



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Ленина ул., 135, г. Благовещенск,
Амурская область, 675023
Тел. (4162) 22-38-00, факс (4162) 22-38-04
e-mail: zsamur@zsamur.ru; http://www.zsamur.ru
ОКПО 00089299, ОГРН 1022800523404,
ИНН/КПП 2801025265/280101001

Руководителям законодательных
(представительных) органов
государственной власти субъектов
Российской Федерации

01.06.2021 № 01-12-465

На № _____

Уважаемые коллеги!

Направляем постановление Законодательного Собрания Амурской области от 27.05.2021 № 56/ 274 «Об обращении Законодательного Собрания Амурской области к Министру Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Зиничеву Е.Н. о реализации органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по организации тушения ландшафтных (природных) пожаров».

Просим поддержать указанное обращение.

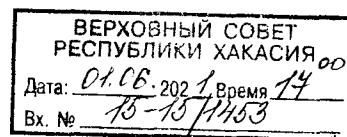
Приложение: на 4 л. в 1 экз.

С уважением,

Председатель Законодательного
Собрания

 В.Ю. Логинов

Балобанова Елена Викторовна
22 38 38





ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ
(седьмой созыв)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

27.05.2021

№ 56/274

г.Благовещенск

Об обращении Законодательного
Собрания Амурской области к Министру
Российской Федерации по делам
гражданской обороны, чрезвычайным
ситуациям и ликвидации последствий
стихийных бедствий Зиничеву Е.Н.
о реализации органами государственной
власти субъектов Российской Федерации
полномочий по организации тушения
ландшафтных (природных) пожаров

Рассмотрев проект обращения Законодательного Собрания Амурской области к Министру Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Зиничеву Е.Н. о реализации органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по организации тушения ландшафтных (природных) пожаров, Законодательное Собрание
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять обращение Законодательного Собрания Амурской области к Министру Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Зиничеву Е.Н. о реализации органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по организации тушения ландшафтных (природных) пожаров (прилагается).

2. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанное обращение.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания



В.Ю.Логинов

**Обращение
Законодательного Собрания Амурской области к Министру
Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным
ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий
Зиничеву Е.Н. о реализации органами государственной власти
субъектов Российской Федерации полномочий по организации тушения
ландшафтных (природных) пожаров**

Уважаемый Евгений Николаевич!

В январе 2021 года вступил в силу пункт 4 статьи 1 Федерального закона от 22.12.2020 № 454-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности в области пожарной безопасности», возложивший на органы государственной власти субъектов Российской Федерации государственное полномочие по организации тушения ландшафтных (природных) пожаров силами и средствами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, расположенными на территории субъекта Российской Федерации, в соответствии с полномочиями, установленными Федеральным законом от 21.12.94 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Вместе с тем ни законодательством Российской Федерации, ни приказами МЧС России до сих пор не определен порядок тушения ландшафтных (природных) пожаров, в том числе механизм привлечения сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС) для их тушения.

Для реализации возложенных полномочий органы государственной власти субъектов Российской Федерации должны самостоятельно определить механизм реализации полномочия по организации тушения ландшафтных (природных) пожаров на территории своего субъекта. При этом такой механизм не должен привести:

к снижению готовности подразделений пожарной охраны к осуществлению защиты от пожаров в населенных пунктах в связи с их выездом по поручению уполномоченного органа государственной власти субъекта Российской Федерации для тушения ландшафтных (природных) пожаров за пределы районов и подрайонов выезда, определенных в расписаниях выездов подразделений пожарно-спасательных гарнизонов для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ;

к нарушению статей 4, 5, 16, 19, 22 Федерального закона от 21.12.92 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон), нормативных правовых актов МЧС России, регламентирующих порядок привлечения подразделений пожарной охраны к тушению пожаров, выполнению аварийно-спасательных работ в связи с привлечением подразделений пожарной охраны к тушению пожаров, не отнесенных к их компетенции.

Статьей 22 Федерального закона установлено, что при тушении пожаров с участием других видов пожарной охраны функции по координации их деятельности возлагаются на федеральную противопожарную службу.

Однако привлечение органом государственной власти субъекта Российской Федерации для тушения ландшафтных (природных) пожаров подразделений федеральной противопожарной службы, муниципальной пожарной охраны, ведомственной пожарной охраны, частной пожарной охраны, добровольной пожарной охраны может быть расценено как вмешательство в полномочия федеральной противопожарной службы по координации деятельности других видов пожарной охраны, установленные Федеральным законом.

Вызывает вопросы то обстоятельство, что пунктом 63 Положения о пожарно-спасательных гарнизонах, утвержденного приказом МЧС России от 25.10.2017 № 467, которым установлены порядок организации тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ, пунктом 156 Боевого устава подразделений пожарной охраны, утвержденным приказом МЧС России от 16.10.2017 № 444, предусмотрена возможность привлечения подразделений пожарной охраны к аварийно-спасательным работам и другим неотложным работам при ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных с ландшафтными (природными) и лесными пожарами, только в случае наличия угрозы перехода этих пожаров на населенные пункты. Причем в состав территориального подразделения пожарной охраны включаются подразделения федеральной противопожарной службы, противопожарной службы субъектов Российской Федерации, муниципальной, частной и добровольной пожарной охраны, созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров, проведения аварийно-спасательных работ в населенных пунктах.

Таким образом, нормативными правовыми актами МЧС России допускается возможность привлечения подразделений пожарной охраны к тушению только тех ландшафтных (природных) пожаров, которые угрожают населенным пунктам. При этом Федеральным законом на органы государственной власти субъектов Российской Федерации возложено полномочие по организации тушения ландшафтных пожаров независимо от того, угрожают эти пожары населенным пунктам или нет.

В целях выработки эффективного механизма реализации в субъектах Российской Федерации государственного полномочия по организации тушения ландшафтных (природных) пожаров, предусматривающего привлечение всех имеющихся на территории субъекта Российской Федерации сил РСЧС для тушения ландшафтных (природных) пожаров, считаем целесообразным, чтобы МЧС России в ближайшее время направило субъектам Российской Федерации рекомендации о реализации полномочия по организации тушения ландшафтных (природных) пожаров, раскрывающие следующие вопросы:

а) какие силы и средства РСЧС могут быть привлечены субъектами Российской Федерации для тушения ландшафтных (природных) пожаров;

б) какими должны быть порядок привлечения пожарной охраны, иных сил РСЧС для тушения ландшафтных (природных) пожаров, в том числе не угрожающих населенным пунктам, и порядок координации деятельности других видов пожарной охраны;

в) какие сведения включать в перечень документов предварительного планирования действий по тушению пожаров и проведению аварийно-спасательных работ, связанных с тушением ландшафтных (природных) пожаров;

г) из каких источников должны компенсироваться расходы организациям, в том числе подразделениям пожарной охраны, привлеченным к тушению ландшафтных (природных) пожаров.

Кроме того, считаем необходимым внести в Положение о пожарно-спасательных гарнизонах, Боевой устав подразделений пожарной охраны, иные нормативные правовые акты МЧС России изменения в части создания условий для реализации субъектами Российской Федерации полномочия по организации тушения ландшафтных (природных) пожаров.