA2D9D8450F2
Владелец Ковтун Роман Викторович
Действителен с 01.12.2021 по 01.03.2023

Галактионов Максим Евгеньевич,
8(3902) 248-200 (доб. 267)





13.02.2023

№ 11

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта закона Республики Хакасия № 15-37/112-7 «О внесении изменений в статью 7 Закона Республики Хакасия «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Хакасия»

Министерство экономического развития Республики Хакасия (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Хакасия, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, утвержденным постановлением Правительства Республики Хакасия от 02.12.2013 № 671 (далее – Порядок оценки регулирующего воздействия) рассмотрело проект закона Республики Хакасия № 15-37/112-7 «О внесении изменений в статью 7 Закона Республики Хакасия «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Хакасия» (далее – Проект), подготовленный Советом депутатов муниципального образования город Саяногорск (далее – регулирующий орган) и направленный для подготовки настоящего заключения Верховным Советом Республики Хакасия, и сообщает следующее.

Министерством финансов Республики Хакасия (далее – профильный исполнительный орган) проведены публичные консультации по сводному отчету о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Республики Хакасия, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности (далее – сводный отчет), и Проекту в сроки с 26.12.2022 по 01.02.2023.

О проведении публичных консультаций извещены (в электронной форме):

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия;
региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей в Республике Хакасия;

Хакасское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» в Республике Хакасия;

Общественная палата Республики Хакасия;

юридические лица, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориям.

Предложения и замечания на Проект в профильный исполнительный орган поступили от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия и Общественной палаты Республики Хакасия, указанные лица Проект не

поддержали. В соответствии с пунктами 6.5, 6.6 Порядка оценки регулирующего воздействия профильным исполнительным органом предложения и замечания, поступившие в рамках публичных консультаций, направлены в регулирующий орган, однако, в установленный срок регулирующий орган не представил в профильный исполнительный орган информацию об учёте или отклонении указанных предложений и замечаний.

Информация об оценке регулирующего воздействия Проекта размещена профильным исполнительным органом на Официальном портале исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия (www.r-19.ru) по электронному адресу: «<https://r-19.ru/management/8559/139966.html>».

Сводный отчет и сводка замечаний и предложений к Проекту представлены профильным исполнительным органом в соответствии с приказом уполномоченного органа от 24.12.2021 № 050-130-п «Об утверждении форм документов, используемых при проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Хакасия и методических рекомендаций по заполнению сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Республики Хакасия, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, и проведению публичных консультаций».

Между тем, уполномоченный орган отмечает следующее.

Представленный Проект содержит положения, содержащие обязательные требования, в значении, установленном Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон 247-ФЗ), вместе с тем обязательные требования в соответствии со статьей 2 указанного Федерального закона устанавливаются с учётом принципов установления и оценки применения обязательных требований.

При этом регулирующим органом указано, что Проект разработан в связи с обращениями граждан в целях защиты их права на благоприятную среду их жизнедеятельности, однако, не приводится оценка рисков нарушения указанных прав, не оценены также альтернативные меры по недопущению причинения вреда охраняемым законам ценностям, отсутствует доказательство неэффективности действующих мер (действующим административным законодательством предусмотрена административная ответственность за нарушение указанных прав (запрет шума в ночное время, запрет курения на общей собственности многоквартирных домов и у подъездов, и иное)), в связи с чем, Проект не отвечает принципу обоснованности обязательных требований.

Кроме того, в соответствии со статьей 8 Федерального закона № 247-ФЗ сроки вступления в силу нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, должны определяться исходя из сроков, необходимым органам государственной власти, гражданам и организациям для подготовки к осуществлению деятельности в соответствии с устанавливаемыми обязательными требованиями, между тем, статьей 2 Проекта предусмотрено, что «Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования». В указанный срок невозможно закончить процедуры, необходимые для соблюдения рассматриваемого запрета (перепрофилировать и (или) перенести объект общественного питания; законным образом прекратить договоры аренды и трудовые отношения с работниками).

В соответствии со статьей 9 Федерального закона № 247-ФЗ затраты лиц на исполнение устанавливаемых обязательных требований должны быть соизмеримы рискам, предотвращаемым этими обязательными требованиями. Как указано выше, регулирующим органом не оценены риски причинения вреда охраняемым законом

ценностям, также не приводится и оценка затрат лиц, в отношении которых обязательные требования, предусмотренные Проектом, устанавливаются, в связи с чем соблюдение принципа исполнимости обязательных требований не доказано.

Дополнительно уполномоченный орган отмечает, что регулирующим органом не оценены последствия предлагаемого регулирования и не создана необходимая инфраструктура для преодоления указанных последствий. Так, в связи с тем, что алкогольная продукция относится к товарам с устойчивым спросом его потребление существенным образом не снизится, но предлагаемым регулированием снизится число мест, в которых его можно законно употреблять, что неминуемо приведёт к его употреблению в местах, где это запрещено, в том числе, во дворах многоквартирных домов, что может повлечь нанесение большего вреда охраняемым законом ценностям.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта с учетом информации, представленной профильным исполнительным органом в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

профильным исполнительным органом не обосновано решение проблем, указанных в сводном отчете, предложенным способом правового регулирования;

Проект содержит положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, в том числе способствующие ограничению конкуренции, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также республиканского бюджета Республики Хакасия.

Исполняющий обязанности
Министра экономического развития
Республики Хакасия

Р.В. Ковтун

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 27F3210650131469CE602A583A56EA2D9D8450F2
Владелец Ковтун Роман Викторович
Действителен с 01.12.2021 по 01.03.2023