



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВО
РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ**

**РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫ
ХАКАС РЕСПУБЛИКАНЫҢ
ПРАВИТЕЛЬСТВОЗЫ**

просп. Ленина, 67, г. Абакан,
Республика Хакасия, 655019
телефон (8-390-2)22-33-21; факс 22-50-91
E-mail: gov@r-19.ru

14.10.2022. № АХ-2894
На № 15-53/2220 от 10.10.2022.

Председателю Верховного Совета
Республики Хакасия

Штыгашеву В.Н.

О направлении информации

Уважаемый Владимир Николаевич!

Правительство Республики Хакасия направляет информацию для проведения «правительственного часа» на тему: «О мерах, принятых Правительством Республики Хакасия к региональному оператору по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Хакасия».

Ответственными лицами за подготовку вопросов, предлагаемых к рассмотрению на «правительственном часе», определены:

Курлаев Юрий Николаевич – заместитель Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия;

Лебедев Владимир Юрьевич – Министр природных ресурсов и экологии Республики Хакасия.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Глава Республики Хакасия –
Председатель Правительства
Республики Хакасия

С уважением,

В. Коновалов

Приложение

к письму от «14» 10 2022 г. № ВР-1894

О мерах, принятых Правительством Республики Хакасия к региональному оператору по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Хакасия

1. О мероприятиях, принимаемых Правительством Республики Хакасия по снижению предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами для населения, в том числе для частных домовладений

В соответствии с территориальной схемой обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия от 26.09.2016 № 010-849-пр «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами Республики Хакасия» Республика Хакасия поделена на 5 территориальных зон.

Приказом Государственного комитета энергетики и тарифного регулирования Республики Хакасия от 18.12.2020 № 100-к «Об установлении предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами ООО «АЭРОСИТИ – 2000» по территориальным зонам Республики Хакасия на 2021-2028 годы и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов» (с последующими изменениями) установлены тарифы на услугу регионального оператора для всех территориальных зон республики.

Расчет указанных тарифов произведен в соответствии с действующим федеральным законодательством в области обращения с твердыми коммунальными отходами. При расчете необходимой валовой выручки экспертами Государственного комитета энергетики и тарифного регулирования Республики Хакасия проводится экспертиза представленных региональным оператором документов по установлению тарифов и в расчет принимаются только экономически обоснованные затраты. В тариф регионального оператора по обращению с ТКО включены затраты на захоронение, сбор и транспортирование твердых коммунальных отходов, а также собственные расходы регионального оператора, направленные на осуществление своей деятельности.

Территориальная зона	МО	Тариф на 2019 год (руб./чел./месяц)	Тариф на 2022 год (руб./чел./месяц)	Изменение тарифов с 2019 по 2022 годы, %
1	Ширинский р-н, Орджоникидзевский р-н, Богградский р-н (за исключением Бородинский с/с, Советско-Хакасский с/с)	138,85	71,18	51,3

2	г.Абакан, г.Черногорск, г.Сорск, рп Усть-Абакан, Боградский район (Бородинский с/с, Советско-Хакасский с/с), Алтайский район (за исключением Новомихайловский и Очурский с/с)	55,82	48,69	87,2
3	Аскизский р-н	121,93	93,26	76,5
4	г.Саяногорск, Бейский р-н, Алтайский р-н (Новомихайловский и Очурский с/с)	122,51	89,65	73,2
5	г.Абаза, Таштыпский р-н	105,04	61,57	58,6

Предельные единые тарифы на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами ООО «АЭРОСИТИ-2000» с 2019 года снижены от 12,8% до 48,7%.

2. Об экономическом обосновании деления территории Республики Хакасия на территориальные зоны деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами

На момент разработки территориальной схемы обращения с отходами в 2016 году на территории республики функционировало шесть объектов размещения отходов.

При построении схемы потоков твердых коммунальных отходов решалась задача по определению оптимальных направлений, исходя из наличия объектов инфраструктуры (с учетом перспективы их развития), оптимизации логистики спецавтотранспорта и, как следствие, минимизации расходов на транспортирование образуемых твердых коммунальных отходов.

3. О результатах мероприятий проведения регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, а также оценки соблюдения обязательных требований в области обращения с отходами в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора)

Полномочия по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в сфере обращения с отходами возложены на Государственный комитет энергетики и тарифного регулирования Республики Хакасия.

В рамках антикризисных мер, снижающих регуляторную и административную нагрузку на бизнес в условиях введенных ограничений, на 2022 год частично приостановлено проведение контрольных (надзорных) мероприятий.

Так, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые контрольные (надзорные) мероприятия и плановые проверки по общему правилу не проводятся. Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия и проверки

проводятся только по определенному перечню оснований. Оснований для проведения внеплановых проверок в 2022 году в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами Государственным комитетом энергетики и тарифного регулирования Республики Хакасия не выявлено.

Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (с последующими изменениями) (далее – Федеральный закон 89-ФЗ) предусмотрен только один вид регионального государственного контроля (надзора) – в части правильности применения тарифов (статья 24.9).

Иных видов регионального государственного контроля (надзора) Федеральный закон 89-ФЗ не содержит.

ООО «АЭРОСИТИ-2000» осуществляет лицензируемую деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности (лицензия № 077942 от 16.11.2019), и в соответствии с этим подлежит федеральному государственному экологическому надзору, полномочия по которому возложены на Енисейское межрегиональное управление Росприроднадзора.

Услуга по обращению с твердыми коммунальными отходами относится к коммунальной услуге.

Контроль за соответствием качества, объема и порядка предоставления коммунальных услуг требованиям, установленным Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354, осуществляется в рамках государственного жилищного надзора Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия.

В рамках регионального государственного жилищного надзора на постоянной основе ведется работа по оценке исполнения деятельности регионального оператора в Республике Хакасия по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Органом государственного жилищного надзора по результатам ранее инициированного внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в виде документальной проверки в отношении ООО «АЭРОСИТИ – 2000» вынесено постановление о привлечении к административной ответственности по ст. 7.23 КоАП.

В настоящее время на рассмотрении в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия находятся административные материалы в отношении ООО «АЭРОСИТИ-2000» по статье 7.23 КоАП, поступившие из прокуратуры Усть-Абаканского района.

19.09.2022 специалистами Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия проведено контрольное (надзорное) мероприятие без взаимодействия с контролируемым лицом в виде выездного обследования по частным домовладениям г. Абакан, рп Усть-Абакан, с. Белый Яр и с. Калинино.

По итогам выездного обследования нарушения не выявлены, коммунальная услуга по обращению с твердыми коммунальными отходами предоставлена потребителям.

Специалистами Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия запланировано провести контрольное (надзорное)

мероприятие без взаимодействия с контролируемым лицом в виде выездного обследования по частным домовладениям г. Абакан, рп Усть-Абакан.

4. О результатах рассмотрения обращений (в том числе жалоб) граждан на действия (бездействие) регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами

По состоянию на текущую дату в адрес Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия регулярно поступают обращения с жалобами на качество предоставления коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами по территории г. Абакана и г. Черногорска, Усть-Абаканского и Алтайского районов.

В период с января 2022 года по август 2022 года в орган государственного жилищного надзора поступило 296 обращений, в сентябре 2022 года поступило 22 обращения по вопросам, связанным с деятельностью и действиями регионального оператора ООО «АЭРОСИТИ – 2000» по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Тематика обращений: нарушение сроков вывоза твердых коммунальных отходов, организация мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, оказание коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, начисление размера платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами, вопросы, связанные с заключением индивидуальных договоров, в которых содержатся положения о предоставлении коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, в том числе правомерность предъявления размера платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами при отсутствии письменно заключенного договора с региональным оператором.

Безотлагательно Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия объявляются и направляются предостережения региональному оператору на осуществление вывоза твердых коммунальных отходов, проведении перерасчета платы за коммунальную услугу. Количество объявленных предостережений составило более 180.

В Министерство природных ресурсов и экологии Республики Хакасия за прошедший период текущего года поступило 19 обращений граждан с жалобой на деятельность ООО «АЭРОСИТИ-2000». Часть обращений (8 единиц) перенаправлены по подведомственности в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия.

Обратившимся гражданам и юридическим лицам в соответствии с законодательством даны ответы. По вопросам, не входящим в полномочия Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия обращения были перенаправлены по подведомственности.

Региональному оператору направлены уведомления о необходимости принять меры по недопущению нарушений, связанных с оказанием услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами.

5. О проблемах, возникающих у регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, в рамках оказания услуг

На сегодняшний день на территории Республики Хакасия региональный оператор в рамках оказания услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами сталкивается со следующими проблемами:

а) на территории республики недостаточное количество мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, особенно для жителей частных домов. В городах республики, в районах индивидуальных жилых домов, либо полностью отсутствуют площадки накопления твердых коммунальных отходов для частного сектора (г. Абакан, г. Черногорск, г. Абаза) либо имеются в недостаточном количестве (г. Саяногорск, г. Сорск). Это приводит к перенакоплению отходов на имеющихся площадках накопления и влечет за собой дополнительную нагрузку на регионального оператора, задействованию большего количества мусоровозов для оказания услуг по заявкам от населения, имеющего личные контейнеры, либо оказания услуги мешковым способом сбора твердых коммунальных отходов;

б) проблема переполнения контейнеров в частном секторе, которая носит ежегодный характер в весенний и осенний периоды и связана с уборкой приусадебных участков и складированием отходов, не относящихся к твердым коммунальным отходам, в контейнеры;

г) имеет место недовольство населения, связанное с нежеланием участвовать в реформе, заключать договоры с региональным оператором и оплачивать услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Собираемость за услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами по Республике Хакасия в среднем составляет 65% – 70%.

Ввиду того, что собираемость платежей за оказанную услугу не составляет 100%, дебиторская задолженность населения перед региональным оператором постоянно растет.

Взыскания задолженности по договорам осуществляются региональным оператором в судебном порядке.

Кроме этого, имеет место и кредиторская задолженность регионального оператора перед операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющими свою деятельность на основании договоров с региональным оператором.

Правительство Республики Хакасия все проблемные вопросы, возникающие у регионального оператора, постоянно держит на контроле.

Разъяснительная работа с населением ведется как со стороны исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия, так и со стороны органов местного самоуправления.

В рамках государственной программы Республики Хакасия «Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе», утвержденной постановлением Правительства Республики Хакасия от 19.11.2012 № 781, предоставляются субсидии муниципальным образованиям сельских территорий.

В результате реализации мероприятий по благоустройству сельских территорий, в части обустройства площадок накопления, в 2021 году было построено 294 площадки накопления твердых коммунальных отходов в 24 сельских населенных пунктах; в 2022 году в рамках вышеуказанных субсидий

построена 91 площадка накопления твердых коммунальных отходов в 11 сельских населенных пунктах.

По жалобам, поступающим от операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на возникшую задолженность по оплате за оказанные услуги по договорам, региональному оператору направляются претензии об устранении выявленных нарушений.

б. Информация о строительстве мусороперерабатывающего завода в Республике Хакасия (плановые мероприятия и сроки их исполнения)

В целях создания мусороперерабатывающего комплекса на территории Республики Хакасия Правительство Республики Хакасия и ППК «РЭО» подписали План основных мероприятий (дорожная карта) по реализации инвестиционного проекта по созданию объектов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Хакасия на основе концессионного соглашения от 02.02.2022 (далее – План).

В соответствии с Планом определен земельный участок под строительство мусороперерабатывающего комплекса, планируемого к строительству на территории муниципального образования г. Черногорск (проектной мощностью 155 тыс. тонн в год, сортировка 100% поступающих на объект отходов и компостирование 40% отходов). Проведены кадастровые работы, осуществлена передача данного участка из муниципальной собственности в республиканскую.

В мае 2022 года в адрес Правительства Республики Хакасия поступило предложение ООО «Черногорское» о заключении концессионного соглашения о создании и эксплуатации объектов обработки и захоронения ТКО в Республике Хакасия.

По результатам рассмотрения указанного предложения, в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.200 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», учитывая наличие предложений и замечаний от заинтересованных органов исполнительной власти Республики Хакасия к проекту соглашения, принято решение о возможности заключения концессионного соглашения на иных условиях. Согласие по условиям концессионного соглашения до настоящего времени не достигнуто.

Одновременно сообщаем, что в Правительство Республики Хакасия также обращаются другие инвесторы, заинтересованные в реализации проектов по созданию объектов обращения с ТКО на территории Республики Хакасия.

Таким образом, существует большая вероятность того, что заключение концессионного соглашения будет осуществляться на конкурсной основе в установленном порядке.