



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВО
РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ**

**РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫ
ХАКАС РЕСПУБЛИКАНЫҢ
ПРАВИТЕЛЬСТВОЗЫ**

просп. Ленина, 67, г. Абакан,
Республика Хакасия, 655019
телефон (8-390-2)22-33-21; факс 22-50-91

E-mail: gov@r-19.ru

01.07.2022 № *ВК-1841*
На № *15-53/913 от 10.06.2011*

Председателю
Верховного Совета
Республики Хакасия

Штыгашеву В.Н.

Уважаемый Владимир Николаевич!

ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ ⁰⁰	
Дата: <i>04.07.2022</i>	Время: <i>12</i>
Вх. № <i>15-26/1616</i>	

Правительство Республики Хакасия направляет заключение на проект закона Республики Хакасия № 15-37/04-7 «О признании утратившими силу некоторых Законов Республики Хакасия», внесенного на рассмотрение Верховного Совета Республики Хакасия Советом депутатов муниципального образования Ширинский район (далее – проект закона). Представленным проектом закона предлагается признать утратившим силу Закон Республики Хакасия от 5 декабря 2005 года № 85-ЗРХ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия государственными полномочиями по решению вопросов социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон Республики Хакасия № 85-ЗРХ), а также законы, которыми вносились в него последующие изменения.

Таким образом, проектом закона предлагается прекратить осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия переданных государственных полномочий по решению вопросов социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - государственные полномочия по опеке и попечительству).

В части правомерности наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями по опеке и попечительству Правительство Республики Хакасия подтверждает позицию, изложенную в отзыве на проект закона Республики Хакасия № 15-37/106-7 «Об отмене Закона Республики Хакасия от 5 декабря 2005 года № 85-ЗРХ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия государственными полномочиями по решению вопросов социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», внесенного на рассмотрение Верховного Совета Республики Хакасия Советом депутатов муниципального образования

Ширинского района. Отзыв на данный законопроект направлен в адрес Верховного Совета Республики Хакасия в соответствующем письме от 15.11.2021 № ИВ-2768.

В части правомерности наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями по опеке и попечительству над несовершеннолетними поясняем следующее.

В соответствии с частью 1.1 статьи 6 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее – Федеральный закон об опеке) органы местного самоуправления поселений, муниципальных округов, городских округов, муниципальных районов, внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, на территориях которых отсутствуют органы опеки и попечительства, образованные в соответствии с Федеральным законом об опеке, могут наделяться законом субъекта Российской Федерации полномочиями по опеке и попечительству с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. В этом случае органы местного самоуправления являются органами опеки и попечительства.

Часть 1.1 статьи 6 Федерального закона об опеке была введена Федеральным законом от 02.07.2013 № 167-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Вместе с тем данная норма не была новеллой: впервые указание на то, что органы местного самоуправления муниципальных образований (в том числе органы местного самоуправления поселений), на территориях которых отсутствуют органы по опеке и попечительству, образованные в соответствии с Федеральным законом об опеке, законом субъекта Российской Федерации, могут наделяться полномочиями по опеке и попечительству появилось в части 1 статьи 6 Федерального закона об опеке в 2009 году (Федеральный закон от 18.07.2009 № 178-ФЗ «О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ), начало действия документа 02.08.2009).

До принятия Федерального закона № 178-ФЗ в первой редакции Федерального закона об опеке от 24.04.2008 органами опеки и попечительства являлись исключительно органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации. При таких обстоятельствах ссылка на определения Верховного Суда Российской Федерации от 13.05.2009 № 80-Г09-5, от 24.06.2009 № 64-Г09-7 не является мотивированной и обоснованной.

В настоящее время из десяти субъектов Сибирского Федерального округа Российской Федерации органами исполнительной власти указанные полномочия исполняются только в трех субъектах: в Республике Алтай, Республике Тыва, Иркутской области. Вместе с тем анализ законодательства показал, что методики расчета нормативов расходов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления отдельных государственных полномочий по опеке и попечительству субъектов Российской Федерации, аналогичны методикам, утвержденным в Республике Хакасия.

Правительством Республики Тыва модель исполнения полномочий по опеке и попечительству органами исполнительной власти признана неэффективной. В настоящее время создана рабочая группа по вопросам наделения органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов

Республики Тыва отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних, а также по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями (распоряжение Правительства Республики Тыва от 28.03.2022 № 157-р). Соответствующий законопроект о передаче полномочий находится на рассмотрении законодательного органа государственной власти Республики Тыва.

Позиция Правительства Республики Хакасия согласуется с методическими рекомендациями, утвержденными Минфином России для органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях. Из содержания пункта 3.8 письма Минфина России от 17.12.2021 № 06-04-11/01/103482:

«Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации допускается, если это не противоречит федеральным законам.

В соответствии со статьей 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) установлены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Из них пунктом 6 статьи 26.3 данного федерального закона установлен перечень полномочий, которые не могут передаваться органам местного самоуправления.

При этом рекомендуется передавать полномочия, исполнять которые эффективнее именно на местном уровне. Например, полномочия, напрямую связанные с предоставлением услуг населению. В этом случае органы местного самоуправления действительно способны эффективнее, чем органы государственной власти исполнять данные полномочия. К таким полномочиям могут быть отнесены полномочия в сфере опеки и попечительства, социальной поддержки и социального обслуживания населения, организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и т.д.».

В Республике Хакасия отмечается ежегодный рост числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, относящихся к категории лиц из их числа, включенных в список на обеспечение жилыми помещениями (на 01.01.2018 – 2640, на 01.01.2019 – 2747, на 01.01.2020 – 2755, на 01.01.2021 – 2840, на 01.01.2022 – 2864). При этом количество детей-сирот в муниципальных образованиях Республики Хакасия напрямую зависит от того, как на местах выполняются полномочия по профилактике социального сиротства. И вопрос на сегодняшний день состоит не в объеме финансовых средств, а в том, что обеспечение всех граждан, включенных в список на обеспечение жилыми помещениями и в дальнейшем получающих право на обеспечение жилым помещением, при катастрофическом ежегодном приросте детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, относящихся к категории лиц из их числа, становится просто нереальным.

Практика показывает, что почти каждый второй ребенок из общего числа выявленных при достижении 14 лет попадает в список лиц из числа детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями. В большинстве случаев причина

в том, что данные граждане не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений (дети с родителями проживали в юридически неоформленном жилье, ранее принадлежавшем колхозам и совхозам, или проживали в жилых помещениях, площадь которых менее уровня обеспеченности). При этом органы местного самоуправления не проводят работу с гражданами, главами сельских советов по надлежащему юридическому оформлению данных жилых помещений.

Следует отметить значительную разницу количества граждан данной категории между муниципальными образованиями республики (приложение 1).

Расчет соотношения численности постоянного населения на 1 января 2021 года к числу выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за 2019, 2020, 2021 годы), по городским округам и муниципальным районам Республики Хакасия свидетельствует о самой высокой доле соотношения данных показателей в Аскизском и Ширинском районах (приложение 2).

При относительно равном количестве общего населения в Алтайском и Ширинском районах соотношение числа выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ширинском районе превышает данный показатель по Алтайскому району более чем в 2 раза, а количество состоящих в списке (в соответствии с приложением 1) – в 2,8 раза.

Данный факт является результатом неэффективной работы органов местного самоуправления по сопровождению семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, состоящих на различных видах профилактического учета. К сожалению, выявление детей, оставшихся без попечения родителей, происходит почти каждый день. В 2019 году выявлено 357 детей (жилых помещений предоставлено 163), в 2020 году – 326 (жилых помещений предоставлено 132), за 2021 год – 328 человек (жилых помещений приобретено 192). Таким образом, за три последних года выявлено 1011 детей, оставшихся без попечения родителей, а обеспечены жилыми помещениями граждане указанной категории в количестве 487 человек.

Таким образом, Закон 85-ЗРХ в действующей редакции является законом, стимулирующим органы местного самоуправления на эффективную работу по сопровождению семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, состоящих на различных видах профилактического учета, на принятие мер по снижению социального сиротства, сокращению роста детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и, как следствие, снижению числа граждан, включаемых в список лиц из числа детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями.

На основании вышеизложенного Правительство Республики Хакасия считает, что принятие проекта закона, направленного на отмену Закона 85-ЗРХ, будет иметь крайне негативные социальные последствия для обеспечения интересов и защиты прав несовершеннолетних граждан республики. Нарушится взаимодействие органов власти на местах и жителей, находящихся в трудной жизненной ситуации, состоящих на различных видах профилактического учета, утратится возможность индивидуального подхода к семье при организации работы по профилактике безнадзорности, а ведь от качества такого взаимодействия на местах зависит результативность сопровождения семей, профилактики социального сиротства и уровень социальной адаптации данной категории граждан.

Кроме этого, необходимо отметить, что пунктом 1 статьи 5 Закона № 85-ЗРХ установлены основания для прекращения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий, в числе которых:

взаимное согласие органов местного самоуправления и органа государственной власти Республики Хакасия о необходимости отзыва государственных полномочий;

решение органа государственной власти Республики Хакасия на основании заключения уполномоченного органа исполнительной власти Республики Хакасия о неисполнении, ненадлежащем исполнении или нецелесообразности дальнейшего осуществления государственных полномочий органами местного самоуправления;

внесение изменений в законодательство Российской Федерации, исключающих из компетенции органов исполнительной власти Республики Хакасия обязанность по осуществлению государственных полномочий.

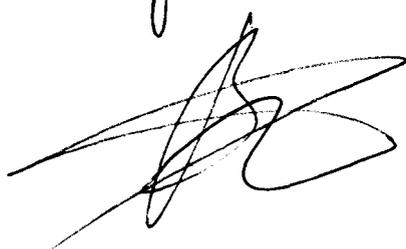
Пунктом 2 данной статьи закреплено право Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия по внесению представления о прекращении осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий в Верховный Совет Республики Хакасия для принятия соответствующего решения.

Таким образом, проект закона не может рассматриваться как основание для прекращения осуществления органами местного самоуправления указанных государственных полномочий, так как не достигнуто взаимное согласие органов местного самоуправления с органом государственной власти Республики Хакасия, осуществляющего полномочия в данной сфере.

На основании изложенного Правительство Республики Хакасия не поддерживает принятие проекта закона Республики Хакасия № 15-37/04-7 «О признании утратившими силу некоторых Законов Республики Хакасия», внесенного на рассмотрение Верховного Совета Республики Хакасия Советом депутатов муниципального образования Ширинский район.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Глава Республики Хакасия –
Председатель Правительства
Республики Хакасия

С уважением,


В. Коновалов

Приложение 1
к письму Правительства
Республики Хакасия
от «01» 01 2022 г.
№ БР-1881

Количество граждан,
состоящих в списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц
из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями (с 14 лет)
в разрезе муниципальных образований Республики Хакасия
по состоянию на 01.01.2022

Муниципальный район, городской округ	Численность постоянного населения на 01.01.2021, чел.	Количество граждан, состоящих в списке детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями (с 14 лет) на 01.01.2022, чел.
город Абакан	187 239	457
город Абаза	14 816	56
город Саяногорск	58 152	147
город Сорск	11 103	38
город Черногорск	77 662	345
Алтайский район	25 133	130
Аскизский район	35 929	497
Бейский район	16 814	156
Боградский район	14 042	69
Орджоникидзевский район	10 409	172
Таштыпский район	14 631	146
Усть-Абаканский район	41 329	271
Ширинский район	24 777	362
Итого по Республике Хакасия	532 036	2 864

Приложение 2
к письму Правительства
Республики Хакасия
от « 01 » 07 2022 г.
№ 07-1841

Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,
выявленных за 2019-2021 годы в численности
постоянного населения на 1 января 2021 года
в разрезе муниципальных образований Республики Хакасия

Муниципальный район, городской округ	Численность постоянного населения на 1 января 2021, чел.	Численность выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, чел.				Доля выявленных детей-сирот за три года к общему числу постоянного населения на 01.01.2022, %
		2019	2020	2021	Итого за три года	
город Абакан	187 239	57	66	67	190	0,10
город Абаза	14 816	8	7	12	27	0,18
город Саяногорск	58 152	39	35	17	91	0,16
город Сорск	11 103	20	8	12	40	0,36
город Черногорск	77 662	54	44	53	151	0,19
Алтайский район	25 133	17	3	21	41	0,16
Аскизский район	35 929	57	47	19	123	0,34
Бейский район	16 814	12	27	21	60	0,36
Боградский район	14 042	10	12	9	31	0,22
Орджоникидзевский район	10 409	9	3	12	24	0,23
Таштыпский район	14 631	12	13	21	46	0,31
Усть-Абаканский район	41 329	38	39	24	101	0,24
Ширинский район	24 777	24	27	40	91	0,37
Итого по Республике Хакасия	532 036	357	326	328	1 011	0,19