

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 21.12.2020 № 298
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

21 декабря 2020 г.

106. О проекте федерального закона № 1070066-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (о совершенствовании правового регулирования междугородных перевозок, уточнении порядка определения победителя конкурса и сроков начала перевозок) - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству до 21 января 2021 года.

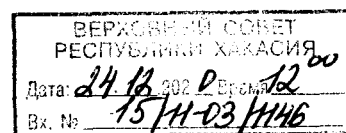
2. Комитету Государственной Думы по транспорту и строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2021 года (февраль).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 07 » декабря 20 20 г.

№ 11548П-П9

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный закон
"Об организации регулярных перевозок
пассажиров и багажа автомобильным
транспортом и городским наземным
электрическим транспортом в Российской
Федерации и о внесении изменений
в отдельные законодательные акты
Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 22 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 6 л.
 3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л.
 4. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства и федеральных

10451

08 АЕК 2020



175773 667204
Государственная Дума ФС РФ
Дата 07.12.2020 17:20

20081919.doc



- органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 2 л.
5. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
 6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и назначении официального представителя при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации законопроекта на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект
№ 1070066-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон
"Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа
автомобильным транспортом и городским наземным электрическим
транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ
"Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа
автомобильным транспортом и городским наземным электрическим
транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание
законодательства Российской Федерации, 2015, № 29, ст. 4346; 2018, № 1,
ст. 64) следующие изменения:

1) в статье 3:

а) часть 1 дополнить пунктом 29 следующего содержания:

"29) срок эксплуатации транспортного средства - количество полных календарных лет, прошедших с года, в котором впервые была осуществлена государственная регистрация транспортного средства.";

б) часть 3 признать утратившей силу;

2) в статье 4:

а) часть 9 изложить в следующей редакции:

"9. Межрегиональный маршрут регулярных перевозок считается установленным или измененным соответственно со дня включения предусмотренных пунктами 1 - 11 части 1 статьи 26 настоящего Федерального закона сведений о данном маршруте в реестр межрегиональных маршрутов регулярных перевозок или со дня изменения предусмотренных пунктами 3 - 11 части 1 статьи 26 настоящего Федерального закона сведений о данном маршруте в этом реестре.";

б) часть 10 дополнить предложением следующего содержания:

"Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, участники договора простого товарищества, которым выданы указанные свидетельство и карты маршрута, обязаны приступить к осуществлению перевозок по данному маршруту не позднее чем через

девяносто дней со дня его включения в реестр межрегиональных маршрутов регулярных перевозок.";

в) дополнить частью 10¹ следующего содержания:

"10¹. В случае, если часть остановочных пунктов межрегионального маршрута регулярных перевозок не включена в реестр остановочных пунктов по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок, свидетельство об осуществлении перевозок по межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карты межрегионального маршрута регулярных перевозок выдаются при условии представления в письменной форме юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, уполномоченным участником договора простого товарищества в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти заявления об изменении данного маршрута в части исключения из его состава соответствующих остановочных пунктов. К такому изменению межрегионального маршрута регулярных перевозок требования к расписаниям отправления транспортных средств по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок, установленные статьей 7 настоящего Федерального закона, не применяются.";

г) дополнить частью 11¹ следующего содержания:

"11'. Юрическое лицо, индивидуальный предприниматель, участники договора простого товарищества обязаны приступить к осуществлению перевозок по измененному межрегиональному маршруту регулярных перевозок не позднее чем через десять дней, а в случае, если изменение маршрута предусматривает увеличение максимального количества транспортных средств и (или) изменение их характеристик, - не позднее чем через девяносто дней со дня изменения сведений о данном маршруте в реестре межрегиональных маршрутов регулярных перевозок.";

д) дополнить частями 16 и 17 следующего содержания:

"16. В случае принятия федерального закона, предусматривающего изменение границ часовых зон, уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в течение десяти дней со дня вступления в силу данного закона:

1) вносит изменения в реестр межрегиональных маршрутов регулярных перевозок в части приведения расписаний межрегиональных маршрутов регулярных перевозок в соответствие с измененными границами часовых зон;

2) уведомляет в письменной форме о внесении изменений в расписания межрегиональных маршрутов регулярных перевозок

уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в границах которых расположены остановочные пункты по соответствующему маршруту, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, уполномоченных участников договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по таким маршрутам, и владельцев остановочных пунктов по соответствующему маршруту. Допускается направление такого уведомления в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.

17. Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, уполномоченный участник договора простого товарищества, которым направлено уведомление, указанное в пункте 2 части 16 настоящей статьи, в течение десяти дней со дня его получения обязаны приступить к осуществлению перевозок по межрегиональному маршруту регулярных перевозок в соответствии с измененным расписанием.";

3) пункт 1 части 1 статьи 5 изложить в следующей редакции:

"1) номер действующей лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами;"

4) в части 2 статьи 6 слова "направляет посредством факсимильной связи или заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении"

заменить словами "направляет посредством факсимильной связи, заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью,";

5) в статье 8:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

"1. Межрегиональный маршрут регулярных перевозок отменяется в следующих случаях:

1) прекращение действия свидетельства об осуществлении перевозок по данному маршруту в порядке, предусмотренном статьей 29 настоящего Федерального закона;

2) отказ юридического лица, индивидуального предпринимателя, уполномоченного участника договора простого товарищества от осуществления перевозок по данному маршруту, предусмотренный пунктом 2 части 7 статьи 39 настоящего Федерального закона.";

б) часть 2 после слов "по межрегиональному маршруту регулярных перевозок" дополнить словами "или отказа юридического лица, индивидуального предпринимателя, уполномоченного участника договора простого товарищества от осуществления перевозок по данному

маршруту, предусмотренного пунктом 2 части 7 статьи 39 настоящего Федерального закона,";

в) часть 4 изложить в следующей редакции:

"4. В случае отмены межрегионального маршрута регулярных перевозок уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в день принятия решения об отмене данного маршрута уведомляет об этом в письменной форме уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в границах которых расположены остановочные пункты по данному маршруту, юридическое лицо, индивидуального предпринимателя, уполномоченного участника договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по данному маршруту, и владельцев остановочных пунктов по данному маршруту. Допускается направление такого уведомления в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью. В течение трех дней после получения такого уведомления указанные владельцы обязаны разместить информацию об отмене маршрута в остановочных пунктах по данному маршруту с указанием даты отмены маршрута.";

б) часть 8 статьи 14 после слова "выдает" дополнить словом "подрядчику";

7) в статье 17:

а) часть 4 дополнить пунктами 6 и 7 следующего содержания:

"6) обязанности соблюдения установленных законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом сроков эксплуатации транспортных средств;

7) обязанности допуска в транспортные средства лиц, уполномоченных на осуществление контроля за выполнением иных, не указанных в части 1 статьи 35 настоящего Федерального закона, условий свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.";

б) дополнить частью 6 следующего содержания:

"6. Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, уполномоченный участник договора простого товарищества обязаны в письменной форме уведомить уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный орган местного самоуправления, установившие маршрут регулярных перевозок, а также владельцев автовокзалов или автостанций об изменении тарифов на регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам не позднее чем за пятнадцать дней до дня начала применения измененных тарифов. В случае направления указанного уведомления в форме электронного

документа такой документ должен быть подписан усиленной квалифицированной электронной подписью.";

8) в статье 19:

а) в пункте 4 части 2 слова "частью 8" заменить словами "частью 4";

б) часть 3 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

"3) после наступления обстоятельств, предусмотренных частью 7 статьи 29 настоящего Федерального закона.";

в) в части 4 слова "юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю или уполномоченному участнику договора простого товарищества, подавшим такую заявку на участие в открытом конкурсе" заменить словами "в порядке, предусмотренном частью 6¹ статьи 24 настоящего Федерального закона";

г) в части 6 слова "в день" заменить словами "в течение трех дней со дня";

9) в части 1 статьи 23:

а) пункт 1 после слова "пассажиров" дополнить словами "и иных лиц автобусами";

б) пункт 4 изложить в следующей редакции:

"4) отсутствие на дату подачи заявки на участие в открытом конкурсе у участника конкурса неисполненной обязанности по уплате

налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах за последний завершённый отчетный период;"

10) в статье 24:

а) часть 6 дополнить предложением следующего содержания: "Если указанный порядок не позволил определить победителя открытого конкурса, таким победителем признается участник открытого конкурса, по предложению которого установлен маршрут регулярных перевозок, а при отсутствии такого участника - участник открытого конкурса, заявка которого подана ранее других заявок, получивших высшую оценку.";

б) дополнить частью 6¹ следующего содержания:

"6¹. В случае, если открытый конкурс признан не состоявшимся в связи с тем, что только одна заявка на участие в этом конкурсе была признана соответствующей требованиям конкурсной документации, право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по предусмотренным конкурсной документацией маршрутам предоставляется юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, уполномоченному участнику договора

простого товарищества, подавшим такую заявку на участие в открытом конкурсе.";

11) в статье 26:

а) дополнить частью 1¹ следующего содержания:

"1¹. Если свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок выдается уполномоченному участнику договора простого товарищества, сведения, предусмотренные пунктом 13 части 1 настоящей статьи, указываются в отношении каждого участника договора простого товарищества.";

б) часть 2 дополнить предложением следующего содержания:

"Формат размещения указанных сведений предусматривает возможность их отбора и сортировки с использованием программ для электронных вычислительных машин, предназначенных для создания, просмотра и редактирования текстовых файлов и электронных таблиц.";

12) в главе 5:

а) наименование изложить в следующей редакции:

"Глава 5. Оформление, переоформление свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, карты маршрута регулярных перевозок, предоставление их дубликатов, а также прекращение и приостановление действия свидетельства";

б) в статье 27:

в пункте 6 части 4 слова "который осуществляет перевозки по данному маршруту" заменить словами "которому выдано данное свидетельство";

часть 7 после слов "юридического лица" дополнить словами "(за исключением реорганизации в форме разделения)", после слов "места жительства" дополнить словами ", и (или) фамилии, и (или) имени, и (или) отчества";

в) в статье 28:

в части 3 слова "и порядок его заполнения" заменить словами ", форма электронной карты маршрута регулярных перевозок, требования к таким бланку, электронной карте, а также порядок их заполнения";

в пункте 6 части 4 слова "который осуществляет перевозки по данному маршруту" заменить словами "которому выдана данная карта";

часть 6 после слов "юридического лица" дополнить словами "(за исключением реорганизации в форме разделения)", после слов "места

жительства" дополнить словами ", и (или) фамилии, и (или) имени, и (или) отчества";

г) в статье 29:

в части 1:

пункт 1 после слова "лицензии" дополнить словами "на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами";

дополнить пунктами 9 и 10 следующего содержания:

"9) вступление в законную силу решения суда о признании открытого конкурса недействительным;

10) вступление в силу решения об отмене маршрута регулярных перевозок, предусмотренного частью 3 статьи 12 или частью 3 статьи 13 настоящего Федерального закона.";

в части 2 слова "7 и 8" заменить словами "7 - 9 и 10";

часть 3 после слов "девяноста дней" дополнить словами ", а в случае, если такое свидетельство выдано уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, - по истечении десяти дней";

пункт 4 части 5 после слов "частью 15 статьи 4" дополнить словами "или частью 8 статьи 32";

в части 7 слова "перевозке пассажиров автомобильным транспортом" заменить словами "перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами";

дополнить частью 9 следующего содержания:

"9. Порядок прекращения и приостановления действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, карты маршрута регулярных перевозок устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным органом местного самоуправления, выдавшими указанные свидетельство и карту маршрута, с учетом положений настоящей статьи.";

д) дополнить статьей 29² следующего содержания:

"Статья 29². Порядок предоставления дубликата свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, дубликата карты маршрута регулярных перевозок

1. В случае утраты свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или карты маршрута регулярных перевозок либо их порчи юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, уполномоченному участнику договора простого

товарищества предоставляются соответственно дубликат указанного свидетельства или дубликат указанной карты маршрута.

2. Дубликат свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и дубликат карты маршрута регулярных перевозок предоставляются выдавшими указанные свидетельство или карту маршрута уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным органом местного самоуправления.

3. Порядок предоставления дубликата свидетельства об осуществлении перевозок по межрегиональному маршруту регулярных перевозок, установленному уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, и дубликата карты такого маршрута устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

4. Порядок предоставления дубликата свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и дубликата карты такого маршрута устанавливается нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации - города

федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга или Севастополя либо муниципальным правовым актом.

5. Порядок предоставления дубликата свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и дубликата карты соответствующего маршрута устанавливается законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, к полномочиям которого отнесено установление соответствующего маршрута.";

13) часть 3 статьи 30 изложить в следующей редакции:

"3. Посадка и высадка пассажиров по межрегиональному маршруту регулярных перевозок допускаются:

1) в остановочных пунктах, которые включены в состав данного маршрута;

2) в иных остановочных пунктах, расположенных по пути следования межрегионального маршрута регулярных перевозок, внесенных в реестр остановочных пунктов по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок, в случае, если это предусмотрено нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, на территории которого расположены эти остановочные пункты, при

условии соблюдения требований, предусмотренных правилами обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.";

14) в статье 31:

а) пункт 1 части 1 после слов "электрическим транспортом" дополнить словами ", а также наличие нормативного правового акта, предусмотренного частью 1 статьи 30 настоящего Федерального закона";

б) в части 3:

пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1) наименование остановочного пункта, его место нахождения (кадастровый номер земельного участка, на котором расположен остановочный пункт, - в отношении остановочных пунктов, расположенных на территории автовокзала или автостанции, либо географические координаты остановочного пункта - в отношении иных остановочных пунктов);";

дополнить пунктом 2¹ следующего содержания:

"2¹) тип остановочного пункта (автовокзал, автостанция, иной);";

дополнить пунктом 7 следующего содержания:

"7) сведения о заявителе (полное наименование юридического лица, адрес места нахождения юридического лица (согласно учредительному документу) или фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя и адрес места жительства индивидуального предпринимателя, основной государственный регистрационный номер юридического лица или индивидуального предпринимателя, идентификационный номер налогоплательщика).";

в) в части 6 слова "владельцем остановочного пункта" исключить;

15) часть 8 статьи 32 изложить в следующей редакции:

"8. Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в течение трех рабочих дней со дня принятия решения об исключении сведений об остановочном пункте из реестра остановочных пунктов по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок уведомляет о нем в письменной форме юридическое лицо, индивидуального предпринимателя или уполномоченного участника договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по межрегиональному маршруту регулярных перевозок, в состав которого включен этот остановочный пункт. Допускается направление такого уведомления в форме электронного документа,

подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью. В течение десяти рабочих дней со дня получения данного уведомления указанные юридическое лицо, индивидуальный предприниматель или уполномоченный участник договора простого товарищества обязаны обратиться в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти с заявлением об изменении данного маршрута в части исключения из его состава данного остановочного пункта в письменной форме, в том числе в форме электронного документа, подписанного усиленной электронной подписью.";

16) в статье 34¹:

а) в части 1:

в пункте 1 слова "в отношении данного маршрута включены в реестр маршрутов регулярных перевозок" заменить словами "включены в карту данного маршрута регулярных перевозок";

в пункте 2 слова "в отношении данного маршрута включены в реестр маршрутов регулярных перевозок" заменить словами "включены в карту данного маршрута регулярных перевозок";

б) в части 2 слова "в отношении данного маршрута включены в реестр маршрутов регулярных перевозок" заменить словами "включены в карту данного маршрута регулярных перевозок";

17) в пункте 1 части 1 статьи 36 слова "лицензии или аннулирование лицензии" заменить словами "или аннулирование лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами";

18) часть 7 статьи 39 изложить в следующей редакции:

"7. Отказом от осуществления регулярных перевозок по маршруту регулярных перевозок признается:

1) в отношении перевозок по смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, муниципальному маршруту регулярных перевозок - непредставление заявления о выдаче свидетельства об осуществлении перевозок по данному маршруту до окончания срока действия указанных в части 3 настоящей статьи карт данного маршрута;

2) в отношении перевозок по межрегиональному маршруту регулярных перевозок - непредставление заявления о выдаче свидетельства об осуществлении перевозок по данному маршруту до окончания срока действия указанных в части 3 настоящей статьи карт данного маршрута, а в случае отсутствия одного или нескольких остановочных пунктов межрегионального маршрута регулярных перевозок в реестре остановочных пунктов по межрегиональным

маршрутам регулярных перевозок - непредставление в срок, предусмотренный частью 15 статьи 4 настоящего Федерального закона, в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти заявления об изменении этого маршрута в части исключения из его состава соответствующего остановочного пункта (соответствующих остановочных пунктов).".

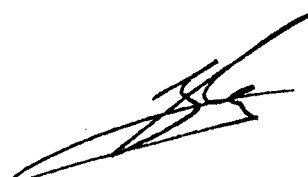
Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

2. В случае, предусмотренном частью 10¹ статьи 4 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", заявление об изменении межрегионального маршрута регулярных перевозок в части исключения из его состава остановочных пунктов, не включенных в реестр остановочных пунктов по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок, должно быть направлено юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, уполномоченным участником договора простого товарищества

в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в течение тридцати дней со дня вступления в силу настоящего Федерального закона."

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Опыт реализации Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ) показал наличие неурегулированных правовых проблем, которые могут быть решены только посредством внесения в Федеральный закон № 220-ФЗ соответствующих изменений.

Часть предлагаемых изменений направлена на устранение выявленной в процессе реализации Федерального закона № 220-ФЗ правовой неопределенности.

В частности, Федеральным законом № 220-ФЗ не определено такое понятие как "срок эксплуатации транспортного средства". В то же время этот показатель является одним из критериев оценки заявок на участие в открытых конкурсах (пункт 4 части 3 статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ). В результате возможность различных трактовок этого понятия часто приводит к спорам между хозяйствующими субъектами и организаторами конкурсов. Для решения данной проблемы предлагается определить данное понятие частью 1 статьи 3 Федерального закона № 220-ФЗ.

Федеральным законом № 220-ФЗ не регламентируются сроки, в течение которых перевозчик обязан приступить к перевозкам по установленному или измененному межрегиональному маршруту. В то же время Федеральный закон № 220-ФЗ наделяет уполномоченные органы власти правом отстранить перевозчика от осуществления перевозок по маршруту в случае невыполнения перевозок в течение определенного количества дней или невыполнения определенного количества рейсов. В связи с этим возникает правовая неопределенность относительно дня, с которого должны исчисляться соответствующие дни или рейсы. Для устранения этой неопределенности предлагается дополнить статью 4 Федерального закона № 220-ФЗ положениями, устанавливающими эти сроки.

В процессе реализации Федерального закона № 220-ФЗ возникла проблема изменения расписания перевозок в связи с принятием решения об отнесении территорий, по которым проходит межрегиональный маршрут, к другим часовым зонам. С целью урегулирования данной проблемы предлагается установить Федеральным законом № 220-ФЗ порядок такого изменения расписания (проектируемые части 16, 17 статьи 4 Федерального закона № 220-ФЗ).

Кроме того, проектом федерального закона предусматривается наделение органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления полномочиями по установлению срока эксплуатации автобусов, осуществляющих перевозки по нерегулируемым тарифам, что позволит обязать перевозчиков обновить подвижной состав и тем самым повысить безопасность и качество предоставляемых услуг.

В соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ уполномоченный орган власти вправе установить в отношении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам требования в части обеспечения исправной работы установленного в транспортном средстве оборудования. Очевидно, что контроль за соблюдением указанного требования возможен только посредством внутреннего осмотра транспортного средства. В то же время Федеральный закон № 220-ФЗ не обязывает перевозчиков предоставлять допуск в транспортное средство в целях проведения такого контроля. На устранение данного противоречия направлен проектируемый пункт 7 части 4 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ.

Практика показала, что в целях организации регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам информация об изменении данных тарифов должна заблаговременно доводиться перевозчиком до заинтересованных органов власти и владельцев автовокзалов (автостанций). Однако Федеральным законом № 220-ФЗ обязанность предоставления такой информации не предусмотрена. На устранение этого пробела направлена проектируемая часть 6 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ.

Кроме того, в ряде случаев применение установленного частью 6 статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ порядка определения победителя конкурса приводит к равенству баллов, присвоенных нескольким заявкам. В результате определить победителя становится невозможным. Поэтому предлагается дополнить данный порядок нормой, предусматривающей в таких случаях признание победителем того участника конкурса, чья заявка была представлена ранее других заявок.

Федеральный закон № 220-ФЗ допускает оформление карты маршрута в форме электронной карты. Однако не наделяет органы власти полномочиями в части установления формы электронной карты и требований к ней. Эта проблема приобрела актуальность в связи с участвовавшими случаями подделки карт маршрута, изготовленными на бумажных носителях. Поэтому в часть 3 статьи 28 Федерального закона № 220-ФЗ предлагается внести соответствующие дополнения.

Частью 3 статьи 12 и частью 3 статьи 13 Федерального закона № 220-ФЗ предусматривается право отмены маршрута по решению уполномоченного органа власти. Последствием этого решения должно, очевидно, стать прекращение действия свидетельства, выданного в отношении регулярных перевозок по такому маршруту. Однако в Федеральном законе № 220-ФЗ это не отражено. Для решения данной проблемы предлагается соответствующим образом расширить перечень оснований для прекращения действия свидетельства (проектируемые пункты 9 и 10 части 1 статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ).

Федеральным законом № 220-ФЗ не определен порядок выдачи дубликатов свидетельств и карт маршрута. В целях устранения данного пробела предлагается дополнить Федеральный закон № 220-ФЗ статьей 29.1 соответствующего содержания.

В процессе реализации Федерального закона № 220-ФЗ Минтранс России была выявлена проблема ведения реестра остановочных пунктов межрегиональных маршрутов. В частности, требует уточнения понятие "место нахождения остановочного пункта". Также необходимо дополнить реестр сведениями о типе остановочного пункта (автовокзал, автостанция, прочий остановочный пункт) и о лице, которое обратилось с заявлением о включении остановочного пункта в реестр. С этой целью предлагается внести соответствующие изменения в часть 3 статьи 31 Федерального закона № 220-ФЗ.

Одной из самых острых проблем является неопределенность порядка допуска к осуществлению перевозок по установленному до вступления в силу Федерального закона № 220-ФЗ межрегиональному маршруту, часть остановочных пунктов которого отсутствует в реестре остановочных пунктов по межрегиональным маршрутам. Предлагается в таких случаях обязать перевозчиков в установленные Федеральным законом № 220-ФЗ сроки обращаться в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти с заявлением об изменении этого маршрута в части исключения из его состава данных остановочных пунктов. При этом последствием невыполнения данного

требования является отмена такого маршрута. Указанный порядок предусмотрен проектируемым пунктом 2 части 1 статьи 8 Федерального закона № 220-ФЗ и проектируемыми частями 6, 7 и 72 статьи 39 Федерального закона № 220-ФЗ.

Часть предлагаемых изменений направлена на улучшение условий ведения бизнеса и расширение возможностей защиты интересов перевозчиков в судебном порядке. К ним относятся:

возложение на уполномоченный федеральный орган исполнительной власти обязанности информирования перевозчиков об отмене межрегиональных маршрутов (проектируемая часть 4 статьи 8 Федерального закона № 220-ФЗ);

возложение на уполномоченные органы власти обязанностей размещать сведения реестров маршрутов в формате, обеспечивающем возможности их отбора и сортировки с использованием текстового или табличного редакторов (проектируемая часть 2 статьи 26 Федерального закона № 220-ФЗ);

возложение на уполномоченный федеральный орган исполнительной власти обязанности информирования перевозчиков об исключении сведений об остановочном пункте из реестра остановочных пунктов по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок (проектируемая часть 8 статьи 32 Федерального закона № 220-ФЗ);

возложение на уполномоченный федеральный орган исполнительной власти обязанности обращаться в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства в связи с нарушением перевозчиком установленного срока представления заявления об изменении межрегионального маршрута только в случае невыполнения перевозчиком предписания об устранении данного нарушения (проектируемый пункт 4 части 5 статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ).

Практика реализации Федерального закона № 220-ФЗ выявила наличие в нем ряда избыточных требований. К ним относятся;

предусмотренная частью 6 статьи 19 Федерального закона № 220-ФЗ обязанность уполномоченного органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации

выдать свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок в день наступления обстоятельств, которые явились основанием для их выдачи;

установленный срок, в течение которого перевозчик обязан отработать на межрегиональном маршруте после направления в уполномоченный

федеральный орган исполнительной власти заявления о прекращении действия соответствующего свидетельства.

В целях устранения данных проблем предлагается внести соответствующие изменения в часть 6 статьи 19 и часть 3 статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ.

Кроме того, в рамках исполнения пункта 9 Плана мероприятий по совершенствованию законодательства и устранению административных барьеров в целях обеспечения реализации Национальной технологической инициативы по направлению "Автонет", утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2018 г. № 535-р, часть 3 статьи 30 Федерального закона № 220-ФЗ предлагается изложить в новой редакции, наделив органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по установлению возможности осуществления посадки и высадки пассажиров по межрегиональному маршруту регулярных перевозок в иных остановочных пунктах, расположенных на территории соответствующих субъектов Российской Федерации и внесенных в реестр остановочных пунктов по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок, наряду с автовокзалами, автостанциями и иными остановочными пунктами, которые включены в состав данного маршрута, при условии соблюдения требований, предусмотренных правилами обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

Остальные изменения в Федеральный закон № 220-ФЗ носят юридико-технический характер.

Статьей 2 проекта федерального закона предусмотрен отлагательный срок вступления в силу в связи с необходимостью издания подзаконных нормативных правовых актов.

В проекте федерального закона отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.

Принятие проекта федерального закона не окажет негативного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, и не приведет к сокращению доходной части федерального бюджета.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства, федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" потребует издания приказов Минтранса России:

1. "Об утверждении порядка прекращения и приостановления действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, карт маршрута регулярных перевозок".

Предмет регулирования: утверждение порядка прекращения и приостановления действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, карт маршрута регулярных перевозок.

Срок подготовки указанного нормативного правового акта: 6 месяцев со дня официального опубликования федерального закона.

Ответственный исполнитель - Минтранс России, соисполнители - МВД России, Минэкономразвития России, Минфин России.

2. "Об утверждении порядка предоставления дубликатов свидетельств об осуществлении перевозок по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок".

Предмет регулирования: утверждение порядка предоставления дубликатов свидетельств об осуществлении перевозок по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок.

Срок подготовки указанного нормативного правового акта: 6 месяцев со дня официального опубликования федерального закона.

Ответственный исполнитель - Минтранс России, соисполнители - МВД России, Минэкономразвития России, Минфин России.

3. "Об утверждении формы электронной карты маршрута регулярных перевозок и требований к ней".

Предмет регулирования: утверждение формы электронной карты маршрута регулярных перевозок и требований к ней.

Срок подготовки указанного нормативного правового акта: 6 месяцев со дня официального опубликования федерального закона.

Ответственный исполнитель - Минтранс России, соисполнители - МВД России, Минэкономразвития России, Минфин России.

4. "О внесении изменений в Административный регламент Министерства транспорта Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по установлению, изменению, отмене межрегионального маршрута регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, утвержденный приказом Минтранса России от 26 декабря 2017 г. № 536".

Предмет регулирования: уточнение административных процедур предоставления государственной услуги по установлению, изменению, отмене межрегионального маршрута регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом.

Срок подготовки указанного нормативного правового акта: 6 месяцев со дня официального опубликования федерального закона.

Ответственный исполнитель - Минтранс России, соисполнитель - Минэкономразвития России.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 5 декабря 2020 г. № 3222-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра транспорта Российской Федерации Зверева Дмитрия Станиславовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин