



ДОКЛАД

**О реализации конституционных прав и свобод граждан
в Республике Хакасия и деятельности Уполномоченного по
правам человека в Республике Хакасия
в 2021 году**



г. Абакан
2022 г.

Оглавление

Оглавление	1
Вступление	3
1. Статистика и анализ обращений, поступивших к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия	6
2. Реализация права на оказание бесплатной юридической помощи.....	16
3. Защита гражданско-политических прав и свобод.....	26
3.1. Реализация избирательных прав граждан в Республике Хакасия.....	26
3.2. Право на благоприятную окружающую среду	37
3.3. Реализация прав и свобод в сфере межнациональных отношений в Республике Хакасия	47
3.4. Соблюдение и реализация прав граждан в сфере миграции.....	61
3.5. Соблюдение прав граждан, содержащихся под стражей в органах внутренних дел и учреждениях уголовно-исполнительной системы. проблемы лиц, содержащихся в центре временного содержания иностранных граждан.....	64
4. Защита социальных, экономических и культурных прав и свобод.....	68
4.1. Реализация прав граждан на жилище и жилищно-коммунальное обслуживание.....	68
4.1.1. Предоставление земельных участков гражданам для индивидуального жилищного строительства	68
4.1.2. Заготовка гражданами древесины для собственных нужд	73
4.1.3. Улучшение жилищных условий	75
4.1.4. Обеспечение жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	79
4.1.5. Качество предоставляемых жилищно-коммунальных услуг.....	87
4.1.6. Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Хакасия.....	93
4.1.7. Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Республики Хакасия.....	97
4.2. Соблюдение, реализация и защита трудовых прав граждан.....	100
4.2.1. Оказание поддержки инвалидам и другим категориям граждан в трудоустройстве	101
4.2.2. Проблемы в обеспечении права на вознаграждение за труд	103
4.2.3. Охрана труда и безопасность работников	105

4.3. Реализация прав граждан на охрану здоровья и оказание медицинской помощи	107
4.3.1. Вопросы льготного лекарственного обеспечения	107
4.3.2. Проблемные вопросы оказания медицинской помощи гражданам Республики Хакасия и лечения онкологических заболеваний	112
4.3.3. Оказание медицинской помощи в сельской местности	113
4.3.4. Медико-социальная экспертиза. Реализация права на установление группы инвалидности	116
4.3.5. О принимаемых мерах по минимизации последствий распространения новой коронавирусной инфекции	124
4.4. Реализация прав граждан на социальное и пенсионное обеспечение	128
4.4.1. Обеспечение права на социальные гарантии инвалидов, ветеранов и граждан пожилого возраста	128
4.4.2. Реализация прав граждан на пенсионное обеспечение	133
4.4.3. Оказание помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации	142
5. Защита прав граждан в местах принудительного содержания	145
5.1. Соблюдение конституционных прав и свобод осуждённых, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы Республики Хакасия	146
5.2. Рассмотрение обращений граждан о работе правоохранительных органов	155
6. Деятельность Уполномоченного по правам человека и сотрудников аппарата в 2021 году	161
6.1. Взаимодействие и сотрудничество в области прав и свобод человека с органами государственной власти, гражданского общества и средствами массовой информации	161
6.2. Совершенствование законодательства	168
6.3. Правовое просвещение	174
6.4. Международное и межрегиональное сотрудничество	177
7. Рекомендации и предложения	184
Приложение	186

ВСТУПЛЕНИЕ

Настоящий Доклад подготовлен в соответствии со статьёй 16 Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», статьёй 15 Закона Республики Хакасия от 09.07.2010 № 63-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Хакасия», в силу которых Уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации направляет ежегодный доклад о своей деятельности в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, председателю Верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, прокурору субъекта Российской Федерации.

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации представляется на заседании законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации Уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации лично.

Показатели в области прав человека можно отнести к категории основанных на фактах и основанных на суждениях, что соответствует категориям объективных и субъективных показателей в литературе по статистическим показателям в области развития¹.

В ходе подготовки разделов Доклада собраны, изучены и проанализированы материалы, иные сведения, содержащиеся в различных источниках, в том числе:

– письменная и устная информация, полученная в ходе личного приёма граждан Уполномоченным и сотрудниками аппарата, а также на выездных приёмах в муниципальных образованиях и поселениях республики;

– сведения о нарушении прав человека, изложенные в жалобах и обращениях, направленных Уполномоченному российскими и иностранными гражданами, лицами без гражданства, находящимися на территории Республики Хакасия, и полученные из других субъектов РФ;

– информация, представленная Уполномоченными по правам человека в субъектах РФ, органами федеральных структур, в том числе надзорных и правоохранительных органов, государственной власти и местного самоуправления Республики Хакасия;

– устная и письменная информация, полученная Уполномоченным от должностных лиц в ходе посещения государственных и муниципальных учреждений, в том числе мест содержания под стражей;

¹ Показатели в области прав человека. Руководство по измерению и осуществлению/Организация объединённых наций. – 2012. – с. 18

– научные, аналитические, статистические материалы и информация, поступившие в аппарат Уполномоченного при подготовке и проведении конференций, участии в заседаниях круглых столов, совещаний федерального и региональных уровней по правозащитной тематике;

– публикации в средствах массовой информации и в других источниках.

По итогам отчётного периода выражаю искреннюю благодарность руководителям федеральных и региональных организаций и их подразделений, правозащитным и общественным организациям за практическое содействие в решении вопросов защиты прав и свобод граждан и оказанную помощь в подготовке ежегодного Доклада Уполномоченного:

Верховному Совету Республики Хакасия, Правительству Республики Хакасия, Прокуратуре Республики Хакасия, Министерству внутренних дел по Республике Хакасия и миграционной службе МВД, Главному следственному управлению Следственного комитета Российской Федерации по Красноярскому краю и Республике Хакасия, УФСИН России по Республике Хакасия, Управлению Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, УФССП России по Республике Хакасия, Управлению Роспотребнадзора по Республике Хакасия, Управлению Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Хакасия, Енисейскому межрегиональному управлению Росприроднадзора, Енисейскому управлению Роскомнадзора в г. Абакане, Военному комиссариату Республики Хакасия, Государственной инспекции труда в Республике Хакасия, Территориальному органу Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Хакасия, Управлению Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия, Министерству природных ресурсов и экологии Республики Хакасия, Министерству национальной и территориальной политики Республики Хакасия, Министерству имущественных и земельных отношений Республики Хакасия, Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия, Министерству транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия, Министерству культуры Республики Хакасия, Министерству труда и социальной защиты Республики Хакасия, Министерству здравоохранения Республики Хакасия, Министерству по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия, ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Хакасия» Министерства труда и социальной защиты РФ, Министерству спорта Республики Хакасия, Министерству образования и науки Республики Хакасия, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия, Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия, некоммерческой организации «Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных домов», Отделению пенсионного фонда РФ по Республике Хакасия, Управлению Судебного департамента в Республике Хакасия, Государственному учреждению – региональному отделению Фонда социального страхования РФ по Республике Хакасия, Территориальному фонду обязательного медицинского страхования

Республики Хакасия, Общественной палате Республики Хакасия, Совету Хакасской республиканской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооружённых Сил и правоохранительных органов, Избирательной комиссии Республики Хакасия, Центру управления регионом Республики Хакасия, Федерации профсоюзов Республики Хакасия, главам муниципальных образований в Республике Хакасия. Отдельные слова благодарности республиканским средствам массовой информации за равнодушную позицию и работу в деле защиты прав и свобод граждан.

Уполномоченный по правам человека
в Республике Хакасия
Андрей О. Шульбаев

1. СТАТИСТИКА И АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ, ПОСТУПИВШИХ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ХАКАСИЯ

Ничего нет более постоянного, чем временное... Эта фраза наиболее полно отражает сегодняшнюю действительность не только в России, но и во всём мире. Большинство из нас и не предполагали, что новая инфекция, которая вторглась в нашу жизнь так неожиданно, настолько прочно укоренится в жизни и изменит многие её стороны и грани. Вакцинация, ограничение контактов, маски, соблюдение мер санитарно-эпидемиологической безопасности. Всё это прочно вошло в нашу жизнь. На территории Республики Хакасия в соответствии с федеральным законодательством, продолжило действие Постановление Правительства Республики Хакасия от 13.03.2020 № 102 «О введении на территории Республики Хакасия режима повышенной готовности и реализации дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций». Но, несмотря на трудности и ограничения, аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия не прекращал свою работу (количество переболевших сотрудников составило 84%). Безусловно, сократилось количество личных приёмов граждан, ограничилось количество выездных приёмов. Однако консультативная помощь оказывалась в телефонном режиме, в отдельных случаях состоялись личные приёмы граждан и граждан в местах лишения свободы с соблюдением масочного режима. Работа по обращениям граждан, поступающим по почте России, электронной почте, на сайте Уполномоченного, нарочным велась в штатном режиме. Все поступившие обращения в 2021 году были зарегистрированы в установленные законом сроки, рассмотрены сотрудниками аппарата, по принятым решениям авторам направлены ответы.

Основная цель доклада – полный и всесторонний анализ состояния прав и свобод человека и гражданина в Республике Хакасия, привлечение внимания органов государственной власти, местного самоуправления, научного сообщества, средств массовой информации, институтов гражданского общества и широкой общественности к актуальным проблемам защиты прав человека.

В докладе рассматриваются наиболее актуальные проблемы соблюдения конституционных прав и свобод человека и гражданина в Республике Хакасия, приводится информация о рассмотрении индивидуальных и коллективных жалоб, о действиях, предпринятых для восстановления нарушенных прав и свобод граждан, а также предлагаются пути совершенствования законодательства, правоприменительной практики и административных процедур.

С октября 2020 года в республике заработал Центр управления регионом (далее – ЦУР Хакасии), главной задачей которого является системная работа по налаживанию обратной связи с населением. Он занимается работой с обращениями жителей по различным вопросам и обеспечением межведомственного взаимодействия органов государственной власти для максимально оперативного

решения проблем. По информации ЦУР Хакасии в 2021 году зафиксировано 37 493 обращения жителей региона, из них:

- система «Инцидент Менеджмент» – 13 315 обращений (прирост +157,5% по сравнению с аналогичным периодом 2020 года);
- Платформа обратной связи (Госуслуги. Решаем вместе) – 17 673 сообщений;
- ИС «ЛС Главы» – 6 505 сообщений.

Все сообщения граждан были оперативно переданы исполнителям для решения вопросов и подготовки ответов. С сообщениями граждан в данных системах работают органы исполнительной власти, муниципальные образования, а также организации осуществляющие публично-значимые функции – ООО «Аэросити-2000», ПАО «Россети Сибирь», Управление ГИБДД по Республике Хакасия, Избирательная комиссия Республики Хакасия.

Средний уровень удовлетворенности граждан ответами власти в социальных сетях в системе мониторинга «Инцидент Менеджмент» вырос на 4,65% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года и составляет 90%.

Уровень удовлетворенности граждан ответами, размещёнными в Платформе обратной связи, по состоянию на 13.12.2021 года с нарастающим итогом с января 2021 года, составляет 58%, Республика Хакасия занимает I строчку среди регионов СФО с уровнем удовлетворенности граждан.

Наиболее распространенные темы, по которым граждане обращались в 2021 году к органам государственной власти и публично-значимым организациям:

1. Вопросы вакцинации или лечения от COVID-19 – 13 586 сообщений.
2. Социальное обслуживание и защита – 3 811 сообщений.
3. Вопросы ЖКХ – 2 957 сообщений.
4. Дороги – 2 598 сообщений.
5. Коронавирусные ограничения – 2 078 сообщений.
6. Вопросы оказания медицинской помощи – 2 079 сообщений.

Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия тесно взаимодействует в том числе с Правительством Республики Хакасия. Всего в Аппарате Главы Республики Хакасия в 2021 году зарегистрировано 3 249 обращений (в 2020 году – 3 452), направленных на имя Главы Республики Хакасия-Председателя Правительства Республики Хакасия и его заместителей. По результатам рассмотрения 2014 обращений взято на контроль, их них 447 обращений (в 2020 году – 256) – на особый контроль (жалобы, поступившие через Администрацию Президента Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации и взятые ими на контроль).

На ежедневных приёмах (лично и в телефонном режиме) непосредственно сотрудниками Аппарата Главы Республики Хакасия принято более 6 тыс. человек.

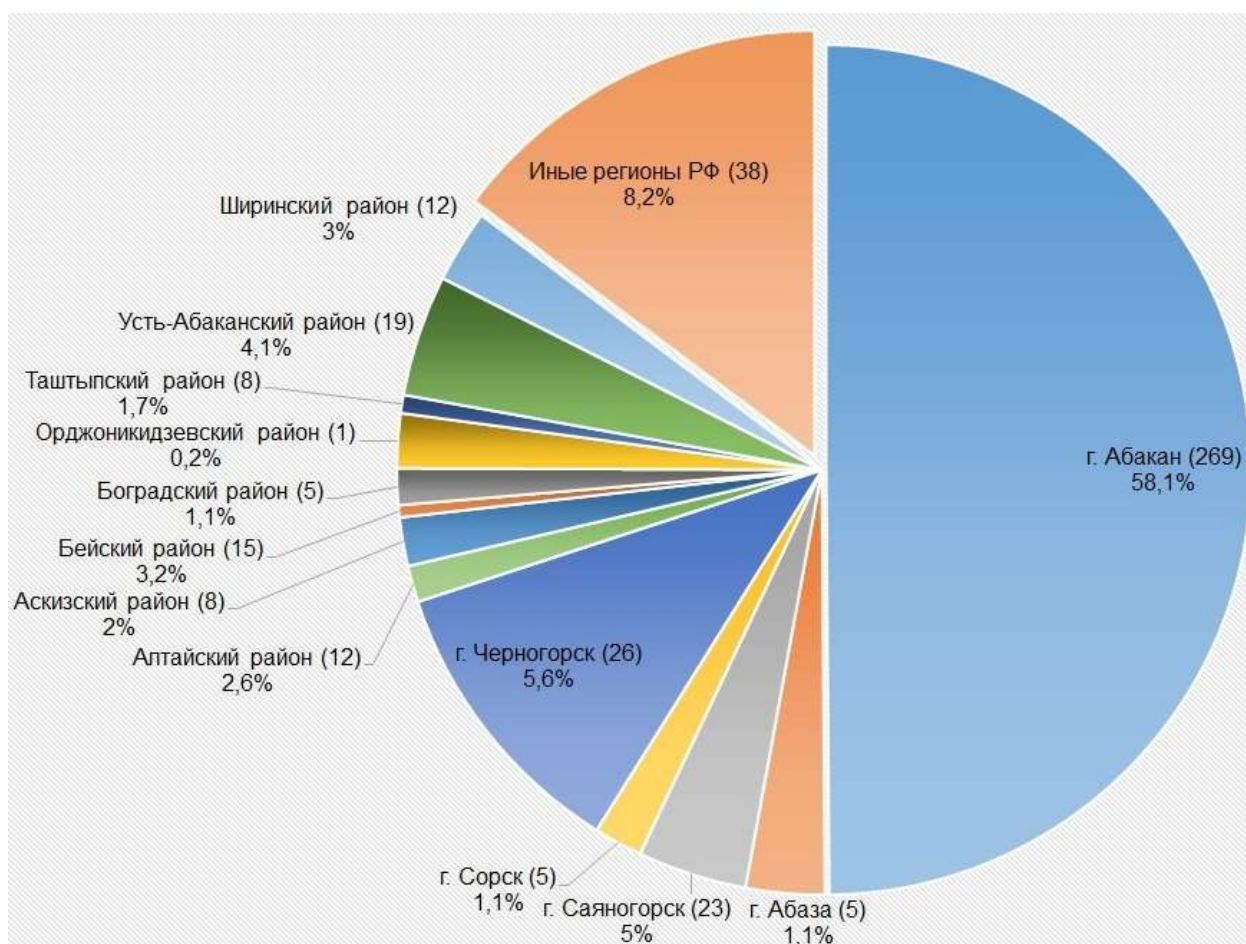
В 2021 году на личных приёмах Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия, в том числе по поручению Президента

Российской Федерации, в приёмной Президента Российской Федерации в Республике Хакасия принято 20 человек (в 2020 году – 27 человек).

Во время выездных мероприятий в муниципальных городах и районах Республики Хакасия Главой Республики Хакасия - Председателем Правительства Республики Хакасия лично принимались решения и приёме граждан. Всего было проведено 11 приёмов, в ходе которых принято 66 граждан (в 2020 году – 50).

Продолжена практика общения Главой Республики Хакасия с жителями Хакасии в социальных сетях. В 2021 году Главой Республики проведено 57 прямых эфиров с подписчиками (еженедельно 2-3 раза).

Количество обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия в 2021 году, в разрезе муниципальных образований



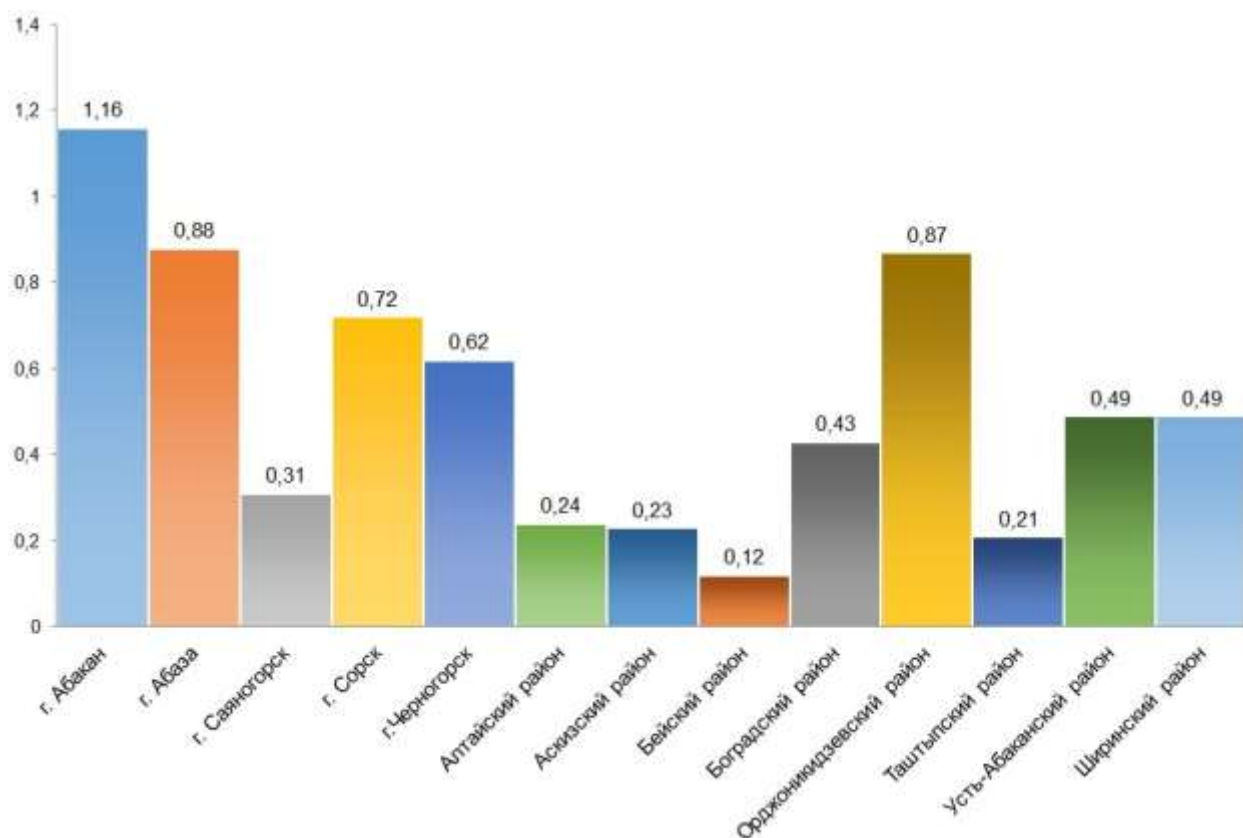
Наиболее частыми поводами для обращения жителей республики в Аппарат Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия и Правительства Республики Хакасия являлись такие темы как:

- Здоровоохранение. Физическая культура и спортивный туризм – 747 обращений или 21,1%.

- Социальное обеспечение и социальное страхование – 545 обращений или 15,4%.
- Хозяйственная деятельность – 409 обращений или 11,6%.
- Конституционный строй – 367 обращений или 10,4%.
- Коммунальное хозяйство – 256 обращений или 7,2%.
- Основы государственного управления – 253 обращения или 7,2%.
- Обеспечение граждан жилищем, пользование жилищным фондом, социальные гарантии в жилищной сфере (за исключением права собственности на жилище) – 221 обращение или 6,3%.

Все поступившие в 2021 году обращения были зарегистрированы в установленные законом сроки, рассмотрены руководством Правительства Республики Хакасия, по принятым решениям авторам направлены ответы.

**Интенсивность обращений граждан,
поступивших в адрес Уполномоченного в 2021 году,
в разрезе муниципальных образований,
в расчёте на 1 тыс. человек населения**



В 2021 году к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия (далее – Уполномоченный) поступило 433 письменных и устных обращений о нарушениях прав и свобод человека и гражданина. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (далее – АППГ) количество обращений осталось

практически на прежнем уровне (463 обращения). По территориальной принадлежности направления наибольшего количества обращений все осталось по-прежнему. Традиционно больше всего обращений поступило из г. Абакана – 216 обращения или 49,9%, на втором месте – обращения, поступившие из регионов Российской Федерации – 64 обращения или 14,8%, на третьем месте обращения от граждан города Черногорска – 48 обращения или 11,1%. Наименьшее количество обращений поступило из Бейского района – 2 обращения, из Таштыпского района – 3 обращения, и Алтайского и Боградского района – по 6 обращений.

Более подробная информация по количеству обращений из регионов Республики Хакасия представлена в таблице:

**Количество обращений, поступивших в адрес Уполномоченного
по правам человека в Республике Хакасия в 2021 году,
в разрезе муниципальных образований**

№ п/п	Регион	Население ²	Кол-во обращений	%	Интенсивность обращений граждан на 1 тыс. населения
	Республика Хакасия	532 036	433		
1	г. Абакан	187 239	216	49,9	1,16
2	г. Абаза	14 816	13	3	0,88
3	г. Саяногорск	58 152	18	4,2	0,31
4	г. Сорск	11 103	8	1,8	0,72
5	г. Черногорск	77 662	48	11,1	0,62
6	Алтайский район	25 133	6	1,4	0,24
7	Аскизский район	35 929	8	1,8	0,23
8	Бейский район	16 814	2	0,5	0,12
9	Боградский район	14 042	6	1,4	0,43
10	Орджоникидзевский район	10 409	9	2,1	0,87
11	Таштыпский район	14 631	3	0,7	0,21
12	Усть-Абаканский район	41 329	20	4,6	0,49
13	Ширинский район	24 777	12	2,8	0,49
14	Иные регионы РФ		64	14,8	

² по данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, Республике Хакасия и Республике Тыва на 26.04.2021 г.

Анализ поступивших обращений граждан к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия в 2021 году показал, что наибольшие проблемы у жителей республики вызывали вопросы в области исполнения наказания (87 обращений, или 20,1% , по сравнению в АППГ 49 обращений или 10,6%), в области социальных гарантий и мер социального обеспечения (49 обращений или 11,3%), а также жалобы на работу правоохранительных органов (42 обращения или 9,7%).

Что касается такого резкого возрастания количества жалоб и обращений по линии федеральной службы исполнения наказаний важно отметить, что в марте 2021 года порядка 30 обращений было направлено не только от граждан республики, но и от граждан дальнего и ближнего зарубежья в интересах гражданки Б. и гражданина Б., содержащихся в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по РХ. Данные обращения касались невозможности получения почтовой корреспонденции осуждёнными, запрет цензора на письма, жалобы на условия содержания. Данные обращения были на особом контроле Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия, неоднократно осуществлялся выезд в следственный изолятор, проведены личные встречи с осуждённой, даны юридические консультации, однако в ходе проверки доводы, указанные в обращениях, не нашли своего подтверждения.

Рассмотрено 49 жалоб, связанных с социальными гарантиями и мерами социальной поддержки населения, что составляет 11,3% от общего числа обращений. В сравнении с АППГ этот показатель остался практически на прежнем уровне (50 обращений или 10,8%). Наибольшее количество обращений касалось выплат пособий и компенсации (9 обращений или 2,1%). В послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года отмечено, что в период пандемии прямыми выплатами поддержали семьи, в которых растут почти 28 миллионов детей. Именно в этом главный смысл Национальной социальной инициативы, которая обсуждалась на заседании президиума Госсовета и Агентства стратегических инициатив. Обращения, адресованные Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия, касались в основном оформления выплат на детей. Совместно с органами социальной защиты населения Республики Хакасия проблемы в оформлении удавалось решить положительно.

На третьем месте – жалобы на работу правоохранительных органов (42 обращения), большинство из которых касались неправомерных действий сотрудников органов внутренних дел – 18 обращений или 4,2%. Однако, сравнивая данные с АППГ, количество обращений сократилось на 9 (в 2020 году всего поступило 51 обращение). Большинство рассмотренных обращений показало отсутствие нарушений со стороны сотрудников правоохранительных органов, однако в ряде случаев в ходе проведённых Уполномоченным проверок, факты, указанные в обращении, частично находили своё подтверждение, в том числе нарушения уголовно-процессуального законодательства.

Сравнивая показатели прошлого года, стоит отметить, что значительно сократилось количество обращений граждан в сфере гражданства. Показатель прошлого 2020 года составляет 15, в 2021 году – 2 обращения. Также снизилось количество обращений в сфере нарушения трудовых прав: 2020 год- 23, в 2021 – 10. Практически на треть снизилось количество жалоб на оказание медицинской помощи – 19, АППГ-29. Остается прямой угроза распространения COVID-19, вирус еще не побежден окончательно. Мы видим, как драматично складывается ситуация во многих странах, где число заражений растет. В период пиковых нагрузок больницы, поликлиники республики вынуждены были сократить или приостановить плановый приём пациентов. Нагрузка на систему здравоохранения Республики Хакасия была колоссальной. Однако проблемы жителей Хакасии в сфере медицины имели место быть. Это были и вопросы относительно переноса плановых операций, отказа от госпитализации в медицинское учреждение, вопросы получения вакцины, приёма узкими специалистами, вызова врача на дом. В каждом конкретном случае жалобы тщательно разбирались. В рамках межведомственного взаимодействия с органами Минздрава Хакасии большинство жалоб удалось решить положительно. На сегодня единственный способ защитить себя и своих близких от COVID-19 – это вакцинация, а также неукоснительное соблюдение социальной дистанции, масочного режима, регулярная дезинфекция рук. Вакцина учит иммунную систему не просто сопротивляться коронавирусу, а конкретно быть его в наиболее уязвимые места. Вакцина подбирается и делается с таким прицелом, чтобы атаке подвергались максимально уязвимые части вируса. Иммунная система после иммунизации (вакцинации) обучена. Какой-то процент привитых людей может заболеть, но в любом случае эти люди болеют гораздо легче и у них гораздо меньше риск умереть от коронавируса.

Существенно снизились показатели в области правосудия – 20, АППГ – 34 обращения.

Анализ поступивших обращений к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия показал, что в 2021 году в отличие от предыдущего 2020 года отсутствовали нарушения прав граждан в области права на свободное передвижение, выбор места жительства и места пребывания, паспортной системы, регистрации по месту жительства и места пребывания, депортации иностранных граждан, увольнения и восстановления на работе, условий труда, дисциплины труда, работы детских дошкольных воспитательных учреждений, государственных образовательных школ, кадетских и иных образовательных учреждений, обеспечения жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, земельных споров, работы частных предприятий, деятельности коллекторских агентств, жалобы на работу лиц, обеспечивающих защиту прав и законных интересов граждан (адвокатов), перевод осуждённых в другие учреждения, снижения срока наказания, вопросы содержания домашних животных, соблюдение норм противопожарной безопасности.

Однако появились новые тематики обращений, такие как: культура, объекты

культурного наследия, деятельность некоммерческих организаций, общественных объединений, права человека в социальных приютах и реабилитационных центрах, вопросы предоставления государственных услуг Фондом социального страхования, государственная кадастровая оценка, вопросы оказания медицинской помощи в системе органов исполнения наказания.

Характеристика обращений граждан, поступивших к Уполномоченному по правам человека в РХ с 01.01.2021 г. по 31.12.2021 г.

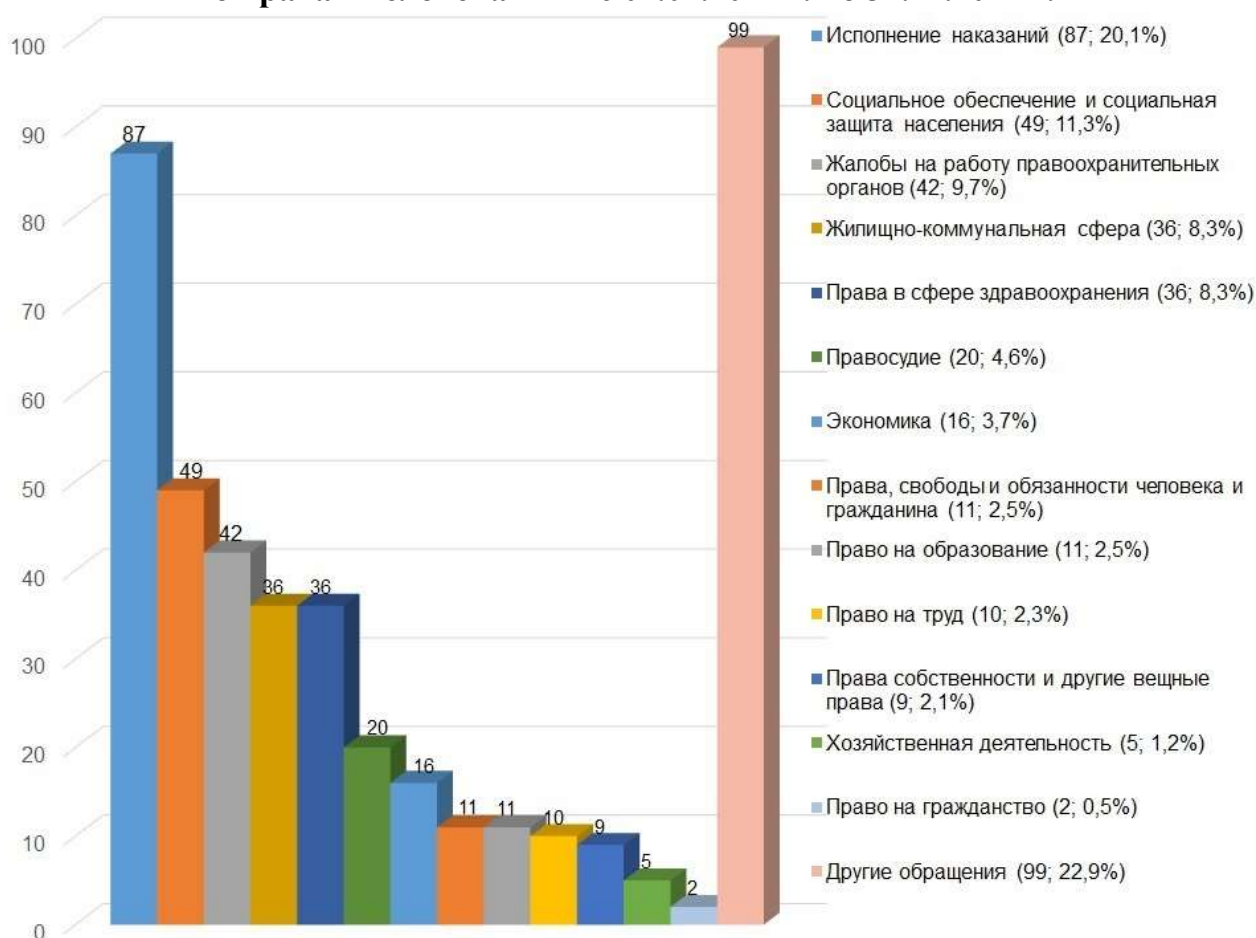
Наименование раздела	Количество обращений	%
Исполнение наказаний	87	20,1
Социальное обеспечение и социальная защита населения	49	11,3
Жалобы на работу правоохранительных органов	42	9,7
Жилищно-коммунальная сфера	36	8,3
Права в сфере здравоохранения	36	8,3
Правосудие	20	4,6
Экономика	16	3,7
Право на образование	11	2,5
Права, свободы и обязанности человека и гражданина	11	2,5
Право на труд	10	2,3
Права собственности и другие вещные права	9	2,1
Хозяйственная деятельность	5	1,2
Право на гражданство	2	0,5
Другие обращения	99	22,9

К сожалению, в прошедшем году, в связи с ограничительными мерами, не представилось возможным в полном объёме осуществить запланированные Уполномоченным мероприятия, выезды в исправительные учреждения, проведение личных приёмов осуждённых с целью оказания им необходимой бесплатной юридической помощи, также не представилось возможным принимать участие в административных комиссиях, и других мероприятиях. Но, не смотря на эти трудности, работа в аппарате продолжалась.

Часть обращений осталась на уровне прошлого года: материальная помощь (5 обращений), ссуды, субсидии, потребительские кредиты (4 обращения), права коренных малочисленных народов (2 обращения), перебои в электроснабжении (2 обращения), возмещение вреда вследствие получения травмы, профзаболевания (1 обращение), жалобы на работу Управления наркоконтроля (1 обращение), просьбы о розыске пропавших (1 обращение).

Письменных жалоб от граждан было зарегистрировано – 259.

Характеристика обращений граждан, поступивших к Уполномоченному по правам человека в РХ с 01.01.2021 г. по 31.12.2021 г.



Из общего числа жалоб 3 были коллективные, обращений в интересах неопределенного круга лиц составило 23. Коллективные обращения и обращения в интересах неопределенного круга лиц всегда на личном контроле Уполномоченного, так как массовое нарушение прав и законных интересов человека и гражданина имеют особое общественное значение.

Результаты рассмотрения письменных обращений Уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия в 2021 году

Результат рассмотрения обращений	Количество обращений	%
Вопрос решён положительно	20	7,7
Нарушений прав заявителей не установлено	91	35,2
Разъяснены права заявителя, порядок решения вопроса	86	33,6
Направлено по территориальности и подведомственности в другой орган власти	35	13,5
Обращение отозвано заявителем	8	2,7
Отказано в рассмотрении обращения	19	7,3
Всего	259	100

Общее число обращений граждан, обратившихся к Уполномоченному и сотрудникам аппарата на устном приёме, составило 174. Всего рассмотрено 433 обращения в интересах 472 человек.

Рассматривая способы поступления обращений, следует отметить, что наиболее популярными средствами среди жителей республики являются направление жалоб привычным способом – нарочным 144, посредством телефонной и почтовой связи 82 и 81 соответственно, посредством электронной почты направлено 45 обращений, получено через сайт 44, обращения, поступившие иным образом – 37.

Информация о распределении письменных жалоб по уровням власти, действия (бездействия) которых обжаловались

Органы власти	2019		2020		2021	
	КОЛ-ВО	%	КОЛ-ВО	%	КОЛ-ВО	%
Федеральные	146	40,9	126	49,6	111	42,8
Региональные	52	14,6	35	13,8	24	9,3
Муниципальные	80	22,4	33	13	22	8,5
Организации и учреждения	-	-	28	11	86	33,2
Иные обращения	73	22,1	32	12,6	16	6,2
ВСЕГО	357	100	254	100	259	100

Информация о распределении письменных жалоб по уровням власти, действия (бездействия) которых обжаловались



Подробная статистика по каждому направлению приведена в приложении к Докладу.

2. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА НА ОКАЗАНИЕ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

*Каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.
(статья 48 Конституции Российской Федерации)*

Конституция Российской Федерации является высшим нормативным правовым актом Российской Федерации, закрепляющим права и свободы человека и гражданина.

Согласно части 1 статьи 48 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

Во исполнение указанных норм принят Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (с последующими изменениями) (далее – Федеральный закон № 324-ФЗ), устанавливающий основные гарантии реализации права граждан Российской Федерации на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи в Российской Федерации.

В развитие Федерального закона на территории Республики Хакасия принят Закон Республики Хакасия от 05.10.2012 № 82-ЗРХ «Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия» (с последующими изменениями) (далее – Закон Республики Хакасия), регулирующий отношения, связанные с оказанием гражданам бесплатной квалифицированной юридической помощи в Республике Хакасия, а также все подзаконные нормативные правовые акты, необходимость принятия которых предусмотрена Федеральным законом и Законом Республики Хакасия.

Бесплатная квалифицированная юридическая помощь оказывается в рамках государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи.

На территории Республики Хакасия действуют следующие субъекты, входящие в **государственную систему** бесплатной юридической помощи: территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и подведомственные им учреждения, органы исполнительной власти Республики Хакасия и подведомственные им учреждения, перечень которых утверждён Постановлением Правительства Республики Хакасия от 29.10.2013 № 581 «О реализации Закона Республики Хакасия от 05.10.2012 № 82-ЗРХ «Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия» (с последующими изменениями) (в указанный перечень включены 22 органа исполнительной власти и 4 подведомственных им учреждения), адвокаты Адвокатской палаты Республики Хакасия, включенные в список адвокатов, участвующих в функционировании

государственной системы бесплатной юридической помощи, 31 частнопрактикующий нотариус.

Негосударственная система бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия представлена одним участником – Юридической клиникой Института истории и права федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова».

Право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи имеют категории граждан, установленные статьёй 20 Федерального закона № 324-ФЗ и статьёй 3 Закона Республики Хакасия.

Например, категориями граждан, обладающими правом на получение бесплатной юридической помощи, являются:

- граждане, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо одиноко проживающие граждане, доходы которых ниже величины прожиточного минимума (малоимущие граждане);

- инвалиды I, II, и III групп;

- ветераны Великой Отечественной Войны; Герои Российской Федерации, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда;

- дети-инвалиды, дети, оставшиеся без попечения родителей, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей;

- несовершеннолетние, содержащиеся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и несовершеннолетние, отбывающие наказание в местах лишения свободы, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких несовершеннолетних (за исключением вопросов, связанных с оказанием юридической помощи в уголовном судопроизводстве);

- граждане, признанные судом недееспособными, а также их законные представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких граждан;

- многодетные родители и родители, воспитывающие детей в возрасте до 14 лет в неполных семьях;

- реабилитированные лица и лица, пострадавшие от политических репрессий;

- представители коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Республики Хакасия, а также лица, не относящиеся к малочисленным народам, но постоянно проживающие в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов и ведущие такие же, как и малочисленные народы, традиционное природопользование и традиционный образ жизни, в случае рассмотрения вопросов традиционного природопользования, землепользования, определения национальной принадлежности;

- лица, пострадавшие в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Республики Хакасия, члены семей лиц, погибших и безвестно отсутствующих в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Республики Хакасия;

- и другие категории граждан, установленные статьёй 20 Федерального закона № 324-ФЗ и статьёй 3 Закона Республики Хакасия.

Бесплатная юридическая помощь оказывается в виде правового консультирования в устной и письменной форме, составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера, представления интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях в случаях и в порядке, которые установлены Федеральным законом, другими федеральными законами и Законом Республики Хакасия. Бесплатная юридическая помощь может оказываться также в иных не запрещённых законодательством Российской Федерации видах.

Так, в 2021 году территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и подведомственными им учреждениями, находящимися на территории Республики Хакасия, дано 26 106 устных и 10 515 письменных правовых консультаций, материалы по правовому информированию и правовому просвещению размещались в средствах массовой информации – 155 003, в сети «Интернет» – 17 078, издано брошюр, памяток и т.д. – 76 356, иным способом – 2 085. Органами исполнительной власти Республики Хакасия и подведомственными им учреждениями, Уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия, Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Хакасия, дано 3 909 устных и 878 письменных правовых консультаций, составлено документов правового характера – 393, представлены интересы в судах и других органах в 151 случае, материалы по правовому информированию и правовому просвещению размещались в средствах массовой информации – 39, в сети «Интернет» – 146, издано брошюр, памяток и т.д. – 216, иным способом – 2 раза. Территориальными органами управления государственных внебюджетных фондов дано 54 908 устных и 3 235 письменных правовых консультаций, материалы по правовому информированию и правовому просвещению размещались в средствах массовой информации – 3 185, в сети «Интернет» – 6 765, издано брошюр, памяток и т.д. – 80 650, иным способом – 2 107.

В 2021 году в Республике Хакасия в государственную систему бесплатной юридической помощи включены 56 адвокатов, что составляет 27% от общего количества действующих адвокатов Республики Хакасия (по состоянию на 31.12.2021 – 207).

К адвокатам Адвокатской палаты Республики Хакасия, участвующим в функционировании государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Республики Хакасия, в 2021 году поступило 12 обращений граждан по вопросам оказания бесплатной юридической помощи, бесплатная юридическая помощь оказана в 12 случаях, в рамках которой дано 7 устных консультаций по правовым вопросам, составлено 16 документов правового характера и в 9 случаях представлены интересы в судах и других органах.

Объём ассигнований, предусмотренный Бюджетом Республики Хакасия на 2021 год, на оплату труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь, с компенсацией их расходов на оказание такой помощи, составил 400 000 рублей, аналогичная суммы была и в 2020 году.

Объём денежных средств, фактически выплаченных адвокатам Республики Хакасия в связи с их участием в государственной системе бесплатной юридической помощи, в 2021 году равен 69 700 рублей.

На сайте Адвокатской палаты Республики Хакасия с целью реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи ведется раздел «Гражданам», в котором размещена информация о порядке оказания бесплатной юридической помощи, о порядке подачи жалобы на адвоката, список адвокатов Адвокатской палаты Республики Хакасия, участвующих в функционировании государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Республики Хакасия и другая полезная для граждан информация.

Нотариальное обслуживание населения в Республике Хакасия осуществлялось 31 нотариусом, которые занимались частной практикой по 13 нотариальным округам Республики Хакасия.

Нотариусы Республики Хакасия, а также работники аппарата Нотариальной палаты Республики Хакасия, принимают активное участие в оказании юридической помощи населению бесплатно. Так в 2021 году нотариусами Республики Хакасия в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи была оказана бесплатная юридическая помощь 86 638 гражданам, даны 82 904 консультаций в устной форме, проведено правовое консультирование в письменной форме в 3 762 случаях.

В рамках негосударственной системы бесплатной юридической помощи Юридической клиникой Института истории и права ФГБОУ ВПО «Хакасский государственный университет имени Н.Ф. Катанова» (далее – Юридическая клиника) в 2021 году рассмотрено 144 обращения граждан по вопросам оказания бесплатной юридической помощи, бесплатная юридическая помощь оказана в 144 случаях, в рамках которых дано 144 устных консультации по правовым вопросам, составлено 48 документов правового характера. Бесплатную

юридическую помощь оказывают студенты 3 и 4 курсов, обучающиеся по специальности «Юриспруденция» Института истории и права ФГБОУ ВПО «Хакасский государственный университет имени Н.Ф. Катанова».

Одной из основных задач Управления Министерства юстиции Российской Федерации в Республике Хакасия, как органа, обеспечивающего функционирование и развитие государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Республики Хакасия – координатора деятельности участников этой системы, является принятие соответствующих мер, направленных на реализацию Федерального закона, законодательства Республики Хакасия, по вопросам оказания бесплатной юридической помощи.

Для решения указанной задачи Управлением на протяжении нескольких лет ведется работа по правовому информированию населения республики о законодательстве, регулирующем порядок получения бесплатной юридической помощи различными способами, в том числе среди отдельных категорий граждан, названных в Федеральном законе и Законе Республики Хакасия. Так, в 2021 году Управлением в данном направлении проделана следующая работа:

1) актуализированы буклет «Об оказании бесплатной юридической помощи адвокатом», информационный материал «О порядке оказания бесплатной юридической помощи» и размещены в Управлении в общедоступных для граждан местах, а также обновлены аналогичные материалы, размещенные на официальном сайте Управления;

2) в адрес участников государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи, глав муниципальных образований Республики Хакасия, Военного комиссариата Республики Хакасия, районных (городских) судов Республики Хакасия, мировых судей Республики Хакасия, государственных учреждений, социально ориентированных организаций направлены информационные материалы «О порядке оказания гражданам бесплатной юридической помощи» и буклет «Об оказании бесплатной юридической помощи адвокатом» с просьбой о размещении информационных материалов на Интернет-сайтах и стендах (при наличии), а также о содействии в тиражировании и размещении буклета в общедоступных местах;

3) подготовлена статья «Право детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на получение бесплатной юридической помощи», которая размещена на официальном Интернет-сайте Управления, а также направлена в адрес глав муниципальных образований Республики Хакасия с просьбой рассмотреть возможность опубликования указанной статьи в муниципальных средствах массовой информации. Указанная статья опубликована в печатных изданиях 9 муниципальных образований районов и городов Республики Хакасия;

4) организованы и проведены мероприятия, в том числе по консультированию граждан, в рамках проведения Дня правовой помощи детям.

В соответствии с Планом проведения «горячих» телефонных линий в Управлении в 2021 году проведено две «горячие» телефонные линии по вопросам о порядке оказания бесплатной юридической помощи.

Управлением в 2021 году в телефонном режиме регулярно осуществлялось консультирование граждан по вопросам получения бесплатной юридической помощи.

Как и другие участники государственной системы по оказанию бесплатной юридической помощи, Уполномоченный и сотрудники его аппарата в своей работе уделяют значительное внимание рассмотрению индивидуальных и коллективных обращений граждан с жалобами на действия (бездействие) органов государственной власти, должностных лиц, органов местного самоуправления. В течение 2021 года Уполномоченным и его сотрудниками оказано 433 случая оказания бесплатной юридической помощи в отношении 472 человек.

К сожалению, в связи с введенными на территории Республики Хакасия ограничительными мерами, связанными с предотвращением распространения новой коронавирусной инфекции, большая часть планируемых мероприятий была отменена. Но, не смотря на это, всё же удалось осуществить часть мероприятий по оказанию бесплатной юридической помощи.

1. Начало года ознаменовалось для республики необычной ситуацией вокруг несанкционированных акций, связанных с именем Навального. Множество молодых людей участвовали в несогласованных акциях протеста в различных регионах России, в том числе и в республике. В этой связи Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия А.О. Шулбаев выступил с комментарием в средствах массовой информации о недопустимости привлечения к массовым акциям протеста несовершеннолетних.

2. Пожилой человек больше чем кто-либо, нуждается в поддержке, человеческом участии. Поэтому было принято решение принять участие в Круглом столе благотворительного фонда социальной поддержки населения «Кристалл» с целью решения проблем взаимодействия между социальными службами, органами государственной власти, общественными организациями, НКО при оказании помощи пожилым людям.

3. Для консультирования военнослужащих и приравненных к ним граждан проведён приём с заместителем военного прокурора в Центральном военном округе Дюдиным Виктором Борисовичем в войсковой части 01662.

4. В целях соблюдения избирательных прав граждан организована «горячая» телефонная линия по защите прав избирателей.

5. В октябре 2021 года состоялась научно-практическая конференция «Защита прав человека: теория и региональная практика», посвященная 10-летию институтов Уполномоченного по правам человека и Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия. Мероприятие состоялось при активной поддержке Правительства Республики Хакасия, ФГБОУ ВПО «Хакасского государственного университета им. Н.Ф. Катанова», Адвокатской палаты Республики Хакасия. В

конференции приняли участие представители правительства и Верховного Совета, уполномоченные по правам человека из Сибирского Федерального округа, научной общественности, Общественной палаты, прокуратуры, УФСИН, МВД, общественных организаций, а также студентов. По информации Центра Управления Регионом Республики Хакасия за 2021 год в средствах массовой информации было 337 упоминаний об Уполномоченном по правам человека в Республике Хакасия и его деятельности. Больше всего сообщений было зафиксировано в октябре 2021 года (70 публикаций), что было связано с проведением научно-практической конференции по защите прав человека, а также вручением Главой Республики Хакасия наград Республики Хакасия за заслуги в области защиты прав. Кроме того, новость «В Хакасии пройдет конференция по вопросам защиты прав человека» стала самым заметным инфоповодом за отчетный период (35 публикации).

6. В ноябре 2021 года организованы и проведены мероприятия в рамках проведения Дня правовой помощи детям, Единого дня оказания бесплатной юридической помощи для граждан старшего поколения, в том числе организованы «горячие» телефонные линии.



*Фонд «Кристалл», встреча с подопечными в рамках мероприятия
«Правовой марафон для пенсионеров», 02.12.2021 г.*

7. К сожалению, в прошедшем году, в связи с ограничительными мерами,

не представилось возможным в полном объёме осуществить запланированные Уполномоченным мероприятия. Однако, личный приём граждан в муниципальных образованиях выполнен, хотя и в неполном объёме (г. Черногорск, г. Саяногорск, п. Усть-Абакан, г. Абаза, п. Копьево). Также в рамках оказания бесплатной юридической помощи посещались исправительные учреждения УФСИН России по РХ (СИЗО-1, ИУФИЦ ИК-33, ИК-33, ИК-35, ИК-28, КП-31, ЦВСИГ УМВД России по г. Абакану, ЛИУ-34) с неукоснительным соблюдением мер санитарно-эпидемиологической безопасности.

В целях оперативного реагирования на обращения и жалобы, поступающие от граждан Республики Хакасия, с октября 2020 года заработал сайт Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия <https://ombudsman.r-19.ru>. Из всех поступивших 259 письменных обращений 44 было направлено посредством заполнения формы на сайте Уполномоченного.

Информирование общественности о деятельности Уполномоченного осуществляется дополнительно через страницу ВКонтakte <https://vk.com/ombudsmanrh>, Инстаграмм http://instagram.com/.ombudsmen19?utm_medium=soryu_link, Телеграм канал <https://t.me/upch19>.

Во исполнение Постановления Верховного Совета Республики Хакасия «О Докладе Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия о реализации конституционных прав и свобод граждан в Республике Хакасия в 2020 году» от 31.03.2021 года № 813-26 п.п.1 п. 2 было рекомендовано Правительству Республики Хакасия продолжить оказание бесплатной квалифицированной юридической помощи населению Хакасии в соответствии с Законом Республики Хакасия от 05.10.2012 года № 82-ЗРХ «Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия».

В государственную систему бесплатной юридической помощи: входят территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и подведомственные им учреждения, органы исполнительной власти Республики Хакасия и подведомственные им учреждения. В данный перечень включены 22 органа исполнительной власти и 4 подведомственных им учреждения, (в 2020 году в данный перечень были включены 22 органа исполнительной власти и 16 подведомственных им учреждений), адвокаты Адвокатской палаты Республики Хакасия, включенные в список адвокатов, участвующих в функционировании государственной системы бесплатной юридической помощи, 31 частнопрактикующий нотариус (в 2020 году 30 нотариусов), осуществляющих нотариальную деятельность на территории Республики Хакасия.

Несмотря на уменьшение количества участников, входящих с систему оказания бесплатной юридической помощи, объём оказываемой помощи не только не остался на прежнем уровне, но и по некоторым позициям был увеличен. Это наглядно демонстрируют данные в сравнении с 2020 годом:

Территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и подведомственные им учреждениями было оказано:

Показатели	2021	2020
устных консультаций	26 106	30 185
письменных консультаций	10 515	10 763
Материалы по правовому просвещению, размещенные в СМИ	155 003	5 639
Материалы по правовому просвещению, размещенные в сети «Интернет»	17 078	5 760
Издано брошюр, памяток и т.д.	76 356	5 101
Иным способом	2 085	304

Органами исполнительной власти Республики Хакасия и подведомственными им учреждениями, в том числе Уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия и Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Хакасия оказано:

Показатели	2021	2020
устных консультаций	3 909	3 816
письменных консультаций	878	1 308
составлено документов правового характера	393	260
Представлены интересы в судах и других органах	151	118
Материалы по правовому информированию и правовому просвещению, размещенные в СМИ	39	46
Материалы по правовому просвещению, размещенные в сети «Интернет»	146	94
Издано брошюр, памяток и т.д.	216	1 478
Иным способом	2	7

Территориальными органами управления государственных внебюджетных фондов оказано:

Показатели	2021	2020
устных консультаций	54 908	31 830
письменных консультаций	3 235	1 005
Материалы по правовому информированию и правовому просвещению, размещенные в СМИ	3 185	2 846
Материалы по правовому просвещению, размещенные в сети «Интернет»	6 765	6 985
Издано брошюр, памяток и т.д.	80 650	359 970
Иным способом	2107	2 398

Также в систему оказания бесплатной юридической помощи включены 56 адвокатов (в 2020 году 57 адвокатов) Адвокатской палаты Республики Хакасия, которыми оказана помощь:

Показатели	2021	2020
Поступило обращений	12	27
Помощь оказана	12	16
Устных консультаций	7	6
Составлено документов правового характера	16	35
Представлены интересы в судах	9	17

Объём ассигнований, предусмотренный Бюджетом Республики Хакасия на 2021 год, на оплату труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь, с компенсацией их расходов на оказание такой помощи, составил 400 000 рублей, аналогичная сумма была и в 2020 году.

Объём денежных средств, фактически выплаченных адвокатам Республики Хакасия в связи с их участием в государственной системе бесплатной юридической помощи, в 2021 году равен 69 700 рублей. В 2020 году сумма составила 83 800 рублей.

Нотариусами Республики Хакасия, а также работниками аппарата Нотариальной палаты Республики Хакасия оказана бесплатная юридическая помощь

Показатели	2021	2020
Количество граждан	86 638	70 794
Консультации в устной форме	82 904	68 278
Консультации в письменной форме	3 762	2 811

Негосударственная система бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия представлена одним участником – Юридической клиникой Института истории и права федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова».

Показатели	2021	2020
Рассмотрено обращений	144	176
Консультации в устной форме	144	176
Составлено документов правового характера	48	37

3. ЗАЩИТА ГРАЖДАНСКО-ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВ И СВОБОД

3.1. Реализация избирательных прав граждан в Республике Хакасия

*Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы. Граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.
(статьи 3, 32 Конституции Российской Федерации)*

Право избирать и быть избранным в органы публичной власти

В период избирательных кампаний Уполномоченным продолжена работа по обеспечению реализации избирательных прав граждан с инвалидностью на доступность избирательных участков, лиц, находящихся в местах принудительного содержания под стражей, в том числе по информированию указанной категории граждан о содержании избирательной кампании и имеющихся у них избирательных правах; организации общественного контроля за выборами.

Согласно данным **Избирательной комиссии Республики Хакасия** в Единый день голосования *19 сентября 2021 года* на территории Республики Хакасия было назначено 28 избирательных кампаний: выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва, выборы органов местного самоуправления.

Работа с жалобами граждан о нарушениях избирательных прав

В соответствии с пунктом 3 статьи 20 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» избирательные комиссии обеспечивают защиту избирательных прав граждан в ходе подготовки и проведения выборов, в том числе при рассмотрении поступающих к ним обращений о нарушении законодательства о выборах.

Во время подготовки и проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва, в органы местного самоуправления Республики Хакасия в избирательные комиссии поступило 94 обращения.

В судебные органы в 2021 году поступило 2 административных иска, связанных с проведением выборов. В Абаканский городской суд поступил иск об

отмене решений территориальных и участковых избирательных комиссий Республики Хакасия, которыми были утверждены результаты голосования на выборах депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва по Хакасскому одномандатному избирательному округу № 35. В удовлетворении искового заявления было отказано в полном объёме. Данное решение было обжаловано в Верховном Суде Республики Хакасия, который так же отказал в удовлетворении искового заявления.

В адрес Уполномоченного в 2021 году поступила 1 жалоба от жителя республики на нарушение избирательных прав граждан и права участие в референдуме, что составляет 0,2% всех жалоб, поступивших в адрес Уполномоченного. За АППГ по данной теме в адрес Уполномоченного поступило 8 обращений (1,7%).



Первое организационное заседание Избиркома РХ нового состава, 10.12.2021 г.

В Единый день голосования 19 сентября 2021 года к Уполномоченному обратился избиратель Ч., который находился дома на карантине с подтверждённым диагнозом COVID-19, просил организовать голосование на дому. Информация была передана в Избирательную комиссию Республики Хакасия, которая после уточнения сообщила, что вечером к заявителю приедут для реализации его права голоса, заявитель проинформирован.

В аппарате Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия работала «горячая линия» по защите прав избирателей в Единый день голосования 19 сентября 2021 года и в предшествующие дни (с 14 сентября). Сообщения о

возможных нарушениях принимались в период подготовки и проведения выборов с 9:00 до 18:00. Непосредственно в день голосования горячая линия работала с 09:00 и до закрытия избирательных участков. Сообщить о предполагаемых нарушениях было возможно по номерам: 22-34-40, 22-25-10. Соответствующая информация размещена на странице в сети Интернет.

По состоянию на 20:00 19 сентября 2021 года на «горячую линию» аппарата Уполномоченного поступили обращения: по порядку голосования, разъяснению нахождения места избирательного участка (2 обращения, в телефонном режиме). Обратившимся были даны необходимые разъяснения.

Организация общественного наблюдения за ходом голосования на выборах в 2021 году

Взаимодействие Избирательной комиссии Республики Хакасия с Общественной палатой Республики Хакасия по организации общественного наблюдения за ходом голосования на выборах, назначенных на Единый день голосования 19 сентября 2021 года, осуществлялось по двум направлениям: первое – обучение общественных наблюдателей, второе – организация Центра общественного наблюдения.

Всего было обучено более 500 наблюдателей, которые в дни голосования работали на избирательных участках и в Центре общественного наблюдения.

Работа же самого Центра общественного наблюдения осуществлялась по четырем направлениям.

Первое направление – наблюдение за ходом голосования.

В Центре были установлены 10 автоматизированных рабочих мест с доступом к специальному порталу видеонаблюдения без функции перемотки изображения. За ними работали волонтеры из числа молодежных организаций прошедших предварительное обучение. За каждым из них были закреплены избирательные участки. В работе волонтеры использовали «Золотой стандарт» по общественному наблюдению.

Для кандидатов, региональных отделений политических партий, иных участников избирательного процесса и избирателей в Центре были подготовлены дополнительно 10 аккаунтов для доступа к порталу видеонаблюдения, но они остались невостребованными.

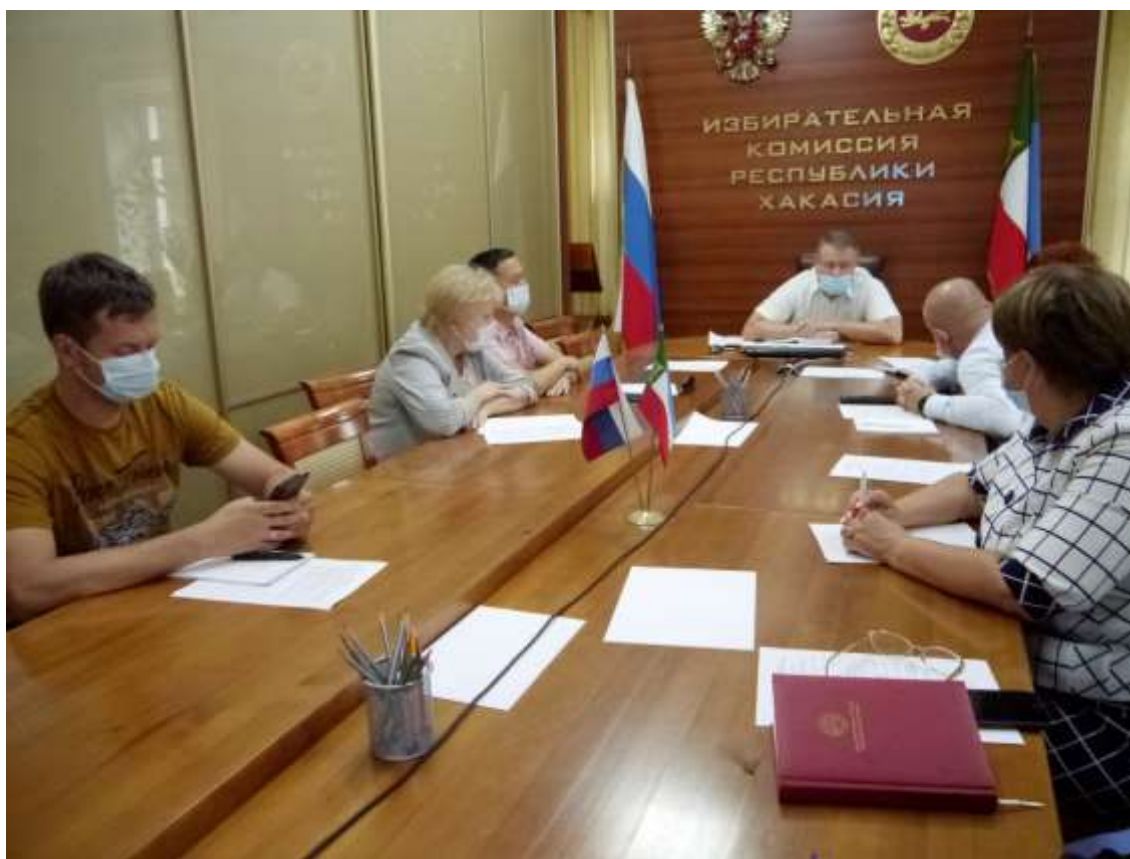
Второе направление – мониторинг размещаемой в СМИ и в сети Интернет информации о ходе голосования. При этом Центр не просто выявлял недостоверные информационные сообщения, но после их анализа, с участием членов Избирательной комиссии Республики Хакасия, размещал опровержения через сайт Общественной палаты Республики Хакасия, группы в социальных сетях и через средства массовой информации.

Третье направление – организация «Горячей линии».

За три дня голосования на «Горячую линию» поступило более 70 обращений. Преимущественно они были связаны с порядком участия в голосовании, уточнением адреса расположения участковой избирательной комиссии. Было несколько звонков из других субъектов Российской Федерации.

Четвертое направление – информационное.

Работа Центра общественного наблюдения в течение трёх дней транслировалась в сети Интернет на видеохостинге «Youtube». В ходе прямых включений члены Избирательной комиссии Республики Хакасия рассказывали о ходе голосования, а специалисты Центра – о ходе наблюдения. Кроме того, гостями прямых эфиров были лидеры общественного мнения Хакасии, волонтеры, молодые избиратели, в том числе впервые голосующие, специалисты и эксперты в области электоральных, политических и социальных процессов. В перерывах трансляции демонстрировалась инфографика о ходе голосования, работа групп Центра. Таким образом, Центр общественного наблюдения в Хакасии стал дополнительной информационной площадкой, позволившей более полно и объективно информировать о ходе голосования на территории республики.



Рабочее совещание Избиркома РХ по подготовке и организации Центра общественного наблюдения, 05.08.2021 г.

В августе 2021 года Центризбирком России дважды провёл видео-совещание с регионами, на котором презентовал модель видеонаблюдения на предстоящих сентябрьских выборах. К участию в мероприятии, помимо представителей избирательной комиссии, были приглашены заместители руководителей регионов,

региональные уполномоченные по правам человека, представители Общественной палаты и партий. Планировалось, что представители партий, кандидаты и наблюдатели теперь смогут видеть онлайн весь ход голосования. Общедоступной трансляции в интернете не предусмотрено, следить за выборами можно будет либо на закрытом портале, либо в общественных штабах по наблюдению за выборами. Кандидатам и партиям будет выделено некое число аккаунтов, штабам - неограниченное. Задача перед организаторами поставлена глобальная – охватить видеонаблюдением максимально возможное число участков. Согласно презентации, онлайн-трансляция будет организована на 50 тыс. участках. На части из них запись будет без трансляции, но с сохранением данных, которые можно будет в дальнейшем использовать.

3 дня видеонаблюдения, более 70 часов непрерывной записи, охват около 98% избирательных участков. Записи будут храниться до 1 года со дня официального опубликования результатов выборов.

Проделана большая работа по созданию Центра общественного наблюдения за ходом голосования на выборах депутатов Государственной Думы. Центр работал в республиканском музее; организован Общественной палатой РХ при содействии Правительства РХ, Избиркома РХ, компании Ростелеком.

В Центре работали волонтеры, все группы Общественного штаба, работали телефоны «горячей линии» (8-800-200-98-38), велись прямые эфиры (<https://www.youtube.com/watch?v=mlJqMZyL7Tc>).

Любой гражданин, участник избирательного процесса мог прийти в Центр и наблюдать за голосованием на участках Хакасии, оборудованных видеокамерами. Впервые на выборах уполномоченным по правам человека в субъектах РФ предоставлен аккаунт для видеонаблюдения за выборами наравне с кандидатами, политическими партиями и общественными региональными палатами. Работа Центра длилась в течение 3-х дней голосования.

Работа по повышению правовой культуры и грамотности населения

Избирательными комиссиями в ходе подготовки и проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва и выборов в органы местного самоуправления в Республике Хакасия, назначенных на единый день голосования, информационно-разъяснительная работа осуществлялась по пяти направлениям:

- обеспечение открытости и гласности деятельности избирательных комиссий;
- информирование о порядке проведения выборов и установленных сроках;
- разъяснение норм избирательного законодательства и порядка реализации избирательных прав;

- мотивирование граждан к участию в голосовании;
- мониторинг информационного пространства, выявление и опровержение недостоверных сообщений.

Были задействованы традиционные и новые информационные каналы.

Работа в сети Интернет

На сайте Избирательной комиссии Республики Хакасия создан специализированный раздел «19 сентября 2021 года. Выбираем вместе», где размещалась разноплановая информация о проходящих избирательных кампаниях, адресованная различным категориям участников.

На более 20 сайтах в сети Интернет размещался информационный баннер «19 сентября 2021 года. Выбираем вместе» с гиперссылкой для перехода в одноименный раздел сайта Избирательной комиссии Республики Хакасия. Это сайты Правительства Республики Хакасия и Верховного Совета Республики Хакасия, Общественной палаты Республики Хакасия, МФЦ, средств массовой информации и иных организаций.

Печатные и широкоформатные информационные материалы

Прежде всего, в информационно-разъяснительной деятельности использовались наружные широкоформатные средства информирования: баннеры, сити-форматы, пиллары, призматроны и брендмауэры.

Информирование о ходе голосования

Учитывая особенность многодневного голосования и прогнозируемые негативные и недостоверные сообщения, связанные с ним, информирование 17, 18 и 19 сентября осуществлялось в особом режиме.

Во-первых, в группах Избирательной комиссии Республики Хакасия в социальных сетях размещались фотоотчёты с избирательных участков, подтверждающие, что голосование проводится в строгом соответствии с законодательством и с соблюдением санитарно-эпидемиологических норм, а избирательные бюллетени проголосовавших избирателей упакованы и хранятся в специальных сейфах.

Во-вторых, через сеть Интернет и Центр общественного наблюдения оперативно доводилась информация о ходе голосования и явке избирателей, давались пояснения по происходящим на избирательных участках событиям.

В-третьих, сообщалась об интересных событиях, происходящих на избирательных участках, благодаря чему формировался положительный информационный фон. Некоторые такие сообщения попадали в ТОП-новости крупных информационных лент.

Повышение правовой культуры молодых и будущих избирателей.

В рамках празднования Дня молодого избирателя в Хакасии в январе-феврале 2021 года прошла серия мероприятий для различных категорий молодых и будущих избирателей.

Члены Избирательной комиссии Республики Хакасия и сотрудники её Аппарата провели более 30 встреч, занятий, тренингов, практикумов, деловых и

интеллектуальных игр со школьниками, студентами средних профессиональных и высших учебных заведений. Для молодых и будущих избирателей в Избирательной комиссии Республики Хакасия и территориальных избирательных комиссиях прошли Дни открытых дверей с общей темой «Топ популярных вопросов о выборах».

Семинары, круглые столы.

В период избирательной кампании Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации был организован ряд организационно-методических мероприятий для региональных омбудсменов:

- 8 сентября в Доме прав человека прошел совместный с МВД России семинар-тренинг для сотрудников, участвующих в мониторинге соблюдения избирательных прав граждан в период подготовки и проведения осенних выборов 2021 года. Участники тренинга изучили компетенции органов МВД России в обеспечении избирательных прав граждан и общественного порядка, а также предупреждении нарушений во время избирательной кампании;

- 9 сентября в Доме прав человека прошел семинар-тренинг для сотрудников, участвующих в мониторинге соблюдения избирательных прав граждан в период подготовки и проведения осенних выборов 2021 года. В мероприятии по видео-конференц-связи принял участие представитель Генеральной прокуратуры Российской Федерации, а также региональные уполномоченные по правам человека. Участники тренинга изучили компетенции органов прокуратуры в обеспечении избирательных прав граждан и обсудили вопросы взаимодействия при реагировании на выявленные нарушения в ходе подготовки и проведения голосования. Кроме того, участники мероприятия ознакомились с задачами и практикой прокурорского надзора.

- в сентябре, в целях повышения эффективности мониторинга и реагирования на выявленные случаи нарушения законодательства и поступающие обращения граждан, разработаны Методические рекомендации по мониторингу соблюдения избирательных прав граждан в период подготовки и проведения голосования на выборах 17, 18 и 19 сентября 2021 г. (для уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации).

В средствах массовой информации и отдельных интернет-ресурсах в период избирательной кампании озвучено о распространении незаконного агитационного печатного материала на территории Республики Хакасия в период с 14 по 15 сентября 2021 года. Данная листовка изготовлена на формате листа А4 (односторонняя), под заголовком «Обращение ко всему хакасскому народу!», и якобы подписанная выборным должностным лицом Республики Хакасия – председателем Верховного Совета Республики Хакасия В.Н. Штыгашевым, призывавшая голосовать за одного из кандидатов в депутаты ГосДумы ФС РФ.

По данным обстоятельствам Уполномоченным в порядке контроля было направлено соответствующее представление о пресечении противоправной

агитационной деятельности в МВД по Республике Хакасия. Министерством было проведено административное расследование.



Обеспечение избирательных прав инвалидов

По сообщению Избирательной комиссии Республики Хакасия для организации голосования было задействовано 379 помещений для голосования. Помещения, расположенные в учреждениях культуры и образовательных организациях, оборудованы пандусами. В иных помещениях были установлены временные настилы.

Участковые избирательные комиссии на основании сведений о гражданах, являющихся инвалидами, совместно со специалистами органов социальной защиты населения проводили адресное информирование. Особо уделялось внимание формам голосования, порядку подачи заявления о голосовании вне помещения.

По сведениям, поступившим из участковых избирательных комиссий, граждане, являющиеся инвалидами, преимущественно голосовали дома.

Жалоб и обращений от данной категории избирателей не поступало.

В общественных организациях инвалидов были размещены информационные стенды, подробно рассказывающие о проходящих избирательных кампаниях, о формах голосования в течение нескольких дней подряд, о кандидатах и избирательных объединениях, принимающих участие в выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва. В библиотечную систему общества слепых дополнительно переданы специализированные информационные материалы, поступившие из Центральной избирательной комиссии России. Кроме того, такие материалы были дополнительно размещены в помещениях для голосования 10 избирательных участков Абакана, где преимущественно проживают инвалиды по зрению.

В выборный период аппаратом Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия и его общественными помощниками был организован мониторинг на предмет доступности избирательных участков для маломобильных

групп населения (пенсионеры и люди с ограниченными возможностями здоровья), было выборочно осуществлено посещение участков в Абакане, Черногорске, Саяногорске и Аскизском районе.

Мониторингом установлено, что не все избирательные участки находятся на первом этаже, ряд участков не оборудованы поручнем и пандусами (избирательный участок № 6, Абакан, ул. Щетинкина, 13), не на всех участках имелись трафареты для заполнения бюллетеней с применением шрифта Брайля.



Разъяснительные материалы, изготовленные шрифтом Брайля, на избирательном участке

Обеспечение избирательных прав граждан под стражей

По сообщению Избирательной комиссии Республики Хакасия, Территориальными избирательными комиссиями в места принудительного содержания граждан, заблаговременно была направлена информация о назначенных избирательных кампаниях и о порядке участия в голосовании находящихся там лиц.

В ходе подготовки к голосованию лиц, обладающих активным избирательным правом, и находящихся в местах принудительного содержания под стражей, нарушений установлено не было.

В день голосования Уполномоченный побывал в изоляторах временного содержания г. Абакана и г. Черногорска. В Абаканском изоляторе восемь

административно-задержанных граждан изъявили желание проголосовать, восемнадцать отказались. При посещении изолятора в Черногорске выяснил, что проголосовали все шесть находящихся там граждан. Уполномоченный пообщался со всеми, жалоб на нарушение избирательных прав и иных, на условия содержания, не поступило. Отмечена высокая организация процесса и соблюдение всех необходимых требований.



В день голосования Уполномоченный побывал в СИЗО-1, 19.09.2021 г.

Право на участие в референдуме

В Аскизском районе было инициировано проведение референдума по вопросу: «Вы против внесения изменений в схему территориального планирования Аскизского района, разрешающих разведку, добычу и обогащение ископаемого угля на территории района».

Появлению инициативы предшествовало проведение схода граждан в Аскизском районе под руководством Общественной палаты Аскизского района (27 мая 2021 г.). Среди присутствующих были как простые жители, так и муниципальные и республиканские власти, депутаты, представители различных общественных организаций. Любой из участников в рамках схода имел возможность публично озвучить свою позицию, а также внести предложения в готовящуюся резолюцию. Была образована рабочая инициативная группа по

проведению референдума.

По причине нарушения инициативной группой порядка сбора подписей граждан, оформления подписных листов, наличия более допустимого количества недостоверных и недействительных подписей территориальной избирательной комиссией Аскизского района было принято решение об отказе в проведении референдума.

Данное постановление ТИК обжаловалось инициативной группой в Аскизском районном суде. Суд отказал в удовлетворении исковых заявлений в полном объёме.



Сход граждан в Аскизском районе по вопросу угольного разреза, 27.05.2021 г.

3.2. Право на благоприятную окружающую среду

*Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о её состоянии и на возмещение ущерба, причинённого его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.
(статья 42 Конституции Российской Федерации)*

Основные вопросы, по которым жители Республики Хакасия обращаются в органы публичной власти по вопросам экологии, связаны с загрязнением атмосферного воздуха Абакано-Черногорского промузла, негативным воздействием на компоненты окружающей среды объектов угледобывающих предприятий, загрязнением водных объектов в результате добычи россыпного золота с нарушениями природоохранного законодательства, законности рубки лесных насаждений, а также переходом на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО).

Пунктом 8 части 2 постановления Верховного Совета Республики Хакасия от 31.03.2021 № 813-26 было рекомендовано Правительству Республики Хакасия совместно с органами местного самоуправления в Республике Хакасия рассмотреть вопрос создания и содержания полигонов, мест (площадок) накопления ТКО в Алтайском, Бейском, Боградском, Орджоникидзевском районах, г. Саяногорске.

Согласно информации Енисейского межрегионального управления Росприроднадзора (далее также – Управление) сохраняется проблема в части отсутствия полигонов для размещения ТКО в данных 5-ти муниципальных образованиях, а также значительной удаленности мест накопления ТКО от существующих полигонов, что приводит к значительному увеличению тарифов на транспортирование отходов, и как следствие, способствует росту числа несанкционированных свалок, навалов мусора, загрязнению и захламлению земельных участков.

Так, в ходе надзорных мероприятий Прокуратуры республики в 2021 году выявлено 39 несанкционированных свалок, по принятым мерам прокурорского реагирования ликвидировано 60 несанкционированных свалок (с учётом выявленных в 2020 году). Минприроды РХ на сегодняшний день на территории региона выявлено 145 мест несанкционированного размещения отходов (109,6 га). В 2021 году выявлено 35, ликвидировано 15 мест несанкционированного размещения отходов, общей площадью 9,35 га.

В 2021 году в рамках регионального проекта Республики Хакасия «Комплексная система обращения с ТКО» Министерство природных ресурсов и экологии Республики Хакасия реализованы мероприятия по строительству и введению в эксплуатацию второй карты (очереди) полигона ТБО муниципального образования г. Абаза проектной мощностью 20,691 тыс. тонн в год. Стоимость мероприятий составила 10,309 млн рублей, из которых 10,0 млн рублей из

республиканского бюджета Республики Хакасия, 309 тысяч рублей из местного бюджета.

В 2021 году в рамках регионального проекта «Чистая страна» разработана проектно-сметная документация на ликвидацию места несанкционированного размещения отходов площадью 12,9 га, расположенного на территории муниципального образования г. Саяногорск, на которую получено положительное заключение государственной экологической экспертизы. Стоимость мероприятий составила 4,1 млн рублей, из которых 3,9 млн рублей из республиканского бюджета Республики Хакасия.

В целях повышения уровня информированности населения о нововведениях, связанных с переходом на новую систему обращения с ТКО разработан и реализован региональный план информационно-разъяснительной работы по вопросу реформирования отрасли обращения с отходами, на 2021 год. Проводятся регулярные консультации специалистов администраций и граждан по данной теме в телефонном режиме. Кроме того, организовано и проведено 11 экологопросветительских мероприятий (акции, субботники, эко-квесты) с привлечением волонтерских движений Республики Хакасия. Охват населения более 5 000 человек.



Выезд в п. Копьево по обращению гражданки С., 17.06.2021 г.

На личном приёме с. Копьево Орджоникидзевского района обратилась пенсионерка С., указавшая, что рядом с её домом образовалась мусорка, когда (в

2017 г.) убрали забор котельной. Был осуществлен выезд на место проживания заявительницы, получены разъяснения администрации поселения, информация не подтвердилась, а силами органов местного самоуправления неоднократно вывозили мусор с данного участка, демонтированы старые постройки.

Практическое внедрение механизмов уменьшения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий в городах республиканского значения Абакане и Черногорске и завершение работы по включению в перечень городов - участников федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология» Абакана и Черногорска как городов с очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха, негативно воздействующего на здоровье населения, а также Усть-Абаканского и Алтайского районов, входящих в Абакано-Черногорскую агломерацию (пункты 2, 3 части 2 постановления Верховного Совета Республики Хакасия от 31.03.2021 № 813-26).

На формирование качества **атмосферного воздуха** в Республике Хакасия влияют различные факторы. Республика Хакасия расположена в зоне повышенного природного потенциала загрязнения атмосферы, характеризующегося частой повторяемостью штилей и приземных инверсий, затрудняющих рассеивание загрязняющих веществ. Тенденция к увеличению содержания в атмосферном воздухе загрязняющих веществ обусловлена возрастанием количества передвижных источников выбросов (автотранспорта), а также наличием большого количества низких источников выбросов вредных загрязняющих веществ, в том числе отопительных печей частного сектора.

В качестве мер охраны окружающей среды, позволяющих снизить антропогенную нагрузку на качество атмосферного воздуха в городах, рассматриваются вопросы по применению наилучших существующих технологий в части централизации теплоснабжения частного сектора и предприятий г. Абакана и г. Черногорска, а также введение практики объявления периодов неблагоприятных метеорологических условий (далее – НМУ).

Реализация Правительством Республики Хакасия мероприятий, позволяющих объявлять режим неблагоприятных метеорологических условий, позволит, в случае его наступления, снизить выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, а также обеспечит оперативное проведение надзорных мероприятий по контролю за ограничением выбросов на источниках негативного воздействия.

Минприроды РХ проведены мероприятия по осуществлению **мониторинга атмосферного воздуха** в зоне влияния добывающих предприятий, в частности в с. Солнечное Усть-Абаканского района (граница населенного пункта в сторону предприятий, осуществляющих освоение Черногорского каменноугольного месторождения).

Кроме того, проведены мероприятия по осуществлению мониторинга атмосферного воздуха в результате работы передвижной экологической лаборатории в тестовом режиме (г. Абакан, Усть-Абаканский район: с. Солнечное, д. Курганная, пгт. Усть-Абакан, п. Ташеба, д. Чапаево, Бейский район: аал Шалгинов, Алтайский район: с. Аршаново и Хызыл-Салда, г. Черногорск: 9-ый поселок).

В результате работ по мониторингу состояния атмосферного воздуха в зоне влияния каменноугольных месторождений РХ были установлены превышения максимально разовых ПДК загрязняющих веществ в атмосферном воздухе городских и сельских поселений.

В рамках создания сети мониторинга в 2020 году приобретена передвижная лаборатория контроля качества атмосферного воздуха (ПЭЛ). В марте 2021 года сформирована штатная численность из 3 единиц, лаборатория запущена в эксплуатацию в тестовом режиме в апреле 2021 года. С начала апреля до октября 2021 г. произведены работы в тестовом режиме по определению качества атмосферного воздуха при рассмотрении обращении граждан: осуществлено 26 рейдовых мероприятий, выполнено 1347 измерений ЗВ, в том числе проведены замеры с испытательными лабораториями, аккредитованными в установленном порядке (для верификации измерений);

В целях комплексной и объективной оценки воздействия на атмосферный воздух различных факторов, установления нормативов предельно допустимых выбросов (ПДВ) загрязняющих веществ в атмосферу для промышленных предприятий, разработан сводный том ПДВ для Абакано-Черногорского промузла.

Для обеспечения мер по регулированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, в том числе в период неблагоприятных метеорологических условий разработана схема прогнозирования загрязнения воздушного бассейна на территории Абакано-Черногорского промузла и г. Саяногорска, передана в Хакасгидромет (внебюджет – 6 млн рублей, в целях возможности объявления режимов неблагоприятных метеорологических условий (1, 2 и 3 степени опасности) и составления прогнозов для городских и иных поселений, а также для отдельных источников выбросов загрязняющих веществ, (данная мера позволит осуществлять контроль за выполнением предприятиями мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в период НМУ).

В настоящее время ведётся работа по заключению договора на оказание услуг по предоставлению специализированной информации «Прогноз метеорологических условий загрязнения, уровня загрязнения атмосферного воздуха, периодов НМУ».

Реализуется Комплексный план мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух для Абакано-Черногорского

промузла, (объём расходов на природоохранные мероприятия в 2021 году составил более 75 млн рублей);

Реализуется План мероприятий по экологии горного производства на основе использования наилучших доступных технологий до 2025 гг.; целью которого является сокращение негативного воздействия угольной промышленности на окружающую среду, снижение экологических рисков, улучшение экологической ситуации и повышение качества жизни населения в угледобывающих регионах. (По состоянию на июль 2021 года объём расходов угледобывающих предприятий на охрану окружающей среды в рамках Плана составил 129,5 млн рублей).

Проведены расчеты рассеивания выбросов загрязняющих веществ в атмосферном воздухе с оценкой воздействия на атмосферный воздух территории Абакано-Черногорского промузла предприятий угледобывающей отрасли.

Ведётся работа по включению городов Абакан и Черногорск в федеральный проект «Чистый воздух», в том числе с целью реализации мероприятий по переводу частного сектора на электроотопление.

Учитывая, что одним из основных источников загрязнения атмосферного воздуха на территории Абакано-Черногорской агломерации являются выбросы из печей частного сектора, вклад которых в валовый выброс, по укрупненной оценке, составляет 47,7%, Правительством Республики Хакасия был проведён сравнительный анализ альтернативных источников для отопления частного сектора, по результатам которого было установлено, что наиболее подходящим вариантом является переход на электрическое отопление.

Для того чтобы население, проживающее в частных домовладениях, перешло на электроотопление, необходимо для этой категории потребителей снизить тариф на электрическую энергию. Кроме этого, требуется реконструкция объектов электросетевого хозяйства территориальных сетевых организаций.

Согласно прогнозному расчету, для компенсации расходов населению за электрическую энергию, потребляемую на электроотопление индивидуальных жилых домов, для Абакано-Черногорской агломерации ежегодно необходимо 1,2 млрд рублей, стоимость мероприятий по реконструкции объектов электросетевого хозяйства составит порядка 12,9 млрд рублей.

В период 2022-2024 гг. на реализацию мероприятий по переводу объектов индивидуального жилищного строительства с печного отопления на электроотопление и предоставление единовременной компенсационной выплаты жителям частных домовладений в связи с затратами на электроэнергию из консолидированного бюджета Республики Хакасия планируется выделить 129 млн рублей.

Экологическим эффектом от реализации рассматриваемых мероприятий будет сокращение выбросов загрязняющих веществ от отопительных печей частного сектора на территории Абакано-Черногорской агломерации на 56,4 тыс. тонн в год (47,7% от валовых выбросов).

Правительством Республики Хакасия подготовлено технико-экономическое обоснование мероприятий по переводу частного сектора Абакано-Черногорской агломерации на электроотопление, которое направлено в адрес Минприроды России в октябре 2021 г.

Согласно информации Минприроды России от 23.12.2021 г., на сегодняшний день определен предварительный список городов-новых участников федерального проекта «Чистый воздух», включающий 35 городов, в том числе г. Абакан г. Черногорск, который планируется утвердить распоряжением Правительства Российской Федерации до 30.06.2022 г.

В четвертом квартале 2021 г. Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко, в рамках ведущейся работы по социально-экономическому развитию Сибирского федерального округа, Правительством Республики Хакасия также был представлен ряд проектов и ключевых вопросов, направленных на улучшение качества жизни граждан и экономической ситуации в регионе, в число которых вошел проект «Улучшение экологической обстановки в Республике Хакасия». Данный проект предполагает включение городов Абакан и Черногорск в состав участников федерального проекта «Чистый воздух» и выделение региону дополнительного финансирования с целью субсидирования расходов на электроэнергию. Проект был одобрен В.В. Абрамченко. Учитывая специфику мероприятий по переводу потребителей на электроотопление, соисполнителем проекта был назначен Минстрой России.

Экологический государственный надзор.

Согласно данным Прокуратуры Республики Хакасия обобщение данных региональной статистики показало, что в 2021 году количество экологических преступлений сократилось на 34,3% (с 105 до 69), в т.ч. связанных с незаконными рубками лесных насаждений (ст. 260 УК РФ) на 24,3% (с 70 до 53) и добычей водных биоресурсов (с 13 до 2, -84%).

По итогам 2021 года прокурорами выявлено 35 (69, -49%) нарушений закона, допущенных в ходе проведения процессуальных проверок и расследования преступлений исследуемой категории, для устранения которых в СУ МВД внесено 3 (11) требования и 4 (8) представления, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 1- (4) должностное лицо.

Полномочия по региональному государственному экологическому надзору Минприроды РХ реализуются в рамках плановых и внеплановых проверок, мероприятий без взаимодействия с хозяйствующими субъектами (рейдов), профилактических мероприятий.

Отделом регионального государственного экологического надзора в рамках контрольно-надзорной деятельности в 2021 году проведено: 11 проверок, из них

8 внеплановых, 3 плановые проверки.

Рассмотрено 108 административных дел, вынесено 169 постановлений о привлечении к административной ответственности хозяйствующих субъектов, из них привлечено к ответственности 139.

В 2021 году проведено 106 рейдовых мероприятий, начислено 1711,0 тыс. рублей, из них взыскано более 70% (747,0 тыс. рублей).

В рамках мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в сфере охраны окружающей среды Минприроды Хакасии выдано 171 предостережение.

Наибольшее количество вынесенных постановлений о привлечении к административной ответственности связано с нарушениями в области охраны атмосферного воздуха 42% и обращения с отходами 29%.

В 2021 году поступило 42 заявления о согласовании мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в **атмосферный воздух** в периоды НМУ, из них 15 – об отсутствии необходимости в разработке данных мероприятий. Все заявления рассмотрены и согласованы.

Также в 2021 году были приняты отчёты об организации и осуществлении производственного экологического контроля 2021 году – 247 шт. (2020 – 118 шт., 2019 – 67 шт.).

Принято 5 Деклараций о воздействии на окружающую среду от хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на объектах II категории.

Принято 99 отчётов от органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей об образовании и обращении с отходами за 2020 год для внесения сведений в Региональный кадастр отходов Республики Хакасия.

В адрес Уполномоченного поступило 2 обращения от жителей республики на нарушение экологического благополучия в 2021 году, что составляет 0,5% от всех жалоб, поступивших в адрес Уполномоченного. За АППГ по данной теме в адрес Уполномоченного поступило 5 обращений (1,1%), в 2019 – 9 (1%).

Негативное воздействие на окружающую среду хозяйствующими субъектами

В **Управление** неоднократно поступали жалобы на незаконную деятельность **золотодобывающих предприятий**, в результате деятельности которых происходило негативное воздействие на водные объекты Республики Хакасия. Основной причиной загрязнения водных объектов является несоблюдение недропользователями требований технической документации по разработке месторождений, а также самовольное пользование водными объектами в отсутствии регламентирующих водопользование документов.

26 ноября 2021 года Общественная палата Республики Хакасия провела общественные обсуждения по вопросу экологических аспектов при добыче россыпного золота на территории проживания коренных малочисленных народов.

В мероприятии приняли участие: заместитель Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия, представители федеральных и республиканских органов исполнительной и законодательной власти, представители шорцев, золотодобывающих предприятий, общественных организаций и члены региональной Общественной палаты. Проблема в том, что количество выданных лицензий на добычу россыпного золота в Аскизском районе вызывает беспокойство у местного населения. Жители уверены, золотодобыча уничтожает реки и оказывает негативное воздействие на окружающую среду в местах традиционного обитания шорцев, что угрожает их традиционной культуре и быту.

Члены Общественной палаты отметили, что отсутствие межведомственного взаимодействия отрицательно сказывается при фиксации нарушений золотодобывающих предприятий. Эксперт Всемирного фонда дикой природы России, представил результаты космического мониторинга загрязнения рек при добыче россыпного золота.

Протокол слушаний, содержащий обобщенную информацию о мнениях участников, поступивших предложениях и заявлениях, об одобренных большинством участников рекомендациях, направлен в Министерство природных ресурсов Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, в органы исполнительной и законодательной власти региона.

В рамках участия в осуществлении государственного экологического мониторинга Минприроды РФ проведены исследования в зоне деятельности угледобывающих предприятий на территории Бейского каменноугольного месторождения, а также в районе ведения работ золотодобывающих предприятий, 12 объектов мониторинга (р. Туим, р. Белый Июс, р. Большая Сыя, р. Балыксу, р. Магаза, р. Черный Июс, оз. Турпанье, р. Большой Анзас, р. Она, оз. Березовка (Березовое), р. Кизас, р. Малый Кизас). По результатам исследований водных объектов были выявлены превышения загрязняющих веществ и фоновых показателей. Информация доведена до сведения Енисейского межрегионального управления Росприроднадзора для принятия мер в рамках возложенных полномочий.

Правительством Республики Хакасия на постоянной основе ведётся работа с угледобывающими предприятиями Республики Хакасия и организациями, занимающимися буровзрывными работами на территории республики по снижению негативной нагрузки на населенные пункты в зоне деятельности угледобывающих предприятий, путем перехода на современные технологии проведения взрывных работ.

В 2021 году крупнейшее предприятие в своей отрасли на территории региона АО «Хакасвзрывпром» приступило к производству высокоэффективных и экологически безопасных взрывчатых веществ марки «Сибирит», применение которых позволит снизить негативное воздействие на окружающую среду.

На сегодняшний день ООО «УК «Разрез Майрыхский» полностью осуществлен переход на современные технологии ведения взрывных работ с использованием взрывчатых веществ марки «Сибирит». ООО «Восточно-Бейский разрез» переход на «Сибирит» планируется в 2022 году.

На разрезах ООО «СУЭК-Хакасия» взрывные работы проводятся с применением современных методов взрывания, при которых детонация зарядов взрывчатого вещества производится в определенной последовательности через заданные промежутки времени (короткозамедленное взрывание) посредством применения неэлектрической системы инициирования, что снижает сейсмическое воздействие и ударную воздушную волну от взрывных работ.

Защита исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов коренных малочисленных народов Российской Федерации на территории Республики Хакасия

В целях защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов *коренных малочисленных народов Российской Федерации* на территории Республики Хакасия (далее – малочисленные народы) Минприроды Хакасии исполняет полномочие по обеспечению прав малочисленных народов на приоритетное пользование животным миром в соответствии с федеральным законодательством. В частности, в охотничьем билете проставляется отметка «охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется свободно (без каких-либо разрешений) в объёме добычи охотничьих ресурсов, необходимых для удовлетворения личного потребления».

Минприроды Хакасии при предоставлении лесных участков в границах территории традиционного природопользования для целей, не связанных с традиционной хозяйственной деятельностью и традиционными промыслами руководствуется постановлением Правительства Республики Хакасия от 21.10.2016 № 508 «Об образовании территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Республике Хакасия, регионального значения» и в соответствии с п. 6.5 Положения Минприроды Хакасии запрашивает в Миннацполитики Хакасии соглашение об осуществлении хозяйственной деятельности с заинтересованным лесопользователем.

В соответствии с Законом Республики Хакасия от 01.11.2007 № 68-ЗРХ

«Об установлении порядка по некоторым вопросам использования лесов на территории Республики Хакасия», договоры купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд заключаются в территориальных отделах лесничеств Минприроды Хакасии. В период за 2021 год заключено 3 225 договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд (далее – Договор). С целью индивидуального жилищного строительства заключено 284 Договоров, ремонта и (или) реконструкции индивидуальных жилых домов, срок эксплуатации которых превышает 20 лет – 302 Договора, с целью отопления – 2 638 Договора, с целью нужд сенокосения - 1 Договор. Плата по Договорам за 2021 год составила 4 058,80 тыс. рублей, средняя стоимость одного Договора 1 258,54 рублей.

В ноябре 2021 года поступило обращение от ХРОО-РОМНС-общества «Шория», указавшая на несогласие выделения лесного участка в аренду для заготовки древесины в урочищах Большая и Малая Кезя, вершины реки Магаза, Таштыпского лесничества Матурского участкового лесничества, поскольку не получено согласие всех общин шорцев на данной территории. Уполномоченным было подготовлено соответствующее представление в Прокуратуру Республики Хакасия.

По результатам проверки прокуратурой установлено, что региональным и федеральным законодательством получение согласия местных жителей – коренных народов на осуществление деятельности на территории традиционного природопользования не предусмотрено, оснований для принятия мер прокурорского реагирования не установлено.

3.3. Реализация прав и свобод в сфере межнациональных отношений в Республике Хакасия

Российская Федерация – светское государство. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.

*Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом.
(статья 14 Конституции Российской Федерации)*

Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

*Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.
(статья 19 Конституции Российской Федерации)*

Каждый вправе определять и указывать свою национальную принадлежность. Никто не может быть принуждён к определению и указанию своей национальной принадлежности.

*Каждый имеет право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества.
(статья 26 Конституции Российской Федерации)*

*Каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними.
(статья 28 Конституции Российской Федерации)*

В Республике Хакасия проживают представители свыше 100 национальностей. Наиболее крупными этносами Хакасии, по данным Всероссийской переписи населения 2010 года, являются русские и хакасы, составляющие суммарно свыше 93% населения республики (в том числе, русские – 81,7%, хакасы – 12,1%). Удельный вес представителей других национальностей от общей численности населения республики составляет 3,5%, среди них немцы – 1,1%, украинцы – 1,0%, татары – 0,6%.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Хакасия от 24.06.2009 № 276 «Об утверждении Положения о Министерстве национальной и территориальной политики Республики Хакасия» исполнительным органом государственной власти Республики Хакасия, осуществляющим функции по

реализации государственной политики в сфере межнациональных отношений, защиты прав национальных меньшинств и коренных малочисленных народов, проживающих в Республике Хакасия в Республике Хакасия является Министерство национальной и территориальной политики Республики Хакасия (далее также – Миннац РХ).

Исполнения Плана мероприятий по реализации Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года на территории Республики Хакасия

В отчётном периоде продолжено использование государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций (далее – Система мониторинга) в целях выявления в социальных сетях негативных публикаций в сфере межнациональных и межрелигиозных отношений.

Так, 02 июня 2021 года в Миннацполитики Хакасии поступил сигнал о травмировании 17-летнего уроженца Республики Тыва в городе Саяногорске от представителей Агентства по делам национальностей Республики Тыва. Для выяснения обстоятельств произошедшего Миннацполитики Хакасии обратилось в Министерство внутренних дел по Республике Хакасия (далее – МВД по Республике Хакасия). В течение 30 минут имеющаяся в МВД по Республике Хакасия информация была доведена до коллег из Республики Тыва.

Было принято совместное решение с органами исполнительной власти Республики Тыва провести рабочее совещание в Администрации г. Саяногорска 03 июня. В нём приняли участие представители Администрации города Саяногорска, Министерства внутренних дел по Республике Хакасия, Министерства общественной безопасности Республики Тыва, Министерства национальной и территориальной политики Республики Хакасия, Агентства по делам национальностей Республики Тыва, Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия, Частного образовательного учреждения профессионального образования «Саянский техникум СТЭМИ».

По итогам совещания Глава г. Саяногорска М.А. Валов и Первый заместитель министра общественной безопасности Республики Тувы А.В. Харченко дали официальный комментарий средствам массовой информации Республики Хакасия о продолжении совместной работы с органами следствия, а также обратились к жителям республик Хакасия и Тыва с просьбой сохранять спокойствие, не поддаваться на провокационные и недостоверные призывы и сообщения, распространяемые в сети Интернет.

Следственными органами ГСУ СК России по Красноярскому краю и Республике Хакасия возбуждено уголовное дело по факту травмирования 17-летнего уроженца Республики Тыва в городе Саяногорске, по признакам

преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 111 УК РФ (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью).

Публичных акций, митингов, пикетов в Республике Хакасия не зафиксировано. Негатив отмечался в публикациях и комментариях в социальных сетях. В качестве отработки была выработана стратегия по распространению информации через неофициальные аккаунты. С целью мониторинга развития ситуации в СМИ и соцмедиа, оперативному выявлению недостоверной информации (фейков), а также принятия незамедлительных действий по нивелированию риска (угрозы) ЦУР Хакасии был настроен чат-бот в мессенджере telegram, к которому были подключены специалисты ЦУР Хакасии, а также представители ЦУР Республики Тува для координации совместных действий и мониторинга информации на тувинском языке.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Хакасия от 12.03.2008 № 58 «Об утверждении Положения о предоставлении грантов Республики Хакасия для реализации целевых социальных программ негосударственных некоммерческих организаций Республики Хакасия» в 2021 году Миннацполитики Хакасии продолжена поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе организаций этнокультурной направленности, посредством предоставления грантов на реализацию целевых социальных программ (проектов) по направлению «Укрепление межнациональных, межэтнических и межконфессиональных отношений, профилактика экстремизма и ксенофобии». В текущем году общий объём грантовой поддержки составит 1 млн рублей. Конкурс на предоставление грантов завершен, победители реализовали гранты в 2021 году, победителями конкурса были 10 организаций.

В целях реализации мер по повышению эффективности взаимодействия с институтами гражданского общества по выявлению, предотвращению и урегулированию конфликтных ситуаций на межнациональной и межрелигиозной основе и профилактике экстремизма Миннацполитики Хакасии обеспечивает функционирование пяти советов и комиссий: Координационный совет по межнациональным отношениям при Правительстве Республики Хакасия; Межконфессиональный консультативный совет при Правительстве Республики Хакасия; Совет представителей коренных малочисленных народов при Правительстве Республики Хакасия; Комиссия по делам казачества при Правительстве Республики Хакасия; Совет по сохранению и развитию хакасского языка, культуры и развитию этнотуризма при Правительстве Республики Хакасия.

За отчётный период Министерством национальной и территориальной политики Республики Хакасия с целью изучения ситуации и выстраивания перспектив в сфере реализации государственной национальной политики в

Республике Хакасия в 2021 году организованы и завершены комплексные социологические исследования по следующим направлениям:

- «Тенденции развития межнациональных и этноконфессиональных отношений в Республике Хакасия в 2021 году»;
- «Мониторинг миграционной ситуации и настроений местного (принимающего сообщества) Республики Хакасия в 2021 году»;
- «Качество жизни и социального состояния коренного малочисленного народа Российской Федерации (шорцев), проживающих в Аскизском и Таштыпском районах Республики Хакасия в 2021 году»;
- «Этническая идентичность хакасского населения Республики Хакасия, способствующего формированию потребности в овладении родным языком в 2021 году».

Краткие результаты социологических исследований:

1. «Тенденции развития межнациональных и этноконфессиональных отношений в Республике Хакасия в 2021 году». По оценкам граждан, проживающих в Республике Хакасия, отношения между представителями различных национальностей, как и между людьми различных вероисповеданий в Республике Хакасия в настоящее время являются нормальными, бесконфликтными. В целом положительно оценивают межнациональные отношения в Хакасии 82,8%, а межконфессиональные отношения – 83,3% населения республики. Большинство респондентов относят себя к гражданам Российской Федерации (34,8%), к жителям Республики Хакасия (21,0%). Далее – идентифицируют себя по месту проживания (город, село) (12,5%). Подавляющее большинство респондентов заявляет, что не испытывает неприязни к представителям какой-либо национальности (92,3%), как и недоверия к представителям какой-либо религии – 87,2% (сумма ответов «не испытываю» и «скорее не испытываю»).

Протестная активность по поводу межнациональных и межконфессиональных противоречий является довольно низкой – более-менее уверенно заявляют о готовности принять участие в массовых выступлениях, если они состоятся, менее 15,9% опрошенных (10,2% и 5,7% соответственно). Подавляющее большинство жителей Хакасии не собираются принимать участие в массовых выступлениях на национальной и религиозной почве – 86,7%, 93,4% соответственно.

2. «Мониторинг миграционной ситуации и настроений местного (принимающего сообщества) Республики Хакасия в 2021 году». Результаты исследования показали, что участники опроса чаще склонны отмечать, что отношения между местным населением и иностранными гражданами мирные, бесконфликтные (70,9%). Чуть более четверти респондентов указали, что время от времени случаются конфликты, но они носят скорее бытовой характер. На напряжённые, конфликтные отношения указали лишь 1,9% опрошенных.

Иностранные граждане отмечают, что в течение последнего года не

испытывали к себе негативного отношения от местного населения Республики Хакасия (93,6%).

Миннацполитики Хакасии обеспечивает работу по социальной адаптации и интеграции иностранных граждан в принимающее сообщество в соответствии с реализуемым Планом мероприятий по социальной и культурной адаптации мигрантов в Республике Хакасия на 2019-2021 годы, разработанным в соответствии с Концепцией государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года и утверждённым постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 25.03.2019 № 37-п.

В связи с продолжением действия противоэпидемиологических мер (согласно постановлению Правительства Республики Хакасия от 13.03.2020 № 102) с представителями религиозных организаций проведено более 10 встреч по вопросам недопущения экстремистских проявлений со стороны прихожан, верующих, а также иностранных граждан, посещающих религиозные объекты.

Одной из проблем в период недопущения распространения на территории Республики Хакасия новой коронавирусной инфекции (COVID-19) стало невозможность получить вакцину иностранными гражданами безвозмездно. Проведено ряд встреч и консультаций с религиозными организациями.

По итогам проделанной работы, в том числе работы временного пункта вакцинации 19 ноября и 10 декабря на территории строящейся мечети, вакцинацию прошли 17 человек из числа прихожан, в основном граждане России, и лично руководитель (имам-хатыб) исламской религиозной организации Хушваков Д.Д. Вакцинация прошла без каких-либо негативных последствий и нарушений. Желание пройти вакцинацию из числа иностранных граждан изъявили всего 9 человек, некоторым из них в виду отсутствия необходимых документов (полис ОМС и СНИЛС), вакцинироваться не удалось.

В настоящее время за счет средств республиканского бюджета Минздрав Хакасии осуществляет закупку более 100 вакцин для всех категорий иностранных граждан. Ожидается проведение вакцинации иностранных граждан через ГБУЗ РХ «РЦПБ СПИД» на платной основе.

25 декабря 2021 года Министерством спорта Республики Хакасия при содействии Миннацполитики Хакасии в Доме борьбы имени Ивана Ярыгина прошел Фестиваль по национальным видам спорта Республики Хакасия. Соревнования проводились индивидуально в следующих видах спорта: «күрес» (скоростное выполнение бросков манекена через грудь прогибом), тобит, метание аркана, дартс, гиревой спорт, выполнение испытаний комплекса «ГТО».

«Проведение информационно-просветительских мероприятий с привлечением видных деятелей культуры, науки, авторитетных представителей общественности, информационного сообщества, конфессий и национальных

общественных объединений по разъяснению сути идеологии экстремизма, противоправной деятельности экстремистских структур».

В работу по противодействию и распространению идеологии экстремизма и терроризма активно привлекаются деятели культуры, науки, авторитетные представители общественности, информационного сообщества, конфессий и национальных общественных объединений.

В рамках выполнения задачи по профилактике экстремизма и терроризма на национальной и религиозной почве Миннацполитики Хакасии проведено два значимых мероприятия.

21 октября 2021 года Миннацполитики Хакасии совместно с Хакасским государственным университетом им. Н.Ф. Катанова проведена III Всероссийская научно-практическая конференция с международным участием «Профилактика и противодействие экстремизму и терроризму в информационной среде как условие обеспечения гармонизации межнациональных и этноконфессиональных отношений» (далее – Конференция).



Участники III Всероссийской научно-практической конференции с международным участием «Профилактика и противодействие экстремизму и терроризму в информационной среде как условие обеспечения гармонизации межнациональных и этноконфессиональных отношений», 21.10.2021 г.

Участниками Конференции стали более 150 человек очной формы участия и в онлайн режиме более 40 участников из 7 субъектов РФ (Республики Хакасия и Калмыкия, Кемеровская область, Красноярский край, Новосибирская область,

Вологодская область, Омская область и город Москва) и представителей научного сообщества, граждан Республики Казахстан, из них 18 – представители муниципальных образований, 7 – религиозных организаций, 11 – этнических объединений, 13 – школьного сообщества, в том числе кандидаты и доктора наук, учителя, магистранты, студенты, курсанты, и представители органов государственной власти, местного самоуправления, общественных организаций, иностранные участники, иностранные граждане и другие.

22 октября 2021 года Миннацполитики Хакасии на базе Хакасского государственного университета им. Н.Ф. Катанова проведён научно-практический семинар «Профилактика проявлений экстремизма и терроризма среди иностранных граждан и молодежи» (далее – семинар).

Участники круглого стола в первой части семинара обсудили вопросы о миграционной ситуации в Республике Хакасия, мероприятиях по социальной и культурной адаптации иностранных граждан, а также перспективах дальнейшего взаимодействия с иностранными гражданами, прибывающими в республику.

С докладами выступили представители прокуратуры Хакасии, Миннацполитики Хакасии, Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия, Управления по вопросам миграции и Центра по противодействию экстремизма МВД по Республике Хакасия, Хакасского государственного университета им. Н.Ф. Катанова, Местной исламской религиозной организации «Махалля» г. Абакана Республики Хакасия Центрального духовного управления мусульман России (далее – исламская религиозная организация «Махалля»), национальных общественных организаций, представляющих интересы иностранных граждан, преимущественно из стран Центрально-Азиатского региона, и Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия.

Анализ анкет, проведённый организаторами семинара с иностранными гражданами, показал, что в список проблем, волнующих респондентов, входят:

получение гражданства и вида на жительство (57,1%);

трудоустройство (25%);

бесплатная юридическая помощь (21,4%);

вакцинация и иные медицинские услуги (17,9%);

получение сертификата на знание русского языка и др. образовательных услуг (10,7%) и оказание социальной помощи незащищенным слоям населения (10,7%);

недостаточное распространение контактной и иной информации о национальных диаспорах (вопрос национальной идентификации) – 7,1%.

Информация о реализации прав коренных малочисленных народов, проживающих в Республике Хакасия в 2021 году

По данным Всероссийской переписи населения 2010 года численность коренного малочисленного народа Российской Федерации (шорцев) в Республике Хакасия составляла 1 150 человек.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 № 631-р в перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации включены сельские поселения Балыксинского сельсовета, Бискамжинского поссовета Аскизского района и сельские поселения Анчулского и Матурского сельсоветов Таштыпского района Республики Хакасия.

По состоянию на 01.01.2021 года в названных территориях Республики Хакасия проживало 634 шорца, на 01.01.2022 года - 628 шорцев. Снижение численности шорского населения в местах традиционного проживания преимущественно связано с повышением миграционной активности, связанной с переездом в Кемеровскую область и городские округа Республики Хакасия.

В Республике Хакасия действуют 1 общественная организация и 16 общин коренного малочисленного народа Российской Федерации (шорцев).

Выполнение приказов о проведении мероприятий было реализовано за счёт средств подпрограммы «Укрепление единства российской нации и гармонизация межнациональных отношений в Республике Хакасия» государственной программы Республики Хакасия «Региональная политика Республики Хакасия», утверждённой постановлением Правительства Республики Хакасия от 01.11.2016 № 528 (с последующими изменениями).

За счёт средств названной подпрограммы реализованы мероприятия по поддержке экономического и социального развития общин коренного малочисленного народа Российской Федерации (шорцев), проживающих в Республике Хакасия на общую сумму 1 016,0 тыс. рублей.

В целях содействия решению проблем социально-экономического и этнокультурного развития 26 апреля 2021 г. проведено заседание Совета представителей коренных малочисленных народов при Правительстве Республики Хакасия (далее – Совет), на котором принят ряд решений.

Также в рамках выполнения решений Совета 30.06.2021 заключено трёхстороннее Соглашение о сотрудничестве между Министерством национальной и территориальной политики Республики Хакасия, «ГАУ РХ «МФЦ Хакасии» и Хакасской республиканской общественной организацией – региональным обществом малочисленных народов Севера - обществом «Шория». В соответствии с Соглашением стороны договорились организовать информационную и консультативную поддержку гражданам из числа коренного малочисленного народа Российской Федерации (шорцев), проживающим в Республике Хакасия, при предоставлении государственной услуги по учёту лиц, относящихся к коренным

малочисленным народам Российской Федерации.

На заседании проведено голосование по вопросу выдачи согласия на заключение соглашений между Советом и четырьмя хозяйствующими субъектами.

По итогам голосования трем хозяйствующим субъектам, которые получили большинство голосов членов Совета, рекомендовано инициировать подготовку детализированных дополнительных соглашений для заключения с общинами коренного малочисленного народа Российской Федерации (шорцев), действующими на территории Балыксинского сельсовета и муниципальным образованием Балыксинский сельсовет. Одному хозяйствующему субъекту, не получившему поддержки членов Совета, рекомендовано повторно провести переговоры об условиях сотрудничества с общинами коренного малочисленного народа Российской Федерации (шорцев), действующими на территории Балыксинского сельсовета Аскизского района.

В соответствии с Соглашением между Правительством Республики Хакасия и Федеральным агентством по делам национальностей о предоставлении в 2020-2022 годах субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Хакасия на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации Министерство обеспечивает реализацию подпрограммы «Коренные малочисленные народы, проживающие в Республике Хакасия» государственной программы Республики Хакасия «Региональная политика Республики Хакасия», утверждённой постановлением Правительства Республики Хакасия от 01.11.2016 № 528.

Объём финансирования подпрограммы составил 1 199,0 тыс. рублей, которые были направлены на создание Этнического центра шорской культуры в д. Тлачек Таштыпского района Республики Хакасия. В 2022 году планируется начало работы Государственного казенного учреждения Республики Хакасия «Этнический центр шорской культуры» как подведомственного учреждения Министерства.

В 2021 году наиболее проблемным вопросом, затронувшим права и законные интересы коренного малочисленного народа – шорцев, проживающих на территории Республики Хакасия, стала выдача Отделом по геологии и лицензированию по Республике Хакасия ЦентрСибнедра более 20 лицензий золотодобывающим компаниям на разработку недр на территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов, регионального значения (далее – ТТП), в Балыксинском сельсовете Аскизского района.

Планируемое промышленное освоение на участках ТТП вызвало обеспокоенность и острую реакцию, как шорцев, так и местного населения, проживающего в Балыксинском сельсовете, в связи с угрозой нарушения природной среды, выведения из оборота значительного количества территорий, которые жители используют под покосы, осуществляют сбор дикоросов, охоту, рыбную ловлю и пр.

Во исполнение указанного протокола Министерство природных ресурсов и экологии Республики Хакасия направило обращение в Минприроды России с

просьбой о введении моратория на выдачу новых лицензий на геологическое исследование, разведку и добычу полезных ископаемых на территории Балыксинского сельсовета Аскизского района. На указанное обращение получен ответ, что действующее законодательство содержит достаточные правовые механизмы, позволяющие обеспечивать охрану и использование природных территорий в целях сохранения природных комплексов и объектов, а также защиту интересов коренных малочисленных народов, их исконной среды обитания, традиционного образа жизни.

В сложившейся ситуации Министерство проводит работу в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2021 г. № 1488 «Об утверждении Положения о порядке возмещения убытков, причиненных коренным малочисленным народам Российской Федерации, объединениям коренных малочисленных народов Российской Федерации и лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, в результате нанесения ущерба исконной среде обитания коренных малочисленных народов Российской Федерации хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами».

По состоянию на 01.01.2022 г. требования установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2021 г. № 1488, и рекомендации Совета выполнило Общество с ограниченной ответственностью «Золотодобывающая компания», которое представило детализированные дополнительные соглашения, заключенные с общинами коренного малочисленного народа - шорцев и администрацией Балыксинского сельсовета Аскизского района.

Соглашение о сотрудничестве между Советом представителей коренных малочисленных народов при Правительстве Республики Хакасия и ООО «Золотодобывающая компания» подписано 21.12.2021 г.

В конце мая 2021 года обратилась территориально-соседская община коренного малочисленного народа Российской Федерации – шорцев «Алтын» по вопросу загрязнения реки Томь её притоком р. Балыксу в результате хозяйственной деятельности ООО «Артель старателей Хакасии», просили оказать содействие в получении копий документов, разрешающих данную хозяйственную деятельность.

Согласно ответу Енисейского межрегионального управления Росприроднадзора – по результатам надзорного мероприятия установлены факты самовольного пользования водными объектами, в части сброса сточных вод. С целью устранения выявленных нарушений юридическому лицу выдано соответствующее предписание. По фактам несоблюдения обязательных требований виновные лица привлечены к административной ответственности и с целью взыскания вреда, причинённого водным объектам будет произведён расчёт причинённого ущерба. Уполномоченным в адрес общины были также направлены запрошенные документы (документы территориального планирования поселения, протоколы общественных слушаний и прочее).

Информация о сохранении и развитии хакасского языка и культуры, гармонизацию межнациональных отношений в 2021 году

На расширенном заседании Совета по сохранению и развитию хакасского языка, культуры и развитию этнотуризма при Правительстве Республики Хакасия, проведенного под председательством Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия В.О. Коновалова от 04 февраля 2021 г., рассмотрены 3 вопроса: о приоритетных направлениях и плане мероприятий по созданию условий для сохранения и развития хакасского языка в Республике Хакасия на период до 2030 года; о ходе выполнения решений Совета по сохранению и развитию хакасского языка, культуры и развитию этнотуризма при Правительстве Республики Хакасия от 21.02.2020 г., о презентации хакасско-русского и русско-хакасского тематического словаря (разделы «Человек», «Флора и фауна»).

Одним из положительных результатов работы Совета в 2021 году явилось то, что Правительством Республики Хакасия принято постановление Правительства Республики Хакасия от 8 ноября 2021 № 569 «Об утверждении государственной программы Республики Хакасия «Сохранение и развитие хакасского языка».

Программа рассчитана на 2022-2027 годы. Документ разработан Министерством национальной и территориальной политики Республики Хакасия по поручению Главы Хакасии Валентина Коновалова и во исполнение резолюции XIV Съезда хакасского народа. В подготовке программы ведущим консультантом и экспертом выступил Хакасский научно-исследовательский институт языка, литературы и истории.

На выполнение программы из республиканского бюджета будет направлено более 23 млн рублей. Программа предусматривает проведение различных мероприятий.

По данным Всероссийской переписи населения 2002 года 69% хакасов указали, что владеют хакасским языком, в 2010 году их доля снизилась до 58,3%. В 2020 году по результатам социологического исследования по теме «Оценка состояния и перспективы развития хакасского языка в Республике Хакасия» только половина опрошенных хакасской национальности свободно владеет хакасским языком (50,8%). Более половины опрошенных хакасов, не знающих в совершенстве родной язык, хотели бы его выучить (65,9%). Почти все респонденты хакасской национальности хотели бы, чтобы их дети (внуки) изучали хакасский язык (94,6%).

Министерством оказано содействие ряду организаций в проведении различных мероприятий, в том числе мероприятий, направленных на этнокультурное развитие и гармонизацию межнациональных отношений.

В 2021 году Центром культуры и народного творчества им. С.П. Кадышева снята первая часть документального фильма «Умай палазы» – «Дитя Богини Умай», посвященного Году хакасского эпоса.

11 ноября в Хакасском научно-исследовательском институте языка,

литературы и истории прошла Региональная научно-практическая онлайн-конференция «Актуальные вопросы социально-экономического и культурного развития Республики Хакасия (1991-2021)», посвященная 30-летию образования Республики Хакасия.

В 2021 году второй раз состоялся республиканский конкурс на лучшее знание хакасского языка среди первоклассников. Победителями конкурса стали 100 первоклассников Хакасии. Победителям конкурса переданы Благодарности Миннацполитики Хакасии и перечислены единовременные выплаты на сумму 15 000 рублей (в т. ч. НДФЛ). Общий призовой фонд конкурса – 1,5 миллиона рублей.

Миннацполитики Хакасии проведены следующие мероприятия, направленные на развитие, сохранение и популяризацию хакасского языка, в том числе:

V республиканский семейный фестиваль-конкурс «Родной язык – душа народа» (декабрь 2021 г.)

В рамках исполнения Резолюции XIII съезда хакасского народа, в 2021 году издана Энциклопедия «Хакасия» (Хакасско-Минусинская котловина). Хозяйство региона. Том 4». Тираж – 1 000 экземпляров.

Обеспечено издание книг М.П. Чебодаевой «Традиционный женский хакасский сикпен» и «Художественная обработка дерева у хакасов».

В 2021 года Миннацполитики Хакасии совместно с Домом литераторов Хакасии проведён республиканский творческий конкурс «Мой родной язык» в рамках Дней тюркской письменности и культуры.

Региональной общественной организацией по сохранению и развитию хакасского языка «Ине тілі» при поддержке Миннацполитики Хакасии проведён республиканский онлайн-конкурс «Ине тілі -2021», посвященный Году хакасского эпоса и героическому эпосу «Албынжы». В конкурсе приняло участие 120 детей из 20 школ Хакасии.

По общему правилу – участие омбудсмена в судебном процессе минимально, кроме того, как высказался Верховный Суд Российской Федерации – с учётом компетенции Уполномоченного привлечение его к участию в деле, рассматриваемом в порядке гражданского судопроизводства, в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, не допускается ни по ходатайству лиц, участвующих в деле, ни по инициативе суда.

Не подлежат оспариванию в указанном порядке (административном судопроизводстве) и принятые по результатам рассмотрения адресованных Уполномоченному по правам человека жалоб решения должностных лиц рабочего аппарата Уполномоченного, наделённых в соответствии с законом правом

рассматривать эти жалобы.³

Однако в силу требований Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ⁴ имеются случаи, когда уполномоченный по правам человека привлекается к судебному заседанию. Так, в силу части 3 статьи 265.8 КАС РФ – если лицо, действия которого послужили поводом для подачи административного искового заявления о признании информационных материалов экстремистскими, не установлено, к участию в рассмотрении административного дела привлекается Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации для дачи заключения по административному делу.

Впервые, как была введена данная норма в 2018 году, в 2021 году по конкретным административным делам в вышеустановленном порядке к участию в деле был неоднократно (трижды) привлечён Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия для дачи заключения. Во всех случаях административные иски были инициированы Прокуратурой Республики Хакасия, Уполномоченным даны положительные заключения, судом иски удовлетворены, а информационные материалы были признаны экстремистскими.



Заседание в Абаканском городском суде Республики Хакасия по административному делу о признании информационных материалов экстремистскими, 29.06.2021 г.

³ Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 3 (2016), утв. Президиумом Верховного Суда РФ 19.10.2016//Бюллетень Верховного Суда РФ». - 2017. - № 5.

⁴ Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ// Собрание законодательства РФ. – 2015. - № 10. - ст. 1391.

За весь период 2021 года в аппарат Уполномоченного по правам человека поступило 2 обращения по вопросам прав коренных и малочисленных народов, что составляет 0,4% от всех обращений, обращения из Аскизского и Таштыпского районов. За АППГ – 2 (0,4%).

3.4. Соблюдение и реализация прав граждан в сфере миграции

*Гражданин Российской Федерации может иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство) в соответствии с федеральным законом или международным договором Российской Федерации.
(статья 62 Конституции Российской Федерации)*

Миграционный учёт иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации является одной из форм государственного регулирования миграционных процессов и направлен на обеспечение и исполнение установленных Конституцией Российской Федерации гарантий соблюдения права каждого, кто законно находится на территории Российской Федерации, на свободное передвижение, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации и других прав и свобод личности, а также на реализацию национальных интересов Российской Федерации в сфере миграции.

По информации Министерства внутренних дел по Республике Хакасия, на миграционный учёт в 2021 году поставлено 9 944 иностранных граждан и лиц без гражданства, что на 39,1% больше, чем в 2020 г. (7 148 гр.). Основные миграционные потоки составляли граждане Узбекистана (36%), Киргизии (16,3%), Таджикистана (19,6%), Армении (3,3%), Азербайджана (3,7%), Казахстана (3,2%), Украины (1,6%). За нарушение правил въезда либо режима пребывания в отношении 17 (-32%) иностранных граждан и лиц без гражданства судом принято решение об административном выдворении за пределы Российской Федерации.

В республике проживает по разрешениям на временное проживание 540 иностранцев (-29,5%), в том числе 139 (-47,5%) разрешений выдано в 2021 году.

Оформлено 567 видов на жительство (-11,3%). По состоянию на 31.12.2021 г. в Республике Хакасия по видам на жительство проживает 1 556 человек.

Приняты решения о выдаче свидетельства участника Государственной программы добровольного переселения в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, в отношении 39 человек.

В адрес Уполномоченного в 2021 году поступили обращения о соблюдении и реализации прав граждан в сфере миграции.

Обращения граждан касались проблем, связанных с правом на свободу передвижения, выбором места пребывания и жительства, регистрацией по месту жительства и месту пребывания, правом на приобретение и прекращение гражданства, депортацией иностранных граждан.

По обращениям граждан осуществлялись выезды и личные встречи, направлялись соответствующие запросы с целью выяснения ситуации,

направлялись ответы заявителям с разъяснениями, оказывалась бесплатная юридическая помощь.

Так в октябре 2021 года в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия поступило обращение от гражданки Украины Б. об оказании содействия и правовой помощи в оформлении документов по смене имени и получения гражданства Российской Федерации.

Из представленных документов было установлено, что органом записи актов гражданского состояния Б. отказано во внесении изменений в запись акта о рождении № 201 от 25.12.1965 г., составленную бюро ЗАГС Исполнительного комитета Тагитынского райсовета депутатов трудящихся Хакасской автономной области Красноярского края в отношении Б. с имени Аксана на Оксана.

Установление неправильности актовой записи Б. необходимо для оформления документов на получение гражданства Российской Федерации.

Принимая во внимание юридическую неграмотность заявителя, в рамках оказания бесплатной юридической помощи, работниками аппарата Уполномоченного было подготовлено заявление в суд о внесении изменений в запись акта гражданского состояния в отношении Б.

Кроме этого, Уполномоченным было принято решение о представлении интересов Б. в суде.

В декабре 2021 года решением Абазинского районного суда Республики Хакасия заявление Б. о внесении изменения в актовую запись о её рождении было удовлетворено.

Решение Абазинского районного суда Республики Хакасия вступило в законную силу, у Б. возникла возможность оформить документы на получение гражданства Российской Федерации.

Также в декабре 2021 года в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия поступило обращение У. о препятствиях в выдаче паспорта его несовершеннолетнему сыну в ОУФМС России по Усть-Абаканскому Республики Хакасия. В рамках рассмотрения указанного обращения, в ходе личной беседы, были изучены причины, послужившие препятствием паспортизации несовершеннолетнего сына У.

По итогам рассмотрения обращения У., ему было разъяснено, что вопросы приобретения гражданства Российской Федерации, в том числе несовершеннолетних детей, регулируются Федеральным законом от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».

В ходе рассмотрения обращения было установлено, что несовершеннолетний У. родился на территории Российской Федерации. Родители на момент его рождения являлись гражданами Республики Кыргызстан.

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, ребенок приобретает гражданство Российской Федерации по

рождению, если на день рождения ребёнка оба его родителя, проживающие на территории Российской Федерации, являются иностранными гражданами, при условии, что ребенок родился на территории Российской Федерации, а государство, гражданами которого являются его родители, не предоставляет ребёнку своё гражданство.

У. было рекомендовано, что для определения принадлежности его несовершеннолетнего сына к гражданству Республики Кыргызстан, необходимо обратиться в канцелярию (отделение) Посольства Кыргызской Республики в Российской Федерации в г. Красноярске, с соответствующим заявлением с приложением необходимых документов в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Изучив обращение У., а также переписку с подразделением по вопросам миграции, был сделан вывод об отсутствии сведений, свидетельствующих о нарушении прав несовершеннолетнего ребёнка У. по вопросам приобретения гражданства Российской Федерации.



3.5. Соблюдение прав граждан, содержащихся под стражей в органах внутренних дел и учреждениях уголовно-исполнительной системы. Проблемы лиц, содержащихся в Центре временного содержания иностранных граждан

В территориальных органах действуют 9 изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых (далее – ИВС), Центр временного содержания иностранных граждан УМВД России по г. Абакану (далее – ЦВСИГ).

Действующих ИВС, которые не соответствовали бы требованиям, предъявляемым Федеральным законом от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», не имеется.

В ИВС территориальных органов оборудовано 89 камер для содержания подозреваемых, обвиняемых и лиц, подвергнутых административному аресту, общим лимитом 258 мест.

Во всех ИВС созданы условия содержания под стражей, отвечающие законодательству и международным стандартам, включая личную безопасность содержащихся в них лиц.

В целях эффективной работы по предупреждению чрезвычайных происшествий, ИВС территориальных органов оборудованы средствами покамерного видеонаблюдения, что позволяет обеспечивать надлежащее наблюдение за поведением спецконтингента.

По данным МВД России по Республике Хакасия, в течение отчётного периода в ИВС территориальных органов содержалось 9 439 человек, из них 6 119 – граждане, подвергнутые административному аресту.

В 2021 году, в соответствии с Постановлением Правительства Республики Хакасия от 13.03.2020 № 102 «О введении на территории Республики Хакасия режима повышенной готовности и реализации дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» были установлены ограничительные меры в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), в связи с чем не представилось возможным посетить все ИВС.

Тем не менее в течение 2021 года, с целью контроля за соблюдением противоэпидемических мер, Уполномоченный посетил ИВС ОМВД России в г. Саяногорске, г. Абакане, Усть-Абакане и в п. Копьево.

При посещении изоляторов Уполномоченный лично общается с лицами, содержащимися в учреждениях, интересуется условиями содержания, питанием, медицинским обслуживанием, прогулками и прочими вопросами.

В изоляторах имеется список сотрудников аппарата Уполномоченного и контактные данные. В случае необходимости граждане имеют возможность обратиться к Уполномоченному.

Необходимо отметить и то, что в ИВС соблюдаются все необходимые меры предосторожности, связанные с предотвращением распространения новой

коронавирусной инфекции.

Всего из ИВС в период 2021 года Уполномоченному поступило 3 обращения граждан (0,6%).

Из ИВС УМВД России по г. Абакану поступило 2 обращения, в которых граждане жаловались на действия сотрудников полиции. В процессе разбирательства было установлено, что данная информация не соответствовала действительности. Компетентным органом предварительного расследования дана оценка действиям сотрудников полиции, которые признаны правомерными.

Аналогичное обращение, поступившее из ИВС ОМВД России по г. Саяногорску также, не нашло своего подтверждения.



Посещение ИВС при УМВД г. Абакана

Прокурорами городов и районов республики в ИВС ежедневно проводятся проверки условий содержания лиц, находящихся под стражей, в том числе в вечернее и ночное время, а также в выходные и праздничные дни.

При проверках уполномоченными прокурорами особое внимание обращается на основания заключения лиц под стражу, сроки содержания, изоляцию и раздельное содержание разных категорий подозреваемых, обвиняемых, подсудимых, а также лиц, арестованных в административном порядке.

Нарушений при заключении под стражу, сроков содержания под стражей,

случаев обнаружения у лица, содержащегося под стражей, телесных повреждений в изоляторах временного содержания не выявлялось.

Не выявлялись и случаи водворения подозреваемых и обвиняемых в карцер ИВС.

Сведения о жалобах подозреваемых, обвиняемых, подсудимых и осуждённых на ненадлежащие условия содержания под стражей в Европейский Суд по правам человека в прокуратуру республики не поступали.

В целях исключения необоснованного длительного содержания в ЦВСИГ и лиц без гражданства МВД России по Республике Хакасия во взаимодействии с УФСИН России по Республике Хакасия проводились ежемесячные сверки списков иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся в местах лишения свободы, в отношении которых приняты решения о нежелательности пребывания (проживания) на территории Российской Федерации.

В 2021 году в ЦВСИГ содержалось 29 иностранных граждан и лиц без гражданства, из которых 8 выдворено за пределы Российской Федерации, 9 депортировано, 6 освобождено в связи с вступившим в законную силу решением суда об отмене решения об их содержании.

Уполномоченному в 2021 году поступали обращения от граждан, содержащихся в ЦВСИГ УМВД России по г. Абакану.

Так в январе 2021 г. поступила жалоба гр-ки Ю. в интересах содержащегося в Центре временного содержания иностранных граждан УМВД России по г. Абакану гражданина Азербайджанской Республики К., о допущенных нарушениях при помещении в указанное учреждение.

В ходе рассмотрения жалобы было установлено, что решением Абаканского городского суда Республики Хакасия от 13 января 2022 года Административное исковое заявление МВД по Республике Хакасия о помещении гражданина Азербайджанской Республики К., подлежащего депортации, в Центр временного содержания иностранных граждан УМВД России по г. Абакану, удовлетворено. К. помещён в Центр временного содержания иностранных граждан УМВД России по г. Абакану, сроком до 11 апреля 2022 года.

Для проверки законности и условий содержания иностранных граждан сотрудники аппарата Уполномоченного посетили Центр временного содержания иностранных граждан УМВД России по г. Абакану.

Из беседы с К., содержащимся в ЦВСИГ УМВД России по г. Абакану, выяснилось, что жалоб на условия содержания у него нет. Гражданину К. было разъяснено, что им или его защитником решение Абаканского городского суда от 13 января 2022 года может быть обжаловано в апелляционном порядке в Верховный суд Республики Хакасия.

Заявителю разъяснено, что Конституционные и законодательные нормы закрепляют статус судов как органов, представляющих самостоятельную ветвь государственной власти. Законом устанавливается запрет на чьё-либо

вмешательство в деятельность по осуществлению правосудия (ст.10 Закона РФ «О статусе судей в Российской Федерации»), всякое такого рода вмешательство преследуется по закону. Суды осуществляют судебную власть самостоятельно, независимо от законодательных и исполнительных органов государственной власти, подчиняясь только Конституции Российской Федерации и закону.

При вынесении указанного выше решения судом изучены материалы, подтверждающие необходимость обеспечения данного решения о помещении К. в Центр временного содержания иностранных граждан УМВД России по г. Абакану, в том числе на предмет соответствия законности задержания К.

Таким образом, нарушение прав гражданина К. не установлено, жалоб на условия содержания не поступило.

В марте 2021 г. поступило обращение гражданина Г. содержащегося в Центре временного содержания иностранных граждан УМВД России по г. Абакану о допущенных нарушениях при помещении в указанное учреждение.

В своём обращении гражданин Г. жаловался на действия сотрудников указанного учреждения, проводивших досмотр его личных вещей, круглосуточном видеонаблюдении. Данные действия сотрудников гражданин Г. воспринял как психологическое давление.

Гражданину Г. разъяснено, что иностранные граждане, содержащиеся в специальном учреждении, выполняют обязанности, пользуются правами и свободами, установленными для иностранных граждан и лиц без гражданства, с ограничениями, предусмотренными законодательством Российской Федерации. Не допускается дискриминация либо предоставление привилегий по признакам национальности, расы, языка, вероисповедания, происхождения, имущественного или должностного положения, политических убеждений, принадлежности к общественным объединениям и организациям, а также по иным обстоятельствам.

Иностранные граждане, содержащиеся в специальном учреждении, обязаны соблюдать режим содержания, выполнять законные требования сотрудников специального учреждения, не препятствовать выполнению ими служебных обязанностей.

Личный досмотр, и досмотр вещей спецконтингента осуществляется покомнатно, в определённом инструкцией порядке.

Личный досмотр спецконтингента содержащегося в ЦВСИГ, технический осмотр комнат, осуществляется ежедневно, поочерёдно по одной комнате и отражается в Акте проведения осмотра технической укреплённости комнат временного проживания иностранных граждан.

Исходя из вышеизложенного, нарушения прав гражданина Г. действиями сотрудников ЦВСИГ УМВД России по г. Абакану, не усматривается.

4. ЗАЩИТА СОЦИАЛЬНЫХ, ЭКОНОМИЧЕСКИХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ И СВОБОД

4.1. Реализация прав граждан на жилище и жилищно-коммунальное обслуживание

4.1.1. Предоставление земельных участков гражданам для индивидуального жилищного строительства

*Граждане и их объединения вправе иметь в частной собственности землю. Владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц.
(статья 36 Конституции Российской Федерации)*

В соответствии с Законом Республики Хакасия от 08.11.2011 № 88-ЗРХ «О бесплатном предоставлении в собственность граждан, имеющих трёх и более детей, земельных участков на территории Республики Хакасия» и Законом Республики Хакасия от 08.05.2017 № 33-ЗРХ «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков на территории Республики Хакасия» на территории Республики Хакасия отдельные категории граждан, постоянно проживающих на территории Республики Хакасия, не имеющих в собственности земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства (с правом возведения жилого дома) или для ведения садоводства (с правом размещения жилого дома), имеют право бесплатного получения в собственность земельных участков для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства.

Воспользоваться правом однократного бесплатного получения в собственность земельного участка могут следующие категории граждан:

1) граждане, имеющие в соответствии с федеральными законами право на бесплатное, первоочередное или внеочередное предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства:

- а) военнослужащие;
- б) инвалиды и семьи, имеющие в своём составе инвалидов;
- в) граждане, подвергшиеся воздействию радиации;
- г) граждане, удостоенные званий Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации и являющиеся полными кавалерами ордена Славы;
- д) граждане, удостоенные звания Героя Социалистического Труда или

Героя Труда Российской Федерации либо награждённые орденом Трудовой Славы трёх степеней;

2) граждане, состоящие на учёте в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма;

3) семьи, имеющие детей-инвалидов;

4) граждане в возрасте не старше 35 лет:

а) молодые семьи;

б) неполные семьи;

в) молодые специалисты;

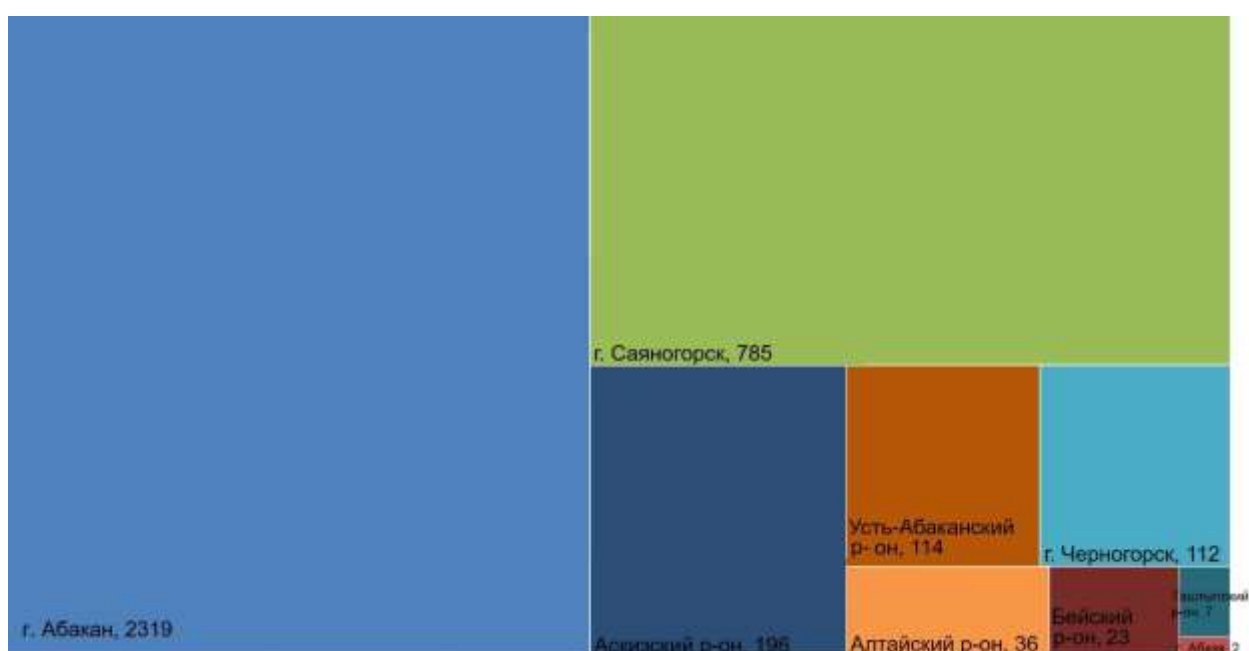
г) молодые специалисты, обучающиеся на последнем курсе образовательной организации;

5) ветераны боевых действий на территории СССР, на территории Российской Федерации и территориях других государств;

б) многодетные семьи.

По информации Министерства имущественных отношений Республики Хакасия и органов местного самоуправления Республики Хакасия на 01.01.2022 года общее количество граждан, состоящих в очереди на получение земельных участков, составляет 3 594 человека. Для справки: по состоянию на 01.01.2021 года в очереди на получение земельного участка состояли 3 633 человека.

**Размер очередей на получение земельных участков
в разрезе муниципальных образований Республики Хакасия,
по состоянию на 01.01.2022 г.**



**Размер очередей и обеспечение земельных участками
отдельных категорий граждан в 2021 году**

№ п/п	Муниципальное образование	Количество человек, состоящих в очереди на получение земельных участков на 01.01.2022 г.	Количество предоставленных земельных участков в 2021 году
1	2	3	4
1	г. Абакан	2 319	13
2	г. Абаза	2	0
3	г. Саяногорск	785	33
4	г. Сорск	0	0
5	г. Черногорск	112	11
6	Алтайский р-он	36	108
7	Аскизский р-он	196	16
8	Бейский р-он	23	21
9	Боградский р-он	0	1
10	Орджоникидзевский р-он	0	3
11	Таштыпский р-он	7	13
12	Усть-Абаканский р-он	114	134
13	Ширинский р-он	0	6
	ИТОГО	3 594	359

По информации Министерства имущественных отношений Республики Хакасия в очереди на получение земельных участков наибольшее количество человек состоит в городе Абакане – 2 319 человека. Вторым по количеству граждан в очереди на получение земельных участков является город Саяногорск – 785 человек. Далее Аскизский район – 196 человек, Усть-Абаканский район – 114 человек, город Черногорск – 112 человек, Алтайский район – 36 человек, Бейский район – 23 человека, Таштыпский район – 7 человек, г. Абаза – 2 человека.

Очереди на предоставление земельных участков отсутствуют в г. Сорске, Боградском, Орджоникидзевском и Ширинском районах республики.

В 2021 году под индивидуальное жилищное строительство было сформировано 705 земельных участков. Льготным категориям граждан было предоставлено 359 земельных участков, в том числе ранее сформированных.

Для сравнения: в 2020 году было сформировано 792 земельных участка под индивидуальное жилищное строительство, 340 земельных участков было предоставлено льготным категориям граждан.

**Количество земельных участков,
бесплатно предоставленных в собственность отдельным категориям граждан
в 2021 году**

№ п/п	Категории граждан, имеющих право на бесплатное предоставление в собственность земельных участков	Количество предоставленных земельных участков
1	2	3
1.	Граждане, имеющие право в соответствии с федеральными законами право на бесплатное, первоочередное предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства	7
2.	Граждане, состоящие на учёте в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма	118
3.	Семьи, имеющие детей-инвалидов	12
4.	Граждане в возрасте не старше 35 лет – молодые семьи	58
5.	Граждане в возрасте не старше 35 лет – неполные семьи	0
6.	Граждане в возрасте не старше 35 лет – молодые специалисты	25
7.	Граждане в возрасте не старше 35 лет – молодые специалисты, обучающиеся на последнем курсе профессиональной образовательной организации	0
8.	Ветераны боевых действий	35
9.	Многодетные семьи	104
	ИТОГО	359

В адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия поступило обращение в интересах многодетной семьи К., имеющей в своём составе ребёнка-инвалида.

В 2014 году семьёй К. был получен земельный участок для индивидуального жилищного строительства, впоследствии на данном земельном участке был возведён дом, строительство которого не завершено. Проживать в данном доме семья К. не может по причине необеспеченности земельного участка инженерной инфраструктурой: отсутствует транспортная доступность участка и электричество.

В результате рассмотрения обращения отсутствие мер, направленных на содержание и обслуживание дороги, ведущей к земельному участку семьи К., было подтверждено. В связи с этим прокурором района было внесено представление главе муниципального образования об устранении нарушений действующего законодательства.

По вопросу технологического присоединения к электрическим сетям ресурсоснабжающая организация ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго» заявила о своей готовности в течение 10 дней, - срока предусмотренного п. 90 Правил технологического присоединения, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, обеспечить фактическое подключение энергопринимающих устройств.

Для этого семье К. необходимо выполнить свою часть мероприятий по технологическому присоединению, а именно установить на участке энергопринимающие устройства и известить об этом сетевую компанию.

На территории Республики Хакасия реализуется подпрограмма «Свой дом» государственной программы Республики Хакасия «Жилище», утверждённой постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.10.2015 № 555.

В рамках подпрограммы предусмотрено ежегодное распределение субсидий из республиканского бюджета Республики Хакасия бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий по обеспечению земельных участков инженерной инфраструктурой.

Законом Республики Хакасия от 17.12.2020 № 88-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2021 года и на плановый период 2022 и 2023 годов» на мероприятия в рамках подпрограммы «Свой дом» на 2021 год была предусмотрена субсидия городу Абаза в размере 3,5 млн рублей.

Согласно информации, предоставленной Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия, объём средств был направлен на подготовку проектной документации на создание инженерной инфраструктуры (сети водоснабжения) микрорайона «Абаза-Заречная» и освоен в полном объёме.

Постановлением Верховного Совета Республики Хакасия от 31.03.2021 № 813-26 «О докладе Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия о реализации конституционных прав и свобод граждан в Республике Хакасия в 2020 году» Правительству Республики Хакасия было рекомендовано предусмотреть увеличение размера финансирования мероприятий, направленных на обеспечение земельных участков, предназначенных для жилищного строительства, инженерной и транспортной инфраструктурой. Анализ информации о финансировании мероприятий, направленных на обеспечение земельных участков, предназначенных для жилищного строительства, инженерной и транспортной инфраструктурой, в рамках подпрограммы «Свой дом» государственной программы Республики Хакасия «Жилище», утверждённой постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.10.2015 № 555, показал исполнение вынесенных рекомендаций.

По итогам анализа информации о предоставлении на территории Республики

Хакасия в собственность граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства, рекомендации по изменению действующего порядка отсутствуют. Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия рекомендует Правительству Республики Хакасия рассмотреть возможность увеличения размера финансирования мероприятий, направленных на обеспечение земельных участков, предназначенных для жилищного строительства, инженерной и транспортной инфраструктурой.

4.1.2. Заготовка гражданами древесины для собственных нужд

Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

*Земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности.
(статья 9 Конституции Российской Федерации)*

В соответствии с Законом Республики Хакасия от 01.11.2007 № 68-ЗРХ «Об установлении порядка по некоторым вопросам использования лесов на территории Республики Хакасия», граждане вправе заготавливать древесину для целей отопления, возведения строений и иных собственных нужд.

Граждане осуществляют заготовку древесины для собственных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений, заключаемых без проведения аукциона в территориальных отделах лесничеств Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасии.

При этом заготовленная для собственных нужд древесина не может отчуждаться заготовившим её гражданином.

В республике законодательно установлены нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд:

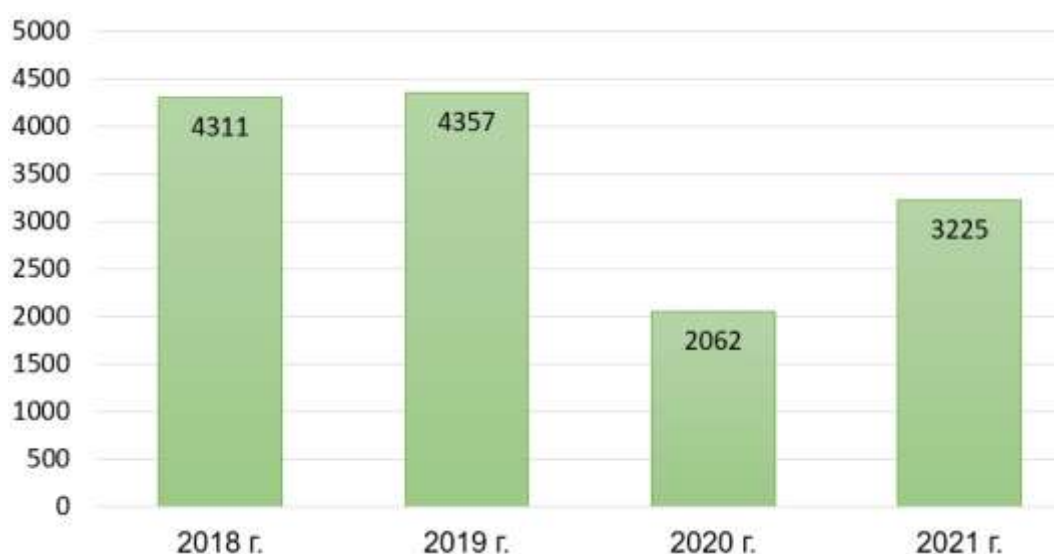
1) для индивидуального жилищного строительства – не более 100 кубических метров на семью или одиноко проживающего гражданина один раз в 30 лет;

2) для ремонта и (или) реконструкции индивидуальных жилых домов, срок эксплуатации которых превышает 20 лет, – 20 кубических метров на одно домовладение один раз в 10 лет;

3) для индивидуального жилищного строительства в связи с утратой жилья в результате чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера – не более 100 кубических метров на одно домовладение;

- 4) для ремонта и (или) реконструкции индивидуальных жилых домов и иных строений, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера, – не более 20 кубических метров на одно домовладение;
- 5) для целей отопления – до 20 кубических метров на одно домовладение ежегодно;
- б) для нужд сенокошения – до 3 кубических метров один раз в год.

Информация о заключённых договорах купли-продажи лесных насаждений в 2019-2021 годах



По информации Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасии за период 2021 года было заключено 3 225 договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд (далее – договор). С целью индивидуального жилищного строительства заключено 284 договора, с целью ремонта и (или) реконструкции индивидуальных жилых домов, срок эксплуатации которых превышает 20 лет – 302 договора, с целью отопления – 2 638 договоров, с целью нужд сенокошения – 1 договор.

Информация о заключённых договорах купли-продажи лесных насаждений в 2019-2021 годах

Год	Количество заключённых договоров, шт.
1	2
2018	4 311
2019	4 357
2020	2 062
2021	3 225

Плата по договорам за 2021 год составила 4 058,80 тыс. рублей, средняя стоимость одного договора составила 1 258,54 рублей.

Информация о заключённых договорах купли-продажи лесных насаждений в 2021 году

Цель заготовки древесины гражданами	Количество заключённых договоров, шт.
1	2
Для индивидуального жилищного строительства	284
Для ремонта и (или) реконструкции индивидуальных жилых домов, срок эксплуатации которых превышает 20 лет	302
Для индивидуального жилищного строительства в связи с утратой жилья в результате чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера	0
Для ремонта и (или) реконструкции индивидуальных жилых домов и иных строений, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера	0
Для целей отопления	2 638
Для нужд сенокошения	1
Всего	3 225

По итогам 2021 года рекомендации по усовершенствованию действующего порядка заготовки гражданами древесины для собственных нужд отсутствуют.

4.1.3. Улучшение жилищных условий

Каждый имеет право на жилище.

Никто не может быть произвольно лишён жилища.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище.

(статья 40 Конституции Российской Федерации)

Конституционное право на жилище является фундаментальным правом человека.

В соответствии со статьёй 2 Жилищного кодекса Российской Федерации право граждан на жилище обеспечивается посредством:

- содействия развитию рынка недвижимости в жилищной сфере в целях

создания необходимых условий для удовлетворения потребностей граждан в жилище;

- использования бюджетных средств и иных не запрещённых законом источники денежных средств для улучшения жилищных условий граждан;

- предоставления гражданам жилых помещений по договорам социального найма или договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда;

- стимулирования жилищного строительства;

- обеспечения защиты прав и законных интересов граждан, приобретающих жилые помещения и пользующихся ими на законных основаниях, потребителей коммунальных услуг, а также услуг, касающихся обслуживания жилищного фонда;

- обеспечения инвалидов условиями для беспрепятственного доступа к общему имуществу в многоквартирных домах;

- обеспечения контроля за использованием и сохранностью жилищного фонда;

- организации обеспечения своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

- осуществления государственного контроля за соблюдением установленных законодательством требований при осуществлении жилищного строительства;

- осуществления регионального государственного жилищного контроля (надзора) и муниципального жилищного контроля;

- размещения в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства информации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Долевое строительство

Согласно информации Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия, по состоянию на 31.12.2021 г. с привлечением денежных средств участников долевого строительства в 2021 году построено и введено в эксплуатацию 9 многоквартирных домов. Реализуются с привлечением денежных средств участников долевого строительства 19 проектов строительства жилых площадью 110 тыс. кв. м.

Государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости осуществляется Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия.

Государственный контроль (надзор) в области долевого строительства осуществляется в соответствии с частью 6 статьи 23 Федерального закона от

30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и включает в себя контроль за целевым использованием застройщиком денежных средств, уплачиваемых участниками долевого строительства по договору; контроль за соблюдением застройщиком требований к раскрытию и размещению им информации; контроль за соблюдением примерных графиков реализации проектов строительства; требований к ведению учёта денежных средств, уплачиваемых участниками долевого строительства и пр.

Контролирующий орган получает от застройщика информацию о лицах, осуществляющих работы, поставки товаров и предоставляющих услуги по проведению инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования и строительства; ежеквартально получает от застройщика отчётность об осуществлении деятельности, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости; осуществляет контроль за соблюдением требований законодательства, действующего в области долевого строительства, и в случае установления фактов его нарушения направляет лицам, привлекающим денежные средства участников долевого строительства для строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, предписания об устранении нарушений.

В 2021 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия 19 обращений граждан по вопросу улучшения их жилищных условий поступило, что составляет 4,5% от общего числа обращений за 2021 год.

Для сравнения: в 2020 году с вопросом улучшения жилищных условий к Уполномоченному обратились 34 человека (7,2% от общего числа обращений в 2020 году).

В основном обращения касались постановки на учёт нуждающихся в улучшении жилищных условий, предоставления жилого помещения, переселения из аварийного жилья и решения вопросов, связанных с таким переселением, а также выселением из жилища.

Реализация прав граждан на доступное жильё по целевым программам и закрепление молодежи в сельской местности

Согласно информации Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия, в рамках государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 № 696 и государственной программы Республики Хакасия «Развитие агропромышленного комплекса

Республики Хакасия и социальной сферы на селе», утверждённой постановлением Правительства Республики Хакасия от 19.11.2012 № 781, в 2021 году были реализованы мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях.

Данное мероприятие профинансировано на сумму 5,8 млн рублей, в том числе за счёт средств федерального бюджета – 3,3 млн рублей.

В результате реализации данной программы 10 семей получили свидетельства о предоставлении социальной выплаты на строительство (приобретение) жилья на сельских территориях Республики Хакасия.

Выселение из жилища

Важной гарантией конституционного права на жилище является недопустимость произвольного лишения жилища. Это означает, что выселение из жилого помещения возможно только в случаях, установленных законом или в судебном порядке. При этом законные владельцы жилого помещения вправе истребовать занимаемое ими жилое помещение из чужого незаконного владения, требовать устранения всяких нарушений их права на жилище, даже если эти нарушения и не связаны с лишением права собственности, владения и пользования.

К Уполномоченному поступают единичные обращения, связанные с выселением граждан из жилья, являющегося залоговым имуществом по договорам ипотечного кредитования.

К сожалению, граждане, у которых возникают сложности с оплатой ипотечных кредитов, обращаются к Уполномоченному уже на этапе исполнения службой судебных приставов судебных решений об обращении взыскания на предмет залога.

Жизненные ситуации могут быть различными, и никто не может быть застрахован абсолютно от всех житейских проблем.

Поэтому гражданам, которые столкнулись с проблемой оплаты ипотечных кредитов, при появлении сложностей следует незамедлительно обращаться в банк для поиска решения проблемы. Вариантами решения могут стать и предоставление кредитных каникул, и отсрочка выплаты основного долга, и реструктуризация кредита. В любом случае, банк, как организация, предоставившая ипотечный кредит, заинтересована в стабилизации финансового положения гражданина и благополучного исполнения договора.

По итогам анализа поступивших к Уполномоченному в течение 2021 года обращений граждан по вопросу улучшения жилищных условий рекомендации по внесению изменений в действующие мероприятия отсутствуют.

4.1.4. Обеспечение жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Каждый имеет право на жилище.

Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.

(статья 40 Конституции Российской Федерации)

Ежегодно в адрес Уполномоченного поступают обращения от детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа (далее – дети-сироты), связанные с проблемой получения установленного государством такой меры социальной поддержки как предоставление этой категории граждан жилого помещения.

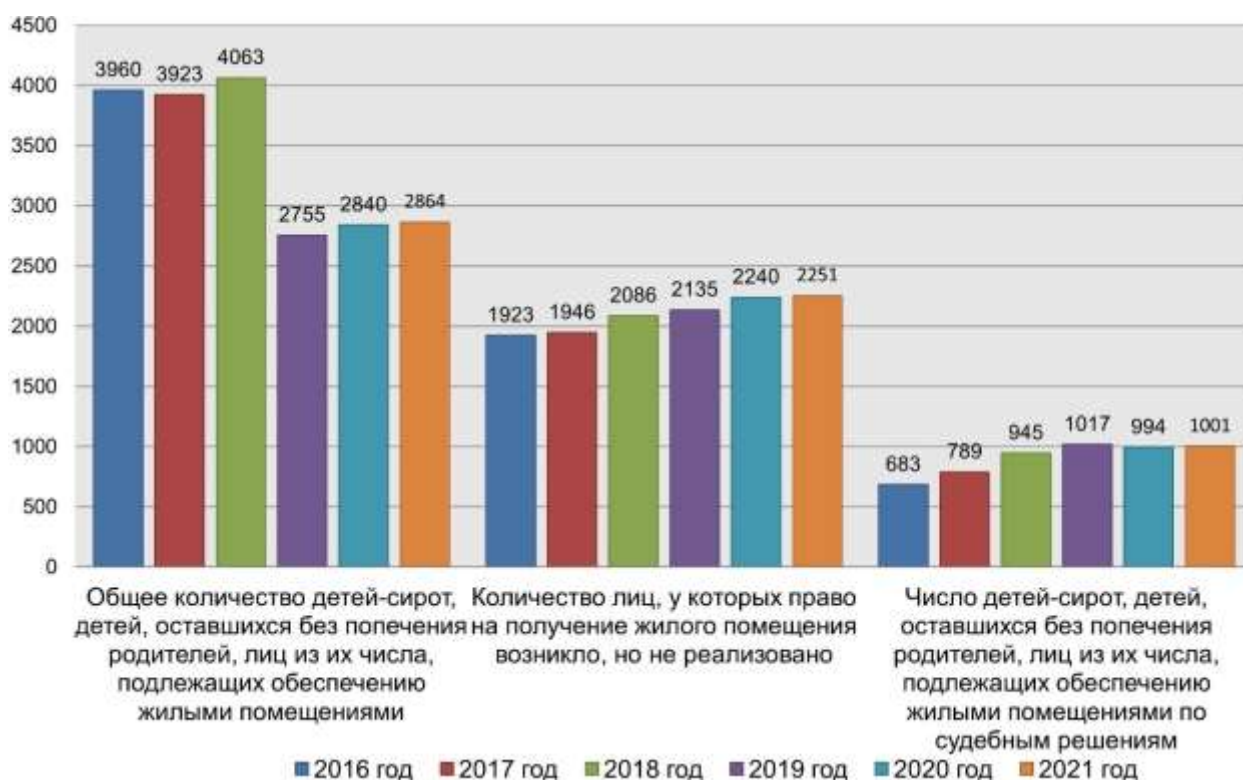
Вопрос обеспечения детей-сирот жильём актуален. Общее количество детей-сирот в Республике Хакасия ежегодно растёт. По информации Министерства образования и науки Республики Хакасия по состоянию на 31.12.2021 г. количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, составляет 2 864 человека, в том числе 2 251 лицо, у которых право на получение жилого помещения уже возникло, но остаётся нереализованным.

Информация о количестве детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями на территории Республики Хакасия, 2016-2021 годы

Год	Общее количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями (чел.)	Количество лиц, у которых право на получение жилого помещения возникло, но не реализовано (чел.)	Число детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями по судебным решениям (чел.)
1	2	3	4
2016 год	3 960	1 923	683
2017 год	3 923	1 946	789
2018 год	4 063	2 086	945
2019 год	2 755	2 135	1 017
2020 год	2 840	2 240	994
2021 год	2 864	2 251	1 001

Начиная с 2019 года наметилась положительная тенденция увеличения объёма финансирования на данный вид расходов: 2019 год + 7 761 тыс. рублей по сравнению с размером финансирования в 2018 году; 2020 год + 21 734,80 тыс. рублей по сравнению с размером финансирования в 2019 году; 2021 год + 78 397,20 тыс. рублей по сравнению с размером финансирования в 2020 году; плановое финансирование в 2022 году превышает размер финансирования в 2021 году на 129 479,40 тыс. рублей. Однако выделяемых средств на обеспечение государственных полномочий по предоставлению жилья детям-сиротам недостаточно.

Информация о количестве детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями на территории Республики Хакасия, 2016-2021 годы



Учитывая стоимость одного квадратного метра жилья, установленной на четвёртый квартал 2021 года Приказом Минстроя России от 28.09.2021 № 699-пр «О показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на 4 квартал 2021 года», текущая потребность муниципальных образований Республики Хакасия в средствах на исполнение государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, у которых право на получение жилого помещения возникло, но не реализовано, на 01.01.2022 года составляет 3 087 795,744 тыс. рублей. Из них – 1 373 115,744 тыс. рублей необходимо на исполнение судебных решений.

Постановлением Правительства Республики Хакасия от 17.02.2021 № 60 был утверждён Порядок распределения не распределённой между муниципальными образованиями Республики Хакасия субвенции бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия на осуществление государственных полномочий по решению вопросов социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа на обеспечение жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений.

На основании поступивших заявок (до 15.09.2021 г.) от органов местного самоуправления Постановлением Правительства Республики Хакасия от 24.09.2021 № 467 «Об утверждении распределения не распределённой между муниципальными образованиями Республики Хакасия субвенции бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия на осуществление государственных полномочий по решению вопросов социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа на обеспечение жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений, на 2021 год» был утверждён нераспределённый резерв в сумме 8 313 тыс. рублей:

г. Черногорску – 1 861 тыс. рублей (приобретено 2 квартиры);

г. Абазе – 1 083 тыс. рублей (приобретено 2 квартиры);

Усть-Абаканскому району – 5 369 тыс. рублей (приобретено 3 квартиры).

Информация о финансировании мероприятий по обеспечению жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, 2015-2021 годы, плановый период 2022 года

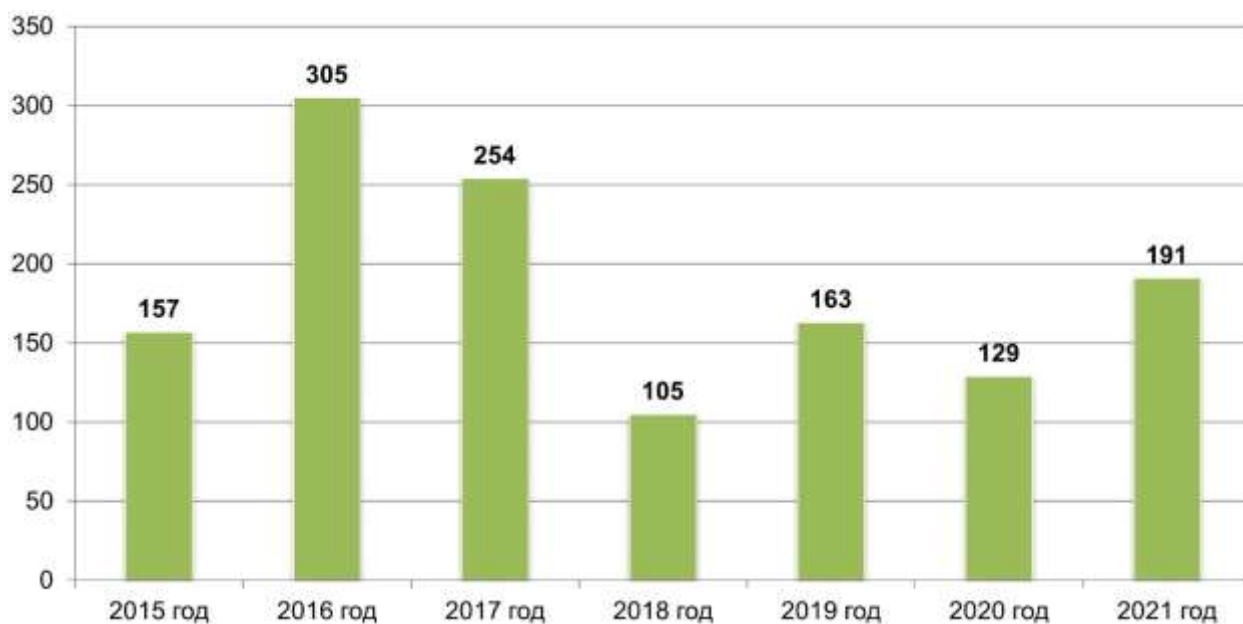
Год финансирования	Средства федерального бюджета (тыс. руб.)	%	Средства регионального бюджета (тыс. руб.)	%	Общая сумма (тыс. руб.)	Отклонение от прошлого года (тыс. руб.)
1	2	3	4	5	6	7
2015 год	78 796,00	45	98 189,00	55	176 985,00	
2016 год	101 252,00	32	216 954,00	68	318 206,00	+141 221,00
2017 год	101 002,00	58	74 498,00	42	175 500,00	-142 706,00
2018 год	85 020,00	52	79 716,00	48	164 736,00	-10 764,00
2019 год	88 959,00	52	83 538,00	48	172 497,00	7 761,00
2020 год	85 705,80	44	108 526,00	56	194 231,80	21 734,80
2021 год	98 606,00	36	174 023,00	64	272 629,00	78 397,20
2022 год (план)	102 108,40	25	300 000,00	75	402 108,40	129 479,40

По итогам 2021 года расходование федеральных денежных средств, выделенных на цели обеспечения жильём детей-сирот, составило 100%, процент

кассового исполнения по освоению денежных средств республиканского бюджета на обеспечение детей-сирот жилыми помещениями на 01.01.2022 г. составил 98%. Полностью освоили денежные средства 4 из 13 муниципалитетов, в двух муниципальных районах остаток средств составил менее 1 тыс. рублей. Неизрасходованные средства образовались в результате экономии при проведении конкурсных процедур, по каждому из 7 муниципальных образований остаток средств недостаточен для приобретения одного жилого помещения.

Всего в 2021 году 191 человек из числа детей-сирот был обеспечен жильём, что на 62 человека больше количества детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями в 2020 году.

Количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилыми помещениями, 2015-2021 годы



Количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилыми помещениями, 2015-2021 годы

Год	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
1	2	3	4	5	6	7	8
Количество детей-сирот, обеспеченных жильём (чел.)	157	305	254	105	163	129	191

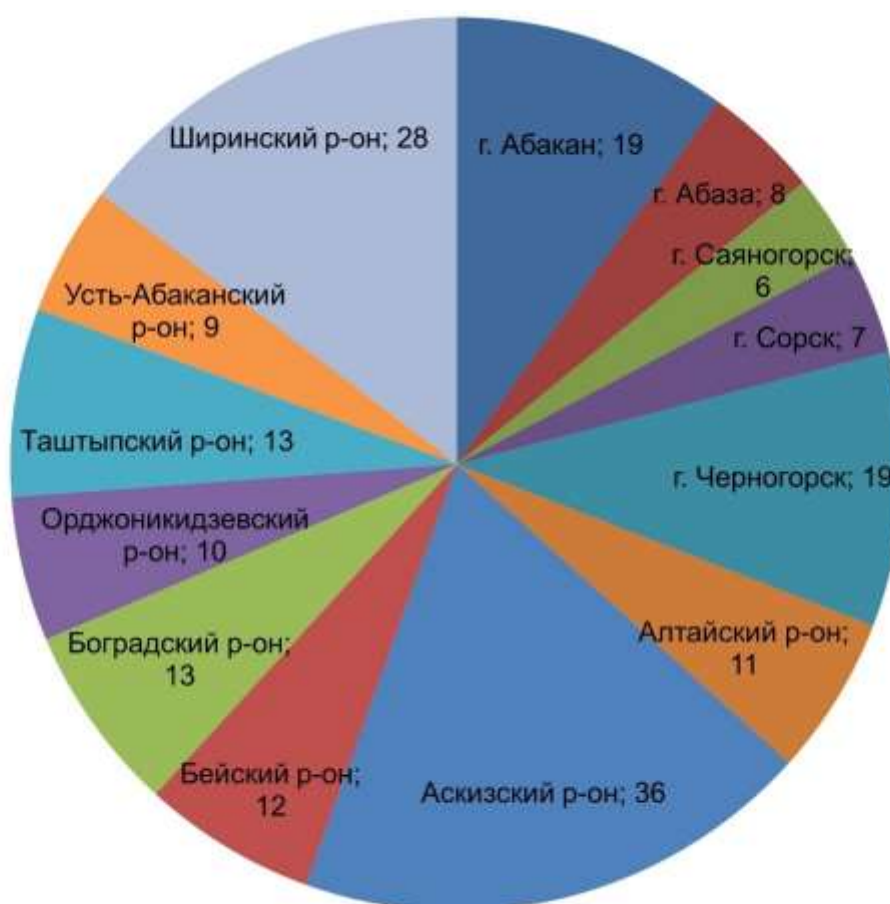
В связи с распространением коронавирусной инфекции количество

проводимых личных приёмов граждан Уполномоченным в 2021 году было снижено, на фоне чего отметились снижение количества обращений граждан по рассматриваемой теме, абсолютное большинство поступивших обращений является письменным. За 2021 год в адрес Уполномоченного поступило 9 обращений от детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа по вопросам, касающимся их обеспечения жилыми помещениями.

В каждом конкретном случае заявителям давалась подробная консультация, заявители информировались о текущем состоянии списка в муниципальном образовании, где они включены в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, а также сообщалась перспектива получения меры социальной поддержки в виде обеспечения жилым помещением.

При необходимости заявителям предоставлялись данные и шаблоны документов для дальнейшего обращения в судебные органы о их обеспечении жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений.

Количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилыми помещениями, в разрезе муниципальных образований, 2021 год



Количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилыми помещениями, в разрезе муниципальных образований, 2021 год

Наименование муниципального образования	г. Абакан	г. Абаза	г. Саяногорск	г. Сорск	г. Черногорск	Алтайский р-он	Аскизский р-он	Бейский р-он	Боградский р-он	Орджоникидзевский р-он	Таштыпский р-он	Усть-Абаканский р-он	Ширинский р-он	ИТОГО
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Количество обеспеченных (чел.)	19	8	6	7	19	11	36	12	13	10	13	9	28	191

К Уполномоченному обратился гражданин Ж., который сообщил, что в 2019 году, в связи с переездом на новое место жительства в Республику Хакасия, им было подано личное заявление об исключении из списка детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями в Республике Тыва. Однако, во включении в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями на территории муниципального образования в Республике Хакасия, ему было отказано. В полной растерянности гр. Ж обратился за помощью к Уполномоченному.

Часть 3.1 статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», устанавливает исчерпывающие основания для исключения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из списка детей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, среди которых отсутствует такая причина снятия гражданина с учёта, как самостоятельная подача им заявления о своём исключении.

Порядок действий в случае перемены ребёнком-сиротой места жительства установлен Постановлением Правительства РФ от 04.04.2019 № 397 «О формировании списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включении их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства».

Гражданин при перемене места жительства подаёт по новому месту жительства заявление в письменной форме о своём исключении из списка детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, по старому месту жительства и включении в список по новому месту жительства. Далее орган опеки по новому месту жительства запрашивает по старому месту жительства учётное дело сироты и принимает решение о включении либо отказе во включении гражданина в список. На основании копии акта о включении гражданина в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жильём по новому месту жительства, орган по прежнему месту жительства в течение десяти рабочих дней исключает гражданина из старого списка.

Таким образом, изначально орган опеки в Республике Тыва должен был отказать гр. Ж. в его исключении из списка, т.к. частью 3.1 статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» такое основание, как личное заявление гражданина, для его исключения из списка не предусмотрено.

Получив подробную консультацию, заявителем было подано заявление о восстановлении в списке детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями на территории Республики Тыва, для дальнейшего перевода в аналогичный список на территории муниципального образования Республики Хакасия, где он постоянно проживает.

С вопросом о постановке на учёт детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями на территории Республики Хакасия, обратилась жительница г. Абакана. Гражданка К. сообщила, что получила отказ администрации города о её включении в данный список, с чем была категорически не согласна.

После изучения документов заявительницы, было установлено, что за гр. К, как за членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, было закреплено жильё в г. Абакане, в котором ранее она проживала с родителями. Впоследствии лично с заявительницей был заключён договор социального найма данного жилого помещения. В данном случае органами опеки и попечительства управления образования города Абакана были соблюдены права заявителя на жилое помещение, согласно требованиям закона.

Гр. К. было разъяснено, что меры социальной поддержки в виде однократного предоставления благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных

жилых помещений предоставляются детям-сиротам, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным.

Согласно материалам Министерства образования и науки Республики Хакасия, представленным на 35 сессии Верховного Совета Республики Хакасия по вопросу «О мерах, принятых Правительством Республики Хакасия по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа жилыми помещениями в 2019 – 2021 годах «правительственный час», в 2021 году Правительством Российской Федерации принято решение о передаче в 2022 году Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее – Минстрой России) функций главного распорядителя средств федерального бюджета по предоставлению субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление жилых помещений лицам из числа детей-сирот. Внесены соответствующие изменения в государственную программу Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710. Письмом Минстроя России от 15.10.2021 № 44620-ИФ/11 даны рекомендации высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации о передаче полномочий по реализации мероприятия по обеспечению жильем лиц из числа детей-сирот органам исполнительной власти, отвечающим за сферу строительства, начиная с 2022 года.

Анализ организации государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот в субъектах Сибирского Федерального округа Российской Федерации показал, что полномочия по обеспечению жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот осуществляют органы местного самоуправления в пяти субъектах (Кемеровская, Новосибирская, Томская области, Красноярский край и Республика Хакасия). В настоящее время переданы вышеназванные полномочия или решён вопрос о передаче органам исполнительной власти, отвечающим за сферу строительства, с 2022 года в трёх субъектах (Алтайский край, Красноярский край, Омская область). Правительство Республики Хакасия рассмотрит данный вопрос в 2022 году.

В целях исполнения рекомендаций постановления Верховного Совета Республики Хакасия от 31.03.2021 № 813-26 «О докладе Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия о реализации конституционных прав и

свобод граждан в Республике Хакасия в 2020 году» Правительством Республики Хакасия был увеличен размер средств в бюджете Республики Хакасия на предоставление жилых помещений детям-сиротам – до 402,1 млн рублей, в том числе объём средств республиканского бюджета Республики Хакасия – до 300 млн рублей. Увеличение средств по сравнению с 2021 годом составляет 129 млн рублей, в том числе средства республиканского бюджета Республики Хакасия – 126 млн рублей.

По итогам анализа поступивших к Уполномоченному в течение 2021 года обращений граждан по вопросу обеспечения жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия рекомендует Правительству Республики Хакасия:

– предусмотреть увеличение ежегодного размера финансирования мероприятий по реализации государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

– рассмотреть возможность установления дополнительных мер обеспечения детей-сирот в виде предоставления временных жилых помещений или компенсации расходов по найму жилых помещений до момента обеспечения постоянным жильём.

4.1.5. Качество предоставляемых жилищно-коммунальных услуг

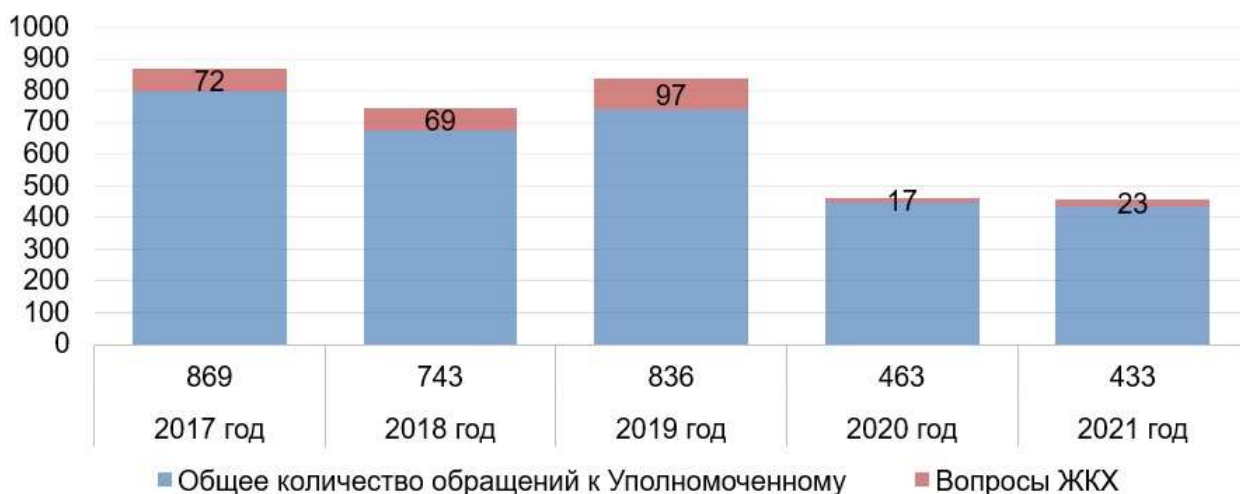
*Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства.
(статья 2 Конституции Российской Федерации)*

Сфера жилищно-коммунального хозяйства призвана удовлетворять повседневные нужды населения, предприятий, организаций и учреждений в различных услугах жизнеобеспечения.

Вопросы, связанные с жилищно-коммунальной отраслью, с которыми граждане Республики Хакасия обращались к Уполномоченному в 2021 году, касались работы организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами, размера платы за жилищно-коммунальные услуги, качества предоставляемых услуг.

Все поступившие к Уполномоченному обращения объединяет потребность населения в получении качественных и безопасных услуг.

**Динамика обращений к Уполномоченному
по вопросам предоставления жилищно-коммунальных услуг,
2017-2021 годы**



Количество обращений граждан к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия в 2021 году по вопросам коммунального хозяйства составило 23, или 5,3% от общего количества обращений.

**Динамика обращений к Уполномоченному
по вопросам предоставления жилищно-коммунальных услуг,
2017-2021 годы**

Тема обращения	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6
Общее количество обращений к Уполномоченному	869	743	836	463	433
Вопросы жилищно-коммунальных услуг	72 (9%)	69 (10,2%)	97 (13,1%)	17 (3,8%)	23 (5,3%)

К Уполномоченному с жалобой на бездействие управляющей организации обратилась гражданка С. За стеной квартиры заявительницы проходила аварийная труба холодного водоснабжения, но осуществление ремонта общего имущества управляющей организацией не производилось.

По результатам проведённой проверки было установлено, что управляющая организация не может выполнить ремонт в связи с отказом хозяина квартиры, смежной с квартирой заявительницы, в допуске работников управляющей организации. Собственник, отказывающийся в допуске работников для проведения ремонта, ссылаясь на своё желание сохранить новый дорогостоящий ремонт.

Благодаря работе, проведённой Министерством строительства и

жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия, управляющей компанией было исполнено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства, доступ в соседнюю квартиру для проведения ремонтных работ был предоставлен, необходимые ремонтные работы выполнены. Права гражданки С. были полностью восстановлены.

Согласно сведениям Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия, дебиторская задолженность населения Республики Хакасия за потреблённые услуги теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения по состоянию на 01.01.2022 г. составила 1 080,4 млн рублей. В сравнении с данными по состоянию на 01.01.2021 г. задолженность населения увеличилась на 188,6 млн рублей или на 21,1%.

**Дебиторская задолженность населения за жилищно-коммунальные услуги
в разрезе муниципальных образований по состоянию на 01.01.2022 г.**

Муниципальное образование	Сумма (млн рублей)	Доля от общей задолженности (%)
1	2	3
г. Абакан	94,8	8,8
г. Абаза	322,9	29,9
г. Саяногорск	241,0	22,3
г. Сорск	34,8	3,2
г. Черногорск	201,7	18,7
Алтайский р-он	6,9	0,6
Аскизский р-он	45,3	4,2
Бейский р-он	4,0	0,4
Боградский р-он	14,4	1,3
Орджоникидзевский р-он	11,7	1,1
Таштыпский р-он	4,8	0,4
Усть-Абаканский р-он	33,8	3,1
Ширинский р-он	64,3	6
	1 080,4	100,0

К Уполномоченному обратился гражданин З., проживающий в многоквартирном доме, который пожаловался на периодическую подачу горячей воды ненадлежащего качества.

По результатам лабораторных исследований, проведённых Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и

благополучия человека Республики Хакасия, доводы заявителя нашли своё подтверждение. Было установлено, что пробы горячей воды не соответствуют требованиям СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания».

Должностные лица ресурсоснабжающей и обслуживающей организаций были привлечены к административной ответственности по статье 6.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «нарушение санитарно-эпидемиологических требований к питьевой воде».

В целях предупреждения нарушений обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, с представителями юридических лиц была проведена профилактическая беседа о соблюдении санитарного и потребительского законодательства.

На территории Республики Хакасия реализуется государственная программа «Формирование комфортной городской среды и благоустройство территории муниципальных образований Республики Хакасия», утверждённая постановлением Правительства Республики Хакасия от 29.09.2017 № 514.

Согласно информации Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия паспортом регионального проекта Республики Хакасия «Формирование комфортной городской среды» (далее – региональный проект) предусмотрено ежегодное финансирование мероприятий по благоустройству дворовых и общественных территорий Республики Хакасия за счёт средств федерального, республиканского и местного бюджетов.

В рамках реализации регионального проекта между Минстроем России и Правительством Республики Хакасии были заключены:

- соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Хакасия на реализацию программ формирования современной городской среды на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов;
- соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, предоставляемого в 2021 году из федерального бюджета бюджету Республики Хакасия на финансовое обеспечение расходов по реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях в рамках проведения Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды.

На реализацию мероприятий по благоустройству в 2021 году были предусмотрены средства в размере 150,843 млн рублей, в том числе:

- средства федерального бюджета – 145,677 млн рублей;
- средства республиканского бюджета – 1,471 млн рублей;
- средства местного бюджета – 3,695 млн рублей.

В соответствии с паспортом регионального проекта в рамках

предусмотренного ежегодного финансирования в 2021 году необходимо было благоустроить 37 дворовых территорий и 53 общественные территории.

По итогам проведённого отбора участниками регионального проекта в 2021 году стали 16 муниципальных образований (5 городов и 11 сельских поселений). Запланированные на 2021 год работы по благоустройству выполнены в полном объёме.

На реализацию проекта благоустройства «Культурное пространство трёх площадей» в г. Саяногорске, ставшего победителем конкурса, в 2021 году были предусмотрены средства в размере 105,507 млн рублей, в том числе:

- средства федерального бюджета – 80 млн рублей;
- средства республиканского бюджета – 809 тыс. рублей;
- средства местного бюджета – 13,330 млн рублей;
- средства инвесторов – 11,368 млн рублей.

Работы по благоустройству в рамках проекта «Культурное пространство трёх площадей» были завершены 24.12.2021 года.

К Уполномоченному обратились жители города Абакана с просьбой о благоустройстве территории между многоквартирными домами, в которых они проживают.

Указанная территория была включена в адресный перечень общественных территорий, подлежащих благоустройству в рамках Муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды в городе Абакане», которая реализуется с привлечением средств федерального бюджета.

Перечень территорий на очередной финансовый год формируется по результатам рейтингового голосования жителей города, ежегодно проходящего на территории города Абакана.

На момент обращения граждан приём заявок на участие территорий в отборе объектов на следующий год уже был завершён.

Для участия общественной территории в рейтинговом голосовании для благоустройства, лицам, заинтересованным в благоустройстве территории, необходимо подать соответствующую заявку. Объявления о начале приёма заявок и правила подачи публикуются в средствах массовой информации.

Реализация государственной программы имеет своей целью повышение уровня благоустройства территорий республики, создание благоприятных условий для проживания и отдыха населения. Территории в рамках реализации проекта «Формирование комфортной городской среды» практически получают новую жизнь.

Тем не менее, не смотря на очевидные положительные результаты реализации программы, не все граждане имеют желание принимать в ней участие.

Так к Уполномоченному обратилась гражданка Р., являющаяся получателем

компенсации расходов на услуги жилищно-коммунального хозяйства в размере 50%, которая сообщила о своём нежелании участвовать в муниципальной программе «Формирование комфортной городской среды». Свою позицию заявитель объяснила необходимостью участия жильцов в софинансировании данного мероприятия и отсутствием компенсации расходов в соответствии с Законом Республики Хакасия от 11.11.2004 № 84 «О мерах социальной поддержки ветеранов, проживающих на территории Республики Хакасия».

В соответствии с Порядком аккумулирования и расходования средств заинтересованных лиц, направляемых на выполнение минимального и дополнительного перечней работ по благоустройству дворовых территорий, и механизм контроля за их расходованием, а также порядок финансового и (или) трудового участия граждан в выполнении указанных работ заинтересованные лица принимают финансовое и (или) трудовое участие в выполнении минимального перечня видов работ и перечня дополнительных видов работ по благоустройству дворовых территорий. Организация трудового и (или) финансового участия осуществляется заинтересованными лицами в соответствии с решением общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, дворовая территория которого подлежит благоустройству, оформленного соответствующим протоколом общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме.

Большинством голосов собственников многоквартирного дома, в котором проживает заявительница, было принято решение о подаче заявки на участие в рейтинговом отборе дворовых территорий многоквартирных домов, подлежащих благоустройству в 2021 году в рамках реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды на 2018-2022 годы».

Общим собранием жильцов была определена доля софинансирования мероприятий по благоустройству дворовой территории. Все вопросы, вынесенные на повестку дня при голосовании, заявительницей были поддержаны.

Во исполнение протокола заседания общего собрания собственников управляющая организация предъявляла плату по статье «комфортная городская среда». Данная статья предъявляется в платёжном документе отдельной строкой. По данному вопросу гражданке Р. были даны подробные разъяснения.

В связи с тем, что статья расходов «комфортная городская среда» не является жилищно-коммунальной услугой, предоставление компенсации расходов на неё в соответствии с Законом Республики Хакасия от 11.11.2004 № 84 «О мерах социальной поддержки ветеранов, проживающих на территории Республики Хакасия» не осуществляется.

Решения, принятые на общих собраниях и не признанные недействительными в судебном порядке, являются обязательными для всех собственников многоквартирного дома.

Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия рекомендует

Правительству Республики Хакасия предусмотреть для лиц, являющихся получателями компенсационных выплат по оплате жилищно-коммунальных услуг, меры социальной поддержки по оплате услуги «комфортная городская среда», предъявляемой к оплате в рамках софинансирования мероприятий по благоустройству придомовых территорий.

4.1.6. Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Хакасия

Право частной собственности охраняется законом.

Каждый имеет право на жилище.

(статьи 35, 40 Конституции Российской Федерации)

На территории Республики Хакасия продолжает успешно реализовываться региональная программа «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Хакасия (2014–2050 годы)», утверждённая постановлением Правительства Республики Хакасия от 14.03.2014 № 102.

В действующую редакцию региональной программы включено 2 485 многоквартирных домов республики общей площадью 8,34 млн кв. м.

По информации некоммерческой организации «Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных домов», по состоянию на 01.01.2022 г. 2 354 многоквартирных дома формируют фонд капитального ремонта на счёте регионального оператора, собственники 74 многоквартирных домов выбрали в качестве способа формирования фонда капитального ремонта специальный счёт, у собственников 57 многоквартирных домов, введённых в эксплуатацию после утверждения региональной программы капитального ремонта, действует установленная Постановлением Правительства Республики от 09.09.2016 № 444 отсрочка по оплате ежемесячных обязательных взносов, равная четырём годам с даты включения многоквартирных домов в региональную программу капитального ремонта.

Финансирование работ по капитальному ремонту в 2021 году осуществлялось как за счёт средств собственников помещений, так и за счёт средств республиканского бюджета Республики Хакасия.

Согласно информации Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия, за период действия региональной программы капитального ремонта 2014-2021 гг. работы по капитальному ремонту общего имущества проведены на 1 333 объектах.

В соответствии с краткосрочным планом реализации региональной программы в 2021 году выполнен ремонт по 128 видам работ, общая стоимость

которых составила свыше 480 млн рублей. План работ прошлого года выполнен Фондом в полном объеме.

На 2022 год запланировано проведение ремонта по 124 видам работ.

Минимальный размер взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Хакасия

Муниципальные образования	Взнос на капитальный ремонт в 2021 году, (руб./кв. м)	Взнос на капитальный ремонт в 2022 году (увеличен на 6%), (руб./кв. м)
1	2	3
Сельсоветы, поссоветы	4,03	4,27
Города (дома, не оборудованные лифтовым оборудованием)	6,44	6,83
Города (дома, оборудованные лифтовым оборудованием)	6,97	7,39

Обязанность внесения платы за капитальный ремонт возложена на всех собственников помещений в многоквартирных домах, которые включены в региональную программу. Такая обязанность закреплена статьями 158 и 169 Жилищного кодекса Российской Федерации. При этом при переходе права собственности на помещение к новому собственнику переходит и обязательство предыдущего собственника оплатить расходы на капитальный ремонт, в том числе неисполненная обязанность по уплате взносов, если такая имелаась.

В целях предотвращения приобретения квартиры с долгом по взносам на капитальный ремонт специалисты регионального оператора НО «Фонд капитального ремонта» рекомендуют участникам сделок обращаться в Фонд для получения справок об отсутствии задолженностей по приобретаемой недвижимости.

Всего в период действия на территории Республики Хакасия региональной программы собственникам помещений начислено взносов на общую сумму 3,025 млрд рублей, на специальные счета поступило 2,77 млрд рублей, что составляет 91,72% от общей суммы начислений. На оплату выполненных работ израсходовано более 2,5 млрд рублей.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия поступило обращение гр. П., которая сообщила о некачественно проведенном капитальном ремонте внутридомовых инженерных систем дома (отопление, канализация), в результате чего неоднократно возникали аварийные ситуации.

Для оценки ситуации и определения пути решения проблемы были организованы выезды по месту жительства заявителя, в которых приняли

участие представители Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия, прокуратуры города, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия, НО «Фонд капитального ремонта», администрации муниципального образования, организации, управляющей домом, подрядной организации, выполнявшей работы по капитальному ремонту, ГУП РХ «Хакресводоканал».

Было установлено, что проблема берёт своё начало в 2018 году, когда собственники двух квартир (смежной и расположенной выше квартиры заявителя) заявили свои отказы от проведения ремонта и замены труб в своих квартирах, и в предоставлении к ним доступа работников. В результате капитальный ремонт был проведён с корректировкой, без замены инженерных систем в данных квартирах.

По этой причине проходящая под полом квартиры заявителя старая труба канализации, к которой остались подключёнными данные две квартиры, была оставлена, параллельно ей была проложена новая труба.

Позднее, после ряда аварий, квартиры собственников, отказавшихся в своё время от проведения капитального ремонта, были подсоединены к новой системе канализации.

По результатам осмотров, в связи с особенностями дома, Фондом капитального ремонта было реализовано решение о герметизации вывода старой неиспользуемой канализационной трубы.

Все остальные замечания по качеству ремонта, подрядная организация устраняла в рамках взятых на себя гарантийных обязательств.

Также было определено, что при необходимости проведения иных работ внутри квартир, работы будут выполняться управляющей организацией.

В соответствии с частью 4 статьи 17 Жилищного кодекса Российской Федерации пользование жилым помещением осуществляется с учётом соблюдения прав и законных интересов проживающих в этом жилом помещении граждан, требований пожарной безопасности, санитарно-гигиенических, экологических и иных требований законодательства, а также в соответствии с Правилами пользования жилыми помещениями, утверждёнными уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Конституцией Российской Федерации закреплено: «осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц». Также Гражданский кодекс Российской Федерации устанавливает пределы осуществления гражданских прав: «если злоупотребление правом повлекло нарушение права другого лица, такое лицо вправе требовать возмещения причиненных этим убытков».



Обновлённый фасад многоквартирного дома

Приведённый выше пример показывает, как злоупотребление своим правом одним человеком может повлечь за собой нарушение прав других граждан.

Отказы собственников от проведения капитального ремонта, от предоставления доступа к своим помещениям во время проведения капитального ремонта многоквартирных домов могут быть обусловлены различными причинами, важными для этих собственников: это может быть и желание сохранить свой новый ремонт, и нежелание допускать посторонних людей в своё жильё, и невозможность в необходимое время быть дома для предоставления доступа работников к инженерным сетям, и другие.

Тем жителям, которые решают отказаться от проведения капитального ремонта, следует знать о том, что после проведения всех необходимых мероприятий, у них могут возникнуть технические проблемы. При этом предъявить претензии будет не к кому, ведь собственник добровольно решил отказаться от проведения ремонта. В этом вопросе каждый житель многоквартирного дома, в котором планируется проведение капитального ремонта, должен чётко понимать, что он несёт ответственность как за состояние своего помещения, так и за состояние общего имущества в доме. Что сохранение своего ремонта сейчас и отказ от работ могут повлечь для него огромные расходы в будущем, в случае аварийной ситуации, вред от которой будет причинён не только его, но и чужому имуществу.

По итогам рассмотрения обращений граждан по вопросам проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия рекомендует Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства в Республике Хакасия, НО «Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных

домов» расширить практику обращения в суд об обеспечении доступа к инженерным сетям, расположенным в квартирах граждан, отказывающихся от проведения капитального ремонта.

4.1.7. Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Республики Хакасия

Каждый имеет право на жилище.

Никто не может быть произвольно лишен жилища.

*Органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище. Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.
(статья 40 Конституции Российской Федерации)*

В рамках регионального проекта Республики Хакасия «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» постановлением Правительства Республики Хакасия от 28.03.2019 № 106 утверждена региональная адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (далее – Программа), в которую включено 76 аварийных домов с общей площадью, подлежащей расселению, 19 857,69 кв. м. В данных домах проживает 1 152 человека.

По информации Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия, общий объём финансирования Программы составляет 888,14 млн рублей, в том числе:

средства государственной корпорации – Фонда содействия реформированию ЖКХ – 750,20 млн рублей;

средства республиканского бюджета Республики Хакасия – 103,14 млн рублей;

средства местных бюджетов – 34,80 млн рублей.

Программа разбита на 4 этапа. Реализация каждого этапа рассчитана на 2 года.

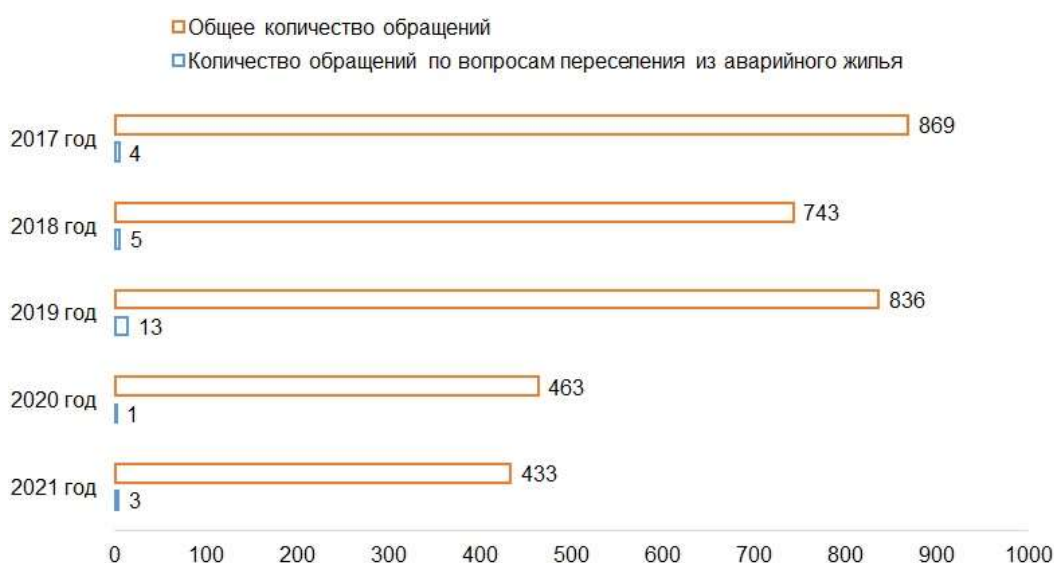
Реализация 1 этапа (2019-2020 годы) Программы по состоянию на 01.01.2021 г. завершена в полном объёме: переселено 123 гражданина из 1 726,0 кв. м аварийного жилья.

Реализация 2 этапа (2020-2021 годы) Программы по состоянию на 01.01.2022 г. завершена в полном объёме: переселено 136 граждан из 2 195,67 кв. м аварийного жилья.

В рамках реализации 3 этапа (2021-2022 годы) Программы необходимо переселить 278 граждан из 4650,29 кв. м аварийного жилья. По состоянию на 01.01.2022 г. в рамках 3 этапа переселено 116 граждан из 1 832,09 кв. м аварийного жилья. Завершить реализацию 3 этапа планируется к концу 2022 года.

В рамках реализации 4 этапа (2022-2023 годы) Программы необходимо переселить 615 граждан из 11 285,73 кв. м аварийного жилья. К реализации 4 этапа республика приступила в ноябре 2021 года. По состоянию на 01.01.2022 г. в рамках 4 этапа переселено 29 граждан из 888,60 кв. м аварийного жилья. Завершить реализацию 4 этапа планируется к концу 2023 года.

Количество обращений граждан по вопросам переселения из аварийного жилья, 2017-2021 годы



За весь период действия Программы переселено 404 гражданина из 6 642,36 кв. м аварийного жилья, в том числе за 2021 год – 234 гражданина из 3 961,67 кв. м аварийного жилья.

По итогам реализации Программы в 2021 году отмечается перевыполнение запланированных показателей: расселяемая площадь жилых помещений составила 3,96 тыс. кв. м (перевыполнение плана 102%), переселено 234 человека (перевыполнение плана составило 106%).

К Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия обратилась гражданка Ч. с заявлением о признании многоквартирного дома, в котором она проживает, аварийным. Согласно заключением специализированной организации, проводившей обследование многоквартирного дома, техническое состояние дома было оценено как работоспособное.

Заявительнице был подробно разъяснён порядок признания многоквартирного дома непригодным для проживания и основания, по которым многоквартирный дом признаётся аварийным и подлежащим сносу или

реконструкции.

**Реализация программы по переселению граждан
из аварийного жилищного фонда
в 2021 году**

Оцениваемые показатели выполнения Программы	Планируемые показатели, 2021 год	Фактическое выполнение, 2021 год	Процент выполнения
1	2	3	4
Расселяемая площадь жилых помещений, (тыс. кв. м)	3,87	3,96	102%
Количество переселяемых граждан, (тыс. чел.)	0,22	0,234	106%

Рекомендации по усовершенствованию действующего порядка переселения граждан из аварийного жилищного фонда на территории Республики Хакасия, отсутствуют.

4.2. Соблюдение, реализация и защита трудовых прав граждан

*Труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию.
(статья 37 Конституции Российской Федерации)*

Право на труд занимает особое место среди социально-экономических прав человека.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости) Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия (далее – Минтруд Хакасии) исполняет полномочия в сфере содействия занятости населения и переданное полномочие Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

По информации, полученной из Минтруда Хакасии, в 2021 г. в службу занятости за содействием в поиске подходящей работы обратились 21,4 тыс. граждан. В ходе реализации мероприятий государственной программы Республики Хакасия «Содействие занятости населения Республики Хакасия» (далее – Программа) обеспечено: размещение информации о 20,6 тыс. вакансий от работодателей республики; трудоустройство 17,5 тыс. граждан, в том числе 867 несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, 103 - на оплачиваемые общественные работы; профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование 156 безработных граждан и 7 женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребёнком до достижения им возраста трёх лет; содействие самозанятости 782 безработным гражданам, в том числе 117 безработным гражданам предоставлена единовременная финансовая помощь при государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя, государственной регистрации создаваемого юридического лица, государственной регистрации крестьянского (фермерского) хозяйства, постановке на учёт физического лица в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход.

По состоянию на 01.01.2022 года: уровень регистрируемой безработицы составил 1,7%; уровень трудоустройства граждан – 80%; коэффициент напряженности на рынке труда (численность незанятых граждан, зарегистрированных в центре занятости, претендующих на 1 вакансию) – 0,8; численность безработных граждан – 4 005.

4.2.1. Оказание поддержки инвалидам и другим категориям граждан в трудоустройстве

В 2021 году к Уполномоченному по вопросам трудоустройства жалоб и обращений от инвалидов не поступало.

В истекшем году было зарегистрировано четыре обращения по вопросам трудоустройства от других категорий граждан. Во всех случаях аппаратом Уполномоченного всем обратившимся гражданам оказана бесплатная юридическая помощь разъяснительного характера.

В 2021 году в службу занятости за содействием в поиске подходящей работы обратились 21,4 тыс. граждан. В ходе реализации мероприятий государственной программы Республики Хакасия «Содействие занятости населения Республики Хакасия» (далее – Программа) обеспечено финансирование:

- создания рабочих мест для трудоустройства инвалидов. Работодателям предоставляется субсидия на оборудование рабочих мест для трудоустройства инвалидов (постановление Правительства Республики Хакасия от 12.04.2016 № 157). При создании рабочего места и трудоустройстве инвалида II группы работодателям возмещаются затраты до 75 тыс. рублей, и до 95 тыс. рублей – для инвалида I группы. В 2021 году ИП Макович С.В. (г. Черногорск) создал рабочее место специалиста по интернет-маркетингу для трудоустройства инвалида II группы, ему возмещены затраты на создание рабочего места в сумме 75 тыс. рублей;

- возмещения (частичного) затрат работодателя на оплату труда выпускников из числа безработных в возрасте до 25 лет, ищущих работу впервые (постановление Правительства Республики Хакасия от 23.01.2013 № 21). В Туристическую компанию «Саблан» (г. Саяногорск) специалистом по туризму был трудоустроен выпускник-инвалид, работодателю предоставлена субсидия в сумме 44,3 тыс. рублей;

- оплаты труда наставника в целях создания условий для осуществления инвалидом молодого возраста трудовой деятельности и ускорения его профессиональной адаптации на рабочем месте (постановление Правительства Республики Хакасия от 17.05.2018 № 237). В 2021 г. предоставлена субсидия на возмещение затрат ООО «ЭКО Стандарт» в сумме 15,7 тыс. рублей на оплату труда наставника при трудоустройстве инвалида молодого возраста по специальности «секретарь» (Богородский район). ИП Макович С.В. создавший для инвалида рабочее место закрепил за ним наставника, сумма компенсации на оплату труда наставника составит 26 тыс. рублей.

Также одной из мер, позволяющих повысить занятость инвалидов, является квотирование рабочих мест (закон Республики Хакасия от 01.07.2011 № 61-ЗРХ «О гарантиях трудовой занятости инвалидов в Республике Хакасия»).

На 2021 год квоты для трудоустройства инвалидов были установлены

528 работодателям, которые обязаны были создать или выделить для трудоустройства инвалидов 1018 рабочих мест. Квота 2021 года 6 раз менялась, так как работодатели проводят изменения штатной численности или мероприятия по специальной оценке условий труда. По результатам изменений, внесённых в приказ, квоты установлены 525 работодателям на 1002 рабочих места. В счет квоты трудоустроены 700 инвалидов. Работодателями заявлено 185 вакансий в счёт квоты. Исполнение квоты в среднем составляет 88%.



В 2021 году проведено 7 проверок работодателей в части приёма на работу инвалидов в пределах установленной квоты, нарушений не выявлено.

В результате исполнения переданного полномочия по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в 2021 году на лицевые счета или через почтовые переводы 18 123 безработных граждан перечислено 400 млн рублей.

В рамках надзорных мероприятий в сфере создания доступной среды для инвалидов и улучшения качества их жизни в 2021 году органами прокуратуры республики выявлено более 80 нарушений, выраженных в отсутствии пандусов, кнопок вызова персонала, а также информационных табличек, выполненных рельефно-точечным шрифтом Брайля, В целях их устранения внесено 60 представлений, по результатам рассмотрения которых нарушения устранены путем обеспечения доступности для каждой категории инвалидов.



Пандус в доме, где проживает инвалид, пгт. Усть-Абакан

4.2.2. Проблемы в обеспечении права на вознаграждение за труд

По данным Министерства труда и занятости Республики Хакасия объём просроченной задолженности по заработной плате в организациях Республики Хакасия в 2021 году варьировался от 25 млн рублей до 12 млн рублей. Задолженность из-за несвоевременного финансирования из бюджетов всех уровней отсутствовала. За период с марта по декабрь 2021 года прослеживается устойчивая динамика к снижению объёма задолженности (темп снижения задолженности по отношению к предыдущему месяцу варьировался от 3 до 21%).

По сравнению с началом года сократилась численность граждан, в отношении которых нарушались сроки выплаты заработной платы, на 247 человек (или на 51,4%) с 481 человека (на 01.01.2021 г.) до 234 (на 01.12.2021 г.). В рамках надзорной деятельности прокуратурой республики в области трудовых прав граждан прокурорами пересекались факты задержек и невыплаты заработной платы, пособий, незаконных увольнений.

По результатам прокурорского вмешательства на территории республики погашена задолженность по выплате заработной платы на сумму 77,13 млн рублей.

Органами прокуратуры республики в 2021 году выявлено свыше 2,2 тыс. нарушений, в целях устранения которых внесено 467 представлений, результатам рассмотрения которых 467 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, к административной ответственности привлечено 306 виновных лиц, в суды предъявлено 828 заявлений на общую сумму 22,2 млн рублей, о недопустимости нарушения закона предостережено 198 лиц. В

порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ вынесено 11 постановлений, возбуждено 11 уголовных дел.

При проведении проверочных мероприятий органами прокуратуры особое внимание обращено на соблюдение прав работников на безопасные условия труда. С оценкой соответствия требованиям законодательства действующих локальных правовых актов работодателей.

В организациях различной формы собственности органами прокуратуры выявлено 287 нарушений закона, на незаконные правовые акты принесено 16 протестов, в суд направлено 37 заявлений, внесено 83 представления, к дисциплинарной ответственности привлечено 50 должностных лиц, по постановлениям прокуроров к административной ответственности привлечено 105 лиц, объявлено 1 предостережение, в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ вынесено 1 постановление, возбуждено 1 уголовное дело и направлено с утверждённым обвинительным заключением в суд.

В 2021 году в органах правоохраны республики зарегистрировано 74 (92, -20%) сообщения о преступлениях анализируемой категории, из них: 27 сообщений по ст. 145.1 УК РФ (29); 42 по ст. 143 УК РФ (61), 0 по ст. 145 УК РФ (1), 5 по ст. 216 УК РФ (1).

По результатам рассмотрения сообщений о преступлениях в возбуждении уголовного дела отказано в 40 случаях. По результатам проверки законности вынесенных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела отменено 22 таких процессуальных решения. Причинами отмены вышеуказанных постановлений прокурорами послужила неполнота проверочных мероприятий, препятствующая принятию законного решения (отсутствие заключений судебно-медицинских экспертиз по тяжести вреда здоровью потерпевших, результатов исследования финансово-хозяйственной деятельности организаций, объяснений лиц, необходимых для установления всех обстоятельств произошедшего и т.д.).

Размер задолженности перед работниками по сообщениям о невыплате заработной платы, установленный следственным органом по материалам проверок составил 10 351 тыс. рублей. Сумма, погашенная в период проведения проверок, составляет 10 351 тыс. рублей.

В 2021 году в городах и районах Республики Хакасия действовали муниципальные комиссии по легализации трудовых отношений, проведено 33 заседания муниципальных комиссий. На заседаниях рассматривались вопросы погашения работодателями задолженности по налоговым отчислениям и взносам, начисления работникам заработной платы ниже МРОТ, результаты работы по неформальной занятости.

В Республике Хакасия минимальная заработная плата устанавливается соглашением на уровне минимального размера оплаты труда, утверждённого федеральным законом, с начислением на него районного коэффициента и процентной надбавки за стаж работы в Республике Хакасия.

По вопросам защиты трудовых прав в 2021 году к Уполномоченному обратилось 10 граждан, что составило 2,3% (в 2020 г. – 23, или 5%) от общего числа обращений. Большая часть обратившихся граждан – 5 человек – являются жителями г. Абакана.

Граждане обратились с проблемами, связанными с увольнением и восстановлением на работе, вознаграждением за труд, проблемами трудовых конфликтов, по вопросам трудоустройства.

В части права на вознаграждение за труд к Уполномоченному поступило 2 обращения граждан, или 0,5% (2020 г. – 8, или 1,8%). В указанных случаях факты, указанные в обращениях граждан о нарушении права на вознаграждение за труд, не нашли своего подтверждения.

К примеру, в ноябре 2021 года Уполномоченному поступило обращение гражданки П., проживающей в г. Абаза, которая сообщила о нарушении её трудовых прав в части начисления и выплаты заработной платы за май 2021 года.

Для проверки доводов указанных в обращении аппаратом Уполномоченного в рамках своей компетенции были направлены соответствующие запросы.

В соответствии с ответом Министерства здравоохранения Республики Хакасия, по вопросу начисления и выплаты гражданке заработной платы за май 2021 года, была проведена проверка. В ходе проверки было установлено, что в мае месяце 2021 года была снижена оценка эффективности работы в связи с невыполнением ряда критериев. Снижение баллов произведено в соответствии с действующими локальными актами учреждения.

Таким образом, нарушений трудовых прав П. в части начисления и выплаты заработной платы за май 2021 года не было.

4.2.3. Охрана труда и безопасность работников

Охрана труда – система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

В ходе проведённых в 2021 году проверок государственными инспекторами труда было выявлено 489 нарушений трудовых прав работников (2020 г. – 406), в том числе связанных с охраной труда – 271 (2020 г. – 163).

Наибольшее количество нарушений было выявлено в организациях оптовой и розничной торговли – 40,6%, здравоохранения – 15,8%, обрабатывающих производств – 10,1%, строительства – 9,6%. Удельный вес устранённых нарушений в общем количестве выявленных нарушений требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в 2020 году составил 84,24%.

По состоянию на 01.01.2022 года в Госинспекцию труда в РХ поступило 54 извещения о происшедших на территории республики несчастных случаях (2020 г. – 54).

В прошедшем году государственными инспекторами труда завершено расследование 50 несчастных случаев, с учётом случаев, происшедших в 2020 году, но оконченных расследованием в 2021 году.

Из общего количества расследованных несчастных случаев в Республике Хакасия зарегистрировано: тяжёлых несчастных случаев – 19 (2020 г. – 23), несчастных случаев со смертельным исходом – 16 (2019 г. – 20). Групповых несчастных случаев -2 (2020 г. – 2).

По состоянию на 01.01.2022 года зарегистрировано 8 несчастных случаев со смертельным исходом, подлежащих регистрации и учёту на территории Республики Хакасия. В 2020 году зарегистрировано 7 несчастных случаев (12,5%).

Таким образом, по состоянию на 01.01.2022 года наблюдается снижение количества несчастных случаев со смертельным исходом на территории республики.

В 2021 году зарегистрировано 14 несчастных случаев с тяжёлым исходом (2020 г. – 23), что составило снижение на 39% от общего количества несчастных случаев с тяжёлым исходом в сравнении с 2021 годом.

Из общего количества несчастных случаев с тяжёлым исходом, 8 несчастных случаев зарегистрировано в организациях малого и среднего бизнеса (2019 г. – 9), 2 – в бюджетных учреждениях (2019 г. – 7), 9 несчастных случаев на предприятиях крупного бизнеса.

Анализ типологии произошедших в 2020 году в организациях Республики Хакасия несчастных случаев с тяжёлыми последствиями свидетельствует о том, что практически половина несчастных случаев (47%) связаны с падением с высоты (2019 г. – 46%).

По состоянию на 01.01.2022 года задолженность по заработной плате зарегистрирована в 10 хозяйствующих субъектах в размере 12,3 млн рублей.

Статистическая задолженность по данным Хакасстата по состоянию на 01.01.2022 г. в организациях Хакасии отсутствует.

В результате комплексной разноплановой работы, проведённой в 2021 году, по требованию государственных инспекторов труда произведены выплаты задержанной заработной платы, согласно выданным предписаниям 1 415 работникам на сумму 40,2 млн рублей.

В 2021 году к Уполномоченному по вопросам охраны труда и безопасности работников не поступало.

4.3. Реализация прав граждан на охрану здоровья и оказание медицинской помощи

*Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счёт средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.
(статья 41 Конституции Российской Федерации)*

4.3.1. Вопросы льготного лекарственного обеспечения

Лекарственное обеспечение является важнейшей составной частью государственной политики охраны здоровья граждан и одной из главных социально-значимых задач. Организация льготного лекарственного обеспечения населения Республики Хакасия осуществляется Министерством здравоохранения Республики Хакасия, в пределах выделенных лимитов бюджетных обязательств.

В 2021 году здравоохранением Республики Хакасия продолжается решение поставленных задач, направленных на улучшение эффективности деятельности здравоохранения и повышение качества жизни населения в рамках реализации основных распорядительных и нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Хакасия.

Организация льготного лекарственного обеспечения населения осуществляется Минздравом Хакасии в пределах выделенных лимитов бюджетных обязательств.

Республиканский бюджет	2020 год	2021 год
Лимиты бюджетных обязательств, млн рублей	614,7	794,9
Кредиторская задолженность на начало года, млн рублей	125,4	94,0
Доступно для принятия бюджетных обязательств, млн рублей	489,3	700,9
Заключено государственных контрактов, млн рублей	489,3	700,9
Количество заключенных государственных контрактов	475	782
Кредиторская задолженность на конец года, млн рублей	94,0	0

Федеральный бюджет	2020 год	2021 год
Лимиты бюджетных обязательств, млн рублей	132,7	130,5
Кредиторская задолженность на начало года, млн рублей	0,00	0,00
Доступно для принятия бюджетных обязательств, млн рублей	132,7	130,5
Заключено государственных контрактов, млн рублей	132,7	130,5
Количество заключенных государственных контрактов	380	360
Кредиторская задолженность на конец года, млн рублей	0	0

Сумма средств, выделяемых из федерального бюджета, складывается из числа федеральных льготников, сохранивших право на обеспечение необходимыми лекарственными препаратами, и норматива финансовых затрат в месяц на одного гражданина. На 2021 год норматив финансовых затрат составлял 929,8 рублей (2020 год – 886,4 рублей). Норматив финансовых затрат в месяц на одного федерального льготника не покрывает фактических затрат, так как стоимость лекарственных препаратов в большинстве случаев превышает установленный норматив финансовых затрат. Обеспечение федеральных льготников в таком случае осуществляется за счёт средств республиканского бюджета Республики Хакасия. В 2021 году федеральным льготникам отпущено лекарственных препаратов и медицинских изделий на сумму 414,9 млн рублей, в том числе за счёт средств республиканского бюджета Республики Хакасия – на сумму 283,5 млн рублей.

Бюджетных ассигнований, выделенных в 2021 году из республиканского бюджета Республики Хакасия, было достаточно для обеспечения отдельных категорий граждан. Все денежные средства, выделенные на обеспечение льготных категорий граждан, осваиваются Минздравом Хакасии своевременно и в полном объёме.

В 2021 году 66 278 граждан имеют право на льготное лекарственное обеспечение. Прирост по сравнению с 2020 годом составил 4,3%:

Численность категории льготополучателей (человек):

	2020 год	2021 год
Общее количество, в том числе:	63 541	66 278
по программе «14 высокозатратных нозологий»	654	689
федеральная льгота	10 857	11 332
региональная льгота	52 030	54 257

В 2021 году отпущено лекарственных препаратов на 12% больше (в денежном выражении) за счёт прироста пациентов, нуждающихся в обеспечении дорогостоящими лекарственными препаратами (млн рублей):

Льгота	2020 год	2021 год
федеральная:	386,2	414,9
в том числе за счёт республиканского бюджета Республики Хакасия	232,4	283,5
региональная	513,2	613,5

В 2021 году обслужено рецептов на 11% больше (в количественном выражении, штук):

Льгота	2020 год	2021 год
федеральная:	100 273	100 071
в том числе за счёт республиканского бюджета Республики Хакасия	40 976	46 763
региональная	315 681	359 908

Средняя стоимость рецепта (рублей):

Льгота	2020 год	2021 год
федеральная	2 593,0	2 464,9
региональная	1 625,7	1 704,0

Из республиканского бюджета Республики Хакасия обеспечиваются и орфанные пациенты – это лица, страдающие жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности (в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан»).

По состоянию на 31.12.2021 г. в Республике Хакасия зарегистрировано 50 человек, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.04.2012 № 403 «О порядке ведения Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, и его регионального сегмента» (далее – Постановление). Количество пациентов с орфанными заболеваниями с 2012 года по настоящее время

увеличилось более чем в 3 раза (с 16 до 50 человек), затраты республиканского бюджета Республики Хакасия на обеспечение лекарственными препаратами данной категории пациентов за этот же период увеличились с 4,7 млн рублей до 55,2 млн рублей в 2020 году, до 108,1 млн рублей в 2021 году.

Кроме того, за счёт средств республиканского бюджета Республики Хакасия обеспечиваются дети с орфанными диагнозами, не входящими в перечень, утверждённый Постановлением. Для лечения данной категории детей с диагнозом «спинальная мышечная атрофия» в январе 2021 года приобретено лекарственных препаратов на сумму 45,2 млн рублей для 3-х детей (2020 год – на 51,5 млн рублей для 2-х детей).

Таким образом, расходы республиканского бюджета Республики Хакасия на лекарственное обеспечение орфанных пациентов составили 153,3 млн рублей (2020 год – на 105,1 млн рублей).

Начиная с мая 2021 года, организовано обеспечение детей необходимыми лекарственными препаратами за счёт Фонда поддержки детей с тяжёлыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями «Круг добра» (далее – Фонд «Круг добра»). Всего в 2021 году в Республику Хакасия поступило лекарственных препаратов, закупленных за счёт Фонда «Круг добра» на сумму 211,5 млн рублей для обеспечения 9 детей.

В Республике Хакасия реализуется федеральная программа «14 высокозатратных нозологий», в соответствии с которой 689 человек, страдающих злокачественными заболеваниями крови, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, гемофилией, рассеянным склерозом, в том числе пациенты после трансплантации органов и тканей, получают дорогостоящее лечение.

Получено пациентами лекарственных препаратов по программе «14 высокозатратных нозологий» (млн рублей):

Программа	2020 год	2021 год
«14 высокозатратных нозологий»	219,1	255,7

В соответствии со «Стратегией лекарственного обеспечения населения Российской Федерации на период до 2025 года и плана её реализации», утверждённой приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 13.02.2013 № 66 (далее – Стратегия), определены индикаторы и показатели эффективности реализации Стратегии. Такой показатель как «удовлетворение потребности отдельных категорий граждан в необходимых лекарственных препаратах для медицинского применения» согласно Стратегии, имеет целевое значение на 2021 год 97,5% (2020 год – 97,5%). В Республике Хакасия этот

показатель по состоянию на 31.12.2021 фактически составляет – 99,9% (2020 год – 98%), что свидетельствует о повышении доступности лекарственного обеспечения льготных категорий граждан в 2021 году.

Для обеспечения рецептов, находящихся на отложенном спросе, Минздравом Хакасии проводились дополнительные закупки по разовым договорам (п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ), по решениям врачебных комиссий (п. 28 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ), а также перераспределение лекарственных препаратов между аптечными организациями. В 2021 году по разовым договорам приобретено лекарственных препаратов на сумму 57,6 млн рублей, проведено 3 520 перераспределений.

Льготное лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан находится на постоянном контроле у Минздрава Хакасии. По вопросам обеспечения необходимыми лекарственными препаратами граждан в Минздраве Хакасии организована работа «горячей линии».

В 2021 году, в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия поступило 36 обращений граждан по вопросам, относящимся к системе здравоохранения. Из них, по вопросам лекарственного обеспечения поступило 1 обращение, что составляет 8,31% и 0,23% соответственно, от числа поступивших обращений. За аналогичный период 2020 года обращений, относящихся к системе здравоохранения поступило 51 (11%), из них по вопросам лекарственного обеспечения 6 (1,3%).

В своих обращениях граждане поднимают вопросы, связанные с лекарственным обеспечением, оказанием медицинских услуг, некачественным лечением. По всем поступившим обращениям были проведены соответствующие проверки.

Вместе с тем, по сообщению прокуратуры Республики Хакасия, прокурорами городов Абакана, Саяногорска, Черногорска, Алтайского, Усть-Абаканского, Бейского районов восстановлены права граждан, которым незаконно отказано учреждениями здравоохранения в выписке рецептов на получение лекарственных средств, а также принятии рецептов аптечными организациями. По результатам прокурорского вмешательства в истекшем периоде 2021 года фактически обеспечено свыше 200 граждан лекарственными средствами.

В адрес Уполномоченного обратилась гр-ка Ю. по вопросу предоставления ей бесплатного лекарственного препарата, назначенного для лечения имеющегося у заявительницы заболевания врачом частной медицинской организации. На рекомендованный препарат врачом был выписан рецепт по форме 107-1/у, для приобретения в аптечной организации за полную стоимость. В ходе рассмотрения данного обращения выяснилось, что назначенный заявителнице препарат был рекомендован в соответствии со стандартом лечения имеющегося у гр-ки Ю.

заболевания. Данное заболевание не входит в перечень групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых, лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно. Кроме этого, указанный препарат не входит в Перечень жизненно необходимых препаратов и соответственно не является препаратом, обеспечение которым осуществляется в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача (фельдшера) при оказании государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг. Таким образом, оснований для обеспечения заявителя лекарственным препаратом за счёт бюджетных средств не имелось, соответственно данное обращение не было обоснованным.

4.3.2. Проблемные вопросы оказания медицинской помощи гражданам Республики Хакасия и лечения онкологических заболеваний

В Республике Хакасия разработан проект «Борьба с онкологическими заболеваниями». В рамках данного регионального проекта разработана программа «Борьба с онкологическими заболеваниями».

Региональный проект предусматривает оснащение оборудованием и создание центров амбулаторной онкологической помощи на базе межрайонных больниц до 2024 года.

В рамках проекта начато в 2019 году строительство радиологического корпуса на базе ГБУЗ РХ «Клинический онкологический диспансер». 28.12.2021 года получено разрешение на ввод в эксплуатацию, в настоящее время проводится работа по получению санитарно-эпидемиологического заключения для дальнейшего получения лицензии на осуществление медицинской деятельности, запланированный срок II квартал 2022 года.

После получения лицензии, для жителей Республики Хакасия и Юга Красноярского края будет обеспечена возможность получения медицинской помощи по профилю «радиология», в том числе высокотехнологичной медицинской помощи на территории Республики Хакасия.

Высокотехнологичная медицинская помощь (далее – ВМП) является одним из приоритетных направлений в развитии здравоохранения Республики Хакасия. Жителям Республики Хакасия ВМП оказывается с 2002 года. Количество жителей Республики Хакасия, получивших ВМП, ежегодно увеличивается.

В 2018 году завершено формирование трёхуровневой системы оказания медицинской помощи населению Республики Хакасия. Увеличен перечень медицинских организаций, оказывающих ВМП, до 6 по 11 профилям. По профилю онкология оказывают ВМП две медицинские организации:

ГБУХРХ «Республиканская клиническая больница им. Г.Я. Ремишевской»;

ГБУЗ РХ «Республиканский клинический онкологический диспансер».

В докладе 2020 года Уполномоченным по правам человека в Республике

Хакасия были даны рекомендации о рассмотрении вопроса, на региональном уровне, об увеличении размера выплаты врачам и фельдшерам при первом трудоустройстве до 500 тысяч и 250 тысяч рублей соответственно. Поскольку сравнительный анализ мер социальной поддержки медицинских работников в других регионах Российской Федерации показывал наличие значительных отклонений по размеру «подъёмных» выплат при первом трудоустройстве (от 500 тысяч до 1 млн рублей). В результате, 21.06.2021 года Законом Республики Хакасия № 45-ЗРХ, были внесены изменения в Закон Республики Хакасия от 02 декабря 2011 года № 117-ЗРХ «О мерах социальной поддержки медицинских работников и лиц, обучающихся на основании договора о целевом обучении для последующего трудоустройства в медицинские организации государственной системы здравоохранения Республики Хакасия». В соответствии с принятыми изменениями, размер выплаты врачам и фельдшерам, при первом трудоустройстве, был увеличен до 500 тысяч и 300 тысяч рублей соответственно.

Кроме этого, был положительно рассмотрен вопрос и внесены соответствующие изменения в вышеуказанный закон о предоставлении денежной компенсации расходов по оплате жилых помещений, используемых на условиях социального найма. Данная мера поддержки носит заявительный характер и этим правом в 2021 году воспользовались 11 специалистов.

4.3.3. Оказание медицинской помощи в сельской местности

В Республике Хакасия утверждён и реализуется региональный проект, направленный на реализацию федерального проекта, входящего в состав национального проекта «Здравоохранение»: «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи».

В рамках проекта в 2021 году:

заменён 1 фельдшерско-акушерский пункт в с. Ефремкино Ширинского района и создан 1 фельдшерский пункт в д. Белёлик Боградского района;

приобретены 24 передвижных медицинских мобильных комплекса, из них:

16 переданы в медицинские организации (кабинет передвижной стоматологический – 4 шт.; кабинет передвижной для маммографии – 5 шт.; кабинет передвижной медицинский общего назначения – 7 шт.);

8 передвижных автомобильных диагностических комплексов – ведутся работы по приёмке;

осуществлено 138 вылетов санитарной авиации, эвакуировано 165 человек;

выполнены работы по благоустройству земельного участка под размещение сортировочной эвакуационной площадки (с обеспечением взлёта и посадки) в п. Копьёво. В настоящее время с 06.09.2021 года площадка используется по назначению.

В целях реализации Перечня поручений Президента Российской Федерации

от 02.09.2019 г. № Пр-1755, от 12.12.2019 г. № Пр-2549ГС, постановления Правительства Российской Федерации от 09.10.2019г. № 1304 «Об утверждении принципов модернизации первичного звена здравоохранения Российской Федерации и Правил проведения экспертизы проектов региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения, осуществления мониторинга и контроля за реализацией региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения» постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 14.12.2020г. № 174-п утверждена региональная программа

«Модернизация первичного звена здравоохранения на территории Республики Хакасия» (далее – Программа).

В реализации региональной программы принимает участие 18 медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

Объём финансирования Программы на 2021-2025 гг. за счёт средств консолидированного бюджета составляет 1 901,8 млн рублей (средства федерального бюджета – 1 859,0 млн рублей, средства республиканского бюджета – 42,8 млн рублей).

На 2021 год – 333,8 млн рублей (средства федерального бюджета – 326,1 млн рублей, средства республиканского бюджета Республики Хакасия – 7,8 млн рублей).

В 2021 году заключены государственные контракты на 332,4 млн рублей (99,6% от предусмотренных средств), кассовые расходы составили 311,7 млн рублей, в том числе по мероприятиям:

1. Проведение капитального ремонта – запланировано 20 объектов, стоимость ремонтных работ – 153,6 млн рублей. Заключены контракты на 153,2 млн рублей (99,7% от предусмотренных средств), кассовые расходы составили 146,5 млн рублей. Выполнены работы на 17 объектах, по 2 объектам продлён срок до конца января 2022 г.

2. Приобретение и монтаж быстровозводимых модульных конструкций врачебных амбулаторий, центров (отделений) общей врачебной практики (семейной медицины), фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских здравпунктов - запланировано 6 объектов (2 ВА, 2 ФАП, 2 ФП) на сумму 48,2 млн рублей. Заключены контракты на 48,2 млн рублей (100% от предусмотренных средств), кассовые расходы составили 42,7 млн рублей. 5 объектов поставлены и осуществлён их монтаж, срок получения лицензии до 31.05.2022 г. Планируемый срок поставки и монтажа 1 единицы быстровозводимых модульных конструкций до 30.03.2022г.

3. Приобретение автомобильного транспорта для доставки пациентов в медицинские организации, медицинских работников до места жительства пациентов, а также для перевозки биологических материалов для исследований, доставки лекарственных препаратов до жителей отдалённых районов – мероприятия выполнены. Заключены контракты на 27,3 млн рублей – 39 автомобилей (100% от предусмотренных средств), кассовые расходы составили

27,3 млн рублей. Кроме того, в рамках распоряжения Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 г. № 3498-р в Республику Хакасия поставлен 21 автомобиль на 11,9 млн рублей для доставки пациентов в медицинские организации и доставки медицинских работников до места жительства. Всего поставлены 60 автомобилей, из них 25 автомобилей в медицинские организации, расположенные в малых городах и сельской местности.

4. Приобретение медицинского оборудования: по состоянию на 27.12.2021 г. заключены контракты на поставку 84 единиц медицинских изделий (согласно плана) на 103,7 млн рублей (100% от предусмотренных средств), кассовые расходы составили 95,2 млн рублей. Поставлены и введены в эксплуатацию 81 единица, из них 4 рентгеновских аппарата и 2 ультразвуковых аппарата в медицинские организации, расположенные в малых городах и сельской местности.

В сфере здравоохранения Республики Хакасия остаются проблемные вопросы. Для их решения необходимо на федеральном уровне:

увеличить норматив финансовых затрат на обеспечение федеральных льготников;

внести изменения в Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», в части ограничения на получение бесплатных лекарственных препаратов за счёт средств бюджета субъекта Российской Федерации гражданином, имеющим право на получение социальных услуг в соответствии с Федеральным законом № 178-ФЗ, и отказавшимся от их получения в пользу ежемесячных денежных выплат;

рассмотреть вопрос о дополнении перечня 14 высокозатратных нозологий, по которым осуществляется централизованное обеспечение пациентов дорогостоящими лекарственными препаратами за счёт средств федерального бюджета следующими нозологиями: пароксизмальная ночная гемоглобинурия, первичная лёгочная гипертензия. Затраты республиканского бюджета Республики Хакасия в 2021 году на обеспечение пациентов данных нозологий дорогостоящими лекарственными препаратами составили 85,1 млн рублей;

продолжить обеспечение детей необходимыми лекарственными препаратами за счёт Фонда «Круг добра» после достижения 18 лет.

Считаю целесообразным внести рекомендации Министерству здравоохранения Республики Хакасия по своевременному обеспечению отдельных категорий граждан льготными лекарственными препаратами, в том числе и на организацию индивидуальных закупок лекарственных препаратов по решению врачебной комиссии, а также продолжить проводить работу по устранению дефицита кадров в системе здравоохранения Республики Хакасия.

4.3.4 Медико-социальная экспертиза.

Реализация права на установление группы инвалидности

В 2021 году была продолжена работа медико-социальной экспертизы в Республике Хакасия, в условиях пандемии, возникшей вследствие распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19. Проведение медико-социальной экспертизы осуществляется бюро и экспертными составами исключительно в электронном виде с использованием ФГИС ЕАВИИАС МСЭ.

ФКУ «ГБ МСЭ по Республике Хакасия» Минтруда России осуществляет работу по исполнению основных задач по установлению структуры и степени ограничения жизнедеятельности и определению потребностей освидетельствуемого лица в различных мерах социальной защиты, включая реабилитацию и абилитацию; изучает причины, факторы и условия, влияющие на возникновение, развитие и исход инвалидности; проводит анализ распространённости и структуры инвалидности; осуществляет работу по усилению контроля за обоснованностью принимаемых экспертных решений и объективности рекомендуемых технических средств реабилитации, а также по повышению квалификации кадрового состава и деонтологического уровня, укреплению материально-технической базы.

В структуре учреждения функционируют 2 экспертных состава и 9 бюро. В 2021 году была продолжена работа по формированию базы данных по исполнению индивидуальных программ реабилитации или абилитации инвалидов, а также по формированию Федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов» в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 года № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учёта и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости».

ФКУ «ГБ МСЭ по Республике Хакасия» Минтруда России предоставляет услугу по проведению медико-социальной экспертизы исключительно в электронном виде, в том числе с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг с соблюдением норм законодательства Российской Федерации.

В связи с введёнными ограничениями по нераспространению новой коронавирусной инфекции COVID-19 в период 2020-2021 гг. медико-социальная экспертиза проводилась в заочной форме, включая первичные освидетельствования. Так, в 2021 году признано инвалидами в Республике Хакасия 9 241 человек, что на 2 771 человека больше, чем в 2020 году. Первично признано инвалидами 1 760 человек, что меньше, чем в 2020 году на 161 человека. Повторно признаны инвалидами 7 481 человек, что на 2 932 человека больше, чем в 2020 году. Из числа повторно признанных инвалидами в 2022 году группа инвалидности автоматически продлена ранее установленная группа инвалидности

7 062 гражданам или 94,3%. В 2020 году процент автоматического продления ранее установленных групп инвалидности составлял 66,5%.

На 01.01.2021 года число сформированных медицинских дел в базе данных ФГИС ЕАВИИАС МСЭ составляет 36 929 дел (на 01.01.2020 года – 32 480 дел).

Бюро и экспертные составы ФКУ «ГБ МСЭ по Республике Хакасия» Минтруда России работают с централизованной базой данных ФГИС ЕАВИИАС МСЭ. Во ФГИС ЕАВИИАС МСЭ заведено 60 учётных записей пользователей.

В 2021 году была продолжена работа, организованная в целях реализации положений Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». В соответствии с заключенным Соглашением об информационном взаимодействии между Государственным учреждением - Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Хакасия и Главным бюро медико-социальной экспертизы по Республике Хакасия, специалистами Главного бюро по запросу Отделения пенсионного фонда предоставляется электронная «Выписка из Акта освидетельствования гражданина, признанного инвалидом» по защищённому каналу связи.

В 2021 году продолжена работа по формированию базы данных по исполнению индивидуальных программ реабилитации или абилитации инвалидов, а также по формированию Федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов» в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учёта и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости».

За 2021 год в государственную информационную систему «Федеральный реестр инвалидов» (далее – ФГИС ФРИ) передано из ФГИС ЕАВИИАС МСЭ 9482 сведения из Выписки об установлении инвалидности и сведения из ИПРА. Все сведения выгружены во ФГИС ФРИ с соблюдением нормативно установленных сроков (3 дня) в 100% случаев.

Динамика численности населения Республики Хакасия

	2019 год	2020 год	2021 год
Всего населения, в том числе:	536 167	534 262	532 036
- взрослое население	406 996	405 249	403 629
- из них: трудоспособное население	278 954	275 489	272 665
- детское население	129 171	129 013	128 407

Анализ накопленного контингента инвалидов в Республике Хакасия к итогу 2021 года по данным ФГИС ФРИ демонстрирует продолжающуюся тенденцию к снижению общей численности инвалидов. Так, общее число инвалидов уменьшилось на 696 человек. Снижение произошло за счёт взрослых инвалидов на 734 человека или 2,7%. Среди детей-инвалидов отмечается увеличение на 38 человек или 1,5%.

В 2021 году продолжается тенденция к снижению численности населения республики, так общее число населения сократилось на 2 226 человек в сравнении с 2020 годом. Наибольшее снижение отмечается среди взрослого населения на 1 620 человек (0,4%), среди детского населения снижение на 606 человек (0,5%). Обращает на себя внимание продолжающаяся тенденция к снижению трудоспособного населения, которое к итогу 2021 года составило 2 824 человека (1,0%).

Общие показатели экспертной деятельности

Наименование показателей	2019 год	2020 год	2021 год
Число заседаний,	1 665	1 667	1 625
из них: по освидетельствованию	1 335	1 309	1 328
- в том числе выездных	17	4	0
- по организационно-методической работе	330	358	297
Число освидетельствований на дому	78	18	0
Число выданных индивидуальных программ реабилитации	5 951	7 290	9 622
Дано консультаций	473	265	374

Число заседаний по освидетельствованию к итогу 2021 года незначительно уменьшилось по сравнению с 2020 годом и составило 1,3%.

В связи с введением с 01.03.2020 г. Временного порядка признания лица инвалидом, а также необходимостью принятия мер по нераспространению новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и проведением медико-социальной экспертизы исключительно в заочной форме освидетельствования на дому, а также выездные заседания не проводились.

С 01.07.2019 г. в рамках исполнения постановления Правительства РФ от 20.02.2006 г. № 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом» ФКУ «ГБ МСЭ по Республике Хакасия» Минтруда России организовано взаимодействие с медицинскими организациями республики по передаче направлений на МСЭ (форма 088/у) без участия гражданина.

К 31.12.2021 г. переход на 100% электронный документооборот обеспечен. Медико-социальная экспертиза граждан республики осуществляется в электронном виде без участия гражданина с направлением документов-результатов заказным

почтовым отправлением, что привело к упрощению оформления на медико-социальную экспертизу и сократило маршрут гражданина.

К итогу 2021 года общее число освидетельствованных в учреждении увеличилось на 2 676 человек (26,0%) в сравнении с 2020 годом. Количество освидетельствованных для определения группы инвалидности увеличилось на 2 740 человек (39,9%), общее число признанных инвалидами увеличилось на 2 771 человека (42,8%).

Группа инвалидности в 2021 году была определена в 96,2%, что на 1,9% больше, чем в 2020 году.

Динамика освидетельствованных и признанных инвалидами

Год	Освидетельствовано		Признано инвалидами	Процент признанных инвалидами от числа освидетельствованных на группу инвалидности
	Всего	из них: на определение группы инвалидности		
2019	9 665	6 668	5 488	82,3%
2020	10 283	6 863	6 470	94,3%
2021	12 959	9 603	9 241	96,2%

В 2021 году в обеспечении техническими средствами реабилитации (ТСР) определена нуждаемость в 2673 случаях, что больше чем в 2020 году на 44,4% (1 851 ИПРА), из них нуждаемость среди лиц от 18 лет и старше составила 2 340 ИПРА, что на 43,0% (на 704 ИПРА) больше, чем в 2020 году.

Показатели нуждаемости признанных инвалидами взрослых в технических средствах реабилитации в период 2020-2021 гг. от общего числа ИПРА на ТСР

Наименование ТСР	Взрослые			
	2020		2021	
	Абс.ч	%	Абс.ч	%
Выдано ИПРА - всего	6 550		8 467	
в технических средствах реабилитации - всего	1 636	24,9	2 340	27,6
Трости опорные	216	13,2	357	15,2
Трости тактильные	78	4,8	125	5,3
Костыли	113	6,9	156	6,7
Опоры	1	0,06	6	0,2

Ходунки	44	2,7	70	2,9
Поручни	10	0,6	28	1,2
Кресла - коляски с ручным приводом комнатные	279	17,1	413	17,6
Кресла - коляски с ручным приводом прогулочные	165	10,1	295	12,6
Кресла - коляски с ручным приводом активного типа	6	0,4	3	0,1
Кресла - коляски с электроприводом	2	0,1	4	0,2
Кресла-стулья с санитарным оснащением	67	4,1	99	4,2
Протезы верхних конечностей	13	0,8	9	0,4
Протезы нижних конечностей	87	5,3	122	5,2
Протезы других органов	16	1,0	20	0,8
Экзопротезы молочных желез	356	21,8	544	23,2
Корсеты, головодержатели, реклинаторы	29	1,8	36	1,5
Бандажи	12	0,7	13	0,5
Грации, полуграции, бюстгальтеры	356	21,8	544	23,2
Аппараты верхних конечностей	1	0,06	0	0
Аппараты нижних конечностей	10	0,6	5	0,2
Туторы верхних конечностей	0	0	6	0,2
Туторы нижних конечностей	17	1,1	35	1,5
Обувь ортопедическая сложная	147	8,9	254	10,8
Обувь на протезы и ортопедические аппараты нижних конечности	20	1,2	42	1,8
Противопролежневые матрацы	99	6,1	103	4,4
Противопролежневые подушки	11	0,7	25	1,06
Приспособления для одевания, раздевания и захвата предметов	1	0,06	1	0,04
Специальная одежда	11	0,7	25	1,07
Специальные устройства для чтения говорящих книг	54	3,3	77	3,3
Специальные устройства для оптической коррекции слабовидения				
Медицинские термометры с речевым выходом	36	2,2	48	2,0
Медицинские тонометры с речевым выходом				
Сигнализаторы звука световые и вибрационные	28	1,7	109	4,6
Слуховые аппараты, в том числе с ушными вкладышами	131	8,0	160	6,8
Телевизоры с телетекстом для приёма	20	1,2	81	3,5

программ со скрытыми субтитрами				
Телефонное устройство с текстовым выходом	54	3,3	120	5,1
Голосообразующие аппараты	14	0,9	23	0,9
Спец. средства при нарушении функции выделения	252	15,4	353	15,1
Средства по уходу за стомой	175	10,7	258	11,0
Абсорбирующее бельё (пеленки)	86	5,3	348	14,9
Подгузники	291	17,8	338	14,4
Всего видов ТСР в ИПРА	3 308		5 225	

При анализе определения нуждаемости инвалидов в ТСР обращает на себя внимание увеличение определения общего количества видов ТСР среди взрослых на 57,9% от 3 308 вида ТСР в 2020 году до 5 225 видов ТСР в 2021 году.

Среди инвалидов 18 лет и старше на первое место при определении нуждаемости в ТСР выходят средства реабилитации, рекомендуемые при нарушениях функции передвижения (трости, костыли, опоры, поручни, кресла-коляски, протезы, протезно-ортопедические изделия и ортопедическая обувь), и составляют 36,6% к итогу 2020 года, что на 1,3% больше, чем в 2020 году.

На втором месте технические средства, рекомендуемые при ограничении самообслуживания (абсорбирующее бельё, подгузники, противопролежневые матрасы, кресла-стулья с санитарным оснащением, специальные средства при нарушении функции выделения) - 22,4% в 2021 году, что на 7,5% меньше, чем в 2020 году.

На третьем месте ТСР, рекомендуемые при ограничениях способности к общению, обучению (слуховые аппараты, специальные устройства для чтения, телефонные устройства, телевизоры с телетекстом) - 8,3% в 2021 году, что на 0,5% больше, чем в 2020 году.

В течение 2021 года была продолжена работа с органами исполнительной власти Республики Хакасия, их подведомственными учреждениями по электронному межведомственному взаимодействию по реализации ИПРА инвалида, ребёнка-инвалида в форме «обратной» связи.

По итогам 2021 года органы исполнительной власти республики ведут планомерную работу по исполнению мероприятий, рекомендованных в ИПРА инвалидов, детей-инвалидов в среднем реализовано за период 2020-2021 гг. 58,3% ИПРА, за период 2020-2021 гг. 66,9% ИПРА.

Реализация ИПРА Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасия составляет 102,3%, Фондом социального страхования РФ по Республике Хакасия составляет 115,2%, что говорит о своевременной работе с Выписками из ИПРА, в том числе с опережением за счёт того, что услуги гражданам предоставляются в течение первых месяцев после установления инвалидности, а не к периоду окончания сроков инвалидности.

**Реализация ИПРА инвалида, ребёнка-инвалида
за период 01.01.2019-31.12.2021 гг.**

Наименование органа исполнительной власти (ОИВ)	Направле но выписок из ИПРА в ОИВ 2019 году	Получено информационных форм об исполнении ИПРА в 2020 году		Направле но выписок из ИПРА в ОИВ 2020 году	Получено информационных форм об исполнении ИПРА в 2021 году	
		Абс.ч	% реализа- ции		Абс.ч	% реализа- ции
Министерство здравоохранения Республики Хакасия	5 717	2 401	42,0	4 631	915	19,7
Министерство труда и социальной защиты Республики Хакасии (Центры занятости населения)	1 696	2 020	119,1	1 636	1 673	102,3
Министерство образования и науки Республики Хакасия	836	288	34,4	628	394	62,7
Министерство труда и социальной защиты Республики Хакасии (Управления социальной поддержки населения)	5 715	2 231	39,0	4627	4 155	89,8
Министерство спорта Республики Хакасия	8	0	0	51	0	0
Фонд социального страхования РФ по Республике Хакасия	1 788	2 250	125,8	1 271	1 464	115,2
Всего	15 760	9 190	58,3	12 844	8 601	66,9



Приём граждан в п. Копьево

По вопросам медико-социальной экспертизы и реализации права на установление группы инвалидности в адрес Уполномоченного поступило 11 обращений (2,54%), из них обоснованных обращений - 1. За аналогичный период 2020 года поступило 5 обращений (1,1%), из них обоснованных обращений поступило - 0.

На приёме в посёлке Копьево к Уполномоченному обратилась жительница Орджоникидзевского района. Женщина была обеспокоена состоянием здоровья своего супруга и просила оказать содействие в назначении ему усиленной группы инвалидности.

На момент обращения супруг заявительницы имел 2-ю группу, но состояние его ухудшалось: он не мог ходить, плохо разговаривал и видел, нуждался в памперсах и не мог самостоятельно принимать пищу.

Для получения 1 группы инвалидности необходимо было зафиксировать указанные факты ухудшения здоровья, но мужчина был не транспортабелен, и посетить поликлинику самостоятельно не мог. Своего транспорта у семьи не было.

Для разрешения проблемы Уполномоченный направил письма, с просьбой оказать возможное содействие, в ФКУ «ГБ МСЭ по Республике Хакасия» и республиканское Министерство здравоохранения.

По итогам взаимодействия Министерством здравоохранения республики совместно с больницей Орджоникидзевского района была организована

госпитализация гражданина В. для обследования и подготовки соответствующих медицинских документов.

По результатам мероприятий заявительнице были выданы заключения о состоянии больного В. После обращения медиков Копьёвской районной больницы в ФКУ «ГБ МСЭ по республике Хакасия», на основании медицинского заключения гражданину заочно была назначена 1-я группа инвалидности.

Права гражданина были восстановлены.

Рекомендации и предложения Уполномоченного, в сфере медико-социальной экспертизы, реализации прав граждан на установление группы инвалидности, не вносятся.

4.3.5. О принимаемых мерах по минимизации последствий распространения новой коронавирусной инфекции

Сохранение здоровья человека в условиях пандемии – важнейшая задача государства и общества. В Республике Хакасия была проведена значительная работа по организации и проведению мероприятий по предупреждению завоза и распространению новой коронавирусной инфекции и контролю за проведением профилактических и противоэпидемических мероприятий.

В Республике Хакасия было принято множество нормативных и иных документов, регламентирующих деятельность медицинских организаций и оказание медицинской помощи гражданам в условиях пандемии.

В 2021 году оставалась сложная эпидемиологическая обстановка, обусловленная распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 (далее – COVID-19). Правительством Республики Хакасия обеспечена готовность к оказанию медицинской помощи лицам с COVID-19, в том числе, вызванной новым штаммом «омикрон», обеспечены: корректировка схем лечения; анализ причин смертности населения; проведение мероприятий по предотвращению смертности за счёт своевременной диагностики заболеваний; снижению летальности на дому и своевременной госпитализации пациентов в стационары.

В Республике Хакасия проводится мониторинг ситуации в потенциальных очагах распространения COVID-19 и наблюдение за лицами, входящими в группу риска и поддержание повышенной готовности инфраструктуры системы здравоохранения, предусмотрено разворачивание дополнительных инфекционных коек, оснащение их необходимым оборудованием, формирование запаса медицинских изделий, лекарственных препаратов, кислорода, реактивов для функционирования медицинских организаций на территории Республики Хакасия к работе в условиях распространения COVID-19.

Проводится корректировка мероприятий по противодействию распространению COVID-19 и по организации оказания медицинской помощи

больным, у которых выявлена такая инфекция, с учётом изменения эпидемиологической обстановки в регионе, в том числе и в постоянном режиме корректируется коечный фонд с учётом эпидемиологической обстановки.

Бригадами скорой медицинской помощи своевременно осуществляются выезды к пациентам с подозрением на COVID-19. Отсутствуют необслуженные вызовы. В постоянном режиме осуществляется мониторинг вызовов (время доезда соответствует нормативным требованиям). При увеличении нагрузки оперативно формируются дополнительные бригады.

Вызовы на дом к пациентам с подтверждённым диагнозом COVID-19 обслуживаются бригадами, созданными для оказания помощи пациентам с COVID-19. Пациентам с признаками острой респираторной вирусной инфекции и гриппа оказывают медицинскую помощь специалисты отделения неотложной медицинской помощи и участковые терапевты. Вызовы обслуживаются в день обращения.

Приняты дополнительные меры по наращиванию ресурсов систем здравоохранения Республики Хакасия, в том числе для оказания медицинской помощи больным COVID-19, включая задействование специализированных стационаров, медицинских организаций первичного звена здравоохранения, развитие службы скорой медицинской помощи. Минздравом Хакасии ведётся ежедневный мониторинг потребности в средствах индивидуальной защиты в государственных медицинских организациях. Медицинские работники, оказывающие медицинскую помощь пациентам с COVID-19 обеспечены средствами индивидуальной защиты с учётом существующей потребности.

Правительством Республики Хакасия ежедневно проводится анализ региональным оперативным штабом текущей эпидемиологической обстановки и осуществляется введение ограничительных мер, направленных на снижение заболеваемости COVID-19, обеспечен мониторинг выполнения ограничительных мер.

Диагностика COVID-19 осуществляется в 6 лабораториях государственной системы здравоохранения.

Минздравом Хакасии утверждён перечень из 15 государственных бюджетных учреждений здравоохранения Республики Хакасия и одно частное учреждение, имеющих лицензию на медицинскую деятельность по работе (услуге) «Вакцинация» и осуществляющих иммунизацию взрослого населения против COVID-19, которыми внедрены стандартные операционные процедуры: «Хранение и перевозка (транспортирование) вакцины для профилактики COVID-19 в медицинской организации», «Порядок проведения вакцинации против COVID-19 взрослому населению». Открыто 29 пунктов вакцинации. Создано 70 мобильных медицинских бригад, выезжающих в трудовые коллективы, социальные учреждения, к маломобильным гражданам на дом, в структурные подразделения медицинских организаций.

Из резервного фонда Правительства Республики Хакасия на проведение

мероприятий по оснащению медицинских организаций и оптового склада республики необходимым оборудованием выделены финансовые средства в сумме 5,3 млн рублей. Закуплено и поставлено в медицинские организации необходимое медицинское оборудование. Минздравом Хакасии обеспечена бесперебойная доставка вакцины с регионального склада ГБУ РХ «Ресфармация» в подведомственные медицинские организации с учётом соблюдения условий транспортировки и хранения.

Назначены ответственные лица за внесение сведений в Федеральный Регистр вакцинированных от COVID-19, информация подаётся своевременно.

Обеспечена настройка расписаний кабинетов вакцинации против COVID-19 для записи на портале ЕГПУ. Проведена доработка информационной системы записи граждан на вакцинацию через Единый портал государственных услуг с возможностью записи в листы ожидания, с учётом необходимости одномоментного формирования записи на введение пациенту второго компонента вакцины через 14-21 день.

Реализованы дополнительные меры по формированию условий, обеспечивающих создание барьеров в целях снижения темпов распространения COVID-19, включая своевременное лечение больных данным заболеванием и изоляцию лиц, находившихся с ними в контакте. Осуществляется мониторинг ситуации в потенциальных очагах COVID-19 и наблюдение за лицами, входящими в группу риска.

В медицинских организациях Республики Хакасия в достаточном количестве имеются лекарственные препараты для лечения COVID-19, применяемых в стационарных условиях.

Ситуация с обеспеченностью медицинских организаций лекарственными препаратами для лечения больных COVID-19 в условиях стационара остаётся на постоянном контроле Министерства здравоохранения Республики Хакасия.

В соответствии с Соглашениями о предоставлении иного межбюджетного трансферта в целях финансового обеспечения мероприятий по приобретению лекарственных препаратов для лечения пациентов с COVID-19, получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, за счёт резервного фонда Правительства Российской Федерации Республике Хакасия выделены средства в сумме 108,4 млн рублей. Из республиканского бюджета Республики Хакасия выделены финансовые средства в сумме 131,0 млн рублей.

Минздравом Хакасии определена потребность в лекарственных препаратах, заключены государственные контракты на поставку необходимых лекарственных препаратов, подготовлены приказы, регламентирующие порядок обеспечения лекарственными препаратами пациентов с COVID-19, получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях.

Пациенты, находящийся на лечении в амбулаторных условиях, получают на безвозмездной основе необходимые лекарственные препараты с доставкой на дом работниками медицинских организаций. Для лечения острых респираторных

заболеваний в аптечных организациях республики антибактериальные и противовирусные лекарственные препараты, кожные антисептики и средства индивидуальной защиты присутствуют в полном объёме.

В 2021 году в адрес Уполномоченного поступило 5 обращений данной категории, что составило 1,15% всех обращений. Тематика обращений касалась вопросов вакцинации, получения сертификата о перенесённом заболевании новой коронавирусной инфекцией, по результатам теста на антитела.

По всем обращениям были проведены проверки, заявителям были даны разъяснения. Нарушений прав заявителей установлено не было.

Считаю целесообразным внести рекомендации Министерству здравоохранения Республики Хакасия: в период осложнения эпидемиологической обстановки в Республике Хакасия и высокого уровня заболеваемости населения новой коронавирусной инфекцией проработать вопросы:

- о расширении охвата ПЦР-тестирования за счёт частных медицинских клиник;
- о снижении очереди пациентов, обратившихся за медицинской помощью в медицинские организации;
- о возможности дистанционного закрытия листка временной нетрудоспособности;
- о достижении плановых показателей по вакцинации против COVID-2019.

4.4. Реализация прав граждан на социальное и пенсионное обеспечение

Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом. Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

(статья 39 Конституции Российской Федерации)

4.4.1. Обеспечение права на социальные гарантии инвалидов, ветеранов и граждан пожилого возраста

Государственную политику в области социальной защиты инвалидов в Российской Федерации, целью которой является обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, а также в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации, определяет Федеральный закон Российской Федерации от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

В Республике Хакасия, в рамках государственной программы Республики Хакасия «Содействие занятости населения Республики Хакасия», обеспечено финансирование создания рабочих мест для трудоустройства инвалидов. Работодателям предоставляется субсидия на оборудование рабочих мест для трудоустройства инвалидов, в соответствии с постановлением Правительства Республики Хакасия от 12.04.2016 года № 157.

При создании рабочего места и трудоустройстве инвалида 2-й группы, работодателям возмещаются затраты до 75 тыс. рублей и до 95 тыс. рублей – для инвалида 1-й группы; возмещаются (частично) затраты работодателя на оплату труда выпускников из числа безработных в возрасте до 25 лет, ищущих работу впервые (постановление Правительства Республики Хакасия от 23.01.2013 № 21); оплачивается труд наставника в целях создания условий для осуществления инвалидом молодого возраста трудовой деятельности и ускорения его профессиональной адаптации на рабочем месте (постановление Правительства Республики Хакасия от 17.05.2018 № 237).

Также одной из мер, позволяющих повысить занятость инвалидов, является квотирование рабочих мест (закон Республики Хакасия от 01.07.2011 № 61-ЗРХ «О гарантиях трудовой занятости инвалидов в Республике Хакасия»).

На 2021 год квоты для трудоустройства инвалидов были установлены 528 работодателям, которые обязаны были создать или выделить для

трудоустройства инвалидов 1 018 рабочих мест. Квота 2021 года 6 раз менялась, так как работодатели проводят изменения штатной численности или мероприятия по специальной оценке условий труда. По результатам изменений, внесённых в приказ, квоты установлены 525 работодателям на 1 002 рабочих места. В счёт квоты трудоустроены 700 инвалидов. Работодателями заявлено 185 вакансий в счёт квоты. Исполнение квоты в среднем составляет 88%.

В 2021 году Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасия было проведено 7 проверок работодателей в части приёма на работу инвалидов в пределах установленной квоты, нарушений выявлено не было.

Правительством Республики Хакасия проводится системная работа по усилению социальной поддержки старшего поколения, ветеранов войны и труда, приняты такие меры социальной поддержки как:

- дополнительные меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг инвалидам и участникам Великой Отечественной войны в размере 50%. Это позволило сделать для них данную услугу практически бесплатной;

- региональная субсидия для приобретения жилья инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, максимальный размер которой составляет 252 тыс. рублей;

- единовременная материальная помощь на ремонт жилья инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, членам семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны, труженикам тыла (максимальный размер выплаты – 50 тыс. рублей);

- единовременная материальная помощь на установку приборов учёта потребления коммунальных услуг малообеспеченным пенсионерам;

- ежемесячное пособие в размере 1 629,98 рублей членам семей военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, государственной противопожарной службы, других государственных органов исполнительной власти, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), ежемесячно выплаты получают 192 человека;

- компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме для граждан, достигших возраста 70 и 80 лет. За 2021 год данной мерой социальной поддержки воспользовались более 3,2 тыс. человек;

- единовременная выплата на ремонт кровли отдельным категориям граждан, проживающим в малых сёлах;

- с 2014 года согласно Закону Республики Хакасия от 21.02.2014 № 15-ЗРХ «О дополнительных мерах социальной поддержки лиц, вышедших на трудовую пенсию по старости, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия в сфере социальной поддержки населения» льготы получают пенсионеры, имеющие большой трудовой стаж, доходы которых не превышают полуторную величину прожиточного минимума

пенсионера в Республике Хакасия. В 2021 г. мерами социальной поддержки воспользовались 2,5 тыс. человек.

В Республике Хакасия оказание социальных услуг на дому осуществляется 7 социально ориентированными некоммерческими организациями. За 2021 год социальное обслуживание на дому получили 3055 человек, предоставлено более 642,7 тыс. услуг, из них более 507,5 тыс. социально-бытовых услуг, 57,0 тыс. социально-медицинских услуг, 74,6 тыс. социально-психологических услуг, 3 тыс. социально-педагогических услуг и иных социальных услуг. Очерёдность для принятия на надомное социальное обслуживание отсутствует.

Автономным некоммерческим организациям, предоставляющим социальные услуги в форме социального обслуживания на дому, в 2021 году предоставлена государственная поддержка в виде субсидии из республиканского бюджета Республики Хакасия в размере более 95,7 млн рублей.

В Республике Хакасия с целью продления жизни получателей социальных услуг в привычных условиях, поддержания их социального, психологического и физического статуса, оптимизации затрат на оказание услуг, повышение доступности их предоставления применяются стационарозамещающие технологии: «Мобильные бригады», «Родственный уход».

С 2021 года в отделениях ГКУ РХ «Управление социальной поддержки населения» по городу Сорску, Таштыпскому, Усть-Абаканскому, Ширинскому районах функционируют 4 мобильные бригады по социальному обслуживанию граждан, в том числе проживающих в малых сёлах. Гражданам предоставляются срочные социальные услуги, оказывается социальное сопровождение, помощь в рамках благотворительных акций, содействие в организации отдыха и оздоровления детей, а также обследуются материально-бытовые условия проживания. За 2021 год совершено 193 выезда, 2 535 гражданам предоставлены 2 711 услуг.

С 2019 года в рамках реализации федерального проекта «Старшее поколение» в 8 районных отделениях ГКУ РХ «Управление социальной поддержки населения» созданы 8 мобильных бригад по доставке лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации.

За 2021 год мобильными бригадами совершено 230 выездов в 101 населённый пункт, в медицинские организации доставлены 1 268 человек старше 65 лет, из них к 188 гражданам старше 65 лет доставлены медицинские работники из медицинских организаций в целях оказания им медицинской помощи на дому.

На территории Республики Хакасия функционирует 9 стационарных учреждений социального обслуживания, предоставляющих социальное обслуживание различным категориям населения.

В связи с введением ограничительных мероприятий, закрытого круглосуточного режима работы (смена 14 дней) с целью недопущения распространения коронавирусной инфекции COVID-2019 среди получателей

социальных услуг ГАУ РХ «Абаканский пансионат ветеранов» продолжает работу в закрытом круглосуточном режиме.

С 11 сентября 2021 года отдельные стационарные учреждения выведены из закрытого круглосуточного режима работы (смена 14 дней).

Несмотря на закрытый режим работы, во всех Учреждениях в 2021 году социальные услуги предоставлялись в полном объёме, соблюдался режим текущей дезинфекции, обеззараживания и очистки воздуха, использование индивидуальных средств защиты.

В 2021 году предоставлено 8 218 887 социальных услуг 3 599 получателям социальных услуг (социально-бытовых – 3 377 993, социально-медицинских – 3 897 805, социально-психологических – 131 430, социально-педагогических – 260 512, социально-трудовых – 162 850, социально-правовых – 58 991, услуг в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг – 329 306).

Для поддержания должного уровня антитеррористической защищённости Учреждений, обеспечения защиты жизни и здоровья проживающих, установлены видеонаблюдения, кнопки экстренного вызова сотрудников органов внутренних дел на объектах с массовым пребыванием граждан.



Правовое просвещение граждан почтенного возраста

В целях ликвидации зданий 5 степени огнестойкости и создания безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг стационарными учреждениями социального обслуживания, повышения качества оказания

социальных услуг в рамках федерального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение» национального проекта «Демография» в 2019 году начато строительство объекта капитального строительства Жилой корпус на 200 мест ГБУ РХ «Туимский психоневрологический интернат». Стоимость объекта в ценах соответствующих лет – 826 529,02 тыс. рублей. Срок ввода объекта в эксплуатацию – 2022 год. На 2021 год запланированные средства в объеме 160,67 млн рублей, освоены в полном объеме. После ввода в эксплуатацию объекта 123 человека, проживающих в 3-х деревянных зданиях V степени огнестойкости ГБУ РХ «Бельтырский психоневрологический интернат» и ГБУ РХ «Туимский психоневрологический интернат», будут переведены в новый корпус.



В 2021 году, в адрес Уполномоченного поступило 19 (4,4%) обращений, по вопросам, касающимся социального обеспечения, материальной помощи и льгот инвалидам. В сравнении с 2020 годом – 4 (0,9%) обращений. Обращения были рассмотрены, гражданам были даны разъяснения. Обоснованных обращений,

подтверждающих нарушение прав заявителей, в адрес Уполномоченного не поступало.

В адрес Уполномоченного поступило обращение ГКУ РХ «Управление социальной поддержки населения г. Абакана» по вопросу оказания содействия гр-ке М., оказавшейся в трудной жизненной ситуации. По решению суда она была выселена из одного жилого помещения, где проживала по договору социального найма, в другое, тоже по договору социального найма. Гр-ка М., на момент обследования жилищно-бытовых условий, совместно с сотрудниками УСПН г. Абакана, находилась в беспомощном состоянии, в квартире отсутствовало электричество, отсутствовали продукты питания, вещи, с момента переезда на новое место жительства не были разложены, сама женщина практически слепая, общение с ней было затруднительным, так как она плохо воспринимала речь и вела себя агрессивно. Сын, который ранее совместно проживал с ней, ушёл из дома, поскольку злоупотреблял спиртными напитками и длительное время о его местонахождении не было известно. Тогда было принято совместное решение, в результате которого гр-ке М. была оказана медицинская помощь, а впоследствии она была оформлена в ГАУ РХ «Абаканский пансионат ветеранов».

Рекомендации и предложения Уполномоченного, в сфере обеспечения прав на социальные гарантии инвалидов, ветеранов и граждан почтенного возраста, не вносятся.

4.4.2 Реализация прав граждан на пенсионное обеспечение

Пенсионное обеспечение граждан в Республике Хакасия - одна из основных задач, Государственного учреждения – Отделение ПФР по Республике Хакасия (далее – Отделение).

Приём граждан в территориальных органах ПФР осуществляется в удобных оборудованных кабинках, в помещении установлены кондиционеры, камеры видеонаблюдения, терминалы самообслуживания, размещена различного рода справочная информация.

За 2021 год территориальными органами ПФР в соответствии с Федеральным законом РФ от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях в Российской Федерации» вновь назначено страховых пенсий 4 946. Одновременно с назначением страховой пенсии, гражданам начисляются суммы валоризации при наличии стажа работы до 01.01.2002 г., в том числе за период до 01.01.1991 года на основании Федерального закона от 24.07.2009 № 213 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Кроме того, пенсионерам производится перерасчёт пенсии в связи с предоставлением и дополнительных документов о стаже и заработной плате. Всего произведено территориальными органами 143 589 перерасчётов пенсии, из них по заявлениям

граждан – 2 025 перерасчётов по различным основаниям, 141 564 перерасчёта пенсий без истребования заявлений, в том числе 32 490 перерасчётов в связи с уточнением (корректировкой) размеров страховых пенсий на основании сведений, имеющихся на индивидуальных лицевых счетах пенсионеров по состоянию на 01.08.2021 года средний размер увеличения – 199 рублей 60 копеек.

На учёте в территориальных органах ПФР на 30.12.2021 года состоит 130 654 получателя страховых пенсий, в том числе по старости – 122 626 человек, по инвалидности – 3 432 человека, по случаю потери кормильца – 4 596 человек. Средний размер страховой пенсии на 30.12.2021 г. составляет 16 962 рублей 47 копеек, по сравнению с 01.01.2021 увеличился на 895 рублей 01 копейку.

В соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» назначено 1 928 государственных пенсий.

На учёте в территориальных органах ПФР на 30.12.2021 года состоит 18 439 получателей государственных пенсий, в том числе военнослужащие и члены их семей – 115 человек, пострадавшие в результате радиационных и техногенных катастроф – 127 человек, пенсионеры госслужащие – 360 человек, получатели социальных пенсий – 17 837 человек. Средний размер государственной пенсии на 30.12.2021 г. составляет 11 720 рублей 85 копеек.

К сожалению, снижается количество получателей двух пенсий:

	01.01.2021 г.	30.12.2021 г.
Инвалиды ВОВ	60	58
Участники ВОВ	55	40
Вдовы	1	1
Родители погибших военнослужащих	143	137
Граждане, награждённые знаком «Житель блокадного Ленинграда»	10	6
Граждане, награждённые знаком «Житель осаждённого Севастополя»	0	0
Итого	269	242

Таким образом, общее количество получателей страховых и государственных пенсий в Республике Хакасия на 30.12.2021 г. составляет 149 093 человека, что на 3 181 человека меньше по сравнению с 01.01.2021 года.

В 2021 году размеры пенсий были проиндексированы на основании Федерального закона РФ от 03.10.2018 № 350-ФЗ и постановления Правительства РФ от 23.03.2021 № 443.

1 января 2021 года страховые пенсии и фиксированная выплата у неработающих пенсионеров выросли на 6,3% (коэффициент индексации 1,063);

1 апреля 2021 года социальные пенсии выросли на 3,4% (коэффициент

индексации 1,034).

В результате произведённых индексаций на основании указанных нормативно-правовых актов существенно увеличились размеры пенсий.

Так, средний размер пенсии, включая государственные и страховые пенсии, на 30.12.2021 года составляет 16 314 рублей 23 копейки. По сравнению с 01.01.2021 года увеличился на 817 рублей 31 копейку.

Соотношение среднего размера к прожиточному минимуму пенсионера на 30.12.2021 г. составляет 146,98%. Прожиточный минимум на 2022 год в Республике составляет 11 100 рублей, по сравнению с 01.01.2021 г. данное соотношение уменьшилось. На 01.01.2021 г. прожиточный минимум составлял 9 986 рублей.

Установление компенсационных выплат

За 2021 год произведено установление 4 323 компенсационных выплат по Указу Президента РФ от 26.12.2006 г. № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами» (далее – Указ № 1455) лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами. Общее количество получателей на 30.12.2021 г. составило 11 172 человека. Идёт тенденция к уменьшению данного вида выплаты, уменьшение составило 677 человек. Размер компенсационной выплаты по Указу № 1455 неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за указанной категорией граждан, установлен в сумме 1 560 рублей (с учётом районного коэффициента 1,3).

Кроме того по Указу Президента Российской Федерации от 26.02.2013 № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы» (далее – Указ № 175) в 2021 году установлено 626 ежемесячных выплат. Всего получателей по данному Указу на 01.01.2022 г. составляет 2 689 человек. Размеры ежемесячных выплат по Указу № 175 неработающим трудоспособным родителям и опекунам (попечителям), осуществляющим уход за указанной категорией граждан, установлены в сумме 7 150 рублей (с учётом районного коэффициента 1,3), с 01.07.2019 г. увеличен размер до 13 000 рублей (10 000 новый размер * 1,3 районный коэффициент), а другим лицам осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы – 1 560 рублей.

Установление средств пенсионных накоплений по ФЗ № 424 (№ 359, № 360).

В соответствии с действующими нормативно-правовыми актами РФ территориальными органами ПФР производится установление средств пенсионных накоплений в виде: единовременной выплаты, срочной пенсионной выплаты и накопительной пенсии.

По состоянию на 30.12.2021 года принято 49 489 решений об установлении

средств пенсионных накоплений, из них 48 807 решений об установлении единовременной выплаты, в том числе 1 616 – это решения о второй единовременной выплате, 135 решений о срочной пенсионной выплате, 547 решений о накопительной пенсии, т.е. 98,6% – это единовременная выплата. Средний размер единовременной выплаты составляет – 9 904 рублей, накопительной пенсии – 850 рублей, срочной пенсионной выплаты – 1 700 рублей. С октября 2012 г. в республике начались выплаты средств пенсионных накоплений, по которым были приняты решения. Необходимые средства для выплат средств пенсионных накоплений имеются. С 01.01.2015 г. накопительная пенсия устанавливается в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 424-ФЗ «О накопительной пенсии».

Размер страховой пенсии по инвалидности зависит от трудового стажа, заработной платы до 01.01.2002 г. и суммы страховых взносов после 01.01.2002 г. на его индивидуальном лицевом счёте в системе обязательного пенсионного страхования. Размеры государственных пенсий устанавливаются в твёрдом размере в зависимости от категории пенсионера в процентном отношении от размера социальной пенсии. Так, на 30.12.2021 г. размер социальной пенсии на ребёнка-инвалида и инвалида с детства 1 группы с учётом районного коэффициента 1,3 составляет 18 085 рублей 73 копейки, по сравнению с 01.01.2021 г. увеличился на 594 рублей 70 копеек.

Во всех случаях, размеры страховых и социальных пенсий неработающим гражданам не могут быть ниже прожиточного минимума, установленного в субъекте РФ. В Республике Хакасия прожиточный минимум пенсионера (далее – ПМП) на 2021 год установлен – 9 986 рублей, на 2022 год – 11 100 рублей. В том случае, если размер страховой или социальной пенсии ниже ПМП, производится федеральная социальная доплата. При поступлении на работу выплата федеральной социальной доплаты не производится.

Так как ПМП на 2022 год в Республике Хакасия превысил уровень федерального (10 882 рубля), с 1 января 2022 года вместо федеральной социальной доплаты к пенсии, которую прежде выплачивал Пенсионный фонд, устанавливается региональная. Её будет обеспечивать Министерство труда и социальной защиты Республики Хакасия.

Прожиточный минимум для пенсионеров устанавливается ежегодно и применяется для определения размера социальной доплаты неработающим получателям пенсий, общий размер материального обеспечения которых (с учётом пенсий, соцвыплат и мер социальной поддержки, установленных в денежном выражении) меньше величины ПМП в регионе проживания.

В 2021 году продолжалась реализация Федерального закона от 10.05.2010 № 84 «О дополнительном социальном обеспечении отдельных категорий работников организаций угольной промышленности» (далее – Федеральный закон № 84-ФЗ), территориальными органами ПФР. В Республике количество пенсионеров, которым установлена и выплачивается доплата, составляет

334 человека. На 30.12.2021 г. года средний размер указанных выплат составляет 4 596 рублей 47 копеек. Размер доплаты зависит от продолжительности специального стажа, отношения заработной платы пенсионера и суммы взносов, пеней и штрафов, уплачиваемых организациями угольной промышленности в Пенсионный фонд Российской Федерации на выплату ежемесячной доплаты к пенсии. Список предприятий, уплачивающих взносы на доплаты пенсионерам угольщикам, определяется Правительством РФ. В этот список в Республике Хакасия вошло одно предприятие – ООО «СУЭК-Хакасия», которое перечисляет установленные платежи.

Кроме того, территориальными органами РХ производится установление и выплата доплаты другим категориям граждан: членам лётных экипажей воздушных судов гражданской авиации, количество получателей составляет 240 человек, средний размер доплаты – 22 394 рублей 03 копейки, гражданам, осуществлявшим деятельность в организациях ядерного оружейного комплекса РФ (ЯОК), количество получателей – 13 человек, средний размер доплаты – 28 768 рублей 17 копеек.

В 2009 году произошла авария на Саяно-Шушенской ГЭС, в результате которой погибли люди и остались нетрудоспособные члены семьи, нуждающиеся в государственной поддержке. За период с 17.08.2009 года по 01.01.2013 года было назначено пенсий 70 членам семей погибших. На 01.01.2022 года количество получателей составило 29 человек. Изменение количества членов семьи связано с наступлением обстоятельств, при которых выплата пенсии прекращается (окончание учебного заведения, достижение возраста 23 года, поступление на работу супруги, осуществляющей уход за ребёнком до достижения возраста 14 лет, выбытие в другой регион).

В течение 2021 года доставка пенсии в республике осуществлялась через организации почтовой связи и кредитные учреждения. Продолжается работа с применением технологии электронного документооборота с организациями, осуществляющими доставку пенсии.

Количество получателей пенсии в кредитных учреждениях и в организациях почтовой связи в 2021 году составило:

- через кредитные организации – более 95 тыс. человек, или 64% от общего числа пенсионеров, из них свыше 80 тысяч пенсионеров получают пенсии по банковским картам;
- через отделения почтовой связи – более 53 тыс. человек, или 36%.

Для качественного оказания указанных государственных услуг Отделением организована работа по межведомственному информационному взаимодействию путем обмена документами и информацией между органами, оказывающими государственные услуги: МФЦ, Минтрудом РХ, Центром занятости населения РХ, Госархивом РХ и с муниципальными архивными учреждениями городов и районов РХ, с органами МСЭ по РХ, органами ФМС по РХ, НПФ.

Кроме того, территориальными органами ПФР РХ осуществляется

электронное взаимодействие с работодателями на основании Соглашений (Порядков) по предоставлению документов, необходимых для назначения пенсий сотрудникам. Данные Соглашения (Порядки) предусматривают возможность предоставления работодателями Списков лиц, уходящих на пенсию, в том числе досрочно, за 12 месяцев (и более) до наступления права на пенсию в электронном виде в территориальные органы ПФР.

Вместе с тем, на территории Республики Хакасия в большинстве случаев страхователями не предоставляются указанные Списки, что не позволяет своевременно провести заблаговременную работу с лицами, выходящими на пенсию, и отражается на сроках назначения пенсии.

Федеральным законом от 29.12.2015 № 385-ФЗ были внесены изменения в Федеральный закон «О страховых пенсиях» (ФЗ № 400), на основании которых изменился порядок индексации пенсии работающим пенсионерам. Решение об индексации пенсий пенсионерам, прекратившим трудовую деятельность, принимается на основании сведений работодателя, поступивших в распоряжение территориального управления ПФР, от этого зависели и сроки перерасчёта для данной категории граждан. За 2021 год произведено 6654 перерасчётов пенсии на основании таких данных. С 01.01.2019 года с учётом изменений, внесённых Федеральным Законом от 01.07.2017 № 134-ФЗ, теперь такой перерасчёт в случае увольнения с работы пенсионера производится с 1 числа месяца, следующего за месяцем увольнения с работы, по сведениям работодателя, поступивших в распоряжение территориального органа ПФР.

В связи с установлением дополнительных мер социальной поддержки детям, оба родителя которых неизвестны, Федеральным законом от 18.07.2017 № 162-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», вступившим в силу с 01.01.2018 года, территориальными органами проводилась подготовительная работа по выявлению данной категории детей. В Республике Хакасия за 2018-2021 годы установлено 7 социальных пенсий в соответствии с данной нормой. Размер социальной пенсии детям, родители которых неизвестны, составляет на 30.12.2021г. – 15 071 рубль 66 копеек (с районным коэффициентом 1,3).

Ежегодная денежная выплата и Единовременная выплата ветеранам ВОВ в соответствии с законодательством РФ.

В соответствии с Указами Президента Российской Федерации:

- от 24.04.2019 № 186 «О ежегодной денежной выплате некоторым категориям граждан к Дню Победы» (далее – Указ № 186) гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим на территории Российской Федерации, в Латвийской Республике, Литовской Республике и Эстонской Республике, являющимся инвалидами Великой Отечественной войны (далее – инвалиды ВОВ) и участниками Великой Отечественной войны (далее – участники ВОВ) из числа лиц, указанных в подпункте 1 пункта 1 статьи 2 Закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», производилась ежегодная денежная выплата в размере

10 000 рублей в апреле-мае 2021 г. и доставлялась гражданам вместе с пенсиями и другими социальными выплатами. По Республике Хакасия установлено и выплачено – 60 инвалидам и участникам ВОВ;

- от 17.09.2021 № 533 «О единовременной выплате гражданам Российской Федерации, награждённым медалью «За оборону Ленинграда» или знаком «Жителю блокадного Ленинграда» в связи с 80-й годовщиной открытия Дороги жизни» производилась единовременная выплата в размере 50 000 рублей, в ноябре 2021 года и доставлялась гражданам вместе с пенсиями и другими социальными выплатами. По Республике Хакасия единовременная выплата в размере 50 000 рублей осуществлена 20 гражданам: 1 – награждённый медалью «За оборону Ленинграда», 19 – знаком «Жителю блокадного Ленинграда».

Единовременные выплаты на детей в соответствии с законодательством РФ.

В период с 02.08.2021 г. по 30.11.2021 г. территориальными органами ПФР Республики Хакасия по Указу Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 396 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей» (далее – Указ № 396) произведены единовременные выплаты в размере 10 000 рублей:

- одному из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей) детей в возрасте от 6 до 18 лет, имеющих гражданство Российской Федерации (при условии достижения ребёнком возраста 6 лет не позднее 1 сентября 2021 г.), подпункт «а» пункта 1 Указа № 396;

- инвалидам, лицам с ограниченными возможностями здоровья в возрасте от 18 до 23 лет, имеющим гражданство Российской Федерации и обучающимся по основным общеобразовательным программам, либо одному из их родителей (законных представителей), подпункт «б» пункта 1 Указа № 396.

В соответствии с Указом № 396 обращение за данной единовременной выплатой носило заявительный характер. В связи с чем, гражданами подано 64 776 заявлений, принято 63 257 положительных решений на общую сумму 895 610,00 тыс. рублей, решений об отказе принято 1 519.

Основными причинами решений об отказе в удовлетворении указанной выплаты являются:

- выплата была произведена другому правомочному лицу;

- отсутствие права на выплату в связи с несоблюдением условий, предусмотренных Указом № 396.

В настоящее время работы по реализации Указа № 396 завершены.

Установление ежемесячных выплат в соответствии с Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и Постановлением Правительства РФ от 28.06.2021 № 1037 «Об утверждении Правил назначения и выплаты ежемесячного пособия женщине, вставшей на учёт в медицинской организации в ранние сроки беременности, и ежемесячного пособия на ребёнка в возрасте от 8 до 17 лет в части, не определённой Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», а также перечня документов (копий документов, сведений), необходимых для назначения

указанных пособий, и форм заявлений об их назначении».

Ежемесячное пособие женщине, вставшей на учёт в медицинской организации в ранние сроки беременности

Количество заявлений	Количество решений	из них		Выплачено	
		удовлетворено	отказано*	Заявлений	сумма
1	2 (=3+4)	3	4	5	6
3 452	3 185	1 066	2 119	1 066	6 616 662,00

* Основные причины отказа:

- превышение размера среднедушевого дохода семьи над величиной прожиточного минимума на душу населения;
- наличие недостоверных или неполных данных;
- непредставление заявителем в течение 5 рабочих дней доработанного заявления;
- наличие зарегистрированных на заявителя и членов его семьи 2 и более движимых объекта;
- отсутствие у заявителя или трудоспособных членов его семьи, при отсутствии уважительных причин отсутствия таких доходов.

Ежемесячное пособие на ребёнка в возрасте от 8 до 17 лет

Кол-во заявлений	Кол-во решений	Из них		Выплачено	
		Удовлетворено	Отказано**	Заявлений/ детей	сумма
1	2 (=3+4)	3	4	5	6
18 162	17 276	9 310	7 966	9 310/ 12 352	77 255 584,00

** Основные причины отказа:

- превышение размера среднедушевого дохода семьи над величиной прожиточного минимума на душу населения;
- наличие недостоверных или неполных данных;
- непредставление заявителем в течение 5 рабочих дней заявления о доработке;
- наличие зарегистрированных на заявителя и членов его семьи 2 и более движимых объекта;
- достижение ребёнком, в отношении которого поступило заявление о назначении ежемесячного пособия на ребёнка в возрасте от 8 до 17 лет, возраста 17 лет.



Обсуждение проблем взаимодействия между органами власти, учреждениями, некоммерческими организациями при оказании помощи людям старшего поколения и пути их решения

В 2021 году продолжалась работа по назначению и выплате ЕДВ, ДЕМО, ФСД.

В 2021 году при реализации Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», ОПФР по Республике Хакасия было выдано 3 767 сертификатов (с 2007 года выдано 51 780 сертификатов, в том числе количество оформленных электронных сертификатов в 2021 г. составляет 3 689). В 2021 году на погашение жилищных кредитов 2 520 граждан направили более 1 319 млн рублей, более 284 млн рублей было направлено на улучшение жилищных условий по общим правилам, это сделали 807 человек, своим правом на направление средств материнского семейного капитала на получение образования детьми в 2021 году воспользовались 772 человека, на общую сумму около 30,1 млн рублей.

Кроме того, в 2021 году производилась ежемесячная выплата за второго ребёнка, рождённого начиная с 01.01.2018 года, в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей». За такой выплатой в 2021 году в территориальные органы ПФР Республики Хакасия поступило 1 313 обращений, общая сумма выплат составила более 86 млн рублей.

В 2021 году в ходе реализации постановления Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 № 1351 24 получателям трудовых пенсий и пенсий

по государственному пенсионному обеспечению, и членам их семей произведена выплата компенсации расходов связанных с переездом граждан на общую сумму более 1 475 675 рублей 19 копеек.

В 2021 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия, по вопросам Пенсионного фонда Российской Федерации и негосударственных пенсионных фондов, а также по вопросам назначения пенсий поступило 7 (1,6%) обращений, за аналогичный период 2020 года 8 (1,7%), из них обоснованных обращений – 0.

В адрес Уполномоченного обратилась гр-ка Т. с вопросом о досрочном выходе на пенсию в связи с тем, что она ухаживала за ребёнком-инвалидом. В ходе рассмотрения обращения выяснилось, что документы, подтверждающие факт того, что её ребёнок имел статус инвалида, утрачены. Поскольку не сохранилось документов, подтверждающих, что дочь заявительницы имела статус инвалида детства, была дана рекомендация обратиться с соответствующим заявлением и установить факт инвалидности в судебном порядке.

Рекомендации и предложения Уполномоченного, в сфере реализации прав граждан на пенсионное обеспечение, не вносятся.

4.4.3 Оказание помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации

В Республике Хакасия уделяется достаточное внимание предоставлению мер социальной поддержки, социальных услуг на основе принципов адресности и нуждаемости. С учётом принципов нуждаемости и адресности предоставляются виды социальных выплат:

- малообеспеченным семьям предоставляются субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. За 2021 год субсидию получили более 7,1 тыс. семей, из республиканского бюджета на выплату данной меры социальной поддержки направлено 110,1 млн рублей;

- медицинским и фармацевтическим работникам, проживающим и работающим в сельских населённых пунктах, посёлках городского типа (рабочих посёлках), а также вышедшим на пенсию, предоставляется ежемесячная денежная компенсация расходов по оплате жилого помещения, отопления и освещения. В 2021 г. право на такие меры социальной поддержки имели 82 человека;

- семьям с детьми, имеющим среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, выплачивается государственное пособие на ребёнка. Государственное пособие на ребёнка за 2021 год получили 42,6 тыс. детей, из республиканского бюджета на эти цели направлено 145,88 млн рублей;

- малообеспеченным категориям граждан, среднедушевой доход которых

ниже величины прожиточного минимума, оказывается единовременная материальная помощь;

- на основании социального контракта в соответствии с Законом Республики



Посещение частного дома престарелых, с целью осмотра условий проживания

Хакасия от 21.02.2014 № 11-ЗРХ «Об оказании государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на основании социального контракта в Республике Хакасия» оказывается государственная социальная помощь малообеспеченным категориям граждан, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума. За 2021 год было заключено 1048 социальных контрактов. Из общего числа 1 000 социальных контрактов заключены по направлениям, финансируемым из федерального бюджета: в том числе поиск работы 218 социальных контрактов, осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности – 360, ведение личного подсобного хозяйства – 191, преодоление трудной жизненной ситуации – 231. Профинансировано – 115 476,2 тыс. рублей (105 083,3 – федеральный бюджет на условиях софинансирования, 10 392,9 тыс. рублей – республиканский бюджет). Также в отчётном году заключено 48 социальных контрактов, финансируемых за счёт средств республиканского бюджета (из них на приобретение и установку теплиц, приобретение посадочного материала и др. – 8, приобретение оборудования для изготовления швейных изделий – 2, осуществление ремонта

жилья для подготовки к отопительному сезону – 38) на общую сумму 1 977,7 тыс. рублей;

- предоставление мер социальной поддержки гражданам, имеющим большой трудовой стаж и доходы, которых не превышают полуторную величину прожиточного минимума пенсионера;

- педагогам, работающим и проживающим в сельской местности, с 2014 года меры социальной поддержки предоставляются с учётом регионального стандарта жилой площади и только на носителя льготы. За 2021 г. мерами социальной поддержки в Республике Хакасия воспользовались 5 тыс. человек.

В адрес Уполномоченного в 2021 году поступило 42 обращения, по вопросам социальных гарантий и мер социальной поддержки граждан, что составляет 9,69% от числа всех обращений.

В адрес Уполномоченного обратилась гр-ка Ю. с просьбой помочь ей в получении материальной помощи, как малообеспеченной, а также помочь в получении субсидии по оплате жилищно-коммунальных услуг. В ходе совместной работы по обращению с УСПН г. Абакана, просьбы заявителя были удовлетворены. Гр-ке Ю. была выплачена материальная помощь в размере 2 000 рублей, а также была назначена субсидия по оплате жилищно-коммунальных услуг.

Рекомендации и предложения Уполномоченного, в сфере реализации прав граждан на социальное и пенсионное обеспечение, не вносятся.

5. ЗАЩИТА ПРАВ ГРАЖДАН В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ

Каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда.

(статья 49 Конституции Российской Федерации)

Основные права граждан закреплены в статье 17 Конституции Российской Федерации и возникают у каждого человека в момент его рождения.

Граждане Российской Федерации, осуждённые к лишению свободы, обладают теми же конституционными правами и свободами, что и иные граждане Российской Федерации. Временное ограничение свободы этих лиц влечёт за собой лишь временное ограничение некоторых конституционных прав и свобод.

Как и 2020 год, непростым для всех оказался 2021 год, связанный с неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановкой, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

В связи с ограничительными мерами, не представилось возможным в полном объёме осуществить запланированные Уполномоченным мероприятия, выезды в исправительные учреждения, проведение личных приёмов осуждённых с целью оказания им необходимой бесплатной юридической помощи, также не представилось возможным принимать участие в административных комиссиях и других мероприятиях. Но, несмотря на эти трудности, работа в аппарате продолжалась.

Учреждения уголовно-исполнительной системы Республики Хакасия исполняют уголовные наказания в отношении 2 444 человек, из них:

- в исправительных учреждениях и следственном изоляторе на 01.01.2022 г. содержалось 511 арестованных и осуждённых при общем лимите наполнения учреждений 4 072 места;

- на учёте в уголовно-исполнительной инспекции состоит 3 653 человека, в том числе 14 несовершеннолетних.

В 2021 году Уполномоченному поступило 433 обращения, 87 из них (порядка 20%) – от лиц, содержащихся под стражей. Для сравнения, в 2020 году всего поступило 463 обращений, 85 из которых от лиц, содержащихся под стражей (18% от общего количества обращений).

Больше всего жалоб и обращений поступило из ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Хакасия – 41 обращение, ФКУ ИК-33 УФСИН России по Республике Хакасия – 8 обращений, ФКУ ИК-35 УФСИН России по Республике Хакасия – 2 обращения, ФКУ ЛИУ-34 УФСИН России по Республике Хакасия – 2 обращения, ФКУ КП-30 УФСИН России по Республике Хакасия – 1 обращение,

из ФКУ КП-31 УФСИН России по Республике Хакасия – 1 обращение, ФКУ ИК-28 УФСИН России по Республике Хакасия – 4 обращения, ИУФИЦ ИК-33 УФСИН России по Республике Хакасия – 8 обращений. Из ФКУ ИК-29 УФСИН России по Республике Хакасия жалоб и обращений не поступило. От осуждённых, отбывающих наказание в других регионах, поступило 2 обращения (Хабаровский край, Кемеровская область).

Граждане обращались с просьбой о личном приёме Уполномоченным, жаловались на условия содержания под стражей, неоказание медицинской помощи; некачественное приготовление пищи, отказ в предоставлении свиданий, на получение и отправку писем; на противоправные, по их мнению, действия сотрудников исправительного учреждения. Обращались с вопросами предоставления жилья после освобождения из мест лишения свободы и просьбами о предоставлении информации юридического характера.

По всем жалобам, требующим уточнения и получения дополнительной информации, осуществлялись выезды в исправительные учреждения и ФКУ СИЗО-1, проводилась проверка фактов, указанных в жалобах, а также были организованы личные приёмы осуждённых, подозреваемых и обвиняемых.

5.1. Соблюдение конституционных прав и свобод осуждённых, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы Республики Хакасия

В 2021 году по жалобам и обращениям подозреваемых, обвиняемых и осуждённых Уполномоченным было осуществлено 8 выездов в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Хакасия, принято 6 человек; 2 выезда в ФКУ ИК-33 УФСИН России по Республике Хакасия, принято 2 осуждённых; 4 выезда в ФКУ ИК-28 УФСИН России по Республике Хакасия, принято 4 осуждённых; 1 выезд в ФКУ ЛИУ-34 УФСИН России по Республике Хакасия, принят 1 осуждённый; 1 выезд в ФКУ ИК-29 УФСИН России по Республике Хакасия, принят 1 осуждённый; 1 выезд в ФКУ ПК-31 УФСИН России по Республике Хакасия, принят 1 осуждённый.

В основном факты, о которых сообщалось в жалобах осуждённых, не находили своего подтверждения, либо имели место быть, но администрацией исправительных учреждений были приняты соответствующие и своевременные меры для разрешения возникших проблем. Жалобы о нарушениях со стороны сотрудников исправительных учреждений также не находили своего подтверждения.

Так, в июне 2021 года в адрес Уполномоченного поступило обращение адвоката К. в интересах осуждённой М., содержащейся в ФКУ ИК-28 УФСИН России по РХ.

Адвокат К. в своём обращении в интересах осуждённой М. указала на

незаконные действия со стороны администрации ФКУ ИК-28, а именно на то, что в ходе обысковых мероприятий у М. были изъяты рабочие брюки, под тем предлогом, что осуждённым не положено иметь два комплекта рабочей одежды. В обращении также имелись сведения о ненадлежащем оказании медицинской помощи осуждённой М. По мнению заявителя в действиях должностных лиц ФКУ ИК-28 УФСИН России по РХ имелись признаки должностного преступления.

Уполномоченным была организована личная встреча с осуждённой, в ходе которой были уточнены обстоятельства, указанные в обращении.

При рассмотрении обращения не получено объективных данных, подтверждающих доводы заявителя. Кроме того, сама осуждённая М. пояснила, что она не имеет жалоб на действия администрации исправительного учреждения.

Жалоб от осуждённой М. о ненадлежащем оказании медицинской помощи и о нарушении её иных прав не поступило.



Беседа с осуждённой М. в ФКУ ИК-28 УФСИН России по Республике Хакасия

В марте 2021 года в адрес Уполномоченного поступило обращение адвоката Ч. в интересах осуждённой Б., содержащейся в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по РХ.

Адвокат Ч. в своём обращении в интересах осуждённой Б. указал на незаконные действия со стороны администрации ФКУ СИЗО-1, выразившиеся в отказе в передаче больной осуждённой Б. пульсометра для измерения частоты сердечных сокращений, в создании невыносимых условий содержания, а также в отказе в проведении медицинского обследования.

Уполномоченным была организована личная встреча с осуждённой, в ходе которой были уточнены обстоятельства, указанные в обращении.

В ходе беседы с осуждённой сведения о нарушении условий содержания, выразившиеся в помещении её в одиночную камеру, в запрете садиться и ложиться, а также в запрете пользоваться пульсометром, не нашли своего подтверждения. При посещении осуждённой Б., последняя, находилась в двухместной камере, тонометр для измерения артериального давления и лекарственные препараты находились при ней. Руководством СИЗО-1 приняты меры по замене осуждённой Б. исполнение обязанности мытья полов на иную более лёгкую работу.

Жалоб от осуждённой Б. о ненадлежащем оказании медицинской помощи и о нарушении её иных прав не поступило.

В 2021 году были организованы выезды в исправительные учреждения, совместно с прокурором по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях А.М. Тодиновым, членами Общественной наблюдательной комиссии Республики Хакасия, представителями Управления ФСИН России по Республике Хакасия.

В ходе посещений проводилась проверка отрядов общежитий, условия отбывания наказания и соблюдение прав осуждённых, проводился обход запираемых помещений – штрафных изоляторов (ШИЗО), помещений камерного типа (ПКТ) и опрос лиц, содержащихся в них. Также посещались столовые следственного изолятора и исправительных учреждений, где проверялись нормы выдачи и качество приготовления пищи для осуждённых.

Приготовление пищи осуществляется в столовой исправительного учреждения. Медицинским работником учреждения организован систематический контроль за качеством пищи. Результаты оценки качества пищи записываются в книгу учёта и контроля.

Так, в январе 2021 года в адрес Уполномоченного поступила жалоба осуждённого Н., отбывающего наказание в ФКУ ИК-33. В обращении содержались, в числе прочих, жалобы на качество питания. Для подтверждения либо опровержения изложенных фактов, Уполномоченный инициировал проверку – комиссия, в составе которой были представители Общественно-наблюдательной комиссии, прокурор по надзору за соблюдением законодательства в исправительных учреждениях Тодинов А.М., представители республиканского УФСИН побывала в ИК-33. Помимо покамерного обхода ШИЗО и ЕПКТ, и общения с находящимися там гражданами, проверяющие посетили столовую, кухню и складские помещения. Уполномоченный лично убедился в том, что питание осуждённых организовано на достойном уровне. Все стадии процесса находятся под самым пристальным контролем сотрудников учреждения. Соблюдаются санитарно-гигиенические нормы. Ежедневно сотрудники, в числе

которых медработник, проверяют органолептические свойства пищи. Для имеющих заболевание разработано отдельное меню. Да, разносолов домашней кухни нет. Но при этом в меню есть всё необходимое – обязательно мясо, рыба, масло, овощи, крупы. В день посещения, например, на обед приготовили борщ, салат из квашеной капусты, перловку с мясом, тушёную капусту с мясом, компот и свежий хлеб. На ужин – запечённая рыба с картофелем. Были проведены и беседы с осуждёнными относительно нормы и качества питания. Жалоб от осуждённых на плохое качество приготавливаемой пищи не поступило. Уполномоченный лично убедился, что жалоба осуждённого Н. была необоснованной.



Выезд в ФКУ ИК-33 УФСИН России по Республике Хакасия и проведение проверки по жалобе Н.

Санитарно-эпидемиологическое и медицинское обеспечение спецконтингента

Медицинское обеспечение лиц, содержащихся в учреждениях УФСИН России по Республике Хакасия, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», приказа Минюста Российской Федерации от 28.12.2017 № 285 «Об утверждении Порядка организации медицинской помощи лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы».

Общий коечный фонд медицинских частей и туберкулезной больницы № 1

составляет 98 коек.

С целью совершенствования деятельности по медико-санитарному обеспечению осуждённых, подозреваемых и обвиняемых, между УФСИН России по Республике Хакасия и Министерством здравоохранения Республики Хакасия заключены соглашения о взаимодействии в сфере охраны здоровья подозреваемых, обвиняемых и осуждённых.

Медико-санитарная часть тесно взаимодействует с учреждениями государственного и муниципального здравоохранения Республики Хакасия по вопросам продолжения непрерывного лечения, реабилитации, ресоциализации осуждённых, больных наркоманией, туберкулёзом. В сложных случаях проводятся совместные осмотры с врачами – наркологами, ГБУЗ РХ «Республиканский клинический наркологический диспансер» и врачами-фтизиатрами ГБУЗ РХ «Республиканский клинический противотуберкулёзный диспансер».

Филиалы ФКУЗ МСЧ-19 ФСИН России, которые расположены в учреждениях УФСИН России по Республике Хакасия, обеспечены в достаточном объёме необходимыми лекарственными препаратами и расходным имуществом.

В 2021 году зафиксировано 8 случаев смерти осуждённых, 7 случаев от заболеваний и 1 случай от суицида.

С целью предупреждения возникновения и распространения новой коронавирусной инфекции среди подозреваемых, обвиняемых и осуждённых, а также сотрудников УФСИН России по Республике Хакасия в полном объёме обеспечено выполнение всех указаний ФСИН России, постановлений главного государственного санитарного врача ФСИН России, Правительства Российской Федерации, Правительства Республики Хакасия.

Налажено межведомственное взаимодействие по иммунопрофилактике новой коронавирусной инфекции у подозреваемых, обвиняемых, осуждённых и работников УИС Республики Хакасия с Министерством здравоохранения Республики Хакасия.

Министерством здравоохранения Республики Хакасия выделена вакцина против новой коронавирусной инфекции подозреваемым, обвиняемым, осуждённым и личному составу УФСИН России по Республике Хакасия в достаточном количестве.

Обучение и трудоустройство осуждённых

В подведомственных учреждениях УФСИН России по Республике Хакасия функционируют 2 профессиональных училища: ФКП ОУ № 303 в учреждениях ИК-29, ИК-33, ИК-35 и ФКП ОУ № 302 в учреждениях ИК-28, КП-31, ЛИУ-34.

Обучение проводится в соответствии с лицензиями по 25 программам профессионального обучения по следующим профессиям: каменщик, слесарь-

сантехник, станочник деревообрабатывающих станков, электросварщик ручной сварки, швея, штукатур, машинист (кочегар) котельной, транспортировщик, повар, пекарь, сборщик изделий из древесины, уборщик служебных помещений, столяр строительный, резчик по дереву и бересте, засольщик овощей, аппаратчик стерилизации консервов, обработчик рыбы, слесарь по ремонту автомобилей, рабочий по уходу за животными, маляр, рамщик, бетонщик, электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования, мельник, уборщик территории.



Швейный цех в ИК-29

Согласно востребованным профессиям, в 2021/2022 учебном году появились новые реализуемые профессии, такие как, слесарь по ремонту автомобилей, рабочий по уходу за животными, маляр, рамщик, бетонщик (машинист бетоносмесителя), электромонтёр по ремонту и обслуживанию электрооборудования, мельник.

В 2020/2021 учебном году получили профессию 710 осуждённых. ФКП ОУ № 302 – 217 осуждённых; ФКП ОУ № 303 – 493 осуждённых.

В период с 01.09.2021 г. по настоящее время получили профессию 303 осуждённых, проходят обучение 294 осуждённых. Запланировано обучить до конца учебного года не менее 880 осуждённых.

В период учебной и производственной практики осуждённые отрабатывают профессиональные навыки непосредственно на производственных объектах центра трудовой адаптации осуждённых исправительных учреждений и обслуживании

объектов жизнедеятельности исправительных учреждений (котельные, столовые для осуждённых).

Учебно-консультационные пункты имеются в 7 учреждениях. В ФКУ КП-30 УФСИН России по Республике Хакасия на основании договора от 27.07.2017 № 68 осуждённые обучаются в учебных классах ГБПОУ Республики Хакасия «Абаканского строительного техникума». Все учебные заведения имеют свидетельства о государственной аккредитации.

В учебно-консультационных пунктах с 01.09.2021 г. к обучению приступили 144 (АППГ-159) осуждённых, из них один несовершеннолетний. На 01.09.2021 г. в учреждениях УФСИН России по Республике Хакасия содержалось 96 осуждённых в возрасте до 30 лет (в том числе 1 несовершеннолетний обвиняемый), подлежащих обязательному основному общему обучению, не обучавшихся ранее в УКП, к учёбе приступило 96 осуждённых, т.е. 100%.

На сегодняшний день в УФСИН России по Республике Хакасия заключено 2 соглашения о сотрудничестве с образовательными организациями о возможности обучения осуждённых (Хакасский Государственный университет имени Н.Ф. Катанова и «Московский финансово-промышленный университет «Синергия»).

Производственная деятельность, трудоустройство осуждённых, проблемы и пути их решения

Труд человека в любом государстве – единственный цивилизованный способ проявления созидательности, соотношения между тем, что человек готов отдать организованному в государство обществу, и тем, что взамен желает от него получить. Создание любого производства в учреждениях, где исполняются уголовные наказания, – не понуждение человека к труду, а способ его адекватного включения в социально значимые отношения.

Производственная деятельность уголовно-исполнительной системы Республики Хакасия представлена 4 центрами трудовой адаптации осуждённых – ИК-33, ИК-35, ИК-28, ИК-29 и одной лечебно-производственной (трудовой) мастерской ЛИУ-34.

Основными отраслями по производству товаров являются: металлообработка, деревообработка, изготовление хлебобулочных изделий (пищевая отрасль), ремонт транспортных средств, швейная, сельскохозяйственная (выращивание животных и овощных культур), предоставление рабочей силы из числа осуждённых.

Управлением ФСИН России по Республике Хакасия предпринимаются меры по подготовке осуждённых к жизни на свободе. Работа по подготовке осуждённых к освобождению из исправительных учреждений и социальной адаптации состоит из взаимодействия с территориальными службами занятости по обеспечению

работой или пособиями по безработице освобождающихся из исправительных учреждений осуждённых.

В 2021 году отделами ГКУ РХ «Центр занятости населения» проведено 21 выездное мероприятие (количество мероприятий сокращено в связи с введением ограничительных мероприятий по нераспространению новой коронавирусной инфекции) в исправительных учреждениях республики, на которых присутствовали 397 граждан, готовящихся к освобождению.

В 2021 году в службу занятости за содействием в поиске подходящей работы обращались граждане, освободившиеся из мест лишения свободы, из них:

187 гражданам предоставлены государственные услуги по содействию в поиске подходящей работы, трудоустроены – 74, в их числе 2 гражданина трудоустроены на общественные работы с возмещением 2 работодателям части затрат на оплату труда трудоустроенных граждан (предоставление субсидий);

128 гражданам предоставлены государственные услуги по профессиональной ориентации; 26 безработным гражданам – по психологической поддержке, 20 – по социальной адаптации на рынке труда, 1 – по профессиональному обучению (машинист экскаватора).

Социальная работа и меры, предпринимаемые для подготовки осуждённых к освобождению.

Немаловажным является наличие у лица, освобождающегося из мест лишения свободы, места жительства, возможности трудоустройства, а также продолжение работы для социализации данных лиц.

Количество лиц, освободившихся из исправительных учреждений УФСИН, в 2021 году составило 1 064 человека (АППГ – 1 252), из них по концу срока – 756 (АППГ – 959) человек. Из следственного изолятора освобождено осуждённых по отбытию срока наказания – 141 человек. На территорию Республики Хакасии освобождено- 865 человек (АППГ – 984).

В 2021 году из исправительных учреждений УФСИН России по Республике Хакасия освобождено 42 (АППГ – 63) осуждённых, не имевших постоянного места жительства. Всем осуждённым оказана помощь в бытовом устройстве, из них 24 (АППГ – 41) человека направлены в ГБУ РХ «Социальная Гостиница» г. Черногорска, 18 человек (АППГ – 22) направлены в центры социальной адаптации (реабилитационные центры, социальные приюты) других городов (Минусинск, Саяногорск, Улан-Уде, Барнаул, Ачинск, Чита).

Особое место в подготовке к освобождению занимают осуждённые престарелые и инвалиды, которым сотрудники групп социальной защиты уделяют первоочередное внимание. В 2021 году из учреждений УФСИН России по Республике Хакасия освобождено 47 (АППГ – 43) престарелых и инвалидов первой и второй групп. Из них 5 человек (АППГ – 2), нуждавшиеся в бытовом

устройстве, направлены в противотуберкулёзный диспансер г. Абакана, противотуберкулёзный диспансер г. Минусинска, дом-интернат для инвалидов г. Боготол.

Предпринятые меры по взаимодействию между учреждениями и органами внутренних дел в настоящее время полностью исключают факты освобождения лиц из исправительных учреждений УФСИН без подтверждающих документов о возможности проживания по выбранному осуждённым адресу на территории республики.

В рамках взаимодействия на базе УФСИН России по Республике Хакасия сотрудником Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации в Республике Хакасия проведён обучающий семинар для сотрудников групп социальной защиты и учёта трудового стажа осуждённых на тему: «Актуальные вопросы пенсионного обеспечения лиц, осуждённых к лишению свободы в 2021 году».

Организация социальной работы с осуждёнными в учреждениях УФСИН направлена на оказание им социальной помощи и поддержки, создающей предпосылки для их исправления в период отбывания наказания и ресоциализации после освобождения, содействие в трудовом и бытовом устройстве лицам, освобождаемым из мест лишения свободы. В связи с этим, социальными работниками учреждений 2 раза в месяц проводятся занятия в рамках Школы подготовки осуждённых к освобождению.

Для поддержания социально-полезных связей в исправительных учреждениях проводились «Дни открытых дверей», осуждённым предоставлялись краткосрочные и длительные свидания, осуждённые вели переписку с родственниками, детьми и др. В 2021 году проведено 22 «Дня открытых дверей». В результате проводимой работы осуждённые, получили помощь в восстановлении и укреплении социально-полезных связей.

В целях документирования осуждённых, в учреждениях принимаются все необходимые меры по обеспечению осуждённых паспортом гражданина РФ.

Во исполнение требований уголовно-исполнительного законодательства осуждённым, освобождённым из мест лишения свободы, обеспечивался бесплатный проезд к месту жительства, выдавалось единовременное денежное пособие.

С июля 2021 года сотрудниками групп социальной защиты и учёта трудового стажа осуждённых проводилось информирование осуждённых о возможностях базы вакансий посредством размещения информации на стендах в отрядах осуждённых, в рамках занятий в Школе подготовки осуждённых к освобождению, транслирование посредством кабельного телевидения информационного видеоролика.

На территории Республики Хакасия действует Постановление Правительства Республики Хакасия от 09.03.2017 № 96 «О реализации государственной программы «Доступная среда (2017-2021 годы), подпрограмм «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» и «Совершенствование

социальной поддержки семьи и детей» государственной программы Республики Хакасия «Социальная поддержка граждан (2014-2020 годы)», в рамках которого осуществляется оказание материальной помощи малообеспеченным категориям населения, в т.ч. освободившимся из мест лишения свободы, состоящим на учёте в качестве безработных в территориальных отделах Центров занятости населения Республики Хакасия. В рамках реализации данной программы предусмотрено оказание материальной помощи лицам, освободившимся из мест лишения свободы, имеющим регистрацию по месту жительства на территории Республики Хакасия.

По вопросу создания в Республике Хакасия центров социальной адаптации для граждан, освобождающихся от отбывания уголовного-наказания в виде лишения свободы, с 01.01.2020 решением Правительства Республики Хакасия создано Отделение по социальной адаптации и ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы при ГБУ РХ «Социальная гостиница». Отделением предусмотрено 15 (12 мужских, 3 женских) мест единовременного обслуживания в течение шести месяцев, годовой план обслуживания – 30 человек. В Отделении гражданам предоставляется благоустроенная жилплощадь с мебелью и инвентарем, помещения для бытового и культурного обслуживания. Кроме того, оказывается социально-психологические и социально-правовые услуги, а также оформляется временная регистрация.

За 2021 год в исправительных учреждениях УФСИН содержались 816 осуждённых (АППГ – 994), к которым могло быть применено условно-досрочное освобождение. Из них 347 осуждённых обратились в суд с ходатайствами об условно-досрочном освобождении, или 42% от имеющих право на применение УДО (АППГ – 326, или 33%).

Из исправительных учреждений освобождены 1242 осуждённых (АППГ – 1 245 человек), из них условно-досрочно – 166 осуждённых или 13,4% от количества осуждённых, освобождённых из исправительных учреждений республики (АППГ – 170 человек, или 13,6%).

Проблем в работе с иностранными гражданами и лицами без гражданства не возникает.

5.2. Рассмотрение обращений граждан о работе правоохранительных органов

За 2021 год на территории Республики Хакасия зарегистрировано 11 024 преступления, что на 1,7% больше, чем в АППГ (10 839).

Количество тяжких и особо тяжких преступлений – 2 515, что на 0,9% больше, чем в АППГ (2 492). Удельный вес тяжких и особо тяжких преступлений уменьшился на 0,2% и составил 22,8% от общего количества зарегистрированных преступлений.

По 6 161 материалу органами предварительного следствия приняты решения о возбуждении уголовных дел, 2 368 – об отказе в возбуждении уголовного дела,

647 решений об отказе в возбуждении уголовного дела.

Подразделениями дознания территориальных органов принято 1 997 решений об отказе в возбуждении уголовного дела (4,3%; АППГ 2 086). Удельный вес уголовных дел, возбужденных из «отказных материалов», уменьшился и составил 8,5% (АППГ – 8,9%).

По информации прокуратуры Республики Хакасия случаев неправомерного задержания граждан по подозрению в совершении преступлений на территории республики не установлено.

По итогам 2021 года прокурорами отменено 70 незаконных постановлений о возбуждении уголовных дел, а также 4 696 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, по результатам дополнительных проверок возбуждено 578 уголовных дел (удельный вес составил 12,3%).

При рассмотрении сообщений о преступлениях в 2021 году прокурорами выявлено 8 170 нарушений, в т.ч. связанных с несоблюдением разумного срока уголовного судопроизводства. Для их устранения в органы правоохраны республики внесено 582 требования, а также 58 представлений и информации.

Основной причиной отмен постановлений следователей об отказе в возбуждении уголовного дела явилась неполнота проведенных проверок.

Основным способом укрытия органами дознания преступлений по-прежнему остаётся принятие незаконного решения об отказе в возбуждении уголовного дела. Проверки, проведенные отраслевым отделом прокуратуры республики в девяти территориальных ОВД, не выявили массовые случаи укрытия преступлений в органах внутренних дел путём склонения заявителей на некриминальные версии.

По информации Следственного органа Главного следственного управления Следственного комитета России (далее – ГСУ СК РФ) по Красноярскому краю и Республике Хакасия в 2021 году направлены в суд 392 уголовных дела (АППГ – 460), в том числе с обвинительным заключением 364 (АППГ – 364), постановлением о применении принудительных мер медицинского характера – 10 (АППГ – 13), с ходатайством о применении судебного штрафа – 18 (АППГ – 83).

Расследовано 582 преступления (АППГ – 695), их них тяжких и особо тяжких – 226 (АППГ – 320), или 24,38% об общего числе расследованных (АППГ – 30,08%).

В срок свыше предусмотренного УПК РФ расследовано 47,96% уголовных дел с повторными (АППГ – 40,92%), без повторных 35,70% (АППГ – 31,51%).

В целом по республике за прошедший год по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, количественный показатель уголовных дел, расследованных в срок свыше установленного Уголовно-процессуальным кодексом РФ, как с повторными, так и без повторных уголовных дел, повысился.

В качестве причин нарушения процессуальных сроков можно отметить следующие, относящиеся к объективным: совершение преступлений в условиях неочевидности; многоэпизодность преступной деятельности; несовершеннолетний возраст участников уголовного процесса; большой объём проведенных

следственных иных процессуальных действий, сложных судебных экспертиз, в том числе проводимых за пределами Республики Хакасия, длительность их производства; большой объём материалов уголовного дела.

На протяжении 2021 года принимался комплекс ограничительных мер по сокращению сроков следствия, в том числе выстраивание жёсткого контроля со стороны аппарата за работой следственных подразделений в части соблюдения сроков предварительного следствия.

В целях сокращения числа уголовных дел, по которым были продлены процессуальные сроки, реализованы меры по осуществлению процессуального контроля по уголовным делам с первоначального этапа расследования, в том числе с выездом в следственные подразделения. Контролируется ход расследования каждого уголовного дела с момента возбуждения уголовного дела, каждые 10 суток проверяется интенсивность выполнения первоначальных следственных действий.

Следственными органами ГСУ СК РФ по Красноярскому краю и Республике Хакасия в 2021 году на территории Республики Хакасия окончено расследованием 38 уголовных дел об убийствах (АППГ – 40); о преступлениях, предусмотренных ч. 4 ст. 111 УК РФ, окончено 20 уголовных дел (АППГ – 20); о преступлениях, предусмотренных ст.ст. 131, 132 УК РФ окончено 28 уголовных дел (АППГ – 32).

Основная часть указанных преступлений совершается на бытовой почве в состоянии алкогольного опьянения, причём лицами, ранее совершавшими преступления.

Одними из наиболее актуальных вопросов являются вопросы законности при приёме сообщений и заявлений о преступлениях, принимаемых по ним решениям, поскольку это первоначальная стадия работы следственных органов, от качества и своевременности которой напрямую зависит соблюдение конституционных прав граждан, пострадавших от преступных посягательств, разумные сроки уголовного судопроизводства, оперативное изобличение и привлечение к уголовной ответственности виновных лиц.

ГСУ СК РФ по Красноярскому краю и Республике Хакасия ведётся работа по выявлению причин и условий, способствующих совершению преступлений, и определена как одна из приоритетных. В основном обстоятельства, способствующие совершению преступлений, связаны с нахождением лиц, как обвиняемых, так и потерпевших, в неблагополучной социальной среде.

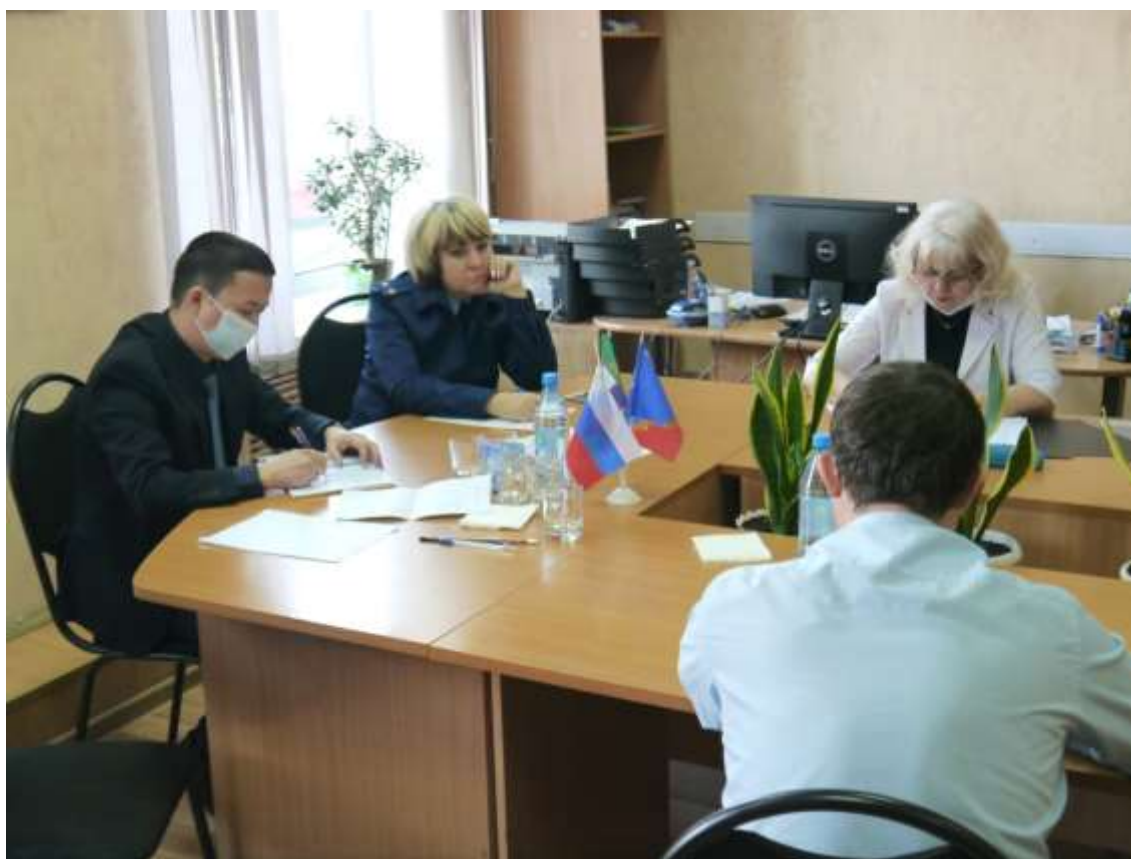
Наряду с установленными уголовно-процессуальным законодательством полномочиями в сфере профилактики преступности в части внесения представлений по выявленным в ходе расследования уголовных дел обстоятельствам, способствовавшим совершению преступлений, предпринимались иные меры, направленные на изменение существующей системы профилактики и обеспечения безопасности граждан, в том числе несовершеннолетних. Также профилактические мероприятия проводятся совместно с другими органами и учреждениями, включая выступления в средствах массовой информации, в

трудовых и учебных коллективах.

Во взаимодействии со средствами массовой информации размещаются материалы, направленные на повышение правовой культуры и грамотности населения, формирование уважительного отношения граждан к законопослушному поведению и деятельности органов правоохраны, пропаганду законопослушного поведения и здорового образа жизни.

В аппарат Уполномоченного в прошедшем году поступило 42 обращения, содержащие жалобы на работу правоохранительных органов, что составляет 9,7% от общего количества обращений (в 2020 г. – 51, или 11%).

Обратившиеся граждане жаловались на неправомерные, по их мнению, действия (бездействие) сотрудников органов внутренних дел, возбуждение уголовных дел, жалобы на производство следствия и дознания, работу прокуратуры, Следственного комитета, сотрудников Управления по контролю за оборотом наркотиков МВД по Республике Хакасия, содержание в изоляторах временного содержания.



Беседа с гражданином на приёме в администрации г. Черногорска

Так, в феврале 2021 года к Уполномоченному обратилась гр. Д. с жалобой на действия сотрудников полиции.

В своей жалобе гр. Д. сообщила, что ею было направлено в ОМВД России по г. Черногорску заявление о нанесении ей побоев гр-м К. и просьбой о привлечении

последнего к уголовной ответственности.

24.12.2020 г. ОМВД России по г. Черногорску было вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении гражданина К.

Д. обжаловала указанное постановление прокурору г. Черногорска, надзорным органом постановление об отказе в возбуждении уголовного дела было отменено и материалы направлены для проведения дополнительной проверки.

23.01.2021 г. ОМВД России по г. Черногорску вновь вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела. С принятым решением гр-ка Д. не согласна, т.к., по её мнению, не были проведены дополнительные проверочные мероприятия, проверку считает формальной, полагает, что имеет место сокрытие преступления сотрудниками полиции.

Уполномоченный, действуя в рамках ч. 3 ст. 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», направил копию обращения Д. и приложенные к нему копии документов руководству Министерства внутренних дел Республики Хакасия для рассмотрения и проведения проверки по существу жалобы.

Ход рассмотрения жалобы гр-ки Д. Уполномоченным взят под личный контроль, даны соответствующие разъяснения руководству Министерства внутренних дел Республики Хакасия о законности требований гр-ки Д и необходимости восстановления нарушенных её прав.

В результате настойчивых и последовательных действий Уполномоченного в интересах прав гражданки Д. в отделе дознания ОМВД России по г. Черногорску возбуждено уголовное дело по ст.116 УК РФ по факту причинения ей телесных повреждений.

С целью подтверждения наличия или отсутствия обстоятельств совершенного работником полиции, в чьем производстве находились материалы проверки, начальником ОМВД России по г. Черногорску назначено проведение служебной проверки.

Также, в марте 2021 г., во время проведения совместного личного приёма граждан в Администрации г. Черногорска, было принято обращение гражданина С., с жалобой на действия следователя СО ОМВД России по г. Черногорску.

В ходе рассмотрения обращения, установлено, что в отношении гражданина С. 22.03.2021 г. следователем СО МВД по Республике Хакасия возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного п «з» ч. 2 ст. 111 УК РФ. Гражданин С. выражая несогласие с принятым решением следователя, в обращении указал, что 10.10.2020 г. в ночное время в его жилище было совершено проникновение с целью хищения его имущества. В ходе совершения указанного преступления гражданином Ш. было нападение на гражданина С. и причинены увечья его собаке. Гражданин С. действуя в условиях необходимой обороны, защищая себя и своё имущество от нападения преступника, причинил гражданину Ш. телесные повреждения.

Уполномоченный осуществил личный приём гражданина С. с целью

выяснения всех обстоятельств, указанных в его обращении. Внимательно выслушав заявителя и изучив представленные им документы, Уполномоченный пришёл к выводу, что гражданин С. действовал правомерно, т.к. защищал свои здоровье и имущество от преступного посягательства. Эти фактические обстоятельства были доведены органу уголовного преследования.

В результате последовательных и целенаправленных действий сотрудников Уполномоченного в интересах прав гражданина С., его нарушенные права были восстановлены.

В результате длительного расследования уголовного дела, орган следствия все же пришел к выводу, что гражданин С., защищая свои законные права, гарантированные Конституцией Российской Федерации, причинил тяжкий вред здоровью гражданину Б, совершившему преступление против собственности гражданина С., при задержании последнего на месте преступления для доставления органам власти и пресечения возможности совершения гражданином Б. новых преступлений, получив при этом от него телесные повреждения, повлекшие вред здоровью средней тяжести.

В апреле 2021 г. органом предварительное расследования принято решение о прекращении уголовного дела в отношении гражданина С. по признакам преступления, предусмотренного п. «з» ч. 2 ст. 111 УК РФ, по факту умышленного причинения тяжкого вреда здоровью гражданину Б., в связи с отсутствием в его деянии состава преступления, разъяснив гражданину С. его право на реабилитацию, установленное главой 18 УПК РФ.

6. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И СОТРУДНИКОВ АППАРАТА В 2021 ГОДУ

6.1. Взаимодействие и сотрудничество в области прав и свобод человека с органами государственной власти, гражданского общества и средствами массовой информации

В 2021 году в республике, как на всей территории Российской Федерации продолжали действовать противоэпидемические ограничения. Но, тем не менее, Уполномоченный и сотрудники аппарата, безусловно соблюдая все необходимые меры, продолжали работу с гражданами, органами государственной власти, гражданского общества и средствами массовой информации. Работа с жителями Хакасии, учитывая ограничения на личный приём, протекала в основном в режиме письменных обращений, полученных посредством почтовой связи, и обращений через электронную приёмную на сайте омбудсмена (статистика жалоб приведена в главе «Статистика и анализ обращений, поступивших к Уполномоченному»). Состоялись также и выездные приёмы, совмещаемые с посещением объектов социальной и медицинской направленности и изоляторов временного содержания граждан в муниципальных образованиях. Так в течение 2021 года Уполномоченный провёл приёмы в городах Абаза, Черногорск, Саяногорск, Усть-Абаканском и Боградском районах. В г. Черногорске, Боградском и Усть-Абаканском районах в приёмах граждан принимали участие сотрудники прокуратуры и непосредственно прокурор республики Сергей Фирсов.

Очередной совместный приём граждан состоялся сегодня в администрации Боградского района. Беседа с гражданами проходила в присутствии главы муниципального образования Сергея Клименко. Гражданам были даны пояснения по следующим вопросам: необходимость и целесообразность вакцинации, возможность использования карьера для отсыпки дорог в деревне «Красный камень», трудовые отношения и возможность строительства дренажного канала возле жилого дома в селе Боград. Также посетили Боградскую районную больницу и пообщались с главным врачом Еленой Труфановой. По мнению Уполномоченного, больница выходит из кризиса, и это несомненная заслуга главного врача и коллектива. Ещё несколько лет назад ситуация с полноценным функционированием учреждения была под вопросом. Безусловно, были отмечены болевые точки, например, нехватка медицинского персонала – укомплектованность врачами 41%. Но в районе уже ждут четырёх врачей по программе «Земский доктор» и молодого хирурга после окончания ординатуры. Ждут также новое оборудование – маммограф и флюорограф. Последовательно решаются иные задачи: лекарственное обеспечение, подготовка к отопительному сезону и многое другое. Сейчас при больнице появилась своя котельная,

сформирована бригада отделочников для внутренних ремонтных работ. Не обошли участники разговора и тему пандемии - по словам Елены Труфановой, не смотря на проблемы с темпами вакцинации, ситуация начинает стабилизироваться.



*Совместный приём с прокурором республики Сергеем Фирсовым
в администрации Боградского района*

Помимо совместной работы в муниципальных образованиях, прокурор республики и Уполномоченный принимали участие в судебных разбирательствах в Абаканском городском суде.

На основании определения Абаканского городского суда о привлечении в качестве заинтересованного лица Уполномоченный принял участие в судебном разбирательстве – дал заключение по административному делу о признании информационных материалов экстремистскими. Ранее, Прокурором республики в Абаканский городской суд было направлено административное исковое заявление о признании экстремистскими песен молодёжного движения.

После изучения результатов комплексного психолого-лингвистического исследования, участниками заседания был сделан вывод, что аудио- и видеозаписи действительно содержат призывы к насильственным действиям и высказывания о превосходстве криминальной субкультуры. По результатам рассмотрения дела судьёй Абаканского городского суда было принято решение о признании предоставленных аудио- и видео- записей экстремистскими материалами.

Дополнительно Уполномоченный приглашался к участию в приёмах, проводимых иными ведомствами, в частности в работе мобильной приёмной в воинской части 01662. Мобильная приёмная – проект прокуратуры Центрального военного округа, который успешно работает сразу в нескольких регионах. С 23 августа 2021 мобильная приёмная функционировала в Омске, Железногорске и Новосибирске. Приём в Абакане проводил заместитель военного прокурора округа Виктор Дюдин.



Заместитель военного прокурора Сибирского Федерального округа Виктор Дюдин

В течение 2021 года Уполномоченный продолжал работу в регулярных заседаниях оперативного штаба по недопущению распространения коронавирусной инфекции при Правительстве Республики Хакасия. Также продолжалась работа в Совете по местному управлению при Главе Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия, Координационном совете по межнациональным отношениям при Правительстве Республики Хакасия, Совете представителей коренных малочисленных народов при Правительстве Республики Хакасия, Межконфессиональном консультативном совете при Правительстве Республики Хакасия, Межведомственной комиссии при Правительстве Республики Хакасия по пресечению незаконной заготовки, вывоза и реализации древесины.

В апреле 2021 года Уполномоченный принял участие в работе XIV Съезда хакасского народа. Участники мероприятия: члены Хакасского регионального общественного движения хакасского народа, городских и районных Советов

старейшин, представители хакасских родов, органов государственной власти и местного самоуправления, общественных организаций. Актуальными темами, которые активно обсуждались участниками съезда стали: популяризация национального языка, сохранение традиций и культуры, выявление перспективной молодёжи и создание возможностей для обучения и трудоустройства, экология и природопользование региона, развитие экономики и инфраструктуры в городах и сёлах республики.

Активно продолжалось сотрудничество Уполномоченного с Адвокатской палатой республики. Так, например, в дни проведения научно-практической конференции, посвящённой 10-летию со дня образования института Уполномоченного в регионе, было принято коллегиальное решение организовать по всем муниципальным образованиям Хакасии бесплатное консультирование граждан адвокатами Адвокатской палаты.

После большой организационной работы акция была успешно реализована. Адвокаты консультировали население республики почти во всех городах и районах по разным правовым вопросам, составляли иски, заявления в суд, один из адвокатов выступил как представитель в опеке и попечительстве в интересах гражданина.



Встреча с подопечными Благотворительного фонда «Кристалл»

Одно из направлений деятельности омбудсмена – работа с некоммерческими организациями. Активно продолжилось сотрудничество с Благотворительным фондом социальной поддержки населения «Кристалл». В марте прошлого года сотрудниками фонда был организован круглый стол с участием представителей социальных служб, республиканских министерств и Уполномоченного по правам человека. Участники обсудили проблемы взаимодействия между органами власти, учреждениями, некоммерческими организациями при оказании помощи людям старшего поколения и пути их решения. Совместная работа также заключалась во встречах омбудсмена с подопечными фонда, на которых Уполномоченный отвечал на интересующие граждан вопросы, касающиеся, в основном реализации прав на социальное, медицинское и пенсионное обеспечение.



Анна Симакова на открытии центра и основатель фонда «Мир добра» Сергей Чанков

Отдельного внимания заслуживает взаимодействие с Фондом социальной поддержки «Мир добра», руководит которым общественный помощник омбудсмена Анна Симакова. В декабре 2021 года под руководством Анны начал

свою работу региональный гуманитарный центр, первый и единственный подобной направленности в республике. Центром планируется много проектов социальной направленности и не только. Основное пока – обеспечение одеждой, предметами быта, продуктами питания социально незащищённых граждан.

Взаимодействие со средствами массовой информации в 2021 году можно охарактеризовать как конструктивное. Уполномоченный и сотрудники аппарата всегда готовы ответить на вопросы журналистов и обсудить интересующие представителей СМИ темы. Согласно информации Центра управления регионом Хакасии в средствах массовой информации прошло 337 упоминаний об Уполномоченном по правам человека и его деятельности. Больше всего сообщений было зафиксировано в октябре 2021 года (70 публикаций), что было связано с проведением научно-практической конференции и вручением главой республики наград за заслуги в области защиты прав. Дважды Уполномоченный выступал в эфире Радио России, а также принял участие в программе «Телегамбит». Традиционно разговор в студии идёт об основных направлениях деятельности, статистике по жалобам, Координационном совете уполномоченных и отдельных резонансных обращениях.



С ведущей Ксенией Бугановой в студии программы «Телегамбит»

Ежегодно, с августа, в регионах начинается отбор кандидатур на награждение медалью Уполномоченного по правам человека в Российской

Федерации «Спешите делать добро» и Благодарственными письмами за вклад в дело защиты прав и свобод человека. В 2021 году Татьяна Москалькова отметила Благодарственными письмами пятеро наших земляков:

Галину Алексеевну Трошкину – председателя Хакасской республиканской общественной организации ветеранов войны, труда, Вооружённых сил и правоохранительных органов, Почётного гражданина Республики Хакасия, Заслуженного учителя Республики Хакасия;

Дениса Сергеевича Драгана – командира отделения взвода отдельного батальона патрульно-постовой службы полиции УМВД России по г. Абакану;

Наталью Владимировну Зубареву – директора Благотворительного Фонда социальной поддержки населения «Кристалл»;

Никиту Алексеевича Мальчикова – руководителя республиканского ресурсного центра добровольчества – начальника отдела по развитию социальных проектов Некоммерческой организации «Фонд «Молодежный центр стратегических инициатив», руководителя регионального штаба волонтеров Всероссийской акции помощи пожилым людям в условиях коронавируса МыВместе;

Тарику Александровну Торокову – директора Благотворительного фонда социальной поддержки населения в области образования, культуры и здравоохранения «Благодарение».



Вручение Благодарственного письма Г.А. Трошкиной

6.2. Совершенствование законодательства

В силу статьи 13 Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» в случае выявления в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, муниципальных нормативных правовых актах недостатков или пробелов, влекущих, по мнению уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации, нарушение прав и свобод человека и гражданина, уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации вправе направлять органам государственной власти субъекта Российской Федерации, иным государственным органам субъекта Российской Федерации, органам местного самоуправления **предложения по совершенствованию законов субъекта Российской Федерации, иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, муниципальных нормативных правовых актов**, затрагивающих права и свободы человека и гражданина.

Конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации может быть предоставлено право законодательной инициативы в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации.

Одной из основных задач Уполномоченного региональное законодательство устанавливает подготовку и внесение предложений по совершенствованию законодательства Республики Хакасия, муниципальных нормативных правовых актов о защите прав и свобод человека и гражданина (статья 3 Закон Республики Хакасия от 09.07.2010 № 63-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Хакасия»).

В настоящее время в Республике Хакасия Уполномоченный по правам в Республике Хакасия правом законодательной инициативы не обладает.

В рамках **Всероссийского Координационного Совета Уполномоченных по правам человека** (25.11.2021 г., Москва) рассматривался в том числе вопрос «О практике реализации Федерального закона от 18 марта 2020 № 48-ФЗ «Об Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации».

Для многих региональных уполномоченных актуальным по-прежнему является вопрос права законодательной инициативы (Тамбовская, Сахалинская области, Камчатский край, Республика Хакасия).

Частью 1 статьи 13 № 48-ФЗ предусмотрено право уполномоченного участвовать в совершенствовании законодательства субъекта Российской Федерации и нормативных правовых актов муниципальных образований, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, что позволяет сделать вывод, что уполномоченный не наделён правом участвовать в совершенствовании федерального законодательства. Участниками корсчета предложено дополнить статью 13 положением, наделяющим уполномоченного

участвовать в совершенствовании федерального законодательства, в том числе во взаимодействии с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации (г. Санкт–Петербург, Астраханская область и ЮФО, Ярославская область, Камчатский край и Сахалинская область), а часть 1 статьи 13 Закона № 48-ФЗ изложить в следующей редакции: в случае выявления необходимости внесения субъектам права законодательной инициативы предложений об изменении и о дополнении федерального законодательства, либо о восполнении пробелов в федеральном законодательстве, уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации вправе обратиться с ходатайством к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации.

Необходимо императивное наделение уполномоченного правом законодательной инициативы, а также правом представления заключений на законопроекты, затрагивающие права и свободы граждан. Целесообразно урегулировать указанные вопросы именно в Федеральном законе № 48-ФЗ и в статье 16.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ, предоставив региональному законодателю право установления только сроков и процедур (г. Санкт–Петербург, Республика Хакасия, Курганская область).

Часть 2 статьи 13 Закона читать в следующей редакции: «Уполномоченный по правам человека в субъектах Российской Федерации имеет право законодательной инициативы в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации» (Камчатский край и Сахалинская, Тамбовская области.).

В рамках данного вопроса также рассматривался проект Кодекса профессиональной этики Уполномоченного по правам человека, вынесенный на обсуждение в рамках заседания Совета уполномоченных по правам человека в Российской Федерации 23 ноября 2021 года. Предложения и замечания Уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия на указанный Кодекс были направлены в Аппарат Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

В настоящее время свои кодексы этики, в частности имеют следующие профессиональные сообщества в Российской Федерации:

- органы прокуратуры (Приказ Генпрокуратуры России от 17.03.2010 № 114 «Об утверждении и введении в действие Кодекса этики прокурорского работника Российской Федерации и Концепции воспитательной работы в системе прокуратуры Российской Федерации»),

- судейское сообщество («Кодекс судейской этики» (утв. VIII Всероссийским съездом судей 19.12.2012)),

- государственные и муниципальные служащие («Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих» (одобрен решением президиума Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 г. (протокол № 21)).



*Всероссийский Координационный Совет Уполномоченных по правам человека,
25.11.2021 г., Москва*

В течение 2021 г. дважды в Закон Республики Хакасия от 09.07.2010 № 63-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Хакасия» вносились изменения, в марте и июле.

Согласно первым изменениям: в Конституции Российской Федерации с учётом поправок, внесенных Законом Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти», изменилось наименование государственной должности члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на «сенатор Российской Федерации», в связи с этим аналогичные изменения внесены в Конституцию Республики Хакасия.

В связи с чем в статье 4 Закона Республики Хакасия № 63-ЗРХ изменили терминологию «член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» на «сенатор Российской Федерации».

Согласно Федеральному закону от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 48-ФЗ) Уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации при наличии оснований и в порядке, которые определяются законом субъекта Российской Федерации, обязан сообщать

председателю законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

В соответствии с требованиями Федерального закона № 48-ФЗ проектом закона устанавливаются основания, при наличии которых Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия обязан сообщать Председателю Верховного Совета Республики Хакасия о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также порядок такого сообщения.

Уведомление подается через кадровую службу Аппарата Верховного Совета Республики Хакасия, которая осуществляет его регистрацию и передает уведомление Председателю Верховного Совета Республики Хакасия.

Вторые изменения были внесены в связи с тем, что с 01 июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 30 апреля 2021 года № 116-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 116-ФЗ), который внес изменения в ряд законодательных актов Российской Федерации в части уточнения их положений, предусматривающих ограничение для замещения государственных и муниципальных должностей, должностей государственной и муниципальной службы и иных должностей в связи с наличием гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

Федеральным законом № 116-ФЗ также уточняются положения законодательных актов Российской Федерации, касающиеся обязанности государственных и муниципальных служащих, а также иных лиц сообщать соответствующим должностным лицам о прекращении гражданства Российской Федерации или о приобретении гражданства (подданства) иностранного государства либо получении вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

В соответствии с Федеральным законом № 116-ФЗ аналогичные изменения внесены в закон Республики Хакасия № 63-ЗРХ, устанавливающие ограничения для замещения государственных и муниципальных должностей Республики Хакасия, должностей государственной и муниципальной службы и иных должностей в связи с наличием гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.



В октябре 2021 года в Верховный Совет Республики Хакасия были направлены **предложения по результатам мониторинга правоприменительной практики о пробелах, противоречиях, коллизиях, дублированиях, содержащихся в Законе Республики Хакасия от 17.12.2008 № 91-ЗРХ «Об административных правонарушениях»** (далее также – ЗРХ № 91).

В правоприменительной практике нередко случаи, когда по запросу Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия приходят ответы не вовремя, либо не приходит информация вообще. Для получения ответа делаются дополнительные запросы, осуществляются звонки, на что уходит время, а время для рассмотрения жалоб, поступающих Уполномоченному, ограничено.

В законе ЗРХ № 91 имеется статья 107.1 (Воспрепятствование деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия и Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия) общего характера. Представляется, что указанный закон может быть дополнен новой специальной статьёй – «Непредставление сведений (информации)». Размеры административных штрафов могут быть обозначены по аналогии со статьёй 107.1 ЗРХ № 91. Протоколы об административном правонарушении по данному составу правонарушений могут составляться Уполномоченными по правам человека, ребёнка, защите прав предпринимателей, а также органами исполнительной власти, осуществляющими региональный контроль (надзор). Рассматриваются такие дела – мировыми судьями.

В Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ имеется такая статья (статья 19.7) и распространяется на органы контроля и надзора (непредставление или несвоевременное представление

в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор).

Однако в ряде субъектов Российской Федерации аналогичные специальные нормы также действуют. Так, в Законе Красноярского края от 02.10.2008 № 7-2161 «Об административных правонарушениях» имеется статья 11.1 главы 11 (Административные правонарушения против порядка управления), предусматривающая административную ответственность за непредставление сведений (информации). Соответственно было предложено такую же статью ввести в главу 14 (Административные правонарушения, посягающие на установленный порядок управления) Закона Республики Хакасия от 17.12.2008 № 91-ЗРХ «Об административных правонарушениях».

В декабре 2021 года в Верховный Совет Республики Хакасия были направлены предложения к плану проведения мониторинга правоприменения законов Республики Хакасия и постановлений Верховного Совета Республики Хакасия на 2022 год. Предложен мониторинг Закона Республики Хакасия от 16.11.2006 № 64-ЗРХ «О местном референдуме в Республике Хакасия», поскольку за последние 2 года было инициировано несколько местных референдумов, ни один из них не дошел до логического завершения, одна из причин – сложности законодательства и его применения.

В последнее время госрегулятором по вопросам безопасного отдыха на воде уделяется значительное внимание. Министерство Российской Федерации по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий впервые приступило к разработке законопроекта о безопасности людей на водных объектах. В Правительстве РФ планируется его разработка к ноябрю текущего года, а в Госдуме РФ он будет рассматриваться согласно плану в весеннюю сессию следующего 2023 г.

В августе 2021 года в адрес Главного управления МЧС России по Республике Хакасия были направлены предложения и замечания на проект Федерального закона «О безопасности людей на водных объектах», аппаратом Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия, который был изучен. Существенных замечаний правового характера по нему не имеется. Законопроект в целом отвечает задачам по охране жизни и здоровья людей, защите интересов общества и государства, предупреждение происшествий на водных объектах и снижение тяжести их последствий на территории Республики Хакасия. Вместе с тем были внесены замечания редакционного характера. Так, статьи 16 и 19 устанавливают возможность должностным лицам носить и применять охотничье огнестрельное оружие, где не совсем понятен порядок его применения.

01 декабря 2021 года, в рамках республиканского Гражданского Форума «Общественный диалог» Общественная палата Хакасии на диалоговой площадке «Гражданский мир: вызовы времени» провела **общественные слушания** двух

федеральных законопроектов об изменении правил посещения общественных мест. В мероприятии приняли участие члены региональной Общественной палаты, представители органов исполнительной власти, Уполномоченный по правам человека, Уполномоченный по правам ребёнка, врачи, эксперты, волонтеры, члены общественных организаций и активные граждане. В режиме Zoom приняли участие общественные палаты муниципальных образований республики, председатели общественных палат Красноярского края, Иркутской области, заместитель председателя Общественной палаты Омской области.

На общественных обсуждениях двух Федеральных законопроектов выступили как сторонники законопроектов об обязательном введении электронных сертификатов о вакцинации в общественных местах и транспорте, так и противники.

Уполномоченным были внесены следующие предложения:

- установить на федеральном уровне исчерпывающий перечень организаций, где предъявляется коар-код, среди которых нет спортивных объектов и учреждений, а также спортивных массовых мероприятий,
- коар-код должны иметь возможность получить люди, переболевшие ковидом неофициально, без оформления больничного листка,
- изменить название сертификата, «коар-код» имеет негативные ассоциации у населения,
- установить исчерпывающий перечень для получения медотвода,
- регламентировать статус лиц, осуществляющих проверку наличия коар-кода, порядок применения устройств, считывающих данный код,
- необходимо регламентировать углубленное изучение здоровья перед вакцинацией,
- регламентировать возможность получения вакцины для иностранцев и мигрантов,
- установить возможность получения коар-кода в электронном виде через портал Госуслуг, а также возможность предъявлять его в общественных местах в электронном виде,
- установить точные сроки действия коар-кодов и порядок их продления (ревакцинации),
- ПЦР-тесты сделать бесплатными.

В настоящее время рассмотрение законопроекта Государственной Думой о QR-кодах в общественных местах во втором чтении отложено связи с ситуацией с распространением омикрон-штамма COVID-19.

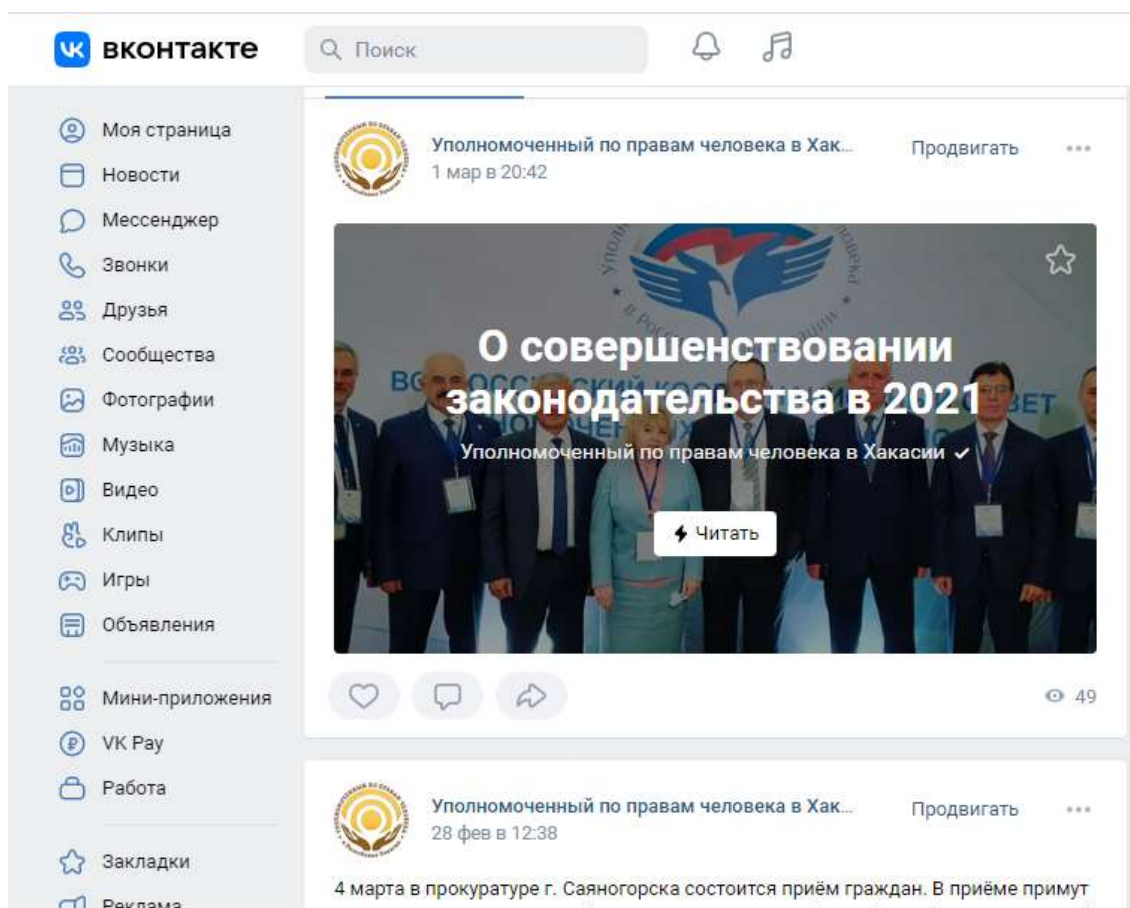
6.3. Правовое просвещение

Из-за усложнившейся эпидемиологической обстановки в республике в 2021 году были отменены мероприятия массового характера: встречи со

студентами, правовые уроки для школьников, тематические публичные мероприятия.

Правовое просвещение осуществлялось посредством проведения горячих линий, консультирования на выездных приёмах, публикаций и выступлений в средствах массовой информации.

В 2021 году активно наполнялся сайт Уполномоченного по правам человека <https://ombudsman.r-19.ru>, страница ВКонтакте <https://vk.com/ombudsmanrh>, аккаунт в Инстаграмм и Телеграм канал <https://t.me/upch19>.



Страница Уполномоченного ВКонтакте

С сентября 2021 года в аппарате Уполномоченного были организованы горячие линии, в ходе которых сотрудники аппарата консультировали жителей республики.

Первая горячая линия по защите прав избирателей состоялась в сентябре, в Единый день голосования. В ноябре была организована горячая линия для следующих категорий граждан: дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, усыновители, дети-инвалиды и их законные представители, граждане, желающие принять на воспитание в свою семью ребёнка.

Следующая акция по правовому просвещению и юридическому консультированию состоялась также в ноябре, в Единый день оказания бесплатной юридической помощи для граждан старшего возраста (ветеранов, пенсионеров, инвалидов и др.).



По итогам проведения в октябре прошлого года Всероссийской научно-практической конференции «Защита прав человека: теория и региональная практика» был издан сборник, содержащий доклады участников на правозащитную тематику.

Регулярно Уполномоченный публикует статьи в Бюллетень Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. В 2021 году вышли два материала на темы восстановления трудовых прав и защиты жилищных прав граждан.



6.4. Международное и межрегиональное сотрудничество

Прошедший год стал юбилейным годом для Уполномоченного и сотрудников аппарата – 23 марта 2011 года в республике была создана новая государственная правозащитная организация. На сессии Верховного Совета был назначен первый Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия – Александр Ильич Чистотин.



*Первый Уполномоченный по правам человека в республике
Чистотин Александр Ильич*

За первые недели своей деятельности после избрания, Уполномоченным были проведены встречи с руководителями профильных республиканских министерств, Общественной палаты, силовых структур, Пенсионного фонда, Фонда социального страхования, православной церкви.

В ходе переговоров была достигнута договорённость о разработке и подписании Соглашений о взаимодействии и сотрудничестве с аппаратом Уполномоченного в целях соблюдения прав и свобод человека, защиты прав и законных интересов ребёнка, проведения профилактической работы и правового просвещения населения.



На сегодняшний день заключены соглашения с МВД РХ, Прокуратурой РХ, Отделением Пенсионного фонда, Адвокатской палатой, Общественной палатой, Управлением министерства юстиции, УФССП, Следственным Управлением Следственного комитета, ХГУ им. Катанова, Избирательной комиссией, УФСИН, Росгвардией, Фондом социального страхования, Нотариальной палатой. (Полный список и тексты соглашений размещены на сайте Уполномоченного

<https://ombudsman.r-19.ru/>)

В июле 2018 года скоропостижно скончался Александр Ильич Чистотин. Исполняющей обязанности Уполномоченного постановлением Верховного Совета республики была назначена советник Ольга Петровна Крафт. В 2019 году, на девятой сессии Верховного Совета 7-го созыва официально вступил в должность Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия Андрей Олегович Шульбаев.

За период 2011 – 2020 годов Уполномоченными и сотрудниками аппарата проведено более 120 выездных приёмов граждан в городах и районах республики, проведена работа по 7 975 обращениям.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова поздравила Андрея Шульбаева и сотрудников аппарата с юбилеем.

ПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ ТЕЛЕГРАММА		
Тел. №	Плата	Предача
Слов	Руб. Коп.	го. ч. м.
Посл. и поден		пор. №
Итого		в пр.
Привал		Передат.
 Министерство Российской Федерации по связи и информации из Москвы № _____ сл. го. ч. м.		
ПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ		
Полный адрес: 655017, г. Абакан, ул. Щетинкина, д.18, Кому: А.О.Шульбаеву – Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия		
Уважаемый Андрей Олегович!		
Сердечно поздравляю Вас и Ваш коллектив с 10-летием образования института Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия! Вы успешно продолжите дело первого Уполномоченного Александра Ильича Чистотина, внесшего существенный вклад в становление и развитие государственной правозащиты в регионе! От всей души желаю Вам, уважаемый Андрей Олегович, и всем сотрудникам аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия здоровья, благополучия, успешной реализации всех планов и удачи в деятельности по защите и восстановлению прав граждан.		
Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации		
	Т.Н. МОСКАЛЬКОВА	
119212, Москва, Смоленский б-р, д. 19, стр.2, Аппарат Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации		
Регистрационный №	ИМ 11934-54	23 MAR 2021

В честь юбилея Уполномоченный по правам человека, Уполномоченный по правам ребёнка, Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова организовали и провели Всероссийскую научно-практическую конференцию

«Защита прав человека: теория и региональная практика». Мероприятие состоялось при всесторонней поддержке правительства республики.

В конференции приняли участие представители правительства и Верховного Совета, уполномоченные по правам человека из Сибирского Федерального округа, научной общественности, Общественной палаты, прокуратуры, УФСИН, МВД и общественных организаций.



Обращаясь к участникам конференции, Глава республики Валентин Коновалов отметил, что главным принципом взаимодействия правительства и уполномоченных всегда было и будет конструктивное сотрудничество, так как общая цель – обеспечение благополучия каждого жителя Хакасии.

Председатель Верховного Совета Владимир Штыгашев в приветственном слове также сделал акцент значимости и важности работы уполномоченных: «10 лет – это небольшой период и за это время институт уполномоченных стал действенным инструментом в защите прав и законных интересов наших земляков, как детей, так и взрослых. Мы ценим эффективность работы. Ежегодно рассматриваются тысячи обращений по нарушению трудовых, жилищных прав, оказанию медицинской помощи... Из обращений граждан мы видим, какие проблемы существуют, и мы видим, что уполномоченные активно работают в этих направлениях, в том числе, в тесном взаимодействии с органами власти и государственными структурами, со многими из которых заключены соглашения о сотрудничестве». После Пленарной части конференция продолжилась в формате секционной работы.

Уполномоченные по правам ребёнка обсуждали актуальные вопросы на

секции «Формирование правовой культуры: традиции и инновации». Участниками секции «Защита прав человека: мнение молодёжи» стали представители ФГБОУ ВО «ХГУ им. Н.Ф. Катанова» и студенты университета. На круглый стол «Защита прав граждан: теория и практика межведомственного взаимодействия» собрались омбудсмены из Сибирского Федерального округа, Уполномоченный по правам предпринимателей в Хакасии Василий Кудашкин, председатель комитета Верховного Совета по здравоохранению и социальной политике Евгений Молостов и общественные помощники Уполномоченного. В неформальном диалоге участники обсудили темы возможных ограничений подростков от негативного влияния интернета, наделение уполномоченных правом законодательной инициативы и правовые аспекты функционирования частных интернатов для социально незащищённых категорий граждан. Учитывая актуальность проблемы контроля за соблюдением прав граждан в негосударственных социальных приютах, уполномоченные запланировали направить свои предложения, как решение Координационного совета уполномоченных в СФО, в адрес российского омбудсмена Татьяны Москальковой.

Несмотря на непростую эпидемиологическую ситуацию, региональные омбудсмены дважды встречались на координационных советах. В мае 2021 года в Красноярске состоялся Координационный совет Уполномоченных по правам человека, в работе которого приняла участие Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова.

Помимо встреч с представителями региональных органов власти и посещения СИЗО и исправительных учреждений, в ходе мероприятия состоялось заседание на тему «Ресоциализация осуждённых и лиц, освободившихся из мест лишения свободы».

В ноябре правозащитники собрались в Москве, где прошёл традиционный, завершающий год Всероссийский координационный совет уполномоченных по правам человека. Тема первого дня работы – защита жилищных прав граждан и обеспечения условий для их осуществления. С приветственным словом к участникам мероприятия обратились Марат Хуснуллин, Заместитель Председателя Правительства РФ, Сергей Новиков, начальник Управления Президента РФ, Пётр Бирюков, Заместитель Мэра Москвы по ЖКХ и благоустройству, Сергей Степашин, председатель наблюдательного совета государственной корпорации – Фонда содействия реформированию ЖКХ, Татьяна Москалькова, Уполномоченный по правам человека в РФ, со спецдокладами: Светлана Разворотнева, Зам. председателя Комитета по строительству ЖКХ ГосДумы РФ, Алексей Ниденс, управляющий директор АО Дом.РФ, региональные омбудсмены.



Первый день работы Координационного совета уполномоченных в Москве

По итогам первого дня работы координационного совета в целях повышения уровня защиты жилищных прав граждан, уполномоченными были приняты рекомендации Государственной Думе, Правительству Российской Федерации, Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Федеральной службе исполнения наказания Российской Федерации и Федеральной службе судебных приставов.

Рекомендовано, в частности, ускорить рассмотрение некоторых проектов федеральных законов, касающихся социальных гарантий для определённых категорий граждан, способов управления многоквартирными домами, установления обязательств по соблюдению прав соседей, запрета привлечения коллекторов к возврату просроченной задолженности, организации обслуживания газового оборудования и прочего. Также в рекомендациях предлагается рассмотреть вопросы внесения изменений в Жилищный кодекс. Например, по дополнительным гарантиям по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, увеличение финансирования из федерального бюджета на мероприятия по обеспечению указанных категорий жильными помещениями.

В рамках Координационного совета также было проведено совещание региональных уполномоченных, посвящённое практике реализации Федерального закона от 18 марта 2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации».

В октябре 2021 года сотрудничество с Хакасским государственным университетом им. Н.Ф. Катанова, с которым у Уполномоченного заключено

соглашение о сотрудничестве и взаимодействии продолжилось – омбудсмен принял участие в 3-ей Всероссийской научно-практической конференции «Профилактика и противодействие экстремизму и терроризму в информационной среде как условие обеспечения гармонизации межнациональных и этноконфессиональных отношений».



Выступление Уполномоченного на 3-ей Всероссийской научно-практической конференции

Участники и докладчики конференции: представители Министерства национальной и территориальной политики, Министерства труда и социальной защиты, Министерства по делам юстиции и региональной безопасности, республиканской прокуратуры, Управления Министерства юстиции России по республике, Уполномоченные по правам человека и ребёнка, представители общественных национальных и религиозных организаций, преподаватели и студенты Хакасского государственного университета. В рамках мероприятия также прошёл Научно-практический семинар «Профилактика проявлений экстремизма и терроризма среди иностранных граждан и молодёжи».

Основные темы обсуждения – профилактика и выработка мер по недопущению фактов экстремизма и терроризма на территории республики, активизация работы в данном направлении с подростками и молодёжью.

В прошедшем году получил своё развитие и институт общественных помощников омбудсмена. Общественным помощником стал Алексей Терехов –

депутат Совета депутатов города Абакана шестого созыва, человек неравнодушный, с активной гражданской позицией.



Общественные помощники Анна Симакова – руководитель Благотворительного фонда «Мир добра», Денис Кичеев – работник Саяногорского алюминиевого завода, Александр Тохтобин – предприниматель, активно помогают Уполномоченному реализовывать задачи по защите прав и свобод граждан. Это работа с социально незащищёнными категориями населения, помощь на избирательных кампаниях, содействие по отдельным обращениям жителей республики.

7. РЕКОМЕНДАЦИИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Исходя из изложенных в Докладе проблем, считаю целесообразным внести предложение о рассмотрении возможности осуществления мер, направленных на обеспечение, соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина.

Правительству Республики Хакасия:

- продолжить работу по включению в перечень городов-участников федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология» Абакана и Черногорска как городов с очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха, негативно воздействующего на здоровье населения, а также Усть-Абаканского и Алтайского районов, входящих в Абакано-Черногорскую агломерацию;

- совместно с органами местного самоуправления в Республике Хакасия рассмотреть вопрос создания и содержания полигонов, мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в Алтайском, Бейском, Боградском, Орджоникидзевском районах, г. Саяногорске.

- ускорить начало работы Государственного казенного учреждения Республики Хакасия «Этнический центр шорской культуры» как подведомственного учреждения Министерства национальной и территориальной политики Республики Хакасия (д. Тлачек Таштыпского района Республики Хакасия).

- рассмотреть возможность увеличения размера финансирования мероприятий, направленных на обеспечение земельных участков, предназначенных для жилищного строительства, инженерной и транспортной инфраструктурой;

- предусмотреть для лиц, являющихся получателями компенсационных выплат по оплате жилищно-коммунальных услуг, меры социальной поддержки по оплате услуги «комфортная городская среда», предъявляемой к оплате в рамках софинансирования мероприятий по благоустройству придомовых территорий;

- предусмотреть увеличение ежегодного размера финансирования мероприятий по реализации государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей;

- рассмотреть возможность установления дополнительных мер обеспечения детей-сирот в виде предоставления временных жилых помещений или компенсации расходов по найму жилых помещений до момента обеспечения постоянным жильём.

Министерству здравоохранения Республики Хакасия:

- продолжить работу по своевременному обеспечению отдельных категорий граждан льготными лекарственными препаратами, в том числе и на организацию индивидуальных закупок лекарственных препаратов по решению

врачебной комиссии, а также продолжить проводить работу по устранению дефицита кадров в системе здравоохранения Республики Хакасия;

- в период осложнения эпидемиологической обстановки в Республике Хакасия и высокого уровня заболеваемости населения новой коронавирусной инфекцией проработать вопросы:

- о расширении охвата ПЦР-тестирования;
- о снижении очереди пациентов, обратившихся за медицинской помощью в медицинские организации;
- о достижении плановых показателей по вакцинации против COVID-2019.

**Характеристика обращений граждан,
поступивших к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия
за период с 01.01.2021 по 31.12.2021 г.**

№ п/п	Категория обращения	Кол-во, год	%	г. Абакан	г. Абаза	г. Саяногорск	г. Сорск	г. Черногорск	Алтайский р-он	Аскизский р-он	Бейский р-он	Боградский р-он	Орджоникидзевский р-он	Таштыпский р-он	Усть-Абаканский р-он	Ширинский р-он	Иные регионы РФ
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
1	Права, свободы и обязанности человека и гражданина	11	2,5	5	0	1	0	1	0	1	0	0	1	1	0	0	1
1	Избирательное право. Право участвовать в управлении делами государства	1	0,2	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2	Права коренных и малочисленных народов	2	0,5	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1	0	0	0
3	Право на благоприятную окружающую среду и возмещение ущерба от экологических правонарушений	2	0,5	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0
4	Культура, объекты культурного наследия народов России	1	0,2	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

5	Право на наследство	4	0,9	2		1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
6	Деятельность некоммерческих организаций, общественных объединений, гражданское общество	1	0,2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
2	Право на гражданство	2	0,5	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0
7	Право на приобретение и прекращение гражданства	2	0,5	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0
3	Право на труд	10	2,3	5	1	0	0	2	0	0	0	0	2	0	0	0	0
8	Право на вознаграждение за труд	2	0,5	0	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
9	Право на отдых	1	0,2	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
10	Трудовые конфликты	3	0,7	0	0	0	0	1	0	0	0	0	2	0	0	0	0
11	Безработица. Трудоустройство. Органы службы занятости	4	0,9	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
4	Право на образование	11	2,5	7	0	0	0	0	0	1	0	2	0	0	0	1	0
12	Право на образование	1	0,2	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0
13	Опека и попечительство, воспитание детей	6	1,4	3	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0	1	0
14	Права и обязанности родителей и детей	3	0,7	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
15	Образовательные учреждения среднего профессионального образования	1	0,2	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
5	Социальное обеспечение и социальная защита населения	49	11,3	24	1	2	1	2	1	1	0	2	1	0	7	5	2
5.1.	Социальные гарантии и меры социальной	42	9,7	21	1	2	0	1	0	1	0	1	1	0	7	5	2

	поддержки граждан																
16	Право на социальные гарантии, установленные законодательством Российской Федерации	4	0,9	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
17	Вопросы ветеранов (подтверждение участия и признание: ветераном (инвалидом) Великой Отечественной войны, ветераном военной службы, ветераном Труда, выдача удостоверений, меры социальной поддержки)	2	0,5	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0
18	Выплаты пособий и компенсаций	9	2,1	2	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	5	1
19	О возмещении вреда вследствие получения травмы, профессионального заболевания	1	0,2	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
20	Материальная помощь	5	1,2	4	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0
21	Социальное обеспечение, материальная помощь и льготы инвалидам: установка пандусов, лифта	5	1,2	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0
22	Реализация государственной программы «Доступная среда»	1	0,2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0
23	Права человека в социальных приютах и реабилитационных центрах	3	0,7	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1	0	0
24	Социальная защита пострадавших от радиоактивного заражения	1	0,2	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
25	Вопросы предоставления государственных услуг фондом социального страхования.	1	0,2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0
26	Обеспечение жильём детей-сирот и детей,	3	0,7	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1

	оставшихся без попечения родителей, по судебному решению																
27	Постановка на учёт и восстановление в очереди на получение жилья	7	1,6	5	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	1	0	0
5.2.	Пенсии:	7	1,6	3	0	0	1	1	1	0	0	1	0	0	0	0	0
28	Назначение пенсий	3	0,6	1	0	0	0	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0
29	Пересмотр размера пенсий	2	0,5	0	0	0	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0
30	Вопросы Пенсионного фонда Российской Федерации и негосударственных пенсионных фондов	2	0,5	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
6	Права в сфере здравоохранения	36	8,3	17	0	0	1	4	2	0	1	0	3	1	1	4	2
31	Лечение и оказание медицинской помощи	19	4,4	10	0	0	1	1	2	0	1	0	0	0	0	3	1
32	Вопросы лекарственного обеспечения	1	0,2	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
33	Установление группы инвалидности. Вопросы медико-социальной экспертизы	11	2,5	6	0	0	0	0	0	0	0	0	3	0	1	0	1
34	Психоневрологические диспансеры (ПНД). Помещение и лечение в ПНД. Снятие с учёта в ПНД	5	1,2	0	0	0	0	3	0	0	0	0	0	1	0	1	0
7	Жилищно-коммунальная сфера	36	8,3	17	3	0	0	12	1	1	1	1	0	0	0	0	0
7.1.	Жилищные права	10	2,3	4	1	0	0	2	1	1	0	1	0	0	0	0	0
35	Улучшение жилищных условий, предоставление жилого помещения	4	0,9	2	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0

56	Ссуды, субсидии и потребительские кредиты гражданам	4	0,9	3	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
11	Жалобы на работу правоохранительных органов	42	9,7	31	0	2	1	4	0	0	0	0	0	1	0	0	3
57	Жалобы на неправомерные действия (бездействие) сотрудников органов внутренних дел	18	4,2	14	0	0	0	2	0	0	0	0	0	1	0	0	1
58	Вопросы возбуждения уголовных дел	6	1,4	3	0	2	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
59	Жалобы на производство следствия и дознания	10	2,3	7	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	1
60	Жалобы на работу прокуратуры	3	0,7	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
61	Жалобы на работу Следственного комитета Российской Федерации	1	0,2	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
62	Жалобы на работу Управления наркоконтроля	1	0,2	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
63	Просьбы о розыске пропавших	1	0,2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
64	Содержание в ИВС	2	0,5	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
12	Правосудие	20	4,6	7	0	0	1	4	1	1	0	0	0	0	4	0	2
65	Судебная защита прав и свобод человека	5	1,2	2	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	2
66	Обжалование судебных решений (судебные решения, несогласие с решением)	4	0,9	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0
67	Неисполнение судебных решений	2	0,5	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0
68	Деятельность судебных приставов	9	2	2	0	0	1	3	1	1	0	0	0	0	1	0	0

79	Оказание помощи в получении (составлении) необходимых документов, Оказание помощи в написании исков, участие Уполномоченного в судебном процессе	11	2,5	6	2	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	1
80	Право на получение и распространение информации	2	0,5	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
81	О личном приёме	10	2,3	9	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
82	Благодарности, пожелания, приглашения, поздравления, жалобы на сотрудников аппарата Уполномоченного	2	0,5	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
83	Другие вопросы защиты прав и свобод человека	17	3,9	10	3	0	2	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1
84	Обращения, не имеющие смыслового содержания. Рассуждения общего характера	5	1,2	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3
85	Общие вопросы граждан, связанные с пандемией новой коронавирусной инфекцией	17	3,9	7	0	6	1	1	0	0	0	0	0	0	1	0	1
ИТОГО		433	100	216	13	18	8	48	6	8	2	6	9	3	20	12	64