



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РЕСПУБЛИКА ХАКАСИЯ
Контрольно-счетная палата
Республики Хакасия
Хакас Республиканың
сыныхтаг-сананыс палатазы**

Председателю
Верховного Совета
Республики Хакасия

В.Н. Штыгашеву

ул. Кирова, д. 81, г. Абакан, 655019
Телефон: (3902) 20-24-05; факс: 20-24-07
E-mail: rh_ksp@mail.ru

от 25.02.2020 № 01-11/130

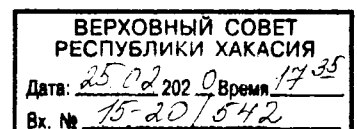
Уважаемый Владимир Николаевич!

В соответствии со статьей 21 Закона Республики Хакасия от 30 сентября 2011 года № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия» представляю отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия в 2019 году.

Приложение: на 53 л. в 1 экз.

Председатель

О.А. Лях



Отчет
о деятельности Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия
в 2019 году

г. Абакан
2020

Оглавление

1. Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия в 2019 году	3
2. Основные итоговые результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности	4
3. Результаты работы и состояние мер реагирования по основным направлениям деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия	9
3.1. Контроль за формированием и исполнением республиканского бюджета Республики Хакасия, соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Хакасия	11
3.2. Контроль за использованием бюджетных средств в отраслях экономики	21
3.3. Контроль за использованием бюджетных средств в социальной сфере	33
4. Содержание организационного и информационно-методического взаимодействия и обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия, реализация принципа гласности в работе	44
5. Выводы, задачи и предложения на перспективу	50

1. Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия в 2019 году

Деятельность Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия в 2019 году осуществлялась в соответствии с утвержденным годовым планом работы, сформированным с учетом поручений Верховного Совета Республики Хакасия и предложений Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия, рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации, а также необходимости исполнения иных законодательно закрепленных полномочий по контролю за формированием и исполнением республиканского бюджета Республики Хакасия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия.

Сферой внешнего государственного финансового контроля охвачены приоритетные направления использования региональных и муниципальных ресурсов, в том числе при реализации национальных проектов, непосредственно связанных с улучшением качества жизни населения по вопросам здравоохранения и образования, предоставления жилищно-коммунальных услуг, комфортного проживания и транспортной доступности, системы обращения с отходами производства и потребления, бюджетной поддержки развития некоммерческих объединений граждан, малых и отдаленных сел, малого и среднего предпринимательства.

Отдельное направление контрольной и экспертно-аналитической работы в отчетном периоде связано с исследованием проблемных вопросов и подготовкой предложений по совершенствованию и оптимизации региональной и муниципальной доходной базы, эффективности управления финансовыми и материальными ресурсами на данных уровнях, с проверками полноты и результативности использования различных форм бюджетной поддержки государственными бюджетными, автономными учреждениями, муниципальными образованиями Республики Хакасия.

По результатам проведенных контрольных, экспертно-аналитических мероприятий и финансово-экономических экспертиз для органов государственной власти и местного самоуправления Республики Хакасия подготовлены предложения и рекомендации по снижению рисков и затрат публичных ресурсов, пресечению и предотвращению финансово-бюджетных нарушений и минимизации их негативных последствий.

2. Основные итоговые результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности

В отчетном периоде в соответствии с утвержденным годовым планом работы проведено 30 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе завершено 8 мероприятий, начатых в 2018 году и перешедших на 2019 год по согласованию с профильными комитетами Верховного Совета Республики Хакасия и в соответствии с решениями коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия.

На основании поручений Верховного Совета Республики Хакасия проведено 12 мероприятий, 4 мероприятия инициированы Главой Республики Хакасия – Председателем Правительства Республики Хакасия и 14 проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий обусловлены необходимостью исполнения законодательно закрепленных полномочий в рамках внешнего государственного финансового контроля, в том числе полномочий по мониторингу реализации национальных проектов, исполнения республиканского бюджета Республики Хакасия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия, использования бюджетных средств на государственные закупки в Республике Хакасия.

Сферой контроля охвачено 140 объектов органов государственной власти и местного самоуправления Республики Хакасия.

По результатам работы объектам проверок направлено 98 актов проверок, отчетов и заключений по результатам контрольных и экспертно-

аналитических мероприятий. Отчеты, заключения и обобщенные по ним информации направлены также в Верховный Совет Республики Хакасия и Главе Республики Хакасия – Председателю Правительства Республики Хакасия.

Экспертно-аналитическая составляющая проведенной в 2019 году работы включает 28 заключений финансовых экспертиз на проекты законов о республиканском бюджете Республики Хакасия и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия и на проекты иных законодательных и нормативных правовых актов Республики Хакасия.

Сравнительная информация по группам нарушений, установленных в 2019 году, приведена в таблице № 1.

**Информация по группам нарушений, установленных
в период 2019 года**

Таблица № 1

№ п/п	Нарушения по группам	Количество (единиц)	Сумма (млн. рублей)	Удельный вес (%)
1.	Нецелевое использование бюджетных средств	15	27,3	2,8
2.	Неэффективное использование бюджетных средств	32	119,7	12,3
3.	Иное неправомерное использование бюджетных средств	305	828,6	84,9
3.1.	При формировании и исполнении бюджетов	132	520,8	53,4
3.2.	При ведении бухгалтерского учета, бухгалтерской (финансовой) отчетности	24	3,9	0,4
3.3.	При управлении и распоряжении государственной (муниципальной) собственности	26	2,1	0,2
3.4.	При осуществлении государственных (муниципальных) закупок	119	301,5	30,9
3.5.	Прочие нарушения	4	0,3	0,03
	Всего:	352	975,6	100,0

При проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий установлены нарушения федеральных и региональных нормативных правовых актов, недостатки в организации финансово-хозяйственной

деятельности, способствующие возникновению рисков нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств и материальных ресурсов.

Всего в финансово-бюджетной сфере выявлено 352 нарушения на общую сумму 975,6 млн. рублей, квалификация которых осуществляется в соответствии с Классификатором нарушений, выявленных в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренным и рекомендованным к применению Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

Нецелевые бюджетные расходы составили 27,3 млн. рублей и установлены в основном в ходе проверок Государственного автономного учреждения Республики Хакасия «Редакция газеты «Хакасия» и Автономного учреждения Республики Хакасия «Информационный телевизионный центр «Хакасия» (4,6 млн. рублей), использования субсидий республиканского бюджета Республики Хакасия, выделенных муниципальным образованиям Республики Хакасия на частичное погашение просроченной кредиторской задолженности в 2018 году (20,5 млн. рублей), а также состояния реализации подпрограммы «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления на территории Республики Хакасия» государственной программы Республики Хакасия «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Республике Хакасия» (1,5 млн. рублей).

Неэффективные бюджетные расходы составили 119,7 млн. рублей, из которых основной объем связан с использованием субсидий республиканского бюджета Республики Хакасия на частичное погашение просроченной кредиторской задолженности в 2018 году (76,4 млн. рублей).

Выводы о неэффективном использовании бюджетных средств и материальных ресурсов также подготовлены Палатой по результатам проверки использования недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Республики Хакасия (14,2 млн. рублей), и по

результатам проверки бюджетных средств, выделенных на обеспечение выполнения государственными бюджетными учреждениями здравоохранения Республики Хакасия государственных заданий в 2017 – 2018 годах (13,8 млн. рублей).

Наибольший объем выявленных нарушений, квалифицированных Палатой как неправомерное использование бюджетных средств, связан с нарушениями при формировании и исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия и составляет 520,8 млн. рублей, или 62,9% от общего объема неправомерных расходов (828,6 млн. рублей).

Нарушения законодательства в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд составили 301,5 млн. рублей. При этом основной объем (72,3%) приходится на 2 контрольных мероприятия - аудит закупок в сфере дорожного хозяйства Республики Хакасия (156,4 млн. рублей) и проверка реализации государственной программы Республики Хакасия «Развитие коммунальной инфраструктуры Республики Хакасия и обеспечение качественных жилищно-коммунальных услуг» (61,7 млн. рублей).

Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности допущены объектами проверок на общую сумму 3,9 млн. рублей, из которых основной объем выявлен по результатам проверки государственных бюджетных учреждений здравоохранения Республики Хакасия (2,7 млн. рублей).

В сфере управления и распоряжения государственной собственностью Республики Хакасия установлены нарушения в ходе проверки Постоянного представительства Республики Хакасия и оценки эффективности использования недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Республики Хакасия и закрепленного на праве оперативного управления за учреждениями и предприятиями, в общем объеме 2,1 млн. рублей.

Отчеты и заключения по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассмотрены коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия с участием представителей Верховного Совета Республики Хакасия, Правительства Республики Хакасия и объектов проверок.

В целом по результатам проведенных мероприятий объектам проверок направлено 344 предложения и рекомендации как по устранению выявленных нарушений и недостатков, так и по совершенствованию действующего механизма использования бюджетных и материальных ресурсов, формированию доходных и расходных источников регионального и муниципальных бюджетов.

В рамках реагирования на выводы и предложения Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия в полной мере реализовано 234 предложения (68%), частично реализовано 9 предложений (2,6%), находится в стадии реализации 48 предложений (14%) и нереализованными в течение года остались 53 предложения и рекомендации (15,4%).

Руководителям объектов проверок направлено 41 представление по устранению выявленных нарушений и недостатков, по которым в Палату представлена информация о мерах по реализации предложений. Количество внесенных представлений по сравнению с 2018 годом увеличилось в 2 раза. Кроме того, в Министерство финансов Республики Хакасия направлено одно уведомление о принятии бюджетных мер принуждения в отношении администрации Куйбышевского сельсовета Бейского района по факту нецелевого использования бюджетных средств.

По допущенным фактам нарушений бюджетного законодательства Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия возбуждено и направлено в соответствующие суды 15 административных производств в отношении руководителей и иных должностных лиц проверяемых органов и учреждений, из которых по 7-ми административным производствам виновным лицам назначены наказания в виде штрафов и предупреждений.

Прекращено 3 административных производства за отсутствием состава административного правонарушения, в стадии рассмотрения находятся 6 материалов.

По установленным фактам нарушений в различных сферах (управление и распоряжение государственной собственностью, аудит закупок, в сфере трудовых отношений) уполномоченными органами (Министерство имущественных и земельных отношений Республики Хакасия, Министерство финансов Республики Хакасия, Государственная инспекция труда в Республике Хакасия) и органами прокуратуры Республики Хакасия по результатам рассмотрения материалов Палаты возбуждено 29 административных производств с принятием решений о виновности должностных лиц и назначением наказаний в виде штрафов (11), предупреждений и замечаний (8).

Выводы и предложения Палаты учтены при принятии 37-ми нормативных правовых актов органов государственной власти и местного самоуправления Республики Хакасия, в том числе 6-ти законов Республики Хакасия, 25-ти постановлений Правительства Республики Хакасия и 6-ти решений местных администраций, а также при принятии 14-ти внутриведомственных организационно-распорядительных документов органов государственной власти, местного самоуправления, учреждений и предприятий. Устранено финансовых нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия, на общую сумму 3,6 млн. рублей.

3. Результаты работы и состояние мер реагирования по основным направлениям деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия

С учетом организационной структуры Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия, тематики и содержания контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, основные результаты по итогам 2019 года представлены в таблице № 2 по следующим направлениям деятельности:

1. Контроль за формированием и исполнением республиканского бюджета Республики Хакасия, соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Хакасия.

2. Контроль за использованием бюджетных средств в отраслях экономики.

3. Контроль за использованием бюджетных средств в социальной сфере.

Информация о результатах контрольной и экспертно-аналитической работы по направлениям деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия в 2019 году

Таблица № 2

№ п/п	Наименование показателя	Всего, в том числе по:	направлениям деятельности		
			1	2	3
1.	Количество мероприятий (ед.)	30	11	9	10
2.	Количество объектов проверок (ед.)	140	55	35	50
3.	Общий объем финансовых нарушений (млн. рублей)	975,6	522,6	181,6	271,4
3.1.	Нецелевое использование бюджетных средств	27,3	20,5	1,5	5,3
3.2.	Неэффективное использование бюджетных средств	119,7	90,6	4,3	24,8
3.3.	Иное неправомерное использование бюджетных средств	828,6	411,5	175,8	241,3
3.3.1.	Нарушения при формировании и исполнении бюджетов	520,8	410,8	90,8	19,2
3.3.2.	Нарушения при ведении бухгалтерского учета, бухгалтерской (финансовой) отчетности	3,9	-	1,2	2,7
3.3.3.	Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	2,1	0,7	-	1,4
3.3.4.	Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок	301,5	-	83,8	217,7
3.3.5.	Прочие нарушения	0,3	-	-	0,3

3.1. Контроль за формированием и исполнением республиканского бюджета Республики Хакасия, соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Хакасия

По данному направлению деятельности проведено 2 контрольных и 9 экспертно-аналитических мероприятий, в ходе которых охвачено проверкой 55 объектов органов государственной власти и местного самоуправления Республики Хакасия, государственных и муниципальных предприятий и учреждений Республики Хакасия.

Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия подготовлено 32 акта, отчета и заключения, направлено в органы государственной власти Республики Хакасия 8 информационных материалов и 8 представлений. В адрес руководителей объектов проверок в целом направлено 115 предложений и рекомендаций по устранению и предупреждению выявленных нарушений и недостатков, половина из которых (50,4%) реализована (без учета 14-ти предложений, срок исполнения по которым не наступил). Сотрудниками Палаты возбуждено три административных производства, которые находятся в стадии рассмотрения мировым судом Ширинского района, и 3 административных производства с принятием соответствующих решений возбуждены по предоставленным Палатой материалам уполномоченным органом (Министерство имущественных и земельных отношений Республики Хакасия) и прокуратурой Аскизского района.

С учетом предложений и рекомендаций Палаты принято 20 нормативных правовых актов, в том числе 4 Закона Республики Хакасия и 16 постановлений Правительства Республики Хакасия. Устраненный объем финансовых нарушений составил 3,6 млн. рублей.

Общий объем выявленных финансовых нарушений по данному направлению составил 522,6 млн. рублей, или более 50% от всего объема нарушений, установленных Палатой в 2019 году, и связан в основном с

нарушениями при формировании и исполнении бюджетов по результатам проверки эффективности использования субсидий, выделяемых из республиканского бюджета Республики Хакасия бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия на частичное погашение просроченной кредиторской задолженности в 2018 году.

В ходе данного мероприятия, объектами которого являлись органы местного самоуправления 4-х городских округов и 8-ми муниципальных районов Республики Хакасия, установлено 20,5 млн. рублей нецелевых бюджетных затрат, 76,4 млн. рублей неэффективных бюджетных расходов и 410,8 млн. рублей иных нарушений бюджетного законодательства.

К наиболее характерным нарушениям относятся нарушения Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации при отражении средств субсидий в решениях о местных бюджетах (г. Абаза, Аскизский, Бейский и Таштыпский районы), а также расходов местных бюджетов, в целях софинансирования которых предоставлены субсидии (Аскизский и Ширинский районы), нарушения условий дополнительного Соглашения с Министерством финансов Республики Хакасия в части уменьшения администрацией Ширинского района местным бюджетам поселений объема субсидии на погашение просроченной кредиторской задолженности на 3,5 млн. рублей и использование администрацией Ширинского района средств субсидии на цели, не соответствующие ее назначению.

По результатам данного экспертно-аналитического мероприятия объектам проверок направлены представления с предложением по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также причин и условий, способствовавших их совершению. Предложения Министерству финансов Республики Хакасия связаны с необходимостью установления условий предоставления межбюджетных трансфертов, исключаящих их неверное толкование, и соблюдения бюджетного законодательства при

предоставлении соответствующих субсидий бюджетам поселений (заключение Соглашений напрямую с поселениями).

По результатам проверки целевого использования в 2017 - 2019 годах недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Республики Хакасия и закрепленного на праве оперативного управления за учреждениями и предприятиями (здания, помещения), анализа и оценки эффективности использования такого имущества, а также арендуемых (сдаваемых в аренду) площадей установлены нарушения на сумму 14,8 млн. рублей, в том числе более 14 млн. рублей неэффективно израсходованных бюджетных средств и свыше 618 тыс. рублей нарушений в сфере управления и распоряжения государственной собственностью.

Палатой обращено внимание на факты незаконного предоставления в аренду жилых помещений гражданам, не имеющим трудовых отношений с органами государственной власти Республики Хакасия, нарушений сроков уплаты арендных платежей, длительного неиспользования объектов недвижимого имущества, использования служебного жилья без соответствующей оплаты, отсутствия государственной регистрации на отдельные объекты недвижимого имущества и халатного отношения к сохранности государственного имущества, что в целом оказало негативное влияние на поступление неналоговых доходов в республиканский бюджет Республики Хакасия.

В рамках реагирования на предложения и рекомендации Палаты результаты контрольного мероприятия рассмотрены на заседании Комиссии по оценке эффективности использования государственного имущества Республики Хакасия. Объектом проверки - ГБПОУ Республики Хакасия «Училище (техникум) олимпийского резерва» приведен в соответствие с законодательством порядок предоставления в субаренду объектов государственной собственности Республики Хакасия, а также приняты меры по снижению дебиторской задолженности по арендным платежам и изменению учетной политики в части отражения порядка проведения

инвентаризации объектов аренды. ГКП Республики Хакасия «Айтыс» дополнительно зарегистрировано право собственности на три нежилых помещения (г. Абакан), заключены договоры на охрану объектов незавершенного строительства и проведена инвентаризация и консервация неиспользуемых объектов («Комплекс для приема и отдыха делегаций на озере Беле»), утверждена новая редакция Порядка постановки на учет граждан, нуждающихся в служебных жилых помещениях.

Вместе с тем, до настоящего времени Министерством имущественных и земельных отношений Республики Хакасия не исполнены рекомендации Палаты в части разработки Порядка распределения доходов казенного предприятия в части установления отчислений в региональный бюджет части прибыли от использования имущества, по ведению единого перечня служебных жилых помещений и списка граждан, нуждающихся в таких помещениях.

В рамках контроля за формированием и исполнением регионального бюджета проведены экспертно-аналитические мероприятия, по результатам которых Палатой подготовлен комплекс предложений и рекомендаций по совершенствованию бюджетного процесса и действующего механизма распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, состоянию реализации национальных проектов, проведению внешней проверки исполнения республиканского бюджета Республики Хакасия за 2018 год и по проекту закона Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

Основным содержанием экспертно-аналитической деятельности Палаты в отчетном периоде является предупреждение неэффективных и неправомерных расходов, выявление причин и рисков отклонений от установленных показателей и нарушений в процессе формирования доходов и расходов бюджета, оценка достижимости бюджетных проектировок и

полноты реализации связанных с ними стратегических задач социально-экономического развития Республики Хакасия.

При проведении финансово-экономических экспертиз законопроектов по бюджету особое внимание уделялось обоснованности расчетных показателей прогноза формирования собственных доходных источников республиканского бюджета Республики Хакасия, законности и обоснованности планирования бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых обязательств.

В соответствии с предложениями Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия по результатам *анализа действующего порядка и методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов Республики Хакасия* Министерством финансов Республики Хакасия разработан и утвержден нормативный правовой акт о порядке и сроках сверки с органами местного самоуправления исходных данных для расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципалитетов на очередной финансовый год и плановый период.

Законом Республики Хакасия от 15.07.2019 № 47-ЗРХ внесены изменения в Методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов Республики Хакасия в части конкретизации расчета показателей с учетом факторов, влияющих на определение значений налогового потенциала и прогнозных расходных потребностей, а также приведена в соответствие с бюджетным законодательством Методика расчета субвенций муниципальным районам на осуществление государственных полномочий по расчету дотаций поселениям.

Также учтены предложения Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия при принятии Закона Республики Хакасия от 11.11.2019 № 78-ЗРХ, согласно которому глава 3 «Межбюджетные отношения в Республике Хакасия» Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О

бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» дополнена отдельной статьей «Иные межбюджетные трансферты местным бюджетам из республиканского бюджета» с отражением по ним ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Вместе с тем, не исполнены рекомендации Палаты по увеличению объемов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов Республики Хакасия с учетом реальной потребности в средствах для решения вопросов местного значения. Не разработана Методика распределения дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований с учетом использования стимулирующих механизмов.

Анализ действующего механизма распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации с обоснованным расчетом необходимого объема средств на реализацию собственных расходных полномочий, а также на исполнение государственных полномочий, осуществляемых Республикой Хакасия в соответствии с федеральными законами и указами Президента Российской Федерации показал, что после распределения дотаций на выравнивание, проведенного Министерством финансов Российской Федерации, объем недостающих средств в Республике Хакасия для полного покрытия расходных обязательств в период 2017-2019 годов составляет от 8,6 млрд. рублей до 11,6 млрд. рублей, что влечет увеличение объемов кредиторской задолженности, составивший на 01.12.2019 более 1,7 млрд. рублей, и рост непроизводительных расходов по обслуживанию государственного долга Республики Хакасия (за период 2017-2019 годов – 4,5 млрд. рублей).

В ходе исследования федеральной и региональной нормативной правовой базы, проведенного в рамках вышеуказанного экспертно-аналитического мероприятия, выявлены отдельные недостатки методологического характера - завышение проектировок при расчете налогового потенциала субъектов Российской Федерации по отдельным

видам налоговых доходов, поступающих в их консолидированный бюджет, отсутствие у финансовых органов субъектов Российской Федерации доступа к исходным данным расчетов показателей, участвующих в распределении дотаций на выравнивание, вследствие чего регионы не имеют возможности их корректировки, и другие. Кроме того, при расчете «модельных бюджетов» не учитываются расходы субъектов Российской Федерации на реализацию программ развития, что влечет риск свертывания региональных программ поддержки экономики.

В итоге, предложенная Министерством финансов Российской Федерации новая методика расчета дотаций на выравнивание без внесения соответствующих изменений может повлечь риски необоснованного занижения объемов таких дотаций для отдельных субъектов Российской Федерации, в том числе и Республики Хакасия, что в значительной мере будет связано не с объективным изменением в социально-экономической ситуации в регионе, а исключительно с изменением методики расчета выделения дотаций и с возникшими в связи с этими недоработками, ограничивает самостоятельность исполнительной власти субъектов Российской Федерации и не создает достаточных стимулов для наращивания собственного налогового потенциала.

Министерству финансов Республики Хакасия предложено подготовить для федеральных органов исполнительной власти комплекс рекомендаций, в том числе с учетом предложений по внедрению объективных и прозрачных правил распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации.

Предложения Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия по результатам *мониторинга хода реализации в Республике Хакасия национальных (региональных) проектов* практически исполнены в полном объеме.

В соответствии с рекомендациями Палаты Министерством экономического развития Республики Хакасия разработаны и утверждены

Правила предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Хакасия на докапитализацию государственных микрофинансовых организаций и гарантийных фондов, на организацию оказания комплекса услуг и мер поддержки малого и среднего предпринимательства в центрах «мой бизнес», проведены конкурсные процедуры и определены победители отбора в части предоставления средств государственной поддержки по мероприятиям региональных проектов «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» и «Популяризация предпринимательства».

В рамках реализации регионального проекта «Чистая вода» Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия заключены соглашения с муниципальными образованиями на предоставление субсидий на строительство и реконструкцию объектов питьевого водоснабжения.

Предложения Палаты по актуализации паспортов в части значений целевых показателей, контрольных точек и источников финансирования региональных проектов «Старшее поколение» и «Укрепление общественного здоровья», «Создание системы поддержки фермеров и развития сельской кооперации», «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», «Спорт – норма жизни» учтены соответствующими ответственными министерствами Республики Хакасия.

Контрольно-счетная палата Республики Хакасия обратила внимание Министерства здравоохранения Республики Хакасия на необходимость усиления контроля за проведением капитальных ремонтов детских медицинских учреждений (региональный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»), Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия на своевременность исполнения муниципальных контрактов (региональный проект «Формирование комфортной городской среды») и принятие мер по

завершению работ по строительству (модернизации) объектов водоснабжения в с. Белый Яр (региональный проект «Чистая вода»).

В рамках экспертного направления работы Палатой направлено 16 заключений финансово-экономических экспертиз на проекты законов Республики Хакасия об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года, а также регулирующих вопросы налогообложения, бюджетного процесса и наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями. Кроме того, подготовлены заключения на законопроекты об исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия за 2018 год и о республиканском бюджете Республики Хакасия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов. Ежеквартально осуществляется мониторинг исполнения республиканского бюджета Республики Хакасия за 2019 год.

По результатам *финансово-экономической экспертизы проекта закона Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»* Министерством финансов учтено предложение Палаты по распределению доходов и расходов бюджета за счет объемов безвозмездных поступлений, предоставленных для Республики Хакасия из федерального бюджета.

При этом не реализованы предложения Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия о возможном установлении Законом Республики Хакасия в соответствии со статьей 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации единых для муниципальных образований нормативов отчислений в местные бюджеты от соответствующих неналоговых доходов (денежные взыскания (штрафы), предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях; плата за негативное воздействие на окружающую среду и плата за пользование водными объектами, находящимися в собственности субъекта Российской Федерации).

Не учтена рекомендация о необходимости исключения из Порядка и методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов Республики Хакасия задолженности по арендной плате за земельные участки и имущество при оценке неналоговых доходов на очередной год каждого муниципального образования.

Рекомендации Палаты по *финансово-экономической экспертизе других законопроектов* учтены при принятии 3-х Законов Республики Хакасия о внесении изменений в Законы Республики Хакасия «О налоге на имущество организаций», «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» и «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Хакасия государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия» в части используемых формулировок.

По результатам *мониторинга текущего исполнения республиканского бюджета Республики Хакасия* в соответствии с предложениями Палаты Министерством финансов Республики Хакасия внесены изменения в постановление Правительства Республики Хакасия от 29.12.2018 № 681 «Об утверждении Перечня строек и объектов для республиканских государственных нужд, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных на реализацию республиканской адресной инвестиционной программы на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в части увеличения объемов капитальных вложений по восьми объектам республиканской адресной инвестиционной программы на сумму целевых средств федерального бюджета, предусмотренных Законом Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия.

3.2. Контроль за использованием бюджетных средств в отраслях экономики

В рамках данного направления деятельности проведено 9 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на 35-ти объектах органов государственной власти и местного самоуправления Республики Хакасия, государственных учреждений Республики Хакасия.

Подготовлено 42 акта и отчета, направлено в органы государственной власти Республики Хакасия 9 информационных материалов, 21 представление по устранению выявленных нарушений и недостатков и 1 уведомление о принятии бюджетных мер принуждения по факту нецелевого использования бюджетных средств.

По результатам проведенных мероприятий установлены нарушения на общую сумму 181,6 млн. рублей, что составляет 18,6% от общей суммы нарушений, выявленных Палатой по всем направлениям деятельности в 2019 году. В составе нарушений нецелевые бюджетные затраты составили 1,5 млн. рублей, неэффективные бюджетные расходы – 4,3 млн. рублей, иные нарушения законодательства – 175,8 млн. рублей, в том числе нарушения при формировании и исполнении бюджетов, ведении бухгалтерского учета и составлении бухгалтерской (бюджетной) отчетности, осуществлении государственных (муниципальных) закупок.

Для руководителей проверяемых объектов подготовлено 125 предложений и рекомендаций по устранению, предупреждению нарушений и недостатков, по 68% из которых приняты практические меры реагирования (без учета 34-х предложений, срок исполнения по которым не наступил).

С учетом предложений и рекомендаций Палаты принято 16 нормативных правовых актов, в том числе 1 Закон Республики Хакасия, 9 постановлений Правительства Республики Хакасия и 6 актов органов местного самоуправления Республики Хакасия.

По результатам 4-х контрольных и экспертно-аналитических мероприятий работниками Палаты возбуждено и направлено в суды 3

административных производства и 8 административных производств возбуждено уполномоченным органом - Министерством финансов Республики Хакасия по материалам, представленным Палатой. Привлечены к административной ответственности в виде штрафа 5 должностных лиц и 3-м объявлены устные замечания, прекращено 3 административных производства за отсутствием состава административного правонарушения.

Наибольший объем финансовых нарушений 98,5 млн. рублей, связанных с формированием и исполнением бюджетов и осуществлением муниципальных закупок, установлен Палатой по результатам *проверки эффективности и результативности использования бюджетных средств, направленных в 2018 - 2019 годах на реализацию мероприятий государственной программы Республики Хакасия «Развитие коммунальной инфраструктуры Республики Хакасия и обеспечение качественных жилищно-коммунальных услуг (2018 – 2022 годы)»*.

В ходе мероприятия Палатой обращено внимание на большой объем нарушений в сфере закупок, допущенных в 5-ти муниципальных образованиях Республики Хакасия, где 63% общего количества муниципальных контрактов на сумму 51 млн. рублей исполнены с нарушением требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия и в муниципальных образованиях отмечены нарушения при распределении субсидий из республиканского бюджета Республики Хакасия, связанные с необоснованной оценкой министерством отдельных критериев при отборе муниципальных образований и предоставлением субсидий отдельным муниципалитетам до оплаты выполненных работ за счет средств местного бюджета, а также непредставлением муниципальными образованиями необходимых подтверждающих документов в требуемом объеме.

Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия и администрациям 5-ти муниципальных образований направлены предложения по устранению выявленных нарушений и недостатков, которые находятся в стадии реализации.

Более 49 млн. рублей финансовых нарушений, в том числе 2,9 млн. рублей неэффективных бюджетных расходов и 46,4 млн. рублей иных нарушений, связанных с исполнением бюджетов и закупочной деятельностью, установлены Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия по результатам *проверки реализации в Республике Хакасия приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» в 2017-2018 годах.*

В адрес Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия, главам администраций г. Саяногорска, Аскизского сельсовета и Усть-Абаканского поссовета направлены представления с предложениями по устранению выявленных нарушений и недостатков, во исполнение которых на региональном уровне принято постановление Правительства Республики Хакасия от 01.02.2019 № 08 «Об организации и проведении голосования по отбору общественных территорий муниципальных образований Республики Хакасия, подлежащих благоустройству в первоочередном порядке». Кроме того, постановлением Правительства Республики Хакасия от 23.12.2019 № 650 внесены изменения в государственную программу Республики Хакасия «Формирование комфортной городской среды и благоустройство территории муниципальных образований Республики Хакасия», в том числе в Правила предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Республики Хакасия.

На муниципальном уровне - администрациями г. Саяногорска, Аскизского сельсовета и Усть-Абаканского поссовета внесены изменения в муниципальные программы формирования комфортной городской среды, которые также приведены в соответствие с Порядками разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных

программ. Администрацией Усть-Абаканского поссовета проведена инвентаризация уровня благоустройства дворовых и общественных территорий. Администрациями г. Саяногорска и Аскизского сельсовета на официальных сайтах и в местных средствах массовой информации размещена информация по дизайн-проектам благоустройства территорий и Правила благоустройства. В целях соблюдения законодательства о контрактной системе администрацией Аскизского сельсовета в адрес подрядчика направлены претензии по устранению недостатков, которые выполнены в полном объеме (на объекте благоустройства дворовой территории по адресу с. Аскиз, ул. Горького 16 установлена новая столешница в беседке под навесом).

При проверке целевого использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия, направленных в 2018 - 2019 годах на достижение целевых показателей подпрограммы «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления на территории Республики Хакасия на 2014 - 2020 годы» государственной программы Республики Хакасия «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Республике Хакасия (2014 - 2020 годы)» установлен факт оплаты невыполненных работ на сумму 1,5 млн. рублей при строительстве скотомогильника в Бейском районе, что квалифицировано Палатой как нецелевое использование бюджетных средств. Более 10,5 млн. рублей нарушений связаны с заключением и исполнением государственных контрактов. Палатой также обращено внимание на неиспользование длительное время приобретенных за счет бюджетных средств контейнеров для отдельного сбора отходов, что противоречит целям подпрограммы и принципу эффективного использования бюджетных средств, на факты нарушений требований проектной документации при выполнении строительных работ и ненадлежащего исполнения должностными лицами ГКУ Республики Хакасия «Управление капитального строительства» обязанностей по осуществлению строительного контроля за качеством

выполненных и предъявленных к оплате работ, на несвоевременность оплаты работ, выполненных по контрактам.

По результатам проверки направлены представления об устранении нарушений и недостатков Министерству природных ресурсов и экологии Республики Хакасия и директору ГКУ Республики Хакасия «Управление капитального строительства». По материалам, представленным Палатой, уполномоченным органом – Министерством финансов Республики Хакасия возбуждено 3 административных производства в отношении должностных лиц объектов проверки, по которым принято 2 решения об их виновности с назначением наказаний.

Министерством природных ресурсов и экологии Республики Хакасия и ГКУ Республики Хакасия «Управление капитального строительства» в полном объеме выполнены предложения Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия. Постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.12.2019 № 688 внесены изменения в подпрограмму «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления на территории Республики Хакасия», приказом вышеуказанного министерства от 13.12.2019 № 010-1863-пр создана контрактная служба, установлен порядок еженедельного направления в Министерство финансов Республики Хакасия сведений о кредиторской задолженности по оплате выполненных работ в целях своевременного финансирования программных мероприятий.

ГКУ Республики Хакасия «Управление капитального строительства» устранены нарушения, связанные с невыполнением работ при строительстве скотомогильника в Бейском районе (выполнена герметизация контактного колодца, исправлен приямок в помещении разделочной, устранены и выполнены работы по заделке отверстий в перекрытии биотермических ям, проведены работы по герметизации и откачке воды, укреплены откосы площади озеленения с применением георешетки, произведена засыпка площадки перед скотомогильником). Приказом учреждения от 15.10.2019 № 76-п внесены изменения в Регламент о контрактной службе.

Финансовые нарушения на сумму более 10,5 млн. рублей преимущественно связаны с невыполнением требований законодательства о государственных (муниципальных) закупках (9 млн. рублей) и установлены Палатой по результатам *«Анализа целевого, эффективного и результативного использования бюджетных средств, направленных на реализацию государственных программ Республики Хакасия «Сохранение и развитие малых и отдаленных сел Республики Хакасия (2016 – 2018 годы)», «Сохранение и развитие малых сел Республики Хакасия» в 2016 – 2019 годах».*

Содержание нарушений законодательства о государственных (муниципальных) закупках включает в себя несоблюдение сроков оплаты за счет средств субсидий по 63-м муниципальным контрактам. Кроме того, в деятельности администрации Куйбышевского сельсовета установлены факты нарушений ведения бюджетного учета (не приняты к учету в качестве объектов основных средств приобретенное и установленное в 2017 году оборудование для детской игровой площадки (10 единиц), а также 2 скважины для забора воды пожарных машин, пробуренных в 2017 - 2018 годах) на общую сумму 782,6 тыс. рублей, нецелевого использования бюджетных средств за счет оплаты фактически невыполненных работ по устройству подстилающих слоев на детской площадке в аале Шалгинов на 36,4 тыс. рублей. В деятельности администраций 3-х сельских советов выявлены факты неэффективных бюджетных расходов на общую сумму 122,3 тыс. рублей (на игровой площадке в аале Сафьянов Усть-Камыштинского сельсовета с 2018 года не установлено детское игровое оборудование, Куйбышевским и Черноозерным сельсоветами произведена оплата неустойки за просрочку исполнения денежных обязательств по 10-ти муниципальным контрактам).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия отмечены риски невыполнения целевых показателей и недостижения запланированных

результатов, роста кредиторской задолженности сельских поселений в результате значительного недофинансирования программных мероприятий по сохранению и развитию малых сел Республики Хакасия (на 01.10.2019 - 70%).

В адрес Министерства экономического развития Республики Хакасия направлено представление по устранению выявленных недостатков, усилению контроля за использованием бюджетных средств, организации методологического взаимодействия с органами местного самоуправления, о необходимости разработки типовой программы развития территорий в целях единого подхода к решению имеющихся проблем сельских поселений.

В Министерство финансов Республики Хакасия Палатой направлено уведомление о применении бюджетных мер принуждения к администрации Куйбышевского сельсовета и в отношении главы администрации сельсовета возбуждено и направлено в Мировой суд административное производство по факту нецелевого использования бюджетных средств, в рамках которого назначено административное наказание в виде штрафа.

В рамках реализации предложений Палаты Министерством экономического развития Республики Хакасия внесены изменения в государственную программу в части перечня и значений целевых показателей (постановление Правительства Республики Хакасия от 23.12.2019 № 651), приняты дополнительные меры по своевременному финансированию программных мероприятий.

Вопросы социально-значимой для населения Республики Хакасия государственной поддержки развития малого и среднего предпринимательства исследованы Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия в ходе контрольного мероприятия *«Аудит эффективности использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия и средств софинансирования, направленных на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Хакасия в 2017 - 2018 годах»*.

В рамках аудита проведен анализ исполнения соответствующих полномочий 4-х органов государственной власти и 3-х муниципальных образований, Государственного автономного учреждения Республики Хакасия «Многофункциональный центр организации централизованного предоставления государственных и муниципальных услуг Республики Хакасия», 2 фондов Республики Хакасия (НО «Фонд развития Республики Хакасия» и НО «Гарантийный фонд - микрокредитная компания Республики Хакасия»), осуществляющих поддержку предпринимательства.

В деятельности Министерства экономического развития Республики Хакасия установлены нарушения норм действующего бюджетного законодательства и правил предоставления субсидий на сумму 8,3 млн. рублей. Неэффективное использование бюджетных средств при реализации мероприятий по поддержке предпринимателей на сумму 1,2 млн. рублей установлено в ходе проверки исполнения соответствующих полномочий Государственным комитетом по делам молодежи Республики Хакасия. Кроме нарушений с финансовой составляющей Палатой выявлены недостатки, в том числе методологического характера, влияющие на эффективность реализации государственной поддержки предпринимательства, связанные с отсутствием в Республике Хакасия соответствующего базового регионального закона, нарушениями порядков разработки, реализации и оценки эффективности государственных и муниципальных программ, отсутствием региональных и муниципальных правовых актов по оказанию предпринимателям имущественной поддержки на льготных условиях, с нормативным неурегулированием вопросов упрощенного документального оформления предпринимательства и отсутствием на местах объектов имущественной инфраструктуры для бизнеса.

По результатам проведенного аудита в адрес руководителей проверяемых объектов направлены семь представлений о принятии мер по устранению и предупреждению нарушений и недостатков. В рамках

реагирования на предложения Палаты принят Закон Республики Хакасия от 05.12.2019 № 87-ЗРХ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Хакасия», постановлениями Правительства Республики Хакасия от 19.09.2019 № 473 и от 30.12.2019 № 706 внесены изменения в соответствующие государственные программы Республики Хакасия по поддержке предпринимательства. Постановлением Правительства Республики Хакасия от 22.10.2019 № 535 внесены дополнения в части полномочий в Положение о Министерстве экономического развития Республики Хакасия. Постановлением Правительства Республики Хакасия от 18.06.2019 № 301 «Об утверждении распределения субсидий из республиканского бюджета Республики Хакасия бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия на поддержку лучших программ развития малого и среднего предпринимательства на 2019 год» распределены средства 3-м монопрофильным муниципальным образованиям, с которыми Министерством экономического развития Республики Хакасия заключены соглашения о предоставлении субсидий на поддержку муниципальных программ развития предпринимательства.

Министерством имущественных и земельных отношений Республики Хакасии в целях устранения недостатков предусмотрено проведение проверок закупочной деятельности МФЦ Хакасии в I полугодии 2020 года. Администрациями г. Саяногорска и г. Черногорска приняты нормативные правовые акты о внесении изменений в муниципальные программы (постановления от 17.10.2019 № 754 и от 21.01.2020 № 115-п соответственно). Постановлением администрации г. Абазы от 24.06.2019 № 364 реализовано предложение в части установления требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки предпринимательства.

Всеми объектами данного контрольного мероприятия приняты меры по устранению выявленных недостатков и нарушений.

В Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия проведена *«Проверка целевого и эффективного использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия, направленных в 2017 - 2018 годах на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан» государственной программы Республики Хакасия «Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе на 2013 - 2020 годы».*

Установлены нарушения Порядка предоставления и использования грантов, выделяемых на поддержку некоммерческих объединений граждан, на сумму 730,5 тыс. рублей, а также контрактного законодательства на сумму 690 тыс. рублей в части несвоевременного размещения информации об исполнении государственного контракта, несоблюдения условий своевременной оплаты за работы, выполненные в 2018 году.

В своих выводах по результатам проверки Контрольно-счетная палата Республики Хакасия отметила факты несвоевременности перечисления грантов получателям (без учета сезонности выполняемых работ), длительного отвлечения средств грантов на расходы, не соответствующие условиям их предоставления, что влечет риски неэффективного использования средств господдержки.

В адрес Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия направлено представление о принятии мер по ликвидации и предупреждению недостатков, во исполнение которого издан приказ от 25.07.2019 № 147, предусматривающий в числе других мер усиление контроля за соблюдением условий и целей расходования грантов, погашение просроченной кредиторской задолженности в сумме 690 тыс. рублей. В отношении ответственного должностного лица Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия возбуждено и направлено в суд административное производство за нарушение Порядка

предоставления грантов, в рамках которого назначено административное наказание в виде штрафа.

На основании соответствующих запросов в органы прокуратуры и Министерства внутренних дел по Республике Хакасия направлены итоговые материалы проверки, по которым принято решение о достаточности мер, принятых Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия, и отсутствии признаков состава преступления в деятельности председателя СНТ «Колягинские Холмы».

В рамках контроля за использованием бюджетных средств в отраслях экономики проведено контрольное мероприятие *«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных в 2017 – 2019 годах на развитие молочного скотоводства Республики Хакасия в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» государственной программы Республики Хакасия «Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе на 2013 – 2020 годы».*

Выводы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия свидетельствуют о недостаточной эффективности мероприятий по развитию молочного скотоводства в результате несовершенства нормативно-правовой и организационной обеспеченности принимаемых мер, несоблюдения сроков финансирования проведенных мероприятий, влекущих рост кредиторской задолженности (на 01.07.2019 - 15,6 млн. рублей), несоответствия механизма предоставления государственной поддержки и показателей достижения результатов ее использования.

В рамках мер реагирования на предложения Палаты принято постановление Правительства Республики Хакасия от 16.04.2019 № 156, которым на 2019 год утверждена ставка господдержки на 1 кг реализованной молочной продукции. Ответственные специалисты Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия предупреждены об

ответственности за несвоевременное отражение в бухгалтерской отчетности хозяйственных операций. В целях соблюдения сроков выполнения программных мероприятий в Министерство финансов Республики Хакасия еженедельно предоставляется информация о состоянии финансирования программных мероприятий.

Не реализовано предложение Палаты о разработке методики (порядка) расчета ставок и сумм субсидий в связи с наличием разногласий в данном вопросе.

Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия подготовлены выводы и предложения по состоянию вопросов доступности и качества транспортных услуг для населения Республики Хакасия по результатам проведенного *«Анализа полноты и эффективности обеспечения в 2017–2019 годах потребности населения в перевозке пассажиров на социально значимых маршрутах в рамках реализации государственной программы Республики Хакасия «Развитие транспортной системы Республики Хакасия (2017 - 2022 годы)»*.

С учетом выявленных недостатков в нормативно-правовом и организационно-распорядительном обеспечении транспортного обслуживания населения, связанных с порядком проведения конкурсных процедур на перевозки, отсутствием контроля за соблюдением порядка и условий предоставления субсидий транспортным перевозчикам и неудовлетворительным уровнем бюджетного компенсирования потерь в доходах транспортных организаций, Палатой направлены в Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия соответствующие предложения и рекомендации, которые приняты министерством к исполнению. Подготовлен проект постановления Правительства Республики Хакасия о внесении изменений в государственную программу в части корректировки значений целевых показателей, принято 2 локальных акта по внесению изменений и дополнений в полномочия конкурсной и постоянно действующей комиссий. В Управление Федеральной антимонопольной

службы по Республике Хакасия направлен запрос для получения консультации о соблюдении требований законодательства о конкуренции при внесении дополнительных требований по экологическому классу транспортного средства не ниже ЕВРО-4.

3.3. Контроль за использованием бюджетных средств в социальной сфере

Контроль по данному направлению деятельности осуществлялся в ходе проведения 10-ти контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе включающих финансово-экономические экспертизы на проекты законов Республики Хакасия о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия (внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2018 год, внесение изменений в течение 2019 года и проект бюджета на очередной финансовый год и плановый период).

Контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями охвачены 50 объектов проверок, которые являются органами государственной власти Республики Хакасия, государственными учреждениями Республики Хакасия и государственным внебюджетным фондом.

Подготовлены 24 акта, отчета и заключения, а также направлены в адрес объектов проверок 12 представлений по устранению выявленных нарушений и недостатков. В целом материалы Палаты по данному направлению содержат 104 предложения и рекомендации, основной объем из которых (96,2%) реализован. С учетом предложений и рекомендаций Палаты принят один Закон Республики Хакасия и девять внутриведомственных организационно-распорядительных документов органов государственной власти Республики Хакасия.

По результатам проведенных 2-х контрольных мероприятий за допущенные нарушения бюджетного законодательства работниками Палаты

возбуждено и направлено в мировые суды 8 административных производств, по которым назначены штрафные санкции и устные замечания.

За выявленные Палатой нарушения в сфере трудовых отношений Государственной инспекцией труда в Республике Хакасия возбуждены 2 административных производства, по которым назначены наказания в виде штрафа и предупреждения.

По представленным Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия материалам о нарушениях в сфере закупок уполномоченным органом - Министерством финансов Республики Хакасия возбуждены 16 административных производств в отношении должностных лиц Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия, ГКУ Республики Хакасия «Управление автомобильных дорог Республики Хакасия» и государственных бюджетных учреждений здравоохранения Республики Хакасия, по отдельным из которых назначены наказания в виде штрафов и замечаний.

Общий объем финансовых нарушений, установленных Палатой по результатам проведенных проверок в социальной сфере составил 271,4 млн. рублей, что составило 27,8% от общего объема нарушений, установленных в 2019 году, в том числе 5,3 млн. рублей нецелевых бюджетных затрат и 24,8 млн. рублей неэффективных бюджетных расходов. Содержание иных нарушений законодательства в сумме 241,3 млн. рублей сформировано преимущественно нарушениями законодательства в сфере государственных (муниципальных) закупок (217,7 млн. рублей). В составе иного незаконного использования бюджетных средств более 1,4 млн. рублей связаны со сферой управления и распоряжения государственной собственностью, 2,7 млн. рублей нарушений допущено при ведении бухгалтерского учета и отчетности и 19,2 млн. рублей - при формировании и исполнении бюджетов.

По результатам контрольного мероприятия «Аудит закупок для государственных нужд» в Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия и подведомственном ему Государственном казенном

учреждении Республики Хакасия «Управление автомобильных дорог Республики Хакасия» по результатам исследования 396-ти контрактов, заключенных в период 2018 – 2019 годов на сумму 550,7 млн. рублей, установлены различного рода нарушения с финансовой составляющей в объеме 156,4 млн. рублей, которые непосредственно связаны с планированием и осуществлением государственных закупок. Как нецелевые и неэффективные бюджетные расходы Палатой квалифицировано соответственно 0,7 млн. рублей и 1,3 млн. рублей.

На всех этапах закупочного цикла установлены риски, снижающие эффективность использования бюджетных средств, достижения результатов закупок, к наиболее характерным из которых относятся отсутствие необходимого образования у руководителей контрактных служб и распределения обязанностей между работниками контрактной службы, неправомерное принятие решения о способе определения поставщика как закупка у единственного поставщика без проведения конкурентных процедур путем искусственного дробления закупки, нарушения сроков оплаты по исполненным контрактам и неприменение мер ответственности за несоблюдение поставщиком обязательств по контракту, несоблюдение порядка обоснования начальной максимальной цены контракта.

Нецелевое использование средств дорожного фонда допущено ГКУ РХ «Хакасавтодор» при неправомерном списании горюче-смазочных материалов (658,4 тыс. рублей) на нужды, не связанные с обеспечением его непосредственных функций.

Руководителям проверяемых объектов направлены представления по устранению нарушений и недостатков, предложения и рекомендации по которым приняты и находятся в стадии исполнения.

Свыше 38,5 млн. рублей нарушений при осуществлении закупочной деятельности в общем объеме финансовых нарушений на сумму 44,4 млн. рублей установлены Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия по результатам «Проверки законности, результативности (эффективности и

экономности) использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия Постоянным представительством Республики Хакасия в период с 2017 по 2018 годы».

При планировании и осуществлении закупочной деятельности выявлены факты осуществления закупок, не предусмотренных планом-графиком закупок, включая заключение договора аренды нежилых помещений, и закупок у единственного поставщика с превышением наибольшего предельного уровня, неправомерного принятия решения о способе определения поставщика как закупка у единственного поставщика без проведения конкурентных процедур и другое.

Выводы Палаты по результатам проведенной проверки свидетельствуют об отсутствии в Постоянном представительстве Республики Хакасия документов, подтверждающих необходимость и обоснованность расходов по отдельным статьям затрат (проезд работникам на московском метрополитене и корпоративная сотовая связь), Положений и других локальных актов по оплате труда и о материальном стимулировании работников. С нарушением нормативных правовых актов Республики Хакасия произведены выплаты работникам Представительства, в том числе доплаты к должностным окладам, на сумму свыше 1,6 млн. рублей. В Представительстве не осуществлялся должный учет объектов основных средств и порядок их списания, отсутствовал контроль за использованием служебного автотранспорта и его техническим обеспечением и сохранностью.

По итогам проверки Палатой направлено представление по устранению нарушений и недостатков с конкретными предложениями по нормативно-правовому урегулированию вопросов финансово-хозяйственной деятельности Постоянного представительства Республики Хакасия, качеству планирования и проведения государственных закупок, организации системы внутреннего контроля за учетом и движением основных средств,

транспортным обслуживанием работников, которые исполнены в полном объеме.

В ходе проведения *«Проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия в период 2016 - 2108 годов Государственным автономным учреждением Республики Хакасия «Редакция газеты «Хакасия» и Автономным учреждением Республики Хакасия «Информационный телевизионный центр «Хакасия»* установлены нарушения на общую сумму 19,5 млн. рублей, в том числе факты нецелевого использования средств в сумме 4,6 млн. рублей за счет оплаты расходов, не связанных с выполнением государственного задания (содержание телеканала «ТВ-Черногорск», оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда сотрудникам учреждений, в должностные обязанности которых не входят функции исполнения государственных заданий, организация внеэфирных мероприятий).

Кроме того, учреждениями допущены нарушения и недостатки, связанные с формированием фонда оплаты труда, необоснованным списанием расходов на горюче-смазочные материалы, отвлечением доходов по рекламно-коммерческой деятельности на неуставные цели.

При формировании и финансовом обеспечении выполнения государственных заданий для проверяемых учреждений Министерством имущественных и земельных отношений Республики Хакасия допущены нарушения требований бюджетного законодательства и принятого Правительством Республики Хакасия Порядка в части неутверждения базовых нормативов затрат, корректирующих коэффициентов к ним, нормативных затрат на выполнение государственной услуги (работы), применяемых при расчете объема субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий, неосуществления оценки достоверности предоставляемой учреждениями информации, а также качества и полноты выполнения ими государственного задания, в том числе в форме контрольных мероприятий.

В отношении должностных лиц Министерства и проверяемых учреждений Палатой возбуждено и направлено в суд 5 административных производств по фактам нецелевого использования средств и невыполнения государственного задания, по результатам рассмотрения которых назначены наказания в виде штрафа и замечания. В настоящее время находятся в стадии обжалования в Арбитражном суде Республики Хакасия выводы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия о нецелевых расходах Автономного учреждения Республики Хакасия «Информационный телевизионный центр «Хакасия».

В рамках реагирования на предложения, изложенные в представлениях Палаты, по устранению нарушений и недостатков Государственным автономным учреждением Республики Хакасия «Редакция газеты «Хакасия» частично восстановлены в республиканский бюджет Республики Хакасия в 2019 году нецелевые бюджетные расходы (30 тыс. рублей) с исполнением оставшейся суммы в течение 2020 года, приказом утверждены нормы расходования топлива и горюче-смазочных материалов. Автономным учреждением Республики Хакасия «Информационный телевизионный центр «Хакасия» проведено переоформление лицензии на осуществление телевизионного вещания телеканала, направлено в Министерство имущественных и земельных отношений Республики Хакасия предложение по изменениям в части увеличения стимулирующих выплат по оплате труда. Министерством имущественных и земельных отношений Республики Хакасия в соответствии с предложением Палаты внесены изменения в показатели подпрограммы «Формирование открытой информационной среды Республики Хакасия» государственной программы «Региональная политика Республики Хакасия» и разработана новая редакция Устава Автономного учреждения «Редакция газеты «Хакасия» с изменениями в части дополнительных видов деятельности, утверждены порядки определения нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполняемых

работ) и приняты меры по предотвращению повторных нарушений при обеспечении выполнения государственного задания.

Вопросы правомерности формирования и исполнения государственных заданий, объемов медицинской помощи и предоставления субсидий исследованы Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия при *«Проверке государственных бюджетных учреждений здравоохранения Республики Хакасия по полноте и эффективности использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия и средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия, выделенных на финансовое обеспечение государственного задания в 2017 – 2018 годах»*.

Проверкой, проведенной в Министерстве здравоохранения Республики Хакасия и 5-ти государственных бюджетных учреждениях здравоохранения Республики Хакасия установлены нарушения и недостатки, связанные с несоблюдением требований бюджетного законодательства и утвержденного Правительством Республики Хакасия Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг, несоблюдением законодательства о бухгалтерском учете и отчетности, законодательства о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд на общую сумму 48,5 млн. рублей.

Свыше 22,7 млн. рублей нарушений связаны с недостатками планирования и осуществления закупочной деятельности в учреждениях здравоохранения, содержанием которых являются закупки, не включенные в планы-графики, превышение установленных предельных объемов закупок, приемка товаров, не соответствующих условиям государственных контрактов, неправомерное принятие решения о способе определения поставщика как закупка у единственного поставщика путем искусственного дробления закупок и другие.

Допущено неэффективное использование бюджетных средств на сумму 13,8 млн. рублей, в том числе в результате заключения государственных контрактов по ценам, превышающим их предельную отпускную цену, поставки продуктов питания, не предусмотренных нормами лечебного питания, ненадлежащего управления государственной собственностью и земельными участками, закрепленными за учреждениями здравоохранения.

Также в ходе проверок установлены нарушения действующего законодательства, связанные с завышением общего фонда оплаты труда и предельного уровня кратности оплаты труда главного врача и его заместителей, установлением необоснованных должностных окладов и стимулирующих выплат работникам учреждений.

В адрес руководителей объектов проверки направлены представления по устранению выявленных нарушений и в отношении 3-х должностных лиц учреждений здравоохранения Палатой возбуждены и направлены в Мировые суды административные производства, по результатам рассмотрения которых назначены наказания в виде замечаний и предупреждений. По материалам, представленным Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия, уполномоченным органом - Министерством финансов Республики Хакасия по фактам нарушений законодательства о закупках возбуждено 8 административных производств в отношении ответственных должностных лиц учреждений здравоохранения с назначением наказаний в виде штрафов, замечаний и предупреждений.

В рамках реагирования на выводы и предложения Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия Министерством здравоохранения Республики Хакасия разработаны новые показатели эффективности и критерии оценки деятельности учреждений здравоохранения и их руководителей, усилен контроль за выполнением государственных заданий и достоверности бюджетной отчетности подведомственных учреждений.

Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Республики Хакасия «Республиканский клинический наркологический

диспансер» приказом от 16.04.2019 № 74 привлечены к дисциплинарной ответственности 6 должностных лиц и возложены обязанности контрактного управляющего на сотрудника, имеющего соответствующее профессиональное образование.

Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Республики Хакасия «Республиканская клиническая психиатрическая больница» внесены изменения в приказ об Учетной политике учреждения и проведен ремонт в здании стационара в г. Черногорске. Государственными бюджетными учреждениями здравоохранения Республики Хакасия «Сорская городская больница», «Усть-Абаканская районная больница» и «Черногорский межрайонный родильный дом» устранены нарушения в сфере оплаты труда, организации учетной политики и составлении бухгалтерской отчетности, восстановлена в республиканский бюджет Республики Хакасия сумма средств, использованных по нецелевому назначению (27,2 тыс. рублей).

Министерством имущественных и земельных отношений Республики Хакасия прекращено право бессрочного пользования земельным участком Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Республики Хакасия «Республиканский клинический наркологический диспансер» в г. Черногорске и применяют меры по реализации объекта диспансера.

Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия проведено исследование действующего механизма по предоставлению мер поддержки отдельным категориям работников бюджетной сферы, работающим в сельской местности, в ходе экспертно-аналитического мероприятия: *«Оценка эффективности предоставления льгот педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) в части предоставления компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия в период с 2017 по 2019 годы».*

По результатам экспертно-аналитического мероприятия подготовлены выводы о факторах, влияющих на полноту начисления и выплаты компенсаций льготникам, в том числе на периодичность выплат, а также о несовершенстве нормативного правового регулирования на региональном уровне вопросов предоставления льгот. Предложения и рекомендации, сформированные Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия на основе выводов и с учетом сравнительного анализа порядков по предоставлению соответствующих льгот других субъектов Российской Федерации, направлены в Министерство образования и науки Республики Хакасия и в Министерство труда и социальной защиты Республики Хакасия. Комплекс предложений и рекомендаций связан с необходимостью внесения изменений в Закон Республики Хакасия от 05.04.2011 № 30-ЗРХ, регулирующий вопрос компенсационных выплат педагогическим работникам в сельской местности в части закрепления права на получение компенсаций руководителям образовательных организаций, устранения разночтений в расчетах компенсаций расходов при определении размера общей площади жилого помещения, занимаемого льготником, определения порядка назначения компенсационной выплаты совместно проживающим педагогическим работникам, установления ежемесячных выплат взамен разовой выплаты за освещение работникам, проживающим в домах, имеющих централизованное теплоснабжение и отапливаемых электроэнергией.

Кроме того, Палатой рекомендовано использовать практику федерального законодательства и законодательства других субъектов Российской Федерации по переходу к предоставлению компенсаций расходов педагогическим работникам в виде ежемесячной твердой денежной выплаты, независимо от наличия в домах централизованного теплоснабжения.

В рамках реализации предложений Палаты проведено заседание комитета Верховного Совета Республики Хакасия по культуре, образованию

и науке по рассмотрению результатов данного экспертно-аналитического мероприятия, на котором создана группа по подготовке изменений в Закон Республики Хакасия от 05.04.2011 № 30-ЗРХ «О размере, условиях и порядке предоставления компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам образовательных организаций в Республике Хакасия, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)». В государственных образовательных учреждениях «Профессиональное училище № 13» и «Профессиональное училище № 18» проведены перерасчеты работникам размеров компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения (58,9 тыс. рублей). В стадии решения находится вопрос по перерасчету в учреждениях, подведомственных Министерству труда и социальной защиты Республики Хакасия.

Предложения Палаты, подготовленные по результатам *мониторинга эффективности использования бюджетных средств, направленных на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд Республики Хакасия в 2018 году*, выполнены главными распорядителями бюджетных средств в части соблюдения требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок и контроля за подведомственными учреждениями. По рекомендации Палаты Государственным комитетом по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия осуществляется разработка Порядка осуществления мониторинга закупок для государственных нужд Республики Хакасия.

Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Республики Хакасия выполнены рекомендации Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия по результатам *финансово-экономической экспертизы проекта закона Республики Хакасия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»* в части утверждения Методики

прогнозирования поступлений в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия и увеличения доходов и расходов бюджета за счет поступлений штрафов и возмещений ущерба в размере 10 млн. рублей, которые ранее не планировались.

4. Содержание организационного и информационно-методического взаимодействия и обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия, реализация принципа гласности в работе

Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации и Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в отчетном периоде осуществлялось в формате обмена информационно-аналитической информацией по актуальным направлениям контрольной и экспертно-аналитической деятельности, исполнения запросов и поручений Счетной палаты Российской Федерации и Президиума Совета контрольно-счетных органов, участия в межрегиональных семинарах и конференциях.

Работники Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия приняли участие в работе межрегиональных методических видеоконференций, посвященных вопросам контроля за выполнением государственных заданий и реализации инвестиционных программ и проектов, проведения мониторинга национальных проектов и использования информационных систем в сфере закупок для государственных нужд, анализа административной практики контрольно-счетных органов, особенностей проведения контрольных мероприятий в сфере дорожного строительства и проверок объектов незавершенного строительства в субъектах Российской Федерации, а также по развитию кадрового потенциала контрольно-счетных органов.

Председатель Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия Лях О.А. приняла участие в работе первой выездной стратегической сессии Счетной палаты Российской Федерации по обсуждению Концепции

мониторинга достижения национальных целей и реализации национальных проектов в рамках межрегиональных конференций контрольно-счетных органов «Национальные проекты региона. Электронный бюджет. Эффективный мониторинг – без лишних трудозатрат» в г. Улан-Удэ, «Совершенствование внешнего государственного и муниципального финансового контроля» (новые подходы в условиях перехода к стратегическому планированию и проектному управлению)» в г. Красноярске и «Трансформация внешнего государственного финансового контроля в условиях цифровизации государственного управления разработки, внедрения и развития государственных информационных систем» в г. Новосибирске.

С учетом практики работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия в Счетную палату Российской Федерации и Совет контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации направлены предложения о необходимости внесения изменений в Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», оптимизации процессов проведения совместных контрольных мероприятий и внесения изменений в действующий Классификатор нарушений, а также по проведению отбора и оценки лучших практик работы контрольно-счетных органов.

В Совет контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации подготовлены и направлены 12 информационно-аналитических материалов, посвященных практике работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия в различных сферах контроля (закупки для государственных (муниципальных) нужд, незавершенное строительство и государственная поддержка предпринимательства). Кроме того, Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия подготовлены информационные материалы о практике работы в сфере противодействия коррупции и администрирования доходов от штрафных санкций, назначенных по материалам Палаты, о реализации полномочий в сфере стратегического

планирования и по итогам мониторингов реализации национальных проектов.

С учетом рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации и изменений действующего бюджетного законодательства Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия проведена корректировка Стандартов внешнего государственного финансового контроля и систематизация информации, представляемой по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Кроме того, разработано и утверждено Положение об организации прохождения практики студентов высших учебных заведений в Контрольно-счетной палате Республики Хакасия.

Взаимодействие с органами государственной власти Республики Хакасия осуществлялось, как и в предшествующие отчетные периоды, в рамках совместного планирования контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствии с поручениями Верховного Совета Республики Хакасия и предложениями Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия, рассмотрения итоговых результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на расширенных заседаниях коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия и направления отчетов о проведенных мероприятиях в Верховный Совет Республики Хакасия и Главе Республики Хакасия – Председателю Правительства Республики Хакасия.

На сессиях Верховного Совета Республики Хакасия рассмотрен и принят к сведению отчет Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия о работе за 2018 год, рассмотрены и поддержаны с принятием соответствующих законов Республики Хакасия законодательные инициативы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия о внесении изменений в статьи 6 и 18 Закона Республики Хакасия «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия» и о проекте закона Республики Хакасия «О перечне должностных лиц Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия и контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики

Хакасия, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях при осуществлении государственного (муниципального) финансового контроля».

В рамках взаимодействия с Верховным Советом Республики Хакасия в законодательный орган направлены предложения по вопросам необходимости дополнительного правового урегулирования социальных гарантий руководителям муниципальных контрольно-счетных органов и внесения изменений в Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в части расширения полномочий контрольных органов, о мерах по приведению в соответствие с федеральным законодательством законов Республики Хакасия, регулирующих деятельность контрольно-счетных органов, и совершенствованию административного законодательства Российской Федерации.

Внесено предложение в План законопроектной работы Верховного Совета Республики Хакасия на 2020 год о необходимости внесения изменений в Закон Республики Хакасия «Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Хакасия» и Закон Республики Хакасия «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия» в части полномочий по контролю за формированием и исполнением муниципальных бюджетов Республики Хакасия.

В соответствии с запросами профильных комитетов Верховного Совета Республики Хакасия подготовлены информационно-аналитические материалы по вопросам практики применения административного законодательства Республики Хакасия, исполнения республиканского бюджета Республики Хакасия за 2016 - 2019 годы, по расчету объемов дотаций в составе проекта закона Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022

годов», а также отзыв на проект федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Взаимодействие с правоохранительными и надзорными органами осуществлялось в рамках Соглашений о сотрудничестве в форме обмена информацией по результатам проведенных контрольных мероприятий и о мерах по устранению выявленных нарушений и недостатков.

В правоохранительные органы направлены итоговые материалы и информации по 10-ти контрольным мероприятиям. Кроме того, на основании соответствующих запросов в прокуратуру Республики Хакасия предоставлены результаты внешней проверки отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия за 2018 год, заключение на проект закона Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и мониторинг реализации в Республике Хакасия национальных проектов.

В соответствии с информацией, представленной прокуратурой Республики Хакасия, выводы и предложения контрольного органа признаны обоснованными и в отношении директора автономного учреждения (объект контроля) возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 2 ст. 22 Закона Республики Хакасия от 17.12.2008 № 91-ЗРХ «Об административных правонарушениях» (использование находящегося в республиканской собственности объекта нежилого фонда без надлежащим образом оформленных документов). По другим представленным материалам меры прокурорского реагирования не применялись в связи с достаточностью мер, применяемых Контрольно-счетной палатой.

Предложения Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия внесены в План совместных целевых мероприятий по выявлению и пресечению фактов коррупции на территории Республики Хакасия межведомственной рабочей группы при прокуратуре Республики Хакасия в 2019 году.

Реализация *организационно-методических полномочий Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия в отношении органов муниципального финансового контроля* осуществлялась в процессе деятельности Совета контрольно-счетных органов Республики Хакасия, на заседаниях которого рассмотрено 9 вопросов методического характера, связанных со Стратегией деятельности муниципальных контрольно-счетных органов в предстоящий период, контролем за формированием и исполнением муниципальных программ и особенностью проведения проверки исполнения бюджетов поселений, администрированием неналоговых доходов, квалификацией нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств.

Для органов муниципального финансового контроля с учетом практики работы Союза муниципальных контрольно-счетных органов подготовлены 5 методических рекомендаций и материалов по особенностям контроля в сфере строительства, использования муниципального имущества, по проведению совместных мероприятий с правоохранительными органами, проверки финансово-хозяйственной деятельности муниципальных автономных учреждений, административной практике контрольно-счетных органов муниципальных образований Сибирского федерального округа.

Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия подготовлен и рассмотрен на заседании Совета контрольно-счетных органов Республики Хакасия анализ работы органов муниципального финансового контроля в 2018 году, проведен конкурс на звание «лучший финансовый контролер Республики Хакасия» и «лучший контрольно-счетный орган Республики Хакасия» с вручением соответствующих дипломов победителям конкурса.

Представители Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия и 3-х муниципальных контрольно-счетных органов приняли участие в межмуниципальном совещании контрольно-счетных органов муниципальных образований Красноярского края и Республики Хакасия «Актуальные проблемы внешнего муниципального финансового контроля» в г. Минусинске.

Принцип гласности в работе Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия в отчетном периоде реализован в различных формах предоставления информации о результатах работы и участия представителей органов государственной власти и общественности в рассмотрении и обсуждении результатов мероприятий.

В течение 2019 года на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия опубликовано 28 информационных (новостных) материалов и 48 информаций и заключений по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и экспертиз, значительная часть которых была прокомментирована в других электронных средствах массовой информации. О значимости и интересе результатов работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия для населения Республики Хакасия свидетельствуют более 61 тысячи зарегистрированных посещений сайта Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия пользователями Интернета за отчетный период.

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий также размещены на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации и в государственной информационной системе «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений».

5. Выводы, задачи и предложения на перспективу

В отчетном периоде работа Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия осуществлялась в рамках исполнения поручений Верховного Совета Республики Хакасия и предложений Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия, рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации, ориентированных на способствование

формированию системы эффективного государственного управления на региональном уровне при достижении целей и задач национальных проектов, устранению и предупреждению негативных факторов, влияющих на реализацию закрепленных в национальных проектах мер по решению актуальных для населения вопросов здравоохранения, образования и социальной поддержки, созданию комфортных условий для жизнеобеспечения граждан и развития рыночной экономики.

Сферой внешнего государственного финансового контроля в 2019 году охвачены различные направления и формы формирования и использования бюджетных средств и материальных ресурсов на 140 объектах органов государственной власти и местного самоуправления Республики Хакасия, государственных внебюджетных фондов, в адрес которых по результатам проверок, анализов и исследований направлено 344 предложения и рекомендации как по совершенствованию нормативного правового и организационного механизмов государственного управления в бюджетной сфере, так и по пресечению и предупреждению рисков необоснованных и неэффективных бюджетных затрат в системе управления бюджетными и материальными ресурсами на региональном и муниципальном уровнях. В целях повышения ответственности уполномоченных должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления Республики Хакасия за обоснованное и законное использование бюджетных ресурсов Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия в рамках своих полномочий использован механизм административной ответственности.

Совокупность мер, принятых Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия по итогам контрольной и экспертно-аналитической работы, способствовала практической реализации более 70% предложений и рекомендаций.

С учетом основных положений обращения Президента Российской Федерации к Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020 и вытекающих из него задач для всех органов государственной власти,

элементом которых являются органы внешнего государственного финансового контроля, рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации и поручений Верховного Совета Республики Хакасия по направлениям деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия в качестве приоритетов на предстоящий период ее работы определены:

содействие нормативному правовому совершенствованию механизмов реализации национальных проектов в Республике Хакасия, направленных на создание устойчивого регионального макроэкономического фундамента, эффективно работающей системы государственной поддержки вопросов обеспечения населения качественными и полноценными услугами в сфере здравоохранения и образования, жилищно-коммунального хозяйства и экономической безопасности и других видов комфортного жизнеобеспечения населения, вопросов формирования экономического потенциала Республики Хакасия;

предоставление органам государственной власти и местного самоуправления Республики Хакасия комплексной оценки состояния, тенденций и рисков развития социально-экономической сферы Республики Хакасия и связанных с ней вопросов реализации соответствующих региональных проектов;

внесение предложений в Верховный Совет Республики Хакасия, Правительство Республики Хакасия по совершенствованию нормативного и организационного регулирования системы формирования доходного потенциала Республики Хакасия и результативного исполнения расходных обязательств республиканского и местных бюджетов Республики Хакасия;

полнота и результативность исполнения предложений и рекомендаций Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия по своевременному устранению и предупреждению причин и условий, рисков принятия необоснованных и неправомерных управленческих решений, препятствующих достижению планируемых результатов использования

бюджетных ресурсов с применением для этого всего комплекса мер бюджетного принуждения, административной и дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия в 2019 году рассмотрен и утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 25 февраля 2020 года.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Республики Хакасия



О.А. Лях