

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 21.03.2022 № 30
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 21 " марта 2022 г.

76. О проекте федерального закона № 82494-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части повышения эффективности государственного регулирования обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения) - вносят депутаты Государственной Думы А.В.Гордеев, В.И.Кашин, В.Н.Блоцкий, Н.И.Васильев, Р.И.Сулейманов, сенаторы Российской Федерации А.П.Майоров, С.Г.Митин

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам до 19 апреля 2022 года.

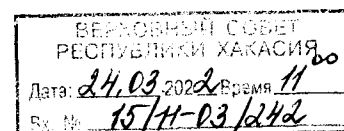
2. Комитету Государственной Думы по аграрным вопросам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 года (апрель).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

05 марта 2022 г.

№ _____

**Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. ВОЛОДИНУ**

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложение:

1. текст законопроекта на 4 л.;
2. пояснительная записка на 4 л.;
3. финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона на 1 л.;
5. копия законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат Государственной Думы:



В.И.Кашин

Гвоздева Д.А., 6926238

Вх. № 1.1-1475
05 МАР 2022



214183681209
Государственная Дума ФС РФ
Дата 05.03.2022 12:07
№82494-3; 1.1

Вносится Депутатами Государственной
Думы

А.В.Гордеевым
В.И.Кашиным
В.Н.Блоцким
Н.И.Васильевым
Р.И.Сулеймановым

Сенаторами Российской Федерации
А.П.Майоровым
С.Г.Митиным

Проект № 82494-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в статью 7 Федерального закона от 16 июля 1998 года N 101-ФЗ "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 29, ст. 3399; 2003, N 2, ст. 167; 2004, N 35, ст. 3607; 2008, N 30, ст. 3616; 2009, N 1, ст. 17, 21; 2011, N 30, ст. 4596; 2013, N 52, ст. 6961; 2016, N 15, ст. 2066; 2019, N 52, ст. 7795) следующие изменения:

1) дополнить новым абзацем 5 следующего содержания:

«при проведении мероприятий по воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения использовать побочные продукты

животноводства, образующиеся при производстве сельскохозяйственной продукции и не являющиеся целью данного производства, если такие продукты пригодны в качестве сырья в производстве удобрений в порядке, определенном техническими условиями и технологическим регламентом;»;

2) абзац шестой считать абзацем седьмым.

Статья 2

Абзац третий статьи 1 Федерального закона от 19 июля 1997 № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 29, ст. 3510; 2003, № 2, ст.153, 167; 2004, № 27, ст. 2711; 2006, № 43, ст. 4412; 2008, № 26, ст.3022; 2009, № 1, ст.17; 2010, № 41, ст. 5189; 2017, № 17, ст.2452; 2020, № 31, ст. 5067; 2021, № 1, ст. 61) после слов «отходы животноводства и растениеводства» дополнить словами «, побочные продукты животноводства».

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 24 июня 1998 года N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 26, ст. 3009; 2001, N 1, ст. 21; 2004, N 35, ст. 3607; 2006, N 1, ст. 10; 2007, N 46, ст. 5554; 2009, N 1, ст. 17; 2011, N 30, ст. 4590, 4596; 2012, N 26, ст. 3446; 2015, N 1, ст. 11; N 27, ст. 3994; 2016, N 1, ст. 24; N 15, ст. 2066; 2018, N 1, ст. 87; 2019, N 30, ст. 4127; N 51, ст. 7483; N 52, ст. 7768) следующие изменения:

1) в статье 1:

в абзаце втором после слов «законодательством Российской Федерации» дополнить словами «, а также побочные продукты животноводства, образующиеся при производстве сельскохозяйственной продукции и не являющиеся целью данного производства, если такие продукты пригодны в качестве сырья в производстве удобрений в соответствии с законодательством Российской Федерации».

в абзаце десятом после слов «объекты захоронения отходов» дополнить словами «К объектам размещения отходов навозохранилища и помехохранилища не относятся.»;

2) в статье 9:

в части 1 после слова «опасности» дополнить словами «(за исключением отходов животноводства)»;

дополнить частью 1¹ следующего содержания:

«1¹. Деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов животноводства не подлежит лицензированию.».

Статья 4

Внести в пункт 5 статьи 11 Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4556; 2006, № 52, ст. 5498; 2008, № 20, ст. 2260; 2009, № 1, ст. 17; 2011, № 30, ст. 4591, 4594; 2013, № 52, ст.

6971; 2014, № 26, ст. 3387; № 30, ст. 4220, 4262; 2015, № 1, ст. 11; № 27, ст. 3994; 2016, № 1, ст. 28; 2018, № 32, ст. 5114; № 53, ст. 8422; 2019, № 31, ст. 4453; № 51, ст. 7492; № 52, ст. 7768, 7771; 2020, № 29, ст. 4504; № 50, ст. 8061; 2021, № 1, ст. 44) изменение, после слов «оказать воздействие на окружающую среду» дополнив словами «, за исключением технологий по производству органического удобрения с использованием побочных продуктов животноводства»;

Статья 5

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2022 года.

Президент
Российской Федерации




А.В.Гордеев



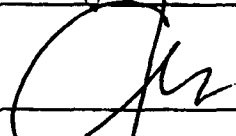
В.И.Кашин



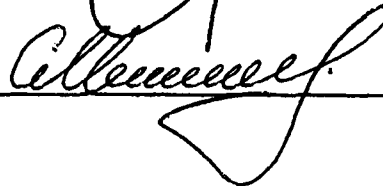
В.Н.Блоцкий



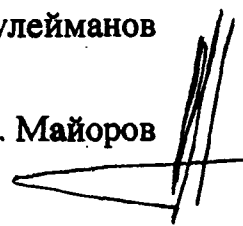
Н.И.Васильев



Р.И.Сулейманов



А.П. Майоров



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Законопроект разработан в целях повышения эффективности государственного регулирования обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

В соответствии с пунктом 1 статьи 79 Земельного кодекса Российской Федерации сельскохозяйственные угодья в составе земель сельскохозяйственного назначения имеют приоритет в использовании и подлежат особой охране.

Однако, текущая динамика качества сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения в Российской Федерации характеризуется активным развитием процессов деградации почв.

Снижение содержания гумуса и элементов питания в почвах сельскохозяйственных угодий прослеживается почти в каждом регионе Российской Федерации. Расширяется площадь регионов, испытывающих опустынивание ландшафтов. Уже сегодня в Российской Федерации процессами опустынивания охвачена территория площадью более 50 млн. гектар в 35 субъектах Российской Федерации.

Дальнейшая потеря продуктивных почв неизбежно ослабит продовольственную безопасность. В целях недопущения развития негативного сценария необходимо содействовать обеспечению

неистощительного землепользования, в основе которого лежит надлежащее управление почвенными ресурсами.

Одним из важнейших факторов сохранения и повышения плодородия земель сельскохозяйственного назначения является обеспечение достаточным количеством минеральных и органических удобрений.

На сегодняшний день сложился существенный дефицит питательных веществ в почвах. Тех объемов минеральных и органических удобрений, которые ежегодно вносятся – недостаточно для обеспечения способности почвы удовлетворять потребность сельскохозяйственных культурных растений в питательных веществах, воздухе, воде, тепле, биологической и физико-химической среде и обеспечивать урожай сельскохозяйственных культурных растений.

Так, в 2020 году внесено 3,1 млн. тонн минеральных удобрений. Для сравнения в 1990 году объем внесенных минеральных удобрений составил 9,9 млн. тонн. Органических удобрений в 2020 году внесено 70,5 млн. тонн. В 1990 году – 390 млн. тонн.

Согласно Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года, в Российской Федерации числится 14 628 животноводческих сельскохозяйственных организаций, животноводческих крестьянских (фермерских) хозяйств 52 563 и личных подсобных хозяйств 7,2 млн.

В результате деятельности указанных организаций ежегодный объем получаемого навоза и помета составляет более 300 млн т.

Вместе с тем эффективному использованию указанных продуктов в качестве сырья для производства органических удобрений препятствует отсутствие единообразной правоприменительной практики по вопросу отнесения навоза, помета и других органических веществ и материалов, образующихся в животноводстве, к источникам повышения плодородия почв или отходам.

Росприроднадзор рассматривает весь навоз/помет, образующийся на животноводческих предприятиях, как отход производства и потребления и

требует соблюдения при обращении с ним обязанностей, предусмотренных Федеральным законом от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ), в том числе требования о получении лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

Вместе с тем навоз/помет, который используется сельскохозяйственными товаропроизводителями в качестве органического удобрения, является побочным продуктом животноводства и не подлежит законодательной регламентации как отход.

При этом подготовка навоза к использованию в качестве удобрения, его удаление и обеззараживание должно осуществляться на основании уставной, проектной, технологической и иной документации предприятия, которая в свою очередь должна соответствовать обязательным ветеринарным, санитарно-эпидемиологическим и природоохранным требованиям и нормам законодательства о техническом регулировании.

В случае если сельскохозяйственный товаропроизводитель не использует продукты жизнедеятельности сельскохозяйственных животных, в качестве удобрения в рамках производственного цикла, обращение с ними должно осуществляться в соответствии с отдельными требованиями Закона № 89-ФЗ, учитывающими минимальную опасность для окружающей среды таких видов отходов.

Учитывая изложенное, законопроектом вводится понятие «побочные продукты животноводства», которые используются при проведении мероприятий по воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения в порядке, определенном техническими условиями и технологическим регламентом, а также предлагается предусмотреть, что:

побочные продукты животноводства, образующиеся при производстве сельскохозяйственной продукции, не признаются агрохимикатами, но используются для производства органических удобрений;

деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению побочных продуктов животноводства, признанных отходами, не подлежит лицензированию;

навозо- и пометохранилища не относятся к объектам размещения отходов;

проекты технической документации технологий по производству органического удобрения с использованием побочных продуктов животноводства не являются объектами государственной экологической экспертизы федерального уровня.

Принятие законопроекта позволит оказать существенное положительное влияние на борьбу с опустыниванием и деградацией сельскохозяйственных земель, существенно увеличить объемы вносимых для этих целей органических удобрений.

А.В.Гордеев

В.И.Кашин

В.Н.Блоцкий

Н.И.Васильев


Р.И.Сулейманов


А.П. Майоров

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых расходов средств федерального бюджета.

 А.В.Гордеев

 В.И.Кашин

 В.Н.Блоцкий

 Н.И.Васильев

 Р.И.Сулейманов

С.Г. Мигач

 А.П. Майоров


ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие и реализация федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

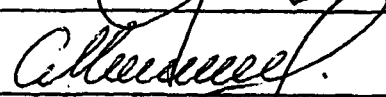

_____ А.В.Гордеев


_____ В.И.Кашин


_____ В.Н.Блоцкий


_____ Н.И.Васильев


_____ Р.И.Сулейманов


_____ А.П. Майоров



