



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО
ХОЗЯЙСТВА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ
(МИНСТРОЙ ХАКАСИИ)

РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫ
ХАКАС РЕСПУБЛИКАНЫҢ
ПҮДІРІГ ПАЗА ЧУРТ-КОММУНАЛЬНАЙ
ХОНИИНИҢ МИНИСТЕРСТВОЗЫ

ул. Щетинкина, 18, а/я 93, г. Абакан,
Республика Хакасия, 655017
тел./факс (3902) 22-75-26
e-mail: minstroy@r-19.ru

30.05.2022 № 090-4609-ВК

Председателю Верховного Совета
Республики Хакасия

Штыгашеву В.Н.

О направлении доклада

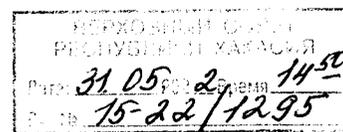
Уважаемый Владимир Николаевич!

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия направляет доклад заместителя Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия Войновой Ирины Ивановны для выступления на тридцать девятой сессии Верховного Совета Республики Хакасия седьмого созыва в «правительственном часе» на тему «О мерах, принимаемых Правительством Республики Хакасия по реализации постановления Верховного Совета Республики Хакасия от 27 октября 2021 года № 986-32 «О Законе Республики Хакасия «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Хакасия «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями в Республике Хакасия»».

Приложение: на 11 л. в 1 экз.

Министр

В.А. Келин



Доклад по вопросам в рамках «Правительственного часа» на тему «О мерах, принимаемых Правительством Республики Хакасия по реализации постановления Верховного Совета Республики Хакасия от 27 октября 2021 года № 986-32 «О Законе Республики Хакасия «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Хакасия «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями в Республике Хакасия»»

Уважаемый Владимир Николаевич!
Уважаемые участники совещания!

1. Обеспечение передачи от сельских поселений на уровень муниципальных районов Республики Хакасия полномочий по организации в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом

В соответствии с Законом Республики Хакасия от 09.11.2021 № 88-ЗРХ с 01.05.2022 предусматривается передача полномочий по организации в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом (далее - полномочия) с уровня сельских поселений на уровень муниципальных районов.

В целях решения оперативных задач по передаче полномочий распоряжением Главы Республики Хакасия Председателя Правительства Республики Хакасия в январе текущего года создана межведомственная рабочая группа по обеспечению передачи от сельских поселений на уровень муниципальных районов Республики Хакасия полномочий по решению вопросов местного значения по организации электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом.

Министерством имущественных и земельных отношений Республики Хакасия 19 января сформирован перечень документов, необходимых для принятия правового акта о разграничении муниципального имущества и план мероприятий по разграничению муниципального имущества в рамках передачи полномочий. Указанные рекомендации направлены в адрес муниципальных районов.

При этом порядок разграничения (передачи) муниципального имущества установлен Законом Республики Хакасия от 26.09.2008 № 39-ЗРХ «О некоторых вопросах разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными образованиями в Республике Хакасия». Разграничение муниципального имущества осуществляется путем принятия постановления Правительства Республики Хакасия, принимаемого на основании представленного соответствующими органами местного самоуправления согласованного перечня передаваемого имущества и пакета документов, установленных данным законом.

Право собственности муниципального района, принимающего имущество в рамках разграничения полномочий в соответствии с нормами федерального и республиканского законодательства о разграничении муниципального имущества, возникает в силу закона с момента подписания уполномоченными лицами муниципального района и сельского поселения передаточного акта. К правоотношениям при разграничении муниципального имущества нормы федерального законодательства о госрегистрации прав на недвижимое имущество применяются в части, не противоречащей положениям законодательства о разграничении муниципального имущества.

Исходя из этого необходимость наличия госрегистрации первичного права муниципальной собственности поселений для осуществления передачи недвижимого имущества в данном случае не требуется. Право муниципальной собственности муниципальных районов на такое недвижимое имущество будет зарегистрировано в рамках возникшего у них в силу закона права на основании принятых постановлений Правительства Республики Хакасия о разграничении муниципального имущества и передаточных актов.

Наличие процедур банкротства в отношении предлагаемых к передаче муниципальных унитарных предприятий препятствием для их передачи не является.

В случае делегирования районами полномочий по ЖКХ поселениям имущество, необходимое для осуществления этих полномочий, остается в собственности поселений. Осуществление передачи имущества в этом случае из собственности поселений в собственность районов, а затем обратно поселениям не требуется.

Всего под действие 88-ЗРХ попадает 73 муниципальных образования (возможна передача полномочий), из них 6 МО Усть-Абаканского района передали полномочия на уровень района в 2019 году, полномочия передают 33 МО, оставляют полномочия за собой 34 МО.

На текущий момент в Минимущество Хакасии поступили документы от 32 поселений, имущество ЖКХ которых подлежит передаче в собственность районов. В отношении 13 поселений документы возвращены на доработку, по 1 поселению документы находятся на проверке. В отношении 18 поселений подписаны постановления Правительства РХ о разграничении муниципального имущества. Документы не предоставлены Таштыпским сельсоветом.

Основными причинами возврата представленных поселениями документов является их несоответствие требованиям Закона РХ № 39-ЗРХ – представление неполного пакета документов, предусмотренных данным законом, ненадлежащее их оформление (отсутствие необходимых сведений об имуществе, ошибки и противоречие сведений друг другу в представленных документах), отсутствие контроля за оформлением документов поселениями со стороны некоторых районов (Орджоникидзевский, Бейский, Усть-Абаканский).

Также препятствием для разграничения муниципального имущества ЖКХ являются разногласия между поселениями и районами по составу передаваемого имущества. Так, администрацией Таштыпского района отказано в принятии из собственности Таштыпского сельсовета имущественного комплекса (юрлица) МУП «Возрождение» в хозяйственном ведении которого находятся объекты ЖКХ, необходимые для осуществления полномочий. Отказ района основан на том, что предприятие является банкротом и его принятие в собственность района нецелесообразно. В свою очередь, в соответствии с законодательством о банкротстве изъятие имущества у предприятия-банкрота собственником не допускается. При этом наличие процедуры банкротства для передачи предприятия как имущественного комплекса из собственности поселения в собственность района препятствием не является. В связи с этим Администрацией Таштыпского сельсовета направлено обращение в Прокуратуру Таштыпского района.

Имеются разногласия между Администрацией Бейского района и администрациями Сабинского и Табатского сельсоветов по передаче муниципальных казенных предприятий ЖКХ.

Имеются также разногласия по составу передаваемого имущества между администрациями Аскизского района и Аскизского сельсовета. Администрация Аскизского района выступает против принятия в собственность района МКП «Аскизводоресурс» как имущественного комплекса (юрлица) и готова принять только принадлежащее ему имущество. Также администрацией Аскизского района не согласован вопрос о принятии в собственность района двух групповых установок сжиженного газа по причине того, что они не участвуют в настоящее время в газоснабжении жилого фонда.

Администрациям населенных пунктов необходимо в кратчайшие сроки завершить передачу коммунального имущества.

В рамках контроля за выполнением органами местного самоуправления мероприятий, необходимых для осуществления передачи имущества ЖКХ из собственности поселений, в собственность районов, Правительством Республики Хакасия осуществляется консультирование, даются разъяснения проводятся встречи, совещания, в частности 13.04.2022 проведено совещание по данному вопросу с участием глав муниципальных образований и представителей Прокуратуры Республики Хакасия. По результатам данного совещания, в связи с непредставлением органами местного самоуправления республики документов, необходимых для подготовки правового акта о разграничении муниципального имущества, Минимуществом Хакасии 28.04.2022 утвержден уточненный план мероприятий по разграничению муниципального имущества.

Также проведён ряд рабочих встреч с муниципальными образованиями республики и представителями органами исполнительной власти, с целью решения острых вопросов при передаче полномочий.

Правительство Республики Хакасия продолжит оказывать всестороннюю методическую и консультативную поддержку муниципальным образованиям республики, а также осуществляет контроль за ходом передачи полномочий.

В случае необходимости, дополнительная помощь будет оказана в полном объеме.

2. Наиболее проблемные территории республики.

Несмотря на налаженную работу в сфере передачи полномочий в республике существует ряд проблемных территорий: с. Белый Яр, с. Аскиз, с. Приисковое, г. Сорск и рп. Вершина Теи. По всем территориям имеются конкретные решения. Полностью решить проблемы в текущем году планируется в двух населенных пунктах: с. Белый Яр и с. Аскиз.

с. Белый Яр. В 2022 году с привлечением средств инфраструктурного бюджетного кредита предусматривается строительство блочно-модульной котельной мощностью 12 Гкал/ч и строительство тепловых сетей прогнозной протяжённостью 1,4 км. Что позволит повысить шансы на получения паспорта готовности к ОЗП 22-23 гг.

Реализация проекта запланирована в рамках концессионного соглашения, заключаемого с АО «Абаканская ТЭЦ», выступающим с инициативой заключения соглашения. Заключение соглашений запланировано в июле 2022 года.

Стоимость проекта 444,6 млн рублей, в том числе средства ИБК – 115,1 млн рублей, средства инвестора – 226,4 млн рублей, средства консолидированного бюджета республики – 103,1 млн рублей.

с. Аскиз. Не эффективная система теплоснабжения, включающая 2 электрокотельные, что приводит к банкротству предприятия раз в 2 года.

В связи с передачей полномочий на районный уровень создано новое предприятие. В рамках подготовки к предстоящему ОЗП будет модернизирована система теплоснабжения села, произведен капитальный ремонт угольных котельных, что позволит законсервировать 2 электрокотельные и претендовать на получение паспорта готовности. Также планируется заменить аварийную котельную №2 новой блочно-модульной котельной.

В рамках поддержки со стороны республики муниципальному образованию ежегодно выделяются субсидии из республиканского бюджета на выполнение мероприятий по подготовке к ОЗП:

2020 год – 4 млн рублей;

2021 год – 12 млн рублей;

2022 год – 16,5 млн рублей.

с. Приискское. Здание котельной находится в ограниченно-работоспособном состоянии. Оборудование котельной уже на сегодня готово к прохождению следующего ОЗП.

В 2021 году разработана соответствующая проектно-сметная документация, получено положительное заключение государственной экспертизы. Стоимость строительства в ценах 4 квартала 2020 года составила 128 млн рублей.

Принято решение о начале строительства новой котельной в текущем году за счет средств республиканского бюджета. В связи с особыми климатическими условиями в текущем году будут выполнены работы по устройству фундаментов новой котельной, заказано оборудование. Завершить строительство планируется в 2023 году.

В рамках поддержки со стороны республики муниципальному образованию ежегодно выделяются субсидии из республиканского бюджета на выполнение мероприятий по подготовке к ОЗП:

2020 год – 5,3 млн рублей;

2021 год – 0,5 млн рублей;

2022 год – 3,2 млн рублей.

г. Сорск. На котельной ежегодно выполняются мероприятия по подготовке к отопительному периоду, за прошедшие отопительные периоды аварий по причине неготовности котельной не было.

Из-за частой смены ресурсоснабжающих предприятий по причине банкротств предприятия не могут получать лицензию на эксплуатацию опасных производственных объектов. И соответственно паспорт готовности.

Для получения паспорта готовности рассматриваются 2 варианта:

1. Модернизация действующей центральной котельной и переключение на нее первой зоны теплоснабжения города (отопливается ТЭЦ Сорского ГОКа);

2. Модернизация ТЭЦ Сорского ГОКа и переключение на нее всех тепловых нагрузок города Сорска.

В рамках поддержки со стороны республики муниципальному образованию ежегодно выделяются субсидии из республиканского бюджета на выполнение мероприятий по подготовке к ОЗП:

2020 год – 7 млн рублей;

2021 год – 18 млн рублей;

2022 год – 21 млн рублей.

рп. Вершина Тёи. Здание котельной поселка ограниченно работоспособно, что является основным условием, не позволяющим получить паспорт.

В 2021 году разработана проектно-сметная документация, получено положительное заключение государственной экспертизы. Стоимость строительства в ценах 4 квартала 2020 года составила 266 млн рублей.

Для получения паспорта объект заявлен на участие в программу модернизации коммунальной инфраструктуры на период 2023 – 2027 годов, формируемую Минстроем России, с целью получения финансовой поддержки из федерального бюджета.

В рамках поддержки со стороны республики муниципальному образованию ежегодно выделяются субсидии из республиканского бюджета на выполнение мероприятий по подготовке к ОЗП:

2020 год – 11,5 млн рублей;

2021 год – 24,5 млн рублей;

2022 год – 6,5 млн рублей.

3. О итогах прохождения отопительного сезона 2021-2022 годов и подготовке к предстоящему.

Несмотря на напряженную ситуацию на некоторых территориях республики за период прохождения отопительного сезона серьезных нарушений работы объектов коммунального комплекса не зафиксировано. Нештатные ситуации устранялись в нормативно допустимые сроки.

Отопительный сезон 2021-2022 годов завершен на всей территории республики, включая объекты коммунального комплекса и социальной сферы.

Зафиксирована положительная динамика снижения количества инцидентов на объектах коммунальной инфраструктуры (110 случаев по сравнению с 124 аналогичного периода прошлого года), стабильно высокий уровень получения паспортов готовности (84 %). Данные показатели обусловлены повышением уровня качества подготовки населенных пунктов республики к отопительному сезону, увеличением объемов финансовой поддержки мероприятий по подготовке за счет средств республиканского бюджета.

Также немаловажную роль в повышении надежности прохождения отопительного сезона повлияло завершение реализации проекта «Реконструкция системы теплоснабжения города Черногорска» с привлечением средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. Проект реализован в рамках концессионного соглашения, заключенного с ООО «ЮСТК», и содержит строительство 3-х участков тепловой сети общей протяженностью 10,1 км и центрального теплового пункта мощностью 39 Гкал/ч. Общая стоимость проекта составила 395 млн рублей, из них: 237 млн рублей средства Фонда (60%), 158 млн рублей средства ООО «ЮСТК» (40%).

В настоящее время коммунальными предприятиями республики начаты работы по проведению гидравлических испытаний объектов теплоснабжения. Администрациями районов и городских округов формируются планы мероприятий по подготовке объектов коммунального комплекса к предстоящему отопительному сезону.

В текущем году из республиканского бюджета Республики Хакасия на подготовку объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону

администрациям населённых пунктов выделены субсидии в размере 621,7 млн рублей (в 2021 году – 394 млн рублей), из них законтрактовано 58,7 млн рублей. Большая часть средств направлена сельским поселениям республики.

4. Выделение финансовых средств на подготовку к отопительному сезону в Республике Хакасия

Большинство предприятий коммунального комплекса оказывает услуги населению по льготным тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек предприятия на осуществление деятельности, в связи с чем образуются выпадающие доходы. За последние 4 года выплачено выпадающих доходов на сумму 2069,7 млн рублей, в том числе за 2020 год – 1065,6 млн руб., за 2021 год 497,5 млн рублей.

В 2020 году в полном объеме закрыта задолженность перед предприятиями республики по выпадающим доходам. С 2021 года налажены регулярные ежеквартальные выплаты.

В республиканском бюджете Республики Хакасия на 2022 год предусмотрено субсидий на компенсацию выпадающих доходов организациям, предоставляющим услуги тепло-, водоснабжения, водоотведения в сумме 318,2 млн рублей., из них:

на услуги теплоснабжения – 198,0 млн руб.,

на услуги водоснабжения, водоотведения – 120,2 млн руб.

5. Заключение

Учитывая поддержку, оказываемую сельским поселениям республики, с целью недопущения дискредитации идеи закона о возврате полномочий по организации в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом Правительство Республики Хакасия считает, что на сегодняшний день нельзя коренным образом выполнять реорганизацию коммунальных предприятий (ликвидация действующих предприятий и создание единой районной ресурсоснабжающей организации). Наиболее целесообразна передача имущественных комплексов, включающих в себя задолженности предприятий. Необходимо сохранить действующие тарифы предприятий, во избежание увеличения социальной напряженности необходимо сохранить штатное расписание предприятий. В дальнейшем, при необходимости возможно планомерное проведение укрупнения предприятий.

Информация о поселениях, представивших документы для разграничения имущества ЖКХ (на 31.05.2022)

Приняты постановления Правительства РХ

1. Пуланкольский сельсовет (РКПД 309, постановление №298 от 27.05.22)
2. Усть-Чульский сельсовет (РКПД 322, постановление №299 от 27.05.22)
3. Весенненский сельсовет (РКПД 332, постановление №300 от 27.05.22)
4. Доможаковский сельсовет (РКПД 332, постановление №300 от 27.05.22)
5. Усть-Камыштинский сельсовет (РКПД 333, постановление №301 от 27.05.22)
6. Кирбинский сельсовет (РКПД 338, постановление №302 от 27.05.22)
7. Опытненский сельсовет (РКПД 348, постановление №304 от 27.05.22)
8. Бондаревский сельсовет (РКПД 342, постановление №303 от 27.05.22)
9. Новонисейский сельсовет (РКПД 342, постановление №303 от 27.05.22)
10. Краснопольский сельсовет (РКПД 301, постановление №314 от 31.05.24)
11. Кировский сельсовет (РКПД 301, постановление №314 от 31.05.23)
12. Изыхский сельсовет (РКПД 301, постановление №314 от 31.05.23)
13. Подсинский сельсовет (РКПД 301, постановление №314 от 31.05.23)
14. Новороссийский сельсовет (РКПД 301, постановление №314 от 31.05.23)
15. Бельтирский сельсовет (РКПД 326, постановление №313 от 31.05.21)
16. Большемонокский сельсовет (РКПД 355, постановление №311 от 31.05.21)
17. Куйбышевский сельсовет (РКПД 355, постановление №311 от 31.05.21)
18. Солнечный сельсовет (РКПД 352, постановление №312 от 31.05.23)

Требуется доработка документов

- | | |
|----------------------------|-------------------------------|
| 1. Фыркальский сельсовет | 7. Копьевский сельсовет |
| 2. Соленоозерный сельсовет | 8. Приисковский сельсовет |
| 3. Устинкинский сельсовет | 9. Новомарьясовский сельсовет |
| 4. Аскизский сельсовет | 10. Табатский сельсовет |
| 5. Копьевский поссовет | 11. Сабинский сельсовет |
| 6. Красноюсский сельсовет | 12. Бородинский сельсовет |
| | 13. Знаменский сельсовет |

На проверке:

Бейский сельсовет



Наиболее проблемные территории Республики Хакасия

с. Белый Яр. В 2022 году с привлечением средств инфраструктурного бюджетного кредита предусматривается строительство блочно-модульной котельной мощностью 12 Гкал/ч и строительство тепловых сетей прогнозной протяжённостью 1,4 км.

с. Аскиз. Не эффективная система теплоснабжения, включающая 2 электродкотельные, что приводит к банкротству предприятия раз в 2 года.

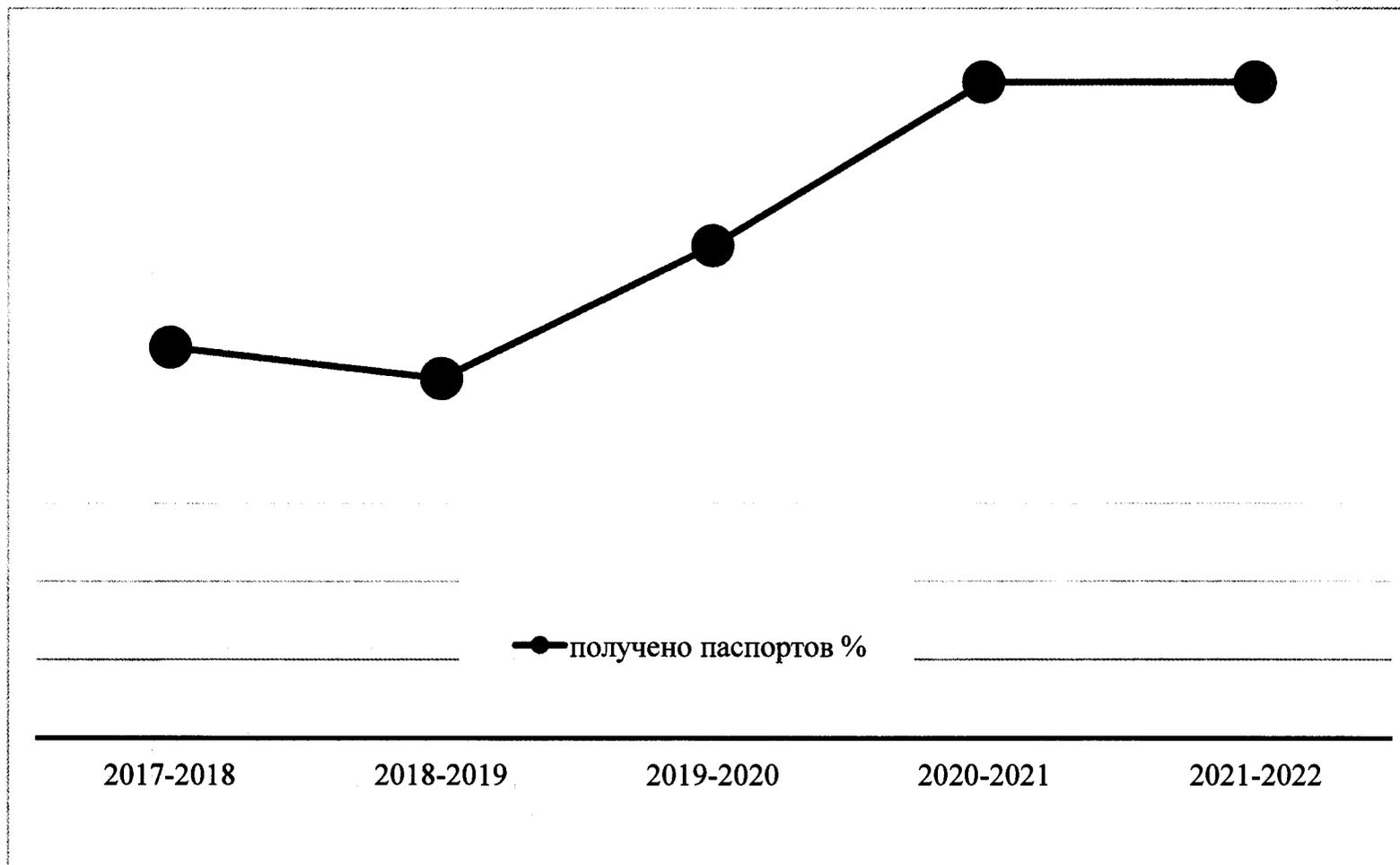
с. Приисковое. Здание котельной находится в ограничено-работоспособном состоянии. Оборудование котельной уже на сегодня готово к прохождению следующего ОЗП.

г. Сорск. Из-за частой смены ресурсоснабжающих предприятий по причине банкротств предприятия не могут получать лицензию на эксплуатацию опасных производственных объектов. И соответственно паспорт готовности.

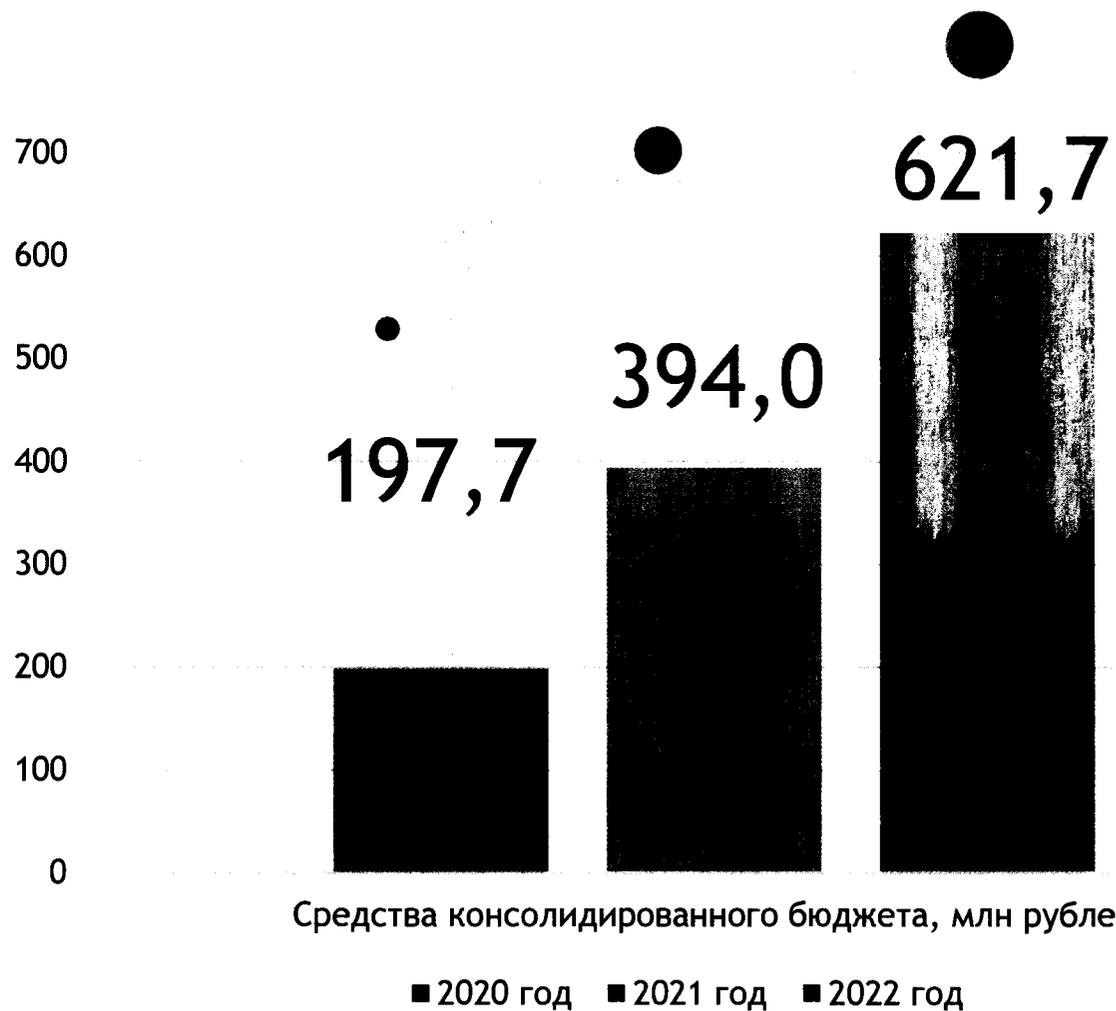
рп. Вершина Тёи. Здание котельной поселка ограничено работоспособно, что является основным условием, не позволяющим получить паспорт.



Динамика получения паспортов готовности



Финансовые средства на подготовку к отопительному сезону в Республике Хакасия



Финансирование выпадающих доходов предприятиям коммунального комплекса

