

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	2
Раздел 1. Анализ обращений по вопросам нарушения прав и законных интересов ребёнка	4
Раздел 2. Право ребёнка жить и воспитываться в семье	17
2.1. Демографическая ситуация в Республике Хакасия	17
2.2. Социальная поддержка семей с детьми	22
2.3. Неисполнение алиментных обязательств родителями перед детьми	27
Раздел 3. Здоровый ребёнок	31
3.1. Права детей в сфере охраны здоровья	31
3.2. Условия образования как фактор сохранения здоровья	38
3.3. Вопросы оказания медицинской помощи детям в образовательных организациях	42
Раздел 4. Всестороннее образование - детям	46
4.1. Права детей в сфере образования	46
4.2. Психологическая помощь	54
4.3. Дополнительное образование детей	56
Раздел 5. Отдых и занятость несовершеннолетних	62
5.1. Право ребёнка на отдых и оздоровление	62
5.2. Дети и право на труд	72
Раздел 6. Безопасность детства	75
6.1. Анализ внешних причин детской смертности и травматизма	75
6.2. Преступные посягательства в отношении детей	82
Раздел 7. Дети, нуждающиеся в особой заботе государства	86
7.1. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	86
7.2. Дети с особыми потребностями здоровья	102
7.3. Дети, находящиеся в конфликте с законом	110
Раздел 8. О деятельности Уполномоченного	114
8.1. О работе консультативно-совещательных органов при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия	114
8.2. О правовом просвещении и пропаганде семейных ценностей	120
8.3. Межведомственное и межуровневое взаимодействие	124
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	

ВВЕДЕНИЕ

Человечество обязано давать ребенку лучшее, что оно имеет.

Декларация прав ребёнка

Приоритетом государственной политики Российской Федерации является охрана семьи, материнства, отцовства и детства. Об этом свидетельствует и объявленное Президентом Российской Федерации В.В. Путиным с 2018 года Десятилетие детства, утвержденный Правительством Российской Федерации План основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства.

Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» требует выполнения большого объема работы и касается всех сфер нашей жизни, в том числе и сферы детствосбережения. Причем достижение этих целей возможно при консолидации усилий не только органов исполнительной и законодательной властей всех уровней, но и бизнеса, институтов гражданского общества, научного сообщества.

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия (далее – Уполномоченный) подготовлен в соответствии со ст.17 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия».

В течение 2018 года деятельность Уполномоченного была направлена на выполнение задач, предусмотренных ст.3 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия»:

- восстановление нарушенных прав и законных интересов ребёнка;
- совершенствование механизма обеспечения и защиты прав детей;
- правовое просвещение населения;
- развитие взаимодействия в сфере обеспечения и защиты прав и законных интересов ребёнка;
- осуществление независимого контроля за деятельностью органов государственной власти Республики Хакасия и органов местного самоуправления в Республике Хакасия по обеспечению защиты и восстановления нарушенных прав и законных интересов детей.

Доклад построен на анализе письменных и устных обращений граждан, информации надзорных органов, органов государственной власти и местного самоуправления, средств массовой информации и сети Интернет, результатов посещения организаций здравоохранения, образования, социальной защиты, системы исполнения наказаний и других, а также материалов, полученных Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, конференциях, форумах, на которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей в 2018 году.

Уполномоченный в своей деятельности не отменяет и не заменяет компетенцию органов государственной власти и местного самоуправления в сфере защиты прав детей. Поэтому любые вопросы, которые возникали в сфере детства, удавалось решать исключительно благодаря содействию, высокой профессиональной

компетенции специалистов и заинтересованности в защите прав детей всех уполномоченных органов, действующих на территории Республики Хакасия.

Основной целью Ежегодного доклада Уполномоченного является информирование руководителей государственных и муниципальных органов власти, общественности о ситуации с соблюдением прав и законных интересов детей в Республике Хакасия. Настоящий доклад отражает отдельные вопросы о реализации прав несовершеннолетних в основных сферах их жизнедеятельности в 2018 году. Отдельный раздел представляет деятельность государственного органа «Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия», взаимодействие с заинтересованными органами власти всех уровней и гражданскими активистами.

Материалы и выводы доклада могут быть учтены и использованы в дальнейшем в развитии государственной политики в сфере детства, направленной на улучшение положения детей в Республике Хакасия.

Структура доклада сформирована в соответствии с основными гарантиями, предоставленными ребенку в соответствии с международными актами и Конституцией Российской Федерации, охватывает ключевые вопросы образования, здравоохранения, отдыха и оздоровления, безопасности и других прав детей.

Уполномоченный благодарит должностных лиц, специалистов органов государственной власти и местного самоуправления, надзорных и правоохранительных органов, предоставивших материалы для настоящего доклада.

Уполномоченный также выражает искреннюю признательность за содействие в защите прав и законных интересов детей помощникам Уполномоченного, работающим на общественных началах в муниципальных образованиях республики, а также членам Экспертного и Общественного советов при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия.

Раздел 1. Анализ обращений по вопросам нарушения прав и законных интересов ребёнка

Количество обращений.....	633 (+44,5%)
Проведено личных приемов.....	67 (+36,7%)
Число случаев оказания бесплатной юридической помощи:	185

В соответствии со ст. 14 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия» к компетенции Уполномоченного относится рассмотрение обращений и жалоб на решения и действия (бездействие) органов государственной власти и органов местного самоуправления в Республике Хакасия.

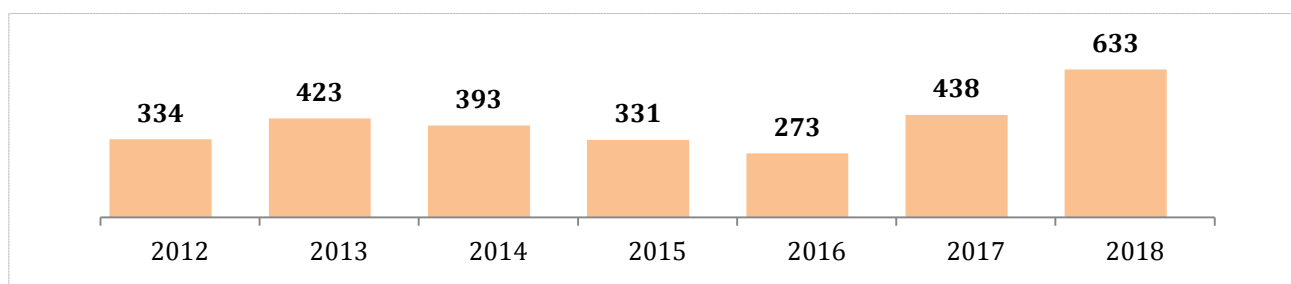
Рассмотрение конкретного обращения – отправная точка и основа всей деятельности Уполномоченного. Работа с отдельными случаями, их анализ позволяет не только восстановить нарушенные права конкретного ребёнка, но и выявить системные проблемы в области детства, принять меры для предупреждения других нарушений, содействовать совершенствованию механизма обеспечения и защиты прав и законных интересов детей на территории Республики Хакасия.

Начиная с 2017 года, наметился рост количества обращений к Уполномоченному. Эта тенденция была продолжена в 2018 году, за который поступило 633 обращения (в АППГ – 438 обращений). Рост составил 44,5% (в 2017 году рост обращений по отношению к 2016 году составил 60,4%).

Часть обратившихся получили устные консультации и разъяснения (147 обращений). В остальных случаях обращения принимались к производству, при выявлении фактов нарушения прав и законных интересов детей проводилась работа по их восстановлению.

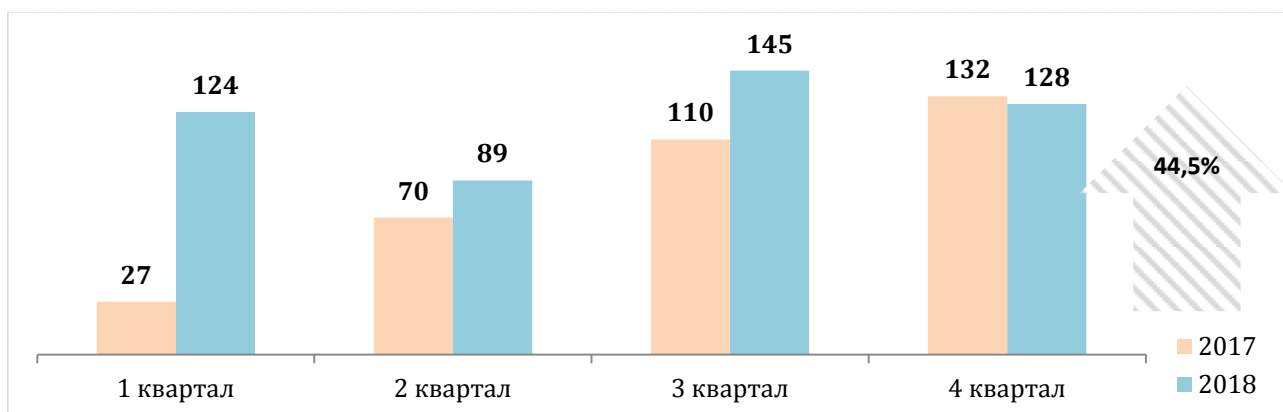
Всего было принято к производству 486 обращений (в АППГ – 339 обращений).

Динамика общей численности обращений за период с 2012 года по 2018 год



Увеличение численности обращений связано с организацией работы, направленной на выполнение основных принципов института обращений граждан в органы публичной власти и к должностным лицам. Нельзя исключать из причин указанной тенденции рост доверия населения к институту Уполномоченного.

Динамика численности обращений, принятых к рассмотрению Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Хакасия, в 2017-2018 гг. (поквартально)



Для обеспечения принципа всеобщего права на обращение проводятся различные способы личных приемов, в ходе которых принято 306 обращений (62% от общего числа поступивших).

Первый способ - личные приемы в аппарате Уполномоченного с периодичностью проведения дважды в месяц. На таких приемах к Уполномоченному поступило 128 обращений.

Второй способ - выездные приемы, которые планируются в начале календарного года таким образом, чтобы в каждом городе и муниципальном районе республики граждане имели возможность обратиться непосредственно к Уполномоченному по месту своего жительства не менее двух раз в год. В среднем ежемесячно проводится по два выездных приема в территориях. Всего на выездных приемах к Уполномоченному поступило 159 обращений.

Проведение выездных приемов в муниципальных образованиях Республики Хакасия в 2018 году

№ пп	Наименование муниципального образования	Количество выездных приемов	Количество поступивших обращений				
			1 кв.	2 кв.	3 кв.	4 кв.	2018
1.	г. Абаза	2		4		4	8
2.	г. Абакан	4			3	7	10
3.	г. Саяногорск	1	5				5
4.	г. Сорск	3	6		2		8
5.	г. Черногорск	3	2			8	10
6.	Алтайский район	3		3	6	5	14
7.	Аскизский район	2	8		11	2	21
8.	Бейский район	3	12		7	8	27

9.	Боградский район	3		3	8		11
10.	Орджоникидзевский район	2		3	14		17
11.	Таштыпский район	2	5		3		8
12.	Усть-Абаканский район	2		1	1	6	8
13.	Ширинский район	2		7		5	12
	Итого:	32	38	21	55	45	159

Третий способ - совместные приемы с представителями органов государственной власти и органов местного самоуправления. Эта форма работы зарекомендовала себя, как эффективный инструмент восстановления нарушенных прав детей. Как правило, в ходе совместных приемов принимаются обращения узконаправленной тематики. Вопросы, которые возникают у граждан, находят более эффективное и быстрое разрешение, поскольку к их решению на стадии приема обращения подключаются профильные органы государственной власти, органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит разрешение вопросов соответствующей тематики.

В части организации совместных приёмов в 2018 году Уполномоченный сотрудничал с Прокуратурой Республики Хакасия, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Хакасия. Всего организовано и проведено четыре совместных приема, которые были посвящены вопросам исполнения судебных решений, направленных на защиту прав и законных интересов детей (в том числе, исполнения алиментных обязательств), вопросам соблюдения прав детей в сфере образования.

Четвертый способ – организация личных приемов Уполномоченного в ходе проведения публичных мероприятий республиканского и местного значения. Так площадками для проведения личного приема Уполномоченного стал восьмой Республиканский семейный форум, акция «Город семей», фестиваль «Радуга наций», акция «День инклюзии – музей для всех», другие мероприятия.

Ещё один способ приема устных обращений: в рамках проведения прямого эфира средств массовой информации. В течение 2018 года состоялось два прямых эфира ГТРК Хакасия на хакасском языке с участием специалиста аппарата Уполномоченного, два прямых эфира Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия на телевидении Абакан и радиоэфир ГТРК «Хакасия». Граждане имели возможность в режиме реального времени задать интересующие их вопросы в сфере детства. В таком формате Уполномоченному поступило 19 обращений.

Кроме того, обращения граждан принимаются в аппарате Уполномоченного в течение рабочей недели. Каждый гражданин имеет возможность в любое удобное для него время (кроме выходных и праздничных дней) получить правовую консультацию, оставить письменное или устное обращение.

Информация о месте нахождения аппарата Уполномоченного, о формах и способах обращения к Уполномоченному, о времени и месте проведения личных приемов размещается на официальном портале Правительства Республики Хакасия, где имеется страница Уполномоченного, на информационных стендах в образовательных и социозащитных организациях.

При организации выездных и совместных приемов для информирования населения используются ресурсы средств массовой информации, соответствующая

работа проводится общественными помощниками Уполномоченного, органами местного самоуправления.

Обращения граждан принимаются в любой, установленной законом форме: устные обращения как лично, так и в телефонном режиме. Они фиксируются в карточках приема обращений. Письменные обращения поступают к Уполномоченному посредством почтовой связи, через сеть Интернет (направляются на электронную почту, через портал Правительства Республики Хакасия, через социальную сеть (Инстаграмм), где размещена официальная онлайн страница Уполномоченного).

Способы поступления обращений к Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Хакасия

п/п	Способ	1 кв.	2 кв.	3 кв.	4 кв.	2018
1.	Личный прием	36	28	36	28	128
2.	Нарочно	6	15	5	5	31
3.	Выездной прием	38	21	55	45	159
4.	Прямые эфиры	0	7	8	4	19
5.	Почта	10	6	8	7	31
6.	Электронная почта	14	8	6	7	35
7.	Телефон	20	4	23	31	78
8.	Социальные сети (Инстаграмм)	-	-	1	-	1
9.	Портал Правительства РХ	-	-	3	1	4
	Итого:	124	89	145	128	486

С вопросами, касающимися защиты прав и законных интересов детей, могут обратиться любые граждане, а также представители организаций.

Категории обратившихся к Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Хакасия

Категория обратившихся	Число обращений 1 кв. 2018	Число обращений 2 кв. 2018	Число обращений в 3 кв. 2018	Число обращений 4 кв. 2018	Всего
родители	70	45	87	65	267
приемные родители, опекуны (попечители)	20	14	16	21	71
родственники	14	7	14	18	53
должностные лица	4	4	10	2	20
соседи, знакомые	4	5	7	3	19
несовершеннолетние	1	5	2	4	12
анонимное	4	3	3	7	17
коллективное	3	1	-	-	4

лица из числа детей-сирот	1	2	5	4	12
иные лица	3	3	1	4	11
Итого	124	89	143	128	486

Наибольшая доля обращений поступила от законных представителей несовершеннолетних: их родителей (54,9% от общего числа обратившихся), опекунов и попечителей (14,6% от общего числа обратившихся).

Бабушки, дедушки, тети, дяди и другие родственники также обращаются к Уполномоченному. Зачастую такие обращения связаны с неисполнением или ненадлежащим исполнением родителями своих обязанностей по воспитанию и содержанию детей, а также с вопросами общения между детьми и родственниками, проживающими отдельно (11% от общего числа обратившихся).

Заявляют о нарушениях своих прав и несовершеннолетние. Так, в 2018 году к Уполномоченному поступило 12 обращений несовершеннолетних.

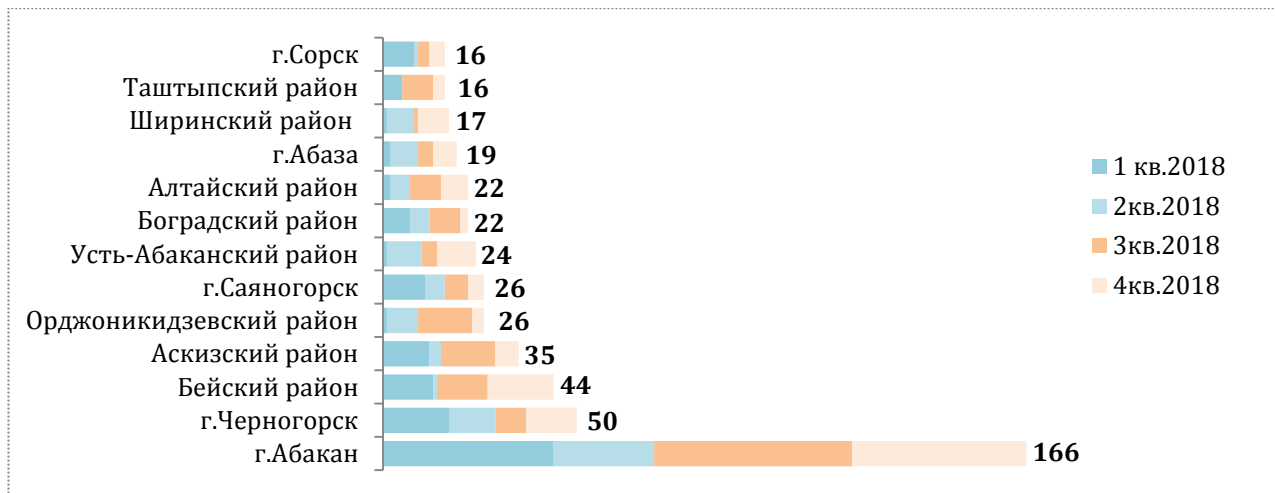
География обращений к Уполномоченному охватывает все муниципальные образования Республики Хакасия.

География обращений к Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Хакасия в 1-4 квартале 2018 года (из числа принятых к рассмотрению)

Наименование муниципального образования	Число обращений 1 кв. 2018	Число обращений 2 кв. 2018	Число обращений в 3 кв. 2018	Число обращений 4 кв. 2018	Всего
г. Абаза	2	7	4	6	19
г. Абакан	44	26	51	45	166
г. Саяногорск	11	5	6	4	26
г. Сорск	8	1	3	4	16
г. Черногорск	17	12	8	13	50
Алтайский район	2	5	8	7	22
Аскизский район	12	3	14	6	35
Бейский район	13	1	13	17	44
Боградский район	7	5	8	2	22
Орджоникидзевский район	1	8	14	3	26
Таштыпский район	5	0	8	3	16
Усть-Абаканский район	1	9	4	10	24
Ширинский район	1	7	1	8	17

Деятельность Уполномоченного по проведению выездных личных приемов оказывало влияние на поквартальную численность обращений. Вместе с тем, вопросы в сфере защиты прав детей возникали в каждом муниципальном образовании Республики Хакасия в течение всего года.

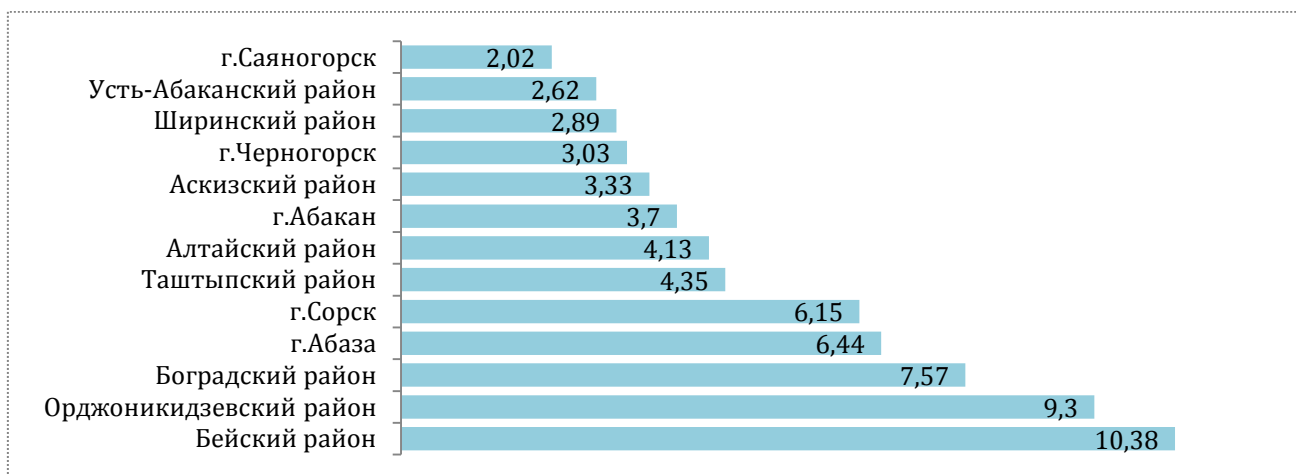
**Динамика обращений к Уполномоченному по правам ребёнка
в Республике Хакасия в 1-4 квартале 2018 года
по муниципальным образованиям
(из числа принятых к рассмотрению)**



По итогам 2018 года наибольшее количество обращений поступило от жителей г. Абакана (34%), г. Черногорска (11%). Этот показатель в большей степени связан с численностью населения в этих муниципальных образованиях.

Более точно активность населения отражает коэффициент количества обращений на 1000 детского населения. С учетом этого показателя наибольшую активность проявляли жители Бейского, Орджоникидзевского и Боградского районов. Наименьшее число обращений в г. Саяногорске, Усть-Абаканском и Ширинском районах.

**Ранжированный показатель обращений
к Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Хакасия
в 2018 году по муниципальным образованиям
(на 1000 детского населения)**



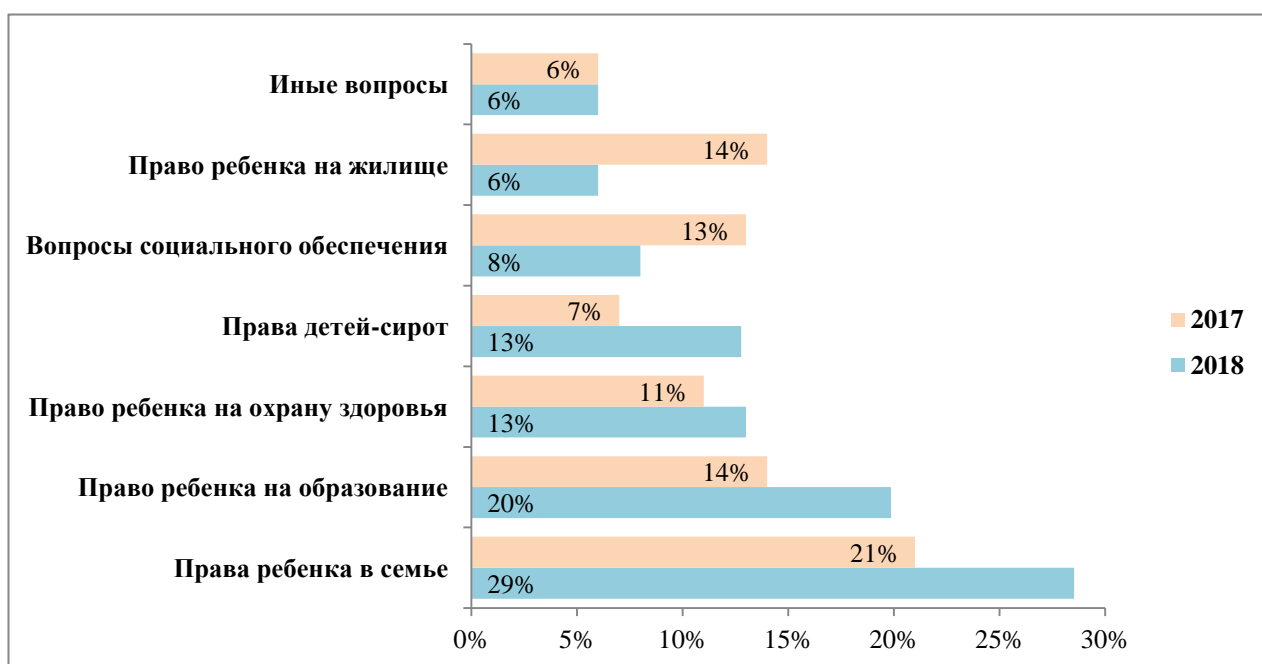
Тематика обращений охватывает права ребёнка в сфере семьи, здравоохранения, образования, социального обеспечения.

Тематика обращений к Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Хакасия (в абсолютных числах)

№	Категории обращений	Количество обращений
1.	Право ребёнка на жилище	28
	1.1. Выселение семей в результате действий третьих лиц, в том числе кредитными организациями	3
	1.2. Переселение из аварийного жилья	5
	1.3. Нуждаемость в жилье	10
	1.4. Предоставление земельных участков	4
	1.5. Долг по оплате за жилье и коммунальные услуги (отключение электроэнергии, водоснабжения, отказ в субсидии)	3
	1.6. Иное	3
2.	Право ребёнка на образование	87
	2.1. Предоставление места в ДОУ	6
	2.2. Устройство детей в СОШ	3
	2.3. Итоговая аттестация	2
	2.4. Дополнительное образование	4
	2.5. Права детей-инвалидов на дошкольное и общее образование	10
	2.6. Поступление в средние специальные и высшие учебные заведения	4
	2.7. Конфликты в образовательных организациях	20
	2.8. Условия пребывания в образовательных учреждениях	10
	2.9. Иное	27
3.	Право ребёнка на охрану здоровья и медицинскую помощь	57
	3.1. Качество медицинской помощи, отказ в предоставлении медицинских услуг	9
	3.2. Нуждаемость в оказании медицинской помощи	11
	3.3. Установление инвалидности	8
	3.4. Обеспечение лекарствами, медицинскими препаратами	14
	3.5. Обеспечение средствами реабилитации	1
	3.6. Иное	14
4.	Права ребёнка в семье	125
	4.1. Неисполнение обязанностей по содержанию детей (в т.ч. алиментных обязательств)	44
	4.2. Неисполнение обязанности по воспитанию детей	24
	4.3. Общение детей с родителями (родственниками), проживающими отдельно	21
	4.4. Определение места жительства детей	7
	4.5. Лишение, ограничение родительских прав	15
	4.6. Отобрание ребёнка	4
	4.7. Восстановление в родительских правах	2
	4.7. Иное	8
5.	Права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	56
	5.1. Устройство детей в семью (опека, усыновление)	13
	5.2. Имущественные права	3
	5.3. Жильё детям-сиротам	15
	5.4. Меры соц.поддержки	8
	5.5. Прекращение опеки	9
	5.6. Неисполнение обязанностей опекуна (попечителя)	9
	5.7. Иное	8
6.	Вопросы социального обеспечения	36
	6.1. выплаты пособий, субсидий, льгот, компенсаций	16
	6.2. материнский капитал	11
	6.3. Иное	9
7.	Отдых и оздоровление детей	13
	7.1. Летний отдых	9

	7.2. Санаторно-курортное лечение	4
8.	Документирование (регистрация рождения, регистрация по месту жительства, оформление гражданства, паспортов, полисов и др.)	8
9.	Жестокое обращение с несовершеннолетними; насилие (преступные действия) в отношении детей	8
10.	Права детей, оказавшихся в конфликте с законом	3
11.	Оказание материальной помощи	9
12.	Информационная безопасность	2
13.	Оплата проезда к месту лечения и обратно	2
14.	Оказание бесплатной юридической помощи	3
15.	Иные вопросы	49

Тематика обращений к Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Хакасия (%)




Наибольшая доля обращений связана с нарушением прав ребёнка в семье. Эта тенденция устойчива, проявляется ежемесячно, из года в год, в 2017 году вопросы в сфере семьи также поднимались наиболее часто.

Самым актуальным вопросом является неисполнение родителями обязательств по содержанию несовершеннолетних детей (9% от общего числа всех находящихся в производстве обращений). Работа с этой категорией осуществляется по ряду направлений:

- взаимодействие с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Хакасия на основании заключенного соглашения;
- оказание юридической помощи по составлению процессуальных документов для обращения в суд с требованиями о взыскании алиментов, изменении их размера и порядка взыскания.


Такое же число обращений связано с невыполнением обязанностей родителей по воспитанию детей, с лишением, ограничением в родительских правах, отобранием несовершеннолетних (9% от общего числа обращений).

В половине из этих случаев к Уполномоченному обращаются родственники, знакомые, соседи, которые заявляют об опасном положении детей в связи с тем, что родители не заботятся о них, не создают материально-бытовые условия для их развития, злоупотребляют алкоголем.

 Уполномоченному стало известно о семье с двумя детьми, в которой оба родителя не работают, страдают алкогольной зависимостью, в периоды алкоголизации дети заброшены: не посещают образовательные учреждения, родители не обеспечивают их питанием, не заботятся о них. Обращение заявителей в органы системы профилактики результата не дало. На основании запроса Уполномоченного в органы прокуратуры была проведена очередная проверка в отношении семьи, доводы заявителя подтвердились. Семья поставлена на профилактический учет, с ней проводится работа.


Сами родители, в отношении которых возбуждена процедура лишения родительских прав (либо ограничения в родительских правах), принято решение об отобрании ребёнка, также обращаются к Уполномоченному, выражая несогласие с действиями органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних либо с уже вынесенным судебным решением.

При Уполномоченном действует Рабочая группа по предотвращению случаев неправомерного вмешательства в дела семьи, в ходе заседаний которой дается оценка действиям по отобранию детей, по вмешательству в дела семьи. В течение 2018 года все случаи отобрания детей, рассмотренные Рабочей группой, были признаны обоснованными (всего рассмотрено 6 случаев).

 В 2018 году на территории Республики Хакасия 292 родителя были лишены родительских прав, 62 родителя ограничены в родительских правах. Из них только 11 лиц смогли восстановить семью (3,7% от общего числа): 9 родителей восстановлены в родительских правах, в отношении 2 родителей отменено ограничение родительских прав.

Среди обращений о нарушении прав ребёнка в сфере образования самыми актуальными являются конфликты в образовательных организациях (23% от обращений в сфере образования).


Достаточно часто поступают обращения, касающиеся условий пребывания детей в образовательных организациях (11,5% от обращений в сфере образования).

 К Уполномоченному поступило обращение о нарушении прав детей при организации работы частной группы присмотра и ухода за детьми. Из обращения следовало, что в жилом помещении многоквартирного дома в течение года организовано массовое круглосуточное пребывание детей в возрасте до двух лет. Детский сад размещен в четырехкомнатной квартире без разрешительных

документов, санитарные правила и нормы при организации ухода за детьми не выполняются, из квартиры постоянно слышен детский плач, крики воспитателей.

Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Хакасия проведена внеплановая проверка. В ходе проверки факты, изложенные в обращении, подтвердились. Установлен факт работы группы по присмотру за детьми. Данный объект функционирует без соответствующего заключения, с нарушением санитарных норм. На гражданина, осуществлявшего указанную деятельность, составлен протокол по ст.6.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Деятельность по размещению дошкольной группы в жилом помещении прекращена.

В сфере здравоохранения наиболее актуальны вопросы обеспечения медицинскими препаратами, нуждаемость детей в медицинской помощи, качество оказания медицинской помощи.

 *Статьей 2 Закона Республики Хакасия от 02.10.2008 № 43-ЗРХ «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия», Регламентом предоставления государственными учреждениями здравоохранения государственной услуги «Прием заявок (запись) на прием к врачу», утвержденного приказом Министерства здравоохранения Республики Хакасия от 07.10.2014 № 984, предусмотрено право многодетного родителя выбрать любое удобное для посещения время из имеющегося в расписании врача, а также получить медицинскую помощь во внеочередном порядке.*

Анализ обращений многодетных семей показал, что в ряде муниципальных районов Республики Хакасия эти требования нарушаются. Запись детей из одной семьи, проживающей в сельском поселении, территориально удаленном от муниципального района, в котором расположена детская больница, осуществляется на разное время и в разные дни.

Родители вынуждены неоднократно выезжать в муниципальный район, чтобы все дети могли получить консультацию одного специалиста, это влечет за собой повышенные финансовые и временные затраты.


В связи с выявлением указанного нарушения Уполномоченный обратился к Министру здравоохранения Республики Хакасия с просьбой урегулировать вопросы внеочередного оказания медицинской помощи детям из многодетных семей, информирования населения и медицинских работников о порядке получения такой помощи.

По-прежнему остаются актуальными вопросы нуждаемости в жилье семей с детьми, а также предоставления жилья детям-сиротам.

Первыми лицами, которые обладают правом и одновременно обязанностью защищать права своего ребёнка являются родители. Государство обязано лишь создать благоприятные условия для реализации такого права. В ходе работы с обращениями Уполномоченный сталкивается со случаями, когда правовая

неосведомленность, инертность родителей (законных представителей), а иногда и умышленное игнорирование требований закона приводит к нарушению прав детей.

Имеют место и обращения, когда невозможно оказать содействие в силу правовых оснований: истечения срока обжалования судебного решения, сроков исковой давности.

 В крайне сложной ситуации оказались дети из многодетной семьи, проживающей в благоустроенной квартире, которая была приобретена по договору ипотеки. Спустя несколько лет после заключения договора изменилось материальное положение заемщиков, которые не смогли возвращать кредит и уплачивать проценты. Банком была проведена реструктуризация по кредитному договору, размер платежей по кредиту на время был значительно снижен. Однако другой стороной условия договора продолжали нарушаться более года. Тогда кредитная организация обратилась в суд. Договор ипотеки был расторгнут, квартира в счет погашения долга передана банку. На исполнении в Службе судебных приставов находился исполнительный документ о выселении семьи.

В обращении к Уполномоченному мать детей ссылалась на незаконные действия судебных приставов по выселению. В результате работы с обращением было установлено, что исполнительные действия осуществляются законно, на основании вступившего в законную силу судебного решения.

В связи с тем, что в семье заявителя воспитывается трое детей, отсутствует другое жилье, оба родителя не работают, Уполномоченный обратился в ПАО «Сбербанк» с предложением рассмотреть вопрос о реструктуризации долга в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 20.04.2015 № 373 «Об основных условиях реализации программы помощи отдельным категориям заемщиков по ипотечным жилищным кредитам (займам), оказавшихся в сложной финансовой ситуации, и увеличения уставного капитала акционерного общества «ДОМ.РФ». Однако положительной договоренности о заключении подобного соглашения достигнуть не удалось в связи с тем, что заемщики неоднократно нарушали условия кредитного договора.

На случай выселения семьи зарезервированы комнаты в социальной гостинице, жилое помещение муниципального маневренного фонда.

Семья была выселена. Органами социальной поддержки в связи с трудной жизненной ситуацией выделена комната в социальной гостинице. Рассматривается вопрос о предоставлении жилья из состава муниципального жилищного фонда.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия» деятельность Уполномоченного по правам ребёнка дополняет существующие средства защиты прав и законных интересов ребёнка, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции органов государственной власти Республики Хакасия и органов местного самоуправления в Республике Хакасия, их должностных лиц.

Уполномоченный является посредником между гражданином и органами государственной власти, обеспечивает конструктивное взаимодействие разных ведомств по защите и восстановлению нарушенных прав граждан. Часто к

Уполномоченному обращаются тогда, когда все другие правовые возможности исчерпаны.

При рассмотрении обращений и жалоб Уполномоченный истребует материалы и разъяснения, посещает организации для детей, в случае выявленных нарушений прав и законных интересов ребёнка направляет свое заключение о восстановлении нарушенных прав ребёнка, вносит предложения о совершенствовании механизма обеспечения и защиты прав ребёнка, принимает участие в разработке нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы детей.

В течение 2018 года Уполномоченным направлено 11 заключений, цель которых - устранение нарушений, связанных с обеспечением безопасности, права на отдых, прав детей, которые лишены родительского попечения, а также на предотвращение подобных нарушений.

В рамках оказания бесплатной юридической помощи составлено 60 процессуальных документов, проведено 125 юридических консультаций. Всего за 2018 год количество оказания бесплатной юридической помощи составило 185 случаев.

В рамках Всероссийской акции «Безопасность детства» охвачено мониторингом 135 объектов массового пребывания детей, по фактам выявленных нарушений в уполномоченные органы направлены обращения с целью устранения недостатков.

В рамках рабочих поездок в муниципальные образования Уполномоченный посетил 74 организации с целью изучения условий пребывания в них детей, в том числе 46 образовательных организаций, 5 социозащитных организаций, 3 медицинские организации, 5 детских библиотек и др. Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без посещения родителей, посещены Уполномоченным 9 раз. Учреждения системы исполнения и наказания посещаются Уполномоченным ежеквартально, а также в связи с поступающими обращениями. По результатам посещений учредителям направлены рекомендательные письма, проведены рабочие совещания.

Всего в рамках работы над обращениями граждан, полученной из СМИ информации о детском неблагополучии в уполномоченные органы исполнительной власти и местного самоуправления, направлено 367 запросов, по всем запросам получены ответы по принятию мер об устранении выявленных недостатков.

В органы, обладающие законотворческой инициативой, в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка направлены предложения о совершенствовании действующего законодательства и внесении изменений в следующие нормативные правовые акты:

– Семейный кодекс Российской Федерации (в части вопросов опеки и попечительства);

– Порядок предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан, утвержденного Приказом Минздравсоцразвития России от 29.12.2004 № 328 (в части выплаты денежной компенсации детям-инвалидам за проезд к месту лечения и обратно);

– Порядок оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях, утверждённый

Приказом Минздрава России от 05.11.2013 № 822н (в части оказания медицинской помощи детям, страдающим сахарным диабетом);

– Налоговый кодекс Российской Федерации (в части включения организаций отдыха и оздоровления детей в перечень лиц, которые освобождаются от уплаты налога на землю);

– проект федерального закона № 558290-7 «Об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации»;

– проект федерального закона № 558293-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации»;

– Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 года № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», с целью включения загородных оздоровительных лагерей (в период летних смен) в перечень категорий потребителей, которые приравнены к населению и которым электрическая энергия (мощность) поставляется по регулируемым ценам (тарифам);

– Правила подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством российской федерации формах, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 № 423;

– Правила создания приемной семьи и осуществления контроля за условиями жизни и воспитания ребёнка (детей) в приемной семье, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 № 423.

Предложено рассмотреть вопросы об утверждении федеральных программ:

– по предоставлению субсидий из федерального бюджета на организацию отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

– по софинансированию мероприятий по строительству новых и ремонта действующих загородных оздоровительных лагерей.

Кроме того, предложено внести изменения в действующее законодательство, регулирующее отдых и оздоровление детей, в части введения понятий и критериев организованного и самостоятельного отдыха, а также ответственности физических лиц за организацию деятельности несанкционированных лагерей всех типов.

В случаях, когда меры государственной поддержки исчерпаны или не предусмотрены законом, Уполномоченный привлекает к разрешению проблемы конкретного ребёнка общественные структуры: коммерческие и некоммерческие организации, граждан, которые оказывают волонтерскую, благотворительную гуманитарную помощь. Уполномоченный сотрудничает со средствами массовой информации, которые освещают проблемные вопросы семьи и детей. С помощью этой формы работы удается обеспечить нуждающиеся семьи и детей одеждой, топливом, продуктами питания, а также средствами на проезд к месту лечения и обратно.

Раздел 2. Право ребёнка жить и воспитываться в семье

Число рождений.....	6283 (-423)
Снижение уровня детской смертности.....	59 (-39%)
Число многодетных семей.....	8431 (+328)

Семья – это та первичная среда, где человек должен учиться творить добро.

В.А. Сухомлинский

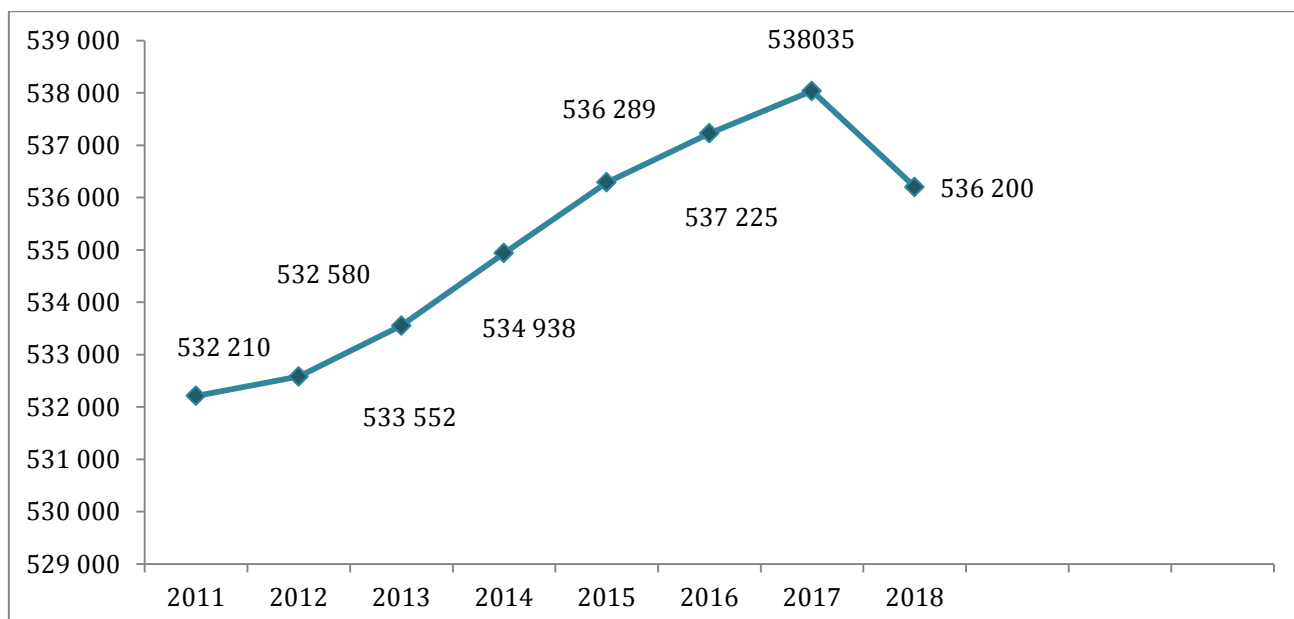
2.1. Демографическая ситуация в Республике Хакасия

В целях реализации Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9.10.2007 № 135, постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 05.08.2016 № 85-п был утвержден План мероприятий по улучшению демографической ситуации в Республике Хакасия на 2016 - 2020 годы.

Целевые показатели плана были достигнуты в Республике Хакасия уже в этом году: в Республике Хакасия проживает 8 431 многодетная семья (целевой показатель составлял – 6 850 семей); в 2018 году показатель младенческой смертности был снижен до 4,2 случаев на 1000 детей, родившихся живыми (целевой показатель – 7,1 случай).

По предварительной оценке Росстата численность постоянного населения Республики Хакасия на 01.01.2019 составила 536 200 человек. Этот показатель ниже значений 2017 и 2016 гг.

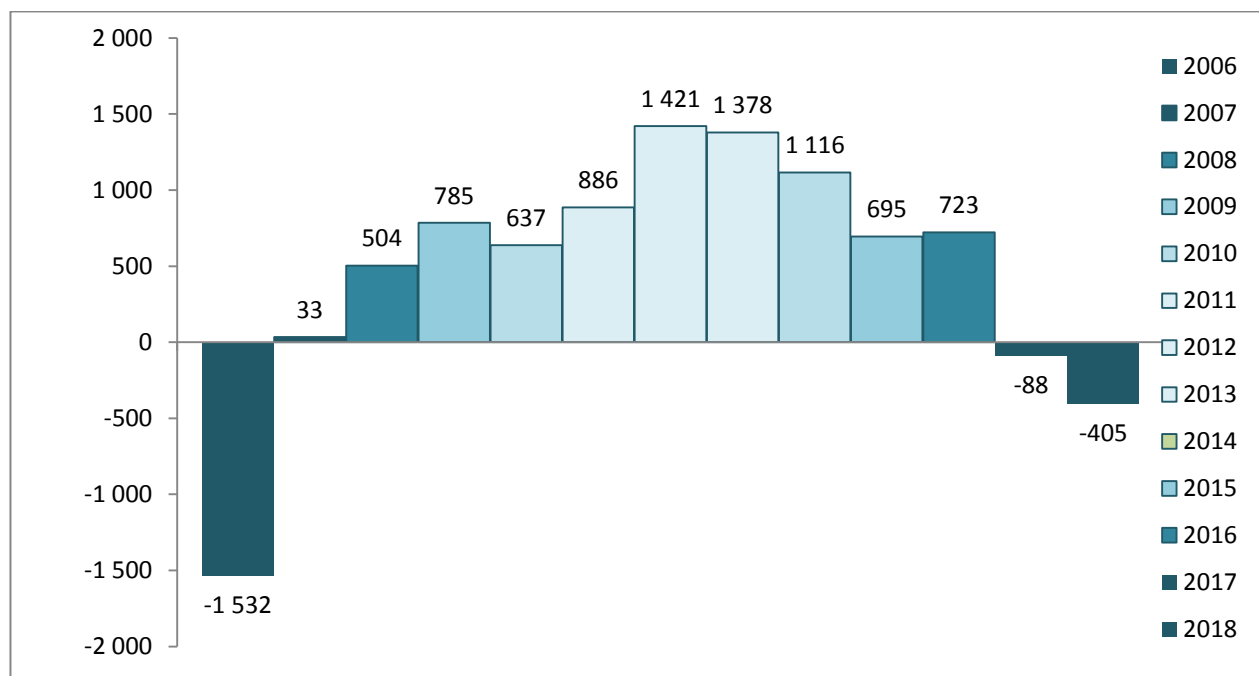
Динамика численности населения в Республике Хакасия (2011-2018)



В послании Федеральному Собранию Российской Федерации 2018 г. Президент России В.В. Путин очень точно сказал: «Для нашего общества, для многонационального народа именно семья, рождение детей, продолжение рода, уважение к старшим поколениям были и остаются мощным нравственным каркасом. Мы делали, и будем делать всё для укрепления семейных ценностей. Это вопрос нашего будущего. Общая задача для государства, для гражданского общества, для религиозных организаций, политических партий и средств массовой информации».

С 2007 года до 2016 года включительно число рождений в Республике Хакасия превышали число актовых записей о смерти. Естественное движение населения приобрело отрицательное значение, начиная с 2017 года. В Республике Хакасия за 2018 год родилось 6 283 ребёнка, а показатель смертности составил 6 688. Показатель естественной убыли населения составил – 405 (АППГ – 88).

Динамика естественного прироста (убыли) населения Республики Хакасия (2006-2018)



Сравнительный анализ этих данных показывает, что аналогичные процессы характерны для Российской Федерации в целом, а также для Сибирского федерального округа. При этом большая часть регионов СФО показывает достаточно высокий уровень естественной убыли. На фоне этих регионов демографическая ситуация в Республике Хакасия выглядит более благоприятно.

Вместе с тем, есть регионы, которые сохраняли высокие показатели естественного прироста (Республика Тыва, Республика Алтай, Иркутская область).

Естественное движение населения (человек) по Сибирскому федеральному округу (2017)

СФО	-8 420
Республика Тыва	4 227
Республика Алтай	1 337
Иркутская область	1 221
Томская область	524
Красноярский край	267
Республика Хакасия	-88
Новосибирская область	- 1 382
Омская область	- 2 748
Алтайский край	- 7 541
Кемеровская область	- 9 837

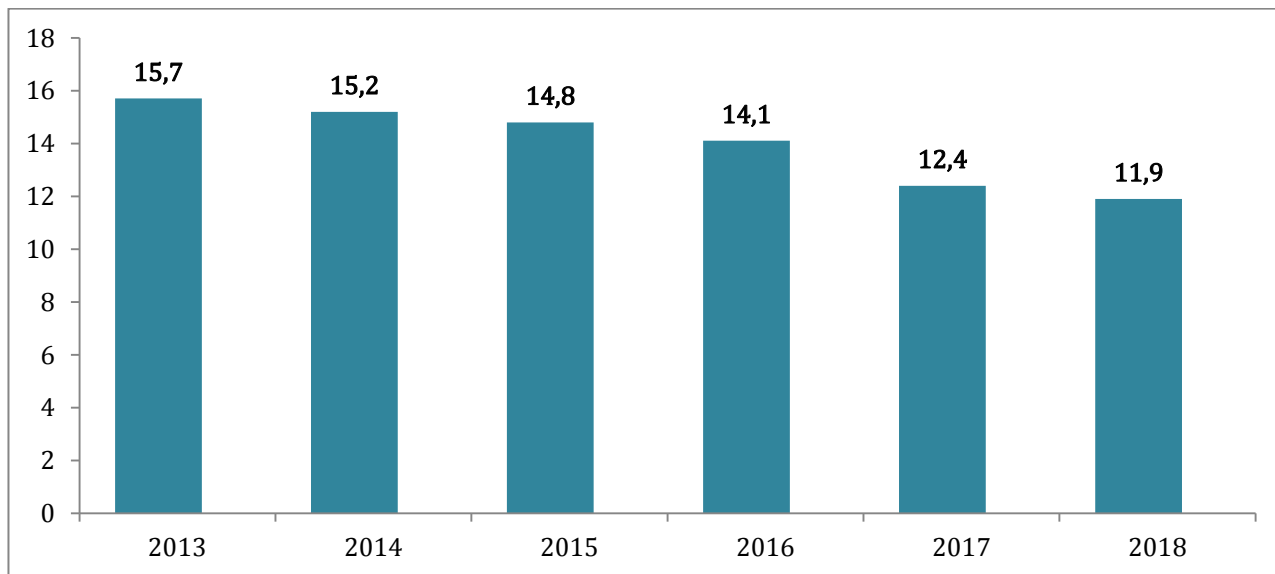
В разрезе муниципальных районов и городских округов только в городе Абакане сохраняется тенденция естественного прироста населения.

Показатели естественного движения населения в муниципальных районах Республики Хакасия (2018)

Муниципальное образование	Родившиеся	Умершие	Естественный прирост (убыль)
г. Абаза	134	250	-116
г. Абакан	2 720	2 059	+661
г. Саяногорск	658	794	-136
г. Сорск	119	134	-15
г. Черногорск	904	956	-52
Алтайский район	196	254	-58
Аскизский район	408	481	-73
Бейский район	157	246	-89
Боградский район	120	213	-93
Орджоникидзевский район	103	182	-79
Таштыпский район	158	201	-43
Усть-Абаканский район	341	469	-128
Ширинский район	265	449	-184

В 2018 году органами ЗАГС зарегистрировано 6 283 актовых записей о рождении (АППГ – 6 706). Число рождений снизилось на 6%. Показатель рождаемости на 1000 населения составил 11,9. Процессы снижения числа рождений отмечаются в целом по России, они во многом обусловлены сокращением числа женщин репродуктивного возраста, которые были рождены в период демографического спада 1990-х годов.

Динамика показателей рождаемости в Республике Хакасия (на 1000 человек населения)

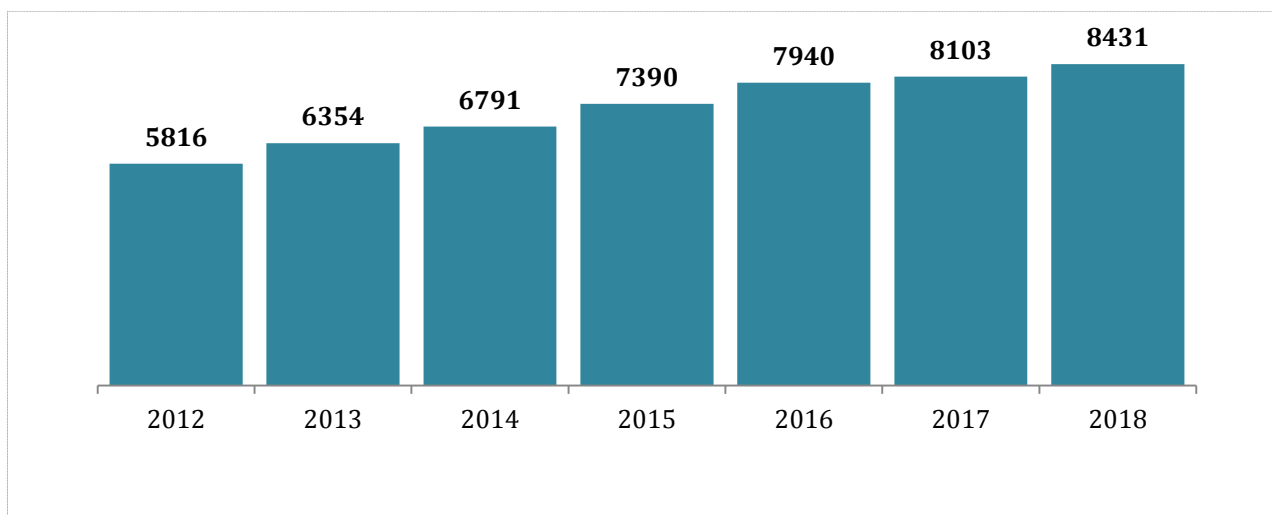


Данные статистики о численности детского населения на январь текущего года отсутствуют. По данным Росстата на 01.01.2018 в Республике Хакасия проживало 128 886 детей. По данным Министерства здравоохранения Республики Хакасия в 2018 году к медицинским учреждениям региона было прикреплено 126 124 несовершеннолетних (АППГ – 123 008).

По имеющимся данным за период с 01.01.2018 по 30.09.2018 в 1 633 случаях в семьях Республики Хакасия родился второй ребёнок, 806 детей стали третьими в своей семье, 357 детей родились в семьях, где воспитывается более трех детей. В 23 семьях появились двойни.

Несмотря на снижение показателей рождаемости, в Республике Хакасия увеличивается количество многодетных семей.

Динамика общей численности многодетных семей в Республике Хакасия с 2012 года по 2018 год



Рост численности многодетных семей в сравнении с 2012 годом составил 45%.

В течение 2018 года органами ЗАГС Республики Хакасия составлено 1405 актов записей об установлении отцовства в порядке п. 2 ст. 51 Семейного кодекса Российской Федерации, когда запись об отце ребёнка производится по заявлению родителей, не состоящих в браке.

Эта цифра демонстрирует отношение общества к институту брака, который, к сожалению, в настоящее время нивелируется. Дети, рожденные вне брака, менее защищены, зачастую лишаются права на получение содержания от второго родителя (если сведения об отце в актовую запись о рождении не записаны).

Снижается число заключенных браков: в сравнении с 2013 годом (составлено 5 272 актов записи о регистрации брака) число регистрации браков снизилось на 32% (в 2018 году составлено 3 543 актов записей о регистрации брака (АППГ – 4 060 актов записей)).

Вместе с тем, количество разводов в Хакасии осталось прежним – 2 439 (2017 г. – 2 500). Таким образом, в республике в 2018 года на каждые три заключенных брака пришлось по 2 развода.

По данным Министерства социальной защиты населения Республики Хакасия, в 2018 году 7 067 детей значились получателями пособия на детей одиноких матерей. Это значит, что каждый 18-й ребёнок воспитывается одним родителем, при этом в данных семьях доход ниже величины прожиточного минимума.

Положительной тенденцией является устойчивое снижение показателей детской смертности.

Показатели детской смертности в Республике Хакасия (2016-2018)

№ пп	Наименование показателя	2016 год	2017 год	2018 год
1	Детская смертность	113	95	59
2	Перинатальная смертность	47	33	40
3	Младенческая смертность	66	35	26

За последние 7 лет младенческая смертность в Республике Хакасия снизилась на 67%, детская смертность – на 69%. Относительно 2017 года младенческая смертность сократилась на 19%, составила 4,2 на 1000 родившихся живыми.

По уровню младенческой смертности (от высокого к низкому) Республика Хакасия занимает 63 место в Российской Федерации и 10 в Сибирском Федеральном округе (РФ – 5,0; СФО – 6,0). Не зарегистрировано случаев младенческой смертности в 4 муниципальных образованиях: гг. Абаза, Сорск, Алтайском и Бейском районах.

2.2. Социальная поддержка семей с детьми

Важно, чтобы рождение и воспитание детей не означало для семьи риска бедности, резкого снижения уровня благосостояния

*В.В. Путин, Президент России
(из послания Президента России Федеральному
Собранию Российской Федерации 2018 г.)*

Повышение благосостояния семей с детьми – один из ключевых показателей реализации мероприятий, запланированных в рамках Десятилетия детства Правительством Российской Федерации.

Эти мероприятия включают:

- совершенствование комплекса мер социальной поддержки семей, имеющих детей;
- увеличение количества семей с детьми, получивших государственную социальную помощь на основе социального контракта;
- предоставление многодетным семьям земельных участков, обеспеченных инженерной инфраструктурой;
- распространение в Российской Федерации практик по обеспечению семей с тремя и более детьми жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка;
- повышение эффективности исполнения судебных актов об уплате алиментов на содержание несовершеннолетних детей;
- создание условий для совмещения обязанностей по воспитанию детей с трудовой деятельностью, в том числе – организация профессионального обучения (переобучения) женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет;
- совершенствование направлений использования средств материнского (семейного) капитала.

На 01.01.2019 года в Республике Хакасия проживает:

- 8 431 многодетная семья (число детей в этих семьях 27 100);
- 18 358 семей с детьми, ежемесячный доход которых ниже величины прожиточного минимума (число детей в этих семьях 33 202);
- 509 семей, находящихся в социально опасном положении (число детей в этих семьях 1 311);
- 1 720 семей, воспитывающих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (число детей в этих семьях 2 903);
- 2 125 детей-инвалидов.

В Республике Хакасия предусмотрен комплекс мер социальной поддержки семей с детьми.

Социальная поддержка семей с детьми осуществляется путем предоставления федеральных гарантированных выплат в виде пособий: ежемесячного пособия на

ребёнка, ежемесячного пособия по уходу за ребенком до 1, 5 лет, единовременного пособия при рождении ребёнка.

В соответствии с Законом Республики Хакасия от 09.11.2004 № 78 «О государственном пособии на ребёнка в Республике Хакасия» ежемесячное пособие на ребёнка выплачивается при условии, что среднедушевой доход семьи не превышает величину прожиточного минимума, установленную в соответствии с законодательством Республики Хакасия. Размер пособия составляет 266,84 руб. на одного ребёнка.

На детей одиноких матерей, на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, на детей военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, пособие выплачивается в повышенном размере (533,68 руб., 400,27 руб., 400,27 руб. соответственно). Всего в течение 2018 году получателями пособия на ребёнка стали 25 523 семьи. Объем финансовых выплат составил 164 300 тыс. рублей.

В 2018 году в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» выдано 2 786 сертификатов на получение средств материнского капитала.

Средства материнского капитала были использованы на следующие цели:

- на улучшение жилищных условий 3 036 сертификатов;
- на обучение детей 762 сертификата;
- на накопительную пенсию – 3 сертификата;
- на приобретение товаров и услуг для детей-инвалидов – 1 сертификат.

В основном, этот вид социальной поддержки используется семьями для приобретения или строительства жилья.


В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в Республике Хакасия в 2018 году проведена работа по разработке регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей». Данный проект направлен на внедрение механизма финансовой поддержки семей при рождении детей, создание благоприятных условий для жизнедеятельности семьи, рождения детей, минимизации последствий изменения материального положения граждан в связи с рождением детей.

На основании п. 1 ст. 13 Федерального закона от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» назначение и выплата ежемесячного пособия по уходу за ребенком до 1,5 лет осуществляются страхователем по месту работы (службы, иной деятельности) застрахованного лица.

Неработающим родителем выплата пособия осуществляется органами социальной поддержки населения.

К Уполномоченному поступают обращения, связанные с защитой прав на получение пособия по уходу за ребенком в возрасте до 1,5 лет.

Одна часть обращений связана с неисполнением работодателем обязанностей по выплате пособия. В таких случаях наиболее эффективным способом защиты является обращение в суд. Аппаратом Уполномоченного составляются проекты исковых заявлений.

 На протяжении одного года оказывалось юридическое сопровождение заявителя – мамы малолетнего ребёнка, которая не могла получить пособие по уходу за ребенком на основании судебного решения.

По информации службы судебных приставов, работодатель по месту нахождения юридического лица хозяйственную деятельность не ведет, не имеет счетов в кредитных организациях.

В получении пособия за счёт средств Фонда социального страхования заявителю было отказано, так как юридическое лицо (работодатель) не ликвидировано, сведения о нем из Единого государственного реестра юридических лиц не исключены.

При рассмотрении указанного спора суд принял решение о взыскании суммы невыплаченного пособия с Регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Хакасия, так как работодатель фактически прекратил хозяйственную деятельность, сведения о месте нахождения имущества юридического лица отсутствуют.

Права ребёнка были восстановлены.

Вторая группа обращений связана с невыплатой пособия по уходу за детьми в связи с отсутствием у заявителей регистрации по месту жительства. Аппаратом Уполномоченного готовились проекты исковых заявлений об установлении фактов проживания неработающих родителей и их детей на территории Республики Хакасия.

Такие исковые заявления при наличии достоверных доказательств удовлетворяются судом. Заявителям выплачиваются суммы пособия по уходу за детьми.

В Республике Хакасия оказывается материальная поддержка семей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В течение 2018 года помощь оказана 344 семьям на общую сумму 9 024 тыс. рублей.

Предусмотрены меры социальной поддержки многодетным семьям.

Многодетной семьей в Республике Хакасия считается семья, имеющая в своем составе трех и более детей в возрасте до 18 лет, включая обучающихся в образовательных организациях дневной формы обучения, любых организационно-правовых форм до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет, в том числе усыновленных, находящихся под опекой (попечительством) и принятых на воспитание в приемные семьи.

Меры социальной поддержки многодетным семьям в Республике Хакасия установлены Законом Республики Хакасия от 02.10.2008 № 43-ЗРХ «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия», Законом Республики Хакасия от 08.07.2011 № 64-ЗРХ «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия».

Меры социальной поддержки, предоставляемые многодетным семьям в виде денежных выплат в 2018 году

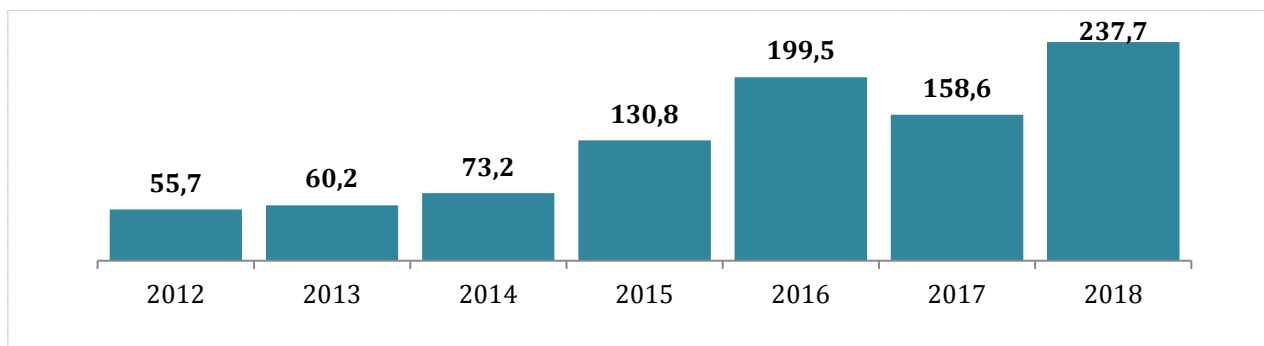
Вид меры социальной поддержки	Категория получателей	Размер выплаты	Количество получателей
Компенсация расходов на оплату коммунальных услуг (стоимость топлива)	в семье 3-4 ребёнка в семье 5-6 детей в семье 7 и более детей	30% платы 50% платы 100%платы	10 388 семей
Ежегодная денежная выплата для подготовки к началу учебного года	Ребёнок, учащийся общеобразовательной организации (за исключением приемных и опекаемых детей)	2 000 руб.	6 929 семей/ 15 837 детей
Ежемесячная денежная выплата на третьего либо последующего ребёнка в возрасте от 1,5 до 3 лет	Семьи, доход которых ниже среднедушевого дохода в РХ	3 000 руб.	1 221 семья/ 1 585 детей
Единовременная материальная помощь при поступлении в образовательную организацию высшего образования	Дети из семей, среднедушевой доход которых менее величины прожиточного минимума в РХ	10 000 руб.	88 семей/ 182 ребёнка
Ежемесячная компенсационная выплата	Не работающий родитель семерых и более детей в возрасте от 1,5 до 7 лет, не посещающих дошкольные образовательные организации	4 611 руб.	19 семей
Ежемесячная компенсационная выплата на оплату услуг няни	Семья, где родилось одновременно трое и более детей, возраст детей до трех лет, не посещают дошкольные образовательные организации	10 000 руб.	3 семьи

При рождении третьего и последующего детей у семей возникает право на получение регионального материнского капитала в размере 100 000 рублей, а для семей, проживающих в малых селах – 200 000 рублей.

За шесть лет (с 2012 года по 2018 год включительно) выдано 8 335 сертификатов на республиканский материнский (семейный) капитал, из них 1 101 сертификат в 2018 году.

Объемы финансирования мер социальной поддержки многодетных семей из бюджета Республики Хакасия за последние шесть лет выросли более чем в 4 раза.

**Динамика объемов финансирования
мер социальной поддержки многодетных семей
в Республике Хакасия с 2012 года по 2018 год (млн. рублей)**



Одной из форм социальной поддержки многодетных семей является предоставление земельных участков. Такое право предусмотрено законом Республики Хакасия от 08.11.2011 № 88-ЗРХ «О бесплатном предоставлении в собственность граждан, имеющих трех и более детей, земельных участков на территории Республики Хакасия».

Земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, имеют право бесплатно приобрести в собственность граждане, имеющие трех и более детей, состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма.

**Предоставление многодетным семьям
земельных участков в 2012-2018 гг.**

№ п/п	Наименование	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
1.	Количество многодетных семей, состоящих в очереди на предоставление земельных участков	2 706	2 343	2 050	1 892	1 638	1 028	828
2.	Количество многодетных семей, обеспеченных земельными участками	901	1 251	890	930	272	647	463
3.	Количество многодетных семей, отказавшихся от предоставленных земельных участков	70	65	40	81	34	272	103

Постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 30.04.2013 № 33-п утвержден План мероприятий («дорожной карты») «Инфраструктурное

обустройство земельных участков, подлежащих предоставлению для жилищного строительства семьям, имеющим трех и более детей».

Дорожной картой предусмотрено, что инженерное обустройство земельных участков, подлежащих предоставлению для жилищного строительства, реализуется посредством строительства объектов инженерной инфраструктуры - инженерных сетей (системы водоснабжения (водоотведения), электроснабжения, теплоснабжения).

Как видно из информации, представленной муниципалитетами, в лучшем случае предоставляемые многодетным семьям земельные участки обеспечены грунтовыми дорогами и возможностью технического подключения к электрическим сетям.

Отсутствие инфраструктуры, удаленность земельных участков от объектов социального назначения являются основными причинами отказа многодетных семей от земельных участков. Многие из многодетных семей, воспользовавшихся данной мерой социальной поддержки, по тем же причинам не используют предоставленную землю (не возводят объект недвижимости, не проводят сельскохозяйственные работы).

Таким образом, органам местного самоуправления следует предусматривать создание инфраструктуры на выделяемых земельных участках, необходимой для нормальной жизнедеятельности в границах земель.

В Республике Хакасия используются и другие формы социальной поддержки многодетных семей, в том числе, в виде предоставления льгот (бесплатный проезд, первоочередное предоставление места в дошкольной образовательной организации и др., а также в натуральном виде).

В настоящее время в Совете Федерации находится разработка законопроекта о многодетных семьях. Новый законопроект дает определение многодетной семье, а также предусматривает ряд мер социальной поддержки. По словам федерального Уполномоченного А.Ю. Кузнецовой: «Семьи с детьми, многодетные семьи – это основа демографической устойчивости нашего общества, и сегодня как никогда необходимы действенные меры для поддержки многодетных семей, для поддержки рождаемости в нашей стране».

2.3. Неисполнение алиментных обязательств родителями перед детьми

Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Существует целая система мер государственной поддержки семей с детьми как на уровне Российской Федерации, так и на уровне ее субъектов.

Однако первыми лицами, которые обеспечивают все потребности ребёнка, являются их родители. Государство выполняет лишь вспомогательную роль.

Нужно сказать, что большинство родителей добросовестно и в полной мере осуществляют воспитательные функции, заботятся о своих детях, самостоятельно несут необходимые материальные затраты.

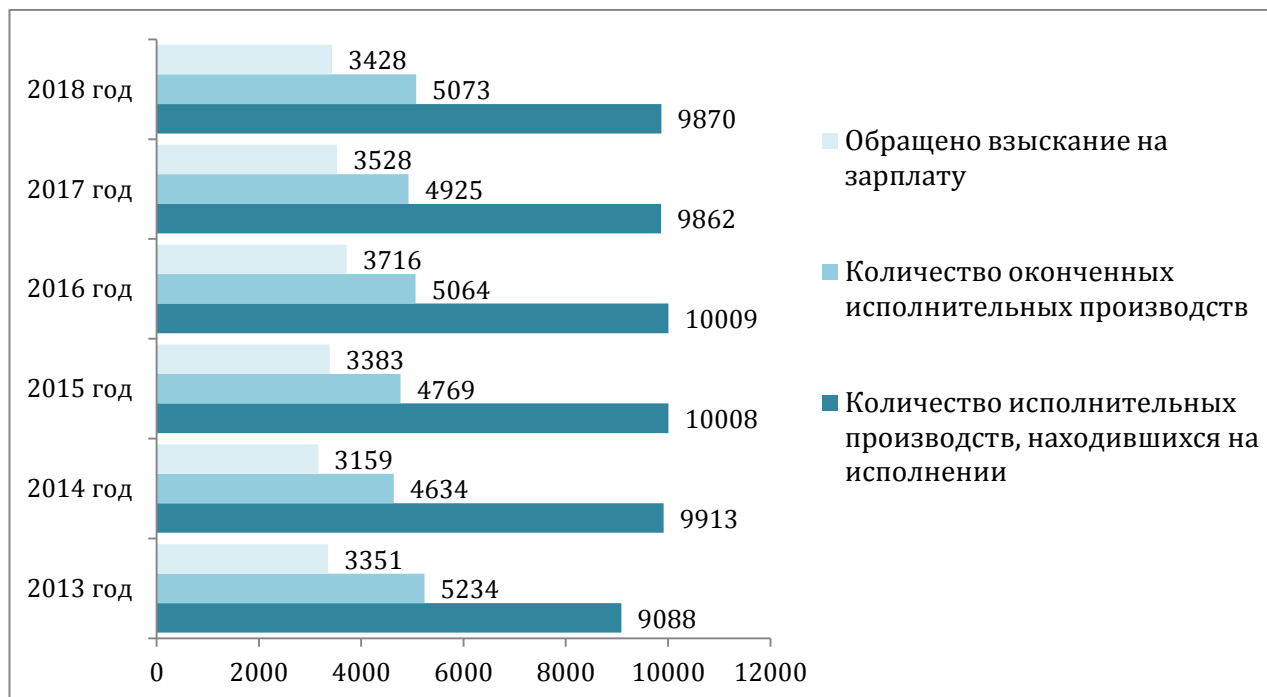
Вместе с тем, в современных условиях, когда высок процент случаев расторжения браков, в случае рождения детей в семьях, где брачные отношения не зарегистрированы, все чаще возникает необходимость в судебной защите права детей на получение содержания от своих родителей.

В составе семейных споров эта группа является наиболее многочисленной.

Эта тенденция проявляется и при анализе обращений в адрес Уполномоченного. В 2018 году к Уполномоченному поступило 44 обращения о нарушении прав детей на получение алиментного содержания (АППГ – 30 обращений, рост составил – 47%).

Каждый десятый родитель из обратившихся не получает или испытывает затруднения в получении алиментов от второго родителя своих детей.

Динамика исполнения алиментных обязательств на содержание несовершеннолетних детей



По информации, представленной Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Хакасия, в 2018 году на исполнение находилось 9 870 исполнительных документов о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей. Из них 4 961 исполнительное производство (50%) поступило в течение 2018 года. 5 073 исполнительных производства были окончены (51%).

3 706 исполнительных производств окончены в связи с обращением взыскания на заработную плату и на пособие по безработице.

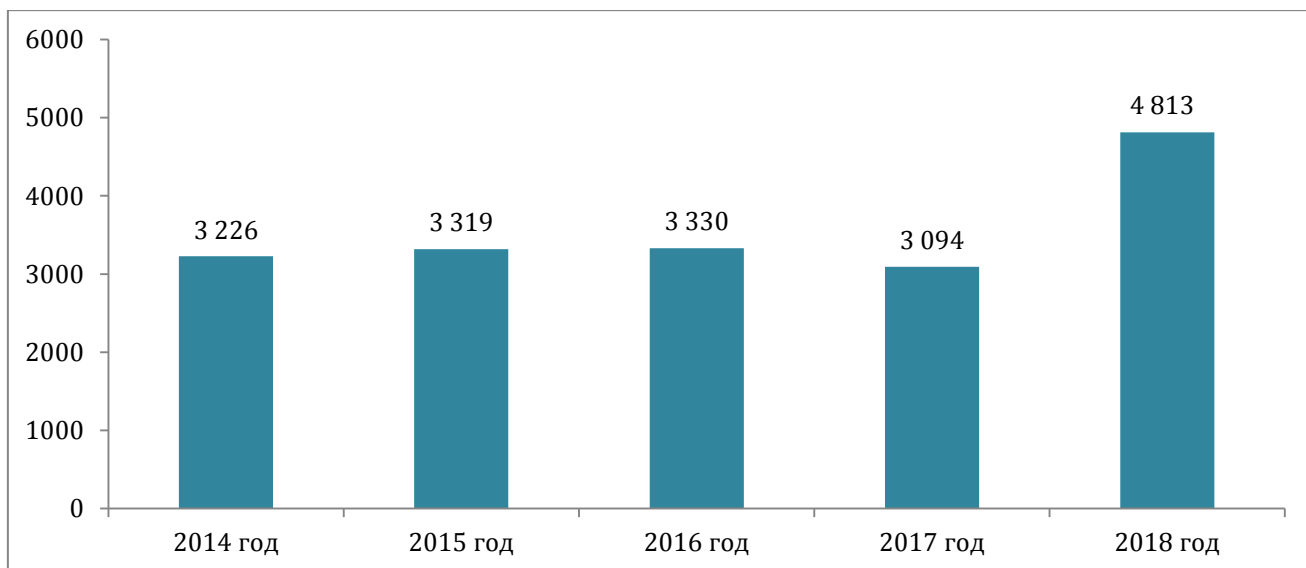
Общая сумма задолженности по алиментам по состоянию на конец 2018 года составила 548 647 000 рублей. В сравнении с предыдущим периодом 2017 года размер этого показателя удалось снизить на 24 000 000, однако он по-прежнему остается высоким.

В качестве мер принудительного исполнения применялись наложение арестов на имущество должника (568). За счет реализации имущества как полностью, так и в части погашена задолженность по алиментам в пользу 108 взыскателей.

Судебными приставами применялось временное ограничение на выезд должников за пределы Российской Федерации. Такие ограничения введены в отношении каждого второго должника (в абсолютных числах количество должников,

которые не смогли воспользоваться правом выезда, составило 4 813 человек). Эта цифра значительно превысила показатели прошлых лет.

Количество должников, в отношении которых применено временное ограничение на выезд за пределы Российской Федерации (2014-2018)



В отношении 2 304 должников применено ограничение в пользовании специальным правом управления автотранспортными средствами.

Злостное уклонение от уплаты алиментов влечет за собой административную и уголовную ответственность.

В 2018 году по ст. 5.35.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях было составлено 1 068 протоколов, из которых:

- 973 должникам назначено наказание в виде обязательных работ;
- 26 должников суд обязал уплатить штраф;
- 26 отбывали наказание в виде административного ареста.

Очевидно, что практика назначения административных наказаний следует по пути привлечения плательщиков алиментов к труду. Практически 95% из подвергнутых административному наказанию отбывали обязательные работы.

Возросло количество уголовных дел по ст. 157 УК РФ. Возбуждено 475 уголовных дел, в отношении 455 должников вынесены обвинительные приговоры.

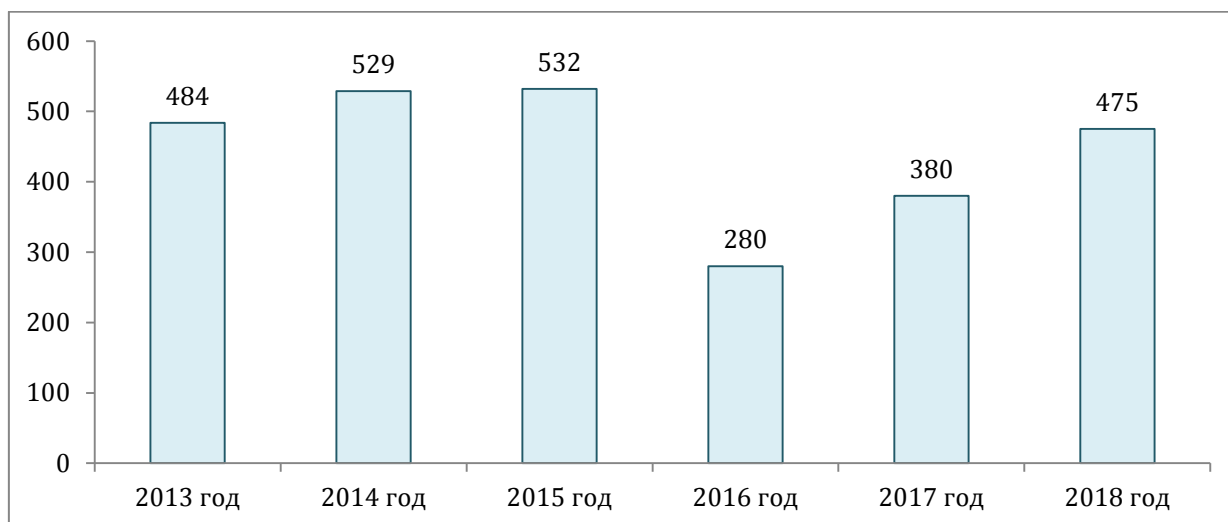
Судебными приставами-исполнителями проведено 2 638 проверок работодателей на предмет надлежащего исполнения требований об удержании алиментов из заработной платы должников, по результатам проверок составлено 3 протокола по части 3 ст. 17.14 Кодекса Российской Федерации по делам об административных правонарушениях.

Несмотря на налаженное взаимодействие Уполномоченного с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Хакасия решение вопросов по взысканию алиментов не всегда приносит положительный результат по ряду причин.

Большая доля должников не трудоустроены, не имеют имущества, на которое можно обратить взыскание, ведут асоциальный образ жизни, зачастую

злоупотребляют спиртными напитками и наркотическими веществами. Меры административного и уголовного воздействия на такого родителя влияния не оказывают.

**Количество возбужденных уголовных дел в отношении лиц,
злостно уклоняющихся от уплаты средств на содержание
несовершеннолетних детей (2013 – 2018)**



Еще одной сложной проблемой в деле о взыскании денежных средств на содержание несовершеннолетних детей является отношение должника к своей обязанности по содержанию ребёнка. Нередко должник считает, что алименты являются неким наказанием, и поэтому применяет различные уловки по сокрытию размера доходов и уменьшения выплат, а то и вовсе получает доход неофициально и уклоняется от оплаты алиментов.



Примером положительного взаимодействия Уполномоченного и Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Хакасия является обращение о невыплате отцом, лишенным родительских прав, денежных средств на содержание детей. После обращения Уполномоченного к руководству УФССП России в короткие сроки установлено место официального трудоустройства должника и направлено в бухгалтерию постановление об обращении взыскания на заработную плату.

Заявители ходатайствуют о содействии в получении справок от Управлений ФССП России для оформления различного рода субсидий и возмещений. В данных случаях Управления ФССП России в кратчайшие сроки направляли в адрес заявителей требуемые документы, избегая волокиты и затягивания сроков.

Обращения к Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Хакасия показывают, что родители детей не всегда владеют полной и объективной информацией об имеющихся мерах социальной поддержки. Необходимо повышать доступность информации об имеющихся для семьи услугах, о наличии выплат, льготах, пособиях, о социальной навигации.

Раздел 3. Здоровый ребёнок

Снижение уровня младенческой смертности.....	4,2 (-19%)
Число детей, получивших высокотехнологичную медицинскую помощь.....	344 (+19,4%)

3.1. Права детей в сфере охраны здоровья

Состояние здоровья подрастающего поколения - важнейший показатель благополучия общества и государства.

Приоритетные задачи в сфере здравоохранения закреплены в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

В составе национального проекта «Здравоохранение» в Республике Хакасия реализуется шесть региональных проектов. Проект «Развитие детского здравоохранения Республики Хакасия, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» направлен на совершенствование медицинской помощи детям. Период реализации проекта: 2019-2024 годы.

Все мероприятия в рамках основных направлений проекта будут способствовать реализации прав детей, в том числе:

- развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, детских больниц Республики Хакасия предполагает дооснащение детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинскими изделиями, реконструкцию здания Республиканской детской клинической больницы с размещением спиральной компьютерной томографии;

- развитие профилактического направления в педиатрии;

- повышение квалификации медицинских работников Республики Хакасия в области перинатологии, неонатологии и педиатрии в симуляционных центрах.

В Республике Хакасия сформирована трехуровневая система оказания медицинской помощи:

1 уровень обеспечивает население первичной медико-санитарной помощью, в том числе первичной специализированной медико-санитарной помощью;

2 уровень – межмуниципальный для оказания специализированной медицинской помощи преимущественно в экстренной и неотложной форме;

3 уровень - региональный для оказания специализированной, в том числе, высокотехнологичной медицинской помощи.

Инфраструктура медицинских организаций, оказывающих помощь детям, в Республике Хакасия включает 32 медицинские организации, в том числе, поликлинические отделения:

- 6 поликлинических отделений в составе ГБУЗ РХ «Республиканская детская

клиническая больница»;

- 1 поликлиника – в составе ГБУЗ РХ «Черногорская межрайонная детская больница»;

- 1 поликлиника – в составе ГБУЗ РХ «Саяногорская межрайонная больница»;

- 2 поликлиники – в составе многопрофильных городских больниц;

- 8 поликлиник в составе районных больниц;

- республиканские учреждения здравоохранения (ГБУ РХ «Республиканский клинический перинатальный центр» и ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая больница им. Г.Я. Ремишевской»).

Действующие учреждения здравоохранения в большей части имеют значительный процент износа. Материально-техническая база многих детских поликлиник, детских поликлинических отделений медицинских организаций требует дополнительного оснащения.

В целях развития материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций Правительством Республики Хакасия 27.06.2018 года утверждена соответствующая региональная программа.

По данным Министерства здравоохранения Республики Хакасия в 2018 году проведены ремонты текущие и капитальные в 11 медицинских учреждениях для детей. Осуществлялось дооснащение детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций медицинскими изделиями с целью приведения их в соответствие с требованиями приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 07.03.2018 № 92н. Приобретено 1 031 единица современного медицинского оборудования.

В связи с открытием перинатального центра и высвобождением площадей организована ГБУЗ РХ «Республиканская детская клиническая больница». На базе республиканской больницы открыты отделение детской паллиативной помощи для обеспечения круглосуточного медицинского наблюдения и лечения детей в возрасте от 0 до 17 лет, отделение медицинской реабилитации и физиотерапии с целью оказания ранней помощи детям.

В 2018 году показатель младенческой смертности был снижен до 4,2 случаев на 1000 детей, родившихся живыми (целевой показатель 5,4 случая).

Служба охраны материнства и детства развивалась по ряду направлений:

- профилактика аборт;

- доступность экстракорпорального оплодотворения;

- улучшение доступности и качественного наблюдения за детьми, родившихся с экстремально низкой массой тела и очень низкой массой тела;

- реализация мероприятий по профилактике вертикального пути передачи вируса иммунодефицита человека от матери ребенку.

Профилактика абортов организована в рамках деятельности службы доабортного консультирования, которая включает психологов, медицинских и социальных работников. В 2018 году в сравнении с АППГ число абортов снизилось на 6%, за последние 7 лет снижение произошло в 2 раза.

В 2018 году было проведено 168 бесплатных циклов ЭКО (+54% к АППГ), родилось 67 детей. Проведено лечение 93 пар с использованием современных репродуктивных технологий по криоконсервации половых клеток и криопереносу эмбриона. Осуществляется лечение бесплодия с применением вспомогательных

репродуктивных технологий (27 случаев).

В 2018 году родилось 28 детей, имеющих массу при рождении менее 1000 граммов. В сравнении с 2012 годом, существенно выросла выживаемость таких детей (в 2012 году – 14%, в 2017 году – 80%, в 2018 году – 82%).

Организована система кабинетов катамнеза, в которых на учете состоит 371 ребёнок в возрасте до двух лет, из них детей, имеющих при рождении массу тела менее 1000 граммов – 44 ребёнка, от 1000 граммов до 1500 грамм - 69 детей.

С подозрением на нарушение слуха взяты под динамическое наблюдение 13 детей. Пятерым детям оказана высокотехнологичная медицинская помощь – проведена кохлеарная имплантация.

В республике родилось 37 детей от женщин с ВИЧ-инфекцией (АППГ-34). Всем детям своевременно проводилась химиопрофилактика. Охват пар «мать-ребёнок» составил 91,8%, они были охвачены мероприятиями по профилактике вертикального пути передачи вируса иммунодефицита человека от матери ребенку (2016 год - 82,5%, 2017 год - 82,4%).

Развивается профилактическая направленность педиатрической службы.

В целях раннего (своевременного) выявления патологических состояний, заболеваний и факторов риска их развития, а также в целях формирования групп состояния здоровья и выработки рекомендаций проводятся профилактические осмотры несовершеннолетних. За 2018 год число детей, прошедших профилактические осмотры, составило 91 205 человек (АППГ – 78 316) или 72,3% (АППГ – 65%) всех детей республики.

В отдаленных районах республики профилактические осмотры детей осуществлялись выездными бригадами врачей-специалистов с использованием мобильного медицинского комплекса для детского населения. Данными формами работы осмотрено 6078 (АППГ – 12 199 детей).

Впервые выявленных заболеваний у детей от 0 до 17 лет – 9 842 (17% от зарегистрированных заболеваний), взято на диспансерный учет 2 646 детей.

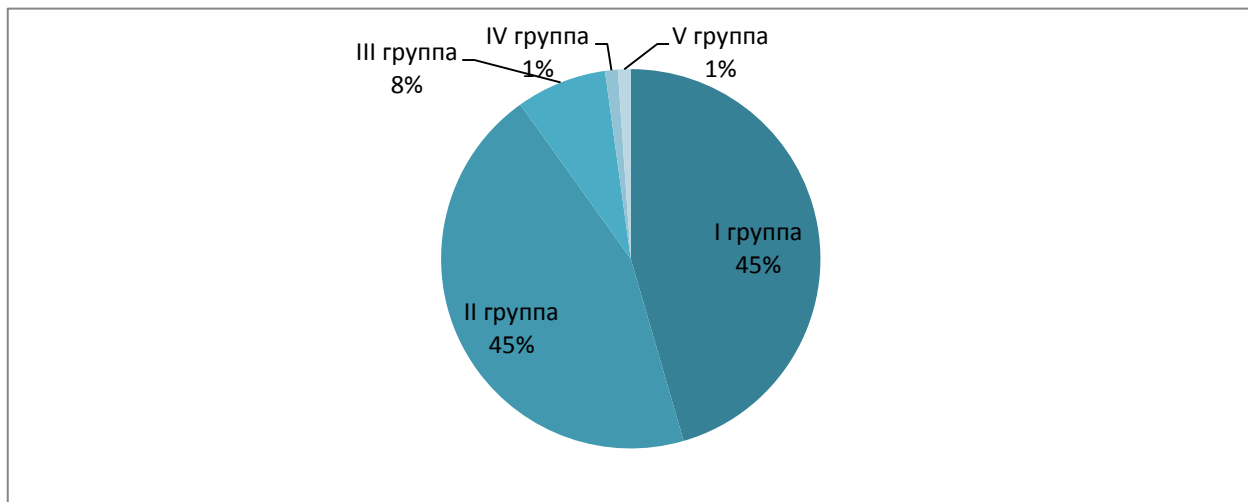
Оценка состояния здоровья детей осуществляется в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 30.12.2003 года № 621.

Дети I группы здоровья, то есть с нормальным физическим и психическим развитием, без анатомических дефектов, функциональных и морфофункциональных отклонений, составляют 46% (АППГ - 28%). Зафиксирован рост численности детей этой группы.

Доля детей II группы здоровья составляет 45,1%. Это дети, у которых отсутствуют хронические заболевания, но имеются некоторые функциональные и морфофункциональные нарушения, реконвалесценты, особенно дети, перенесшие тяжелые и средней тяжести инфекционные заболевания; дети с общей задержкой физического развития без эндокринной патологии (низкий рост, отставание по уровню биологического развития), дети с дефицитом массы тела или избыточной массой тела, дети, часто и (или) длительно болеющие острыми респираторными заболеваниями; дети с физическими недостатками, последствиями травм или операций при сохранности соответствующих функций.

К III группе здоровья отнесены 7,8% детей. К IV и V группам здоровья – 1,1%.

Состояние заболеваемости по группам здоровья несовершеннолетних детей в Республике Хакасия



В структуре общей заболеваемости несовершеннолетних первые ранговые места занимают болезни органов дыхания, болезни органов пищеварения, болезни глаза и его придаточного аппарата, болезни кожи и подкожной клетчатки.

Состояние здоровья несовершеннолетних в Республике Хакасия по основным классам болезней (2012-2018)

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
туберкулёз	28	12	13	20	28	19	17
педикулёз	225	23	305	651	449	386	483
чесотка	87	75	42	29	30	20	13
новообразования	682	771	909	842	1 218	1 271	199
болезни эндокринной системы	5 882	6 152	4 456	4 023	4 869	480	4 580
болезни органов пищеварения	17 626	16 674	16 833	19 489	18 558	21 642	20 883
болезни нервной системы		10 21	9 704	7 704	9 043	11 288	11 520
болезни органов дыхания		10 844	116 051	13 838	131 402	143 823	142 962
болезни мочеполовой системы		4 684	4 559	4 018	4 087	4 590	4 9 2

В 2018 году отмечалось снижение заболеваемости детей туберкулезом, острым гепатитом. При этом отмечен рост заболеваемости детей по социально обусловленным болезням: педикулез (+25% к АППГ).

Увеличилась численность больных детей в возрасте от 0 до 17 лет с болезнями, вызванными вирусом иммунодефицита человека и составила 26 случаев (АППГ – 23 случая).

В Республике Хакасия ежегодно проводится оценка качества специализированной медицинской помощи.

По результатам аудита в 2018 году установлено, что Республиканский клинический перинатальный центр оснащен всем необходимым медицинским оборудованием, реализуются современные медицинские технологии, медицинская помощь в учреждении оказывается согласно клиническим рекомендациям (протоколам лечения), утвержденным Минздравом России.

По результатам аудита медицинских организаций 2-3 уровня установлено, что достигнуто значимое улучшение по ключевым позициям.

Вместе с тем, к Уполномоченному поступают обращения, связанные с качеством медицинской помощи детям.



К Уполномоченному обратилась мама несовершеннолетнего пациента, который перенес несколько операций вследствие сложного перелома руки. В ходе ряда операций в медицинских организациях республики восстановить двигательную функцию руки не удалось. При содействии Министерства здравоохранения Республики Хакасия ребёнок был направлен в клинику г. Барнаула. Семья, в которой воспитывается ребёнок, неполная. Мама, воспитывающая двоих детей, не располагала необходимыми средствами для проезда к месту лечения. В сборе необходимых средств приняли участие предприниматели г. Абакана, бесплатное проживание и питание матери и ребёнка в г. Барнауле обеспечено с участием Уполномоченного по правам ребёнка в Алтайском крае. Привлечены волонтеры для сопровождения семьи на территории региона.

Операция в г. Барнауле прошла удачно. Ребёнок прошел реабилитацию, получил повторную консультацию по месту последнего оперативного вмешательства.

Актуальными являются вопросы обеспечения детей лекарственными препаратами.

В Республике Хакасия реализуется ряд программ по обеспечению необходимыми лекарственными препаратами отдельных категорий граждан, в том числе:

– обеспечение детей-инвалидов, имеющих право на получение государственной социальной помощи из средств федерального бюджета (в 2018 году имели право на получение государственной социальной помощи из средств федерального бюджета – 1 722 ребёнка, обслужен 6 521 рецепт, отпущено лекарственных препаратов на сумму 57,5 млн. рублей, средняя стоимость рецепта 8 819 рублей);

– обеспечение детей, включая детей до 3-х лет из средств регионального бюджета (в регистре региональных льготников в 2018 году 6063 детей этой категории);

– обеспечение пациентов, в том числе, детей, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями;

– обеспечение пациентов лекарственными препаратами по федеральной программе «7 нозологий».

34 ребёнка в регионе получают дорогостоящие лекарственные препараты, закупленные централизованно за счет средств федерального бюджета. В 2018 году отпущено препаратов на сумму 31,9 млн. рублей, средняя стоимость рецепта составляет 101,8 тыс. рублей.

Количество детей, обеспечиваемых по программе «7 нозологий», по структуре заболеваний:

- трансплантация органов и (или) тканей – 4 ребёнка;
- гипофазный нанизм – 2 ребёнка;
- гемофилия – 14 детей;
- муковисцидоз – 11 детей.

В течение 2018 года Уполномоченному поступило 14 обращений, связанных со своевременным льготным лекарственным обеспечением. Законные представители таких детей обращаются к Уполномоченному неоднократно, что свидетельствует о систематических нарушениях прав детей в этой сфере.



Законный представитель ребёнка-инвалида дважды обращался к Уполномоченному в 2017 году по вопросу обеспечения специальным питанием своей несовершеннолетней дочери, которая страдает редким (орфанным) заболеванием. Защита прав ребёнка на обеспечение специальным питанием осуществлялась в судебном порядке. В начале 2018 года поступило новое обращение к Уполномоченному с тем же вопросом. Из ответов Министерства здравоохранения Республики Хакасия следовало, что обеспечение ребёнка специальным питанием затягивалось по причине длительности процедуры торгов.

Своевременное лекарственное обеспечение таких детей является жизненно необходимым, любое промедление может вызвать серьезные негативные последствия для ребёнка. Родители, несущие серьезную финансовую нагрузку в связи с инвалидностью ребёнка, вынуждены за счет своих средств приобретать необходимые медицинские препараты.

По данным Министерства здравоохранения Республики Хакасия, закупки по заявкам от медицинских организаций проводятся при доведении лимитов от Министерства финансов Республики Хакасия и осуществлялись по мере поступления денежных средств. При формировании годовой заявки потребность по большинству наименований формируется лечебными учреждениями не в полном объеме. По дополнительным заявкам медицинских учреждений выясняется дополнительная потребность и проводятся дополнительные закупки по необходимым наименованиям.

Возникают вопросы и в сфере доступности медицинской помощи.

По данным Министерства здравоохранения Республики Хакасия в 2018 году подано 399 заявок на оказание детям, проживающим на территории республики, высокотехнологичной медицинской помощи. На основании этих заявок 344 ребёнка (АППГ – 288 детей) такую медицинскую помощь получили.

Вместе с тем, существует проблема доступности этих медицинских услуг для семей, которые по своему материальному положению не могут оплатить расходы на проезд в клиники Центрального федерального округа, а также нести расходы на проживание.



В приемной семье воспитывается восемь детей. У одного диагностировано онкологическое заболевание. Для лечения ребёнок направлен в клинику г. Санкт-Петербурга. Так как ребёнок не имеет статуса ребёнка-инвалида, семья вынуждена была нести транспортные расходы на проезд к месту лечения. В связи с тем, что лечение имеет продолжительный характер, законный представитель вынуждена была вернуться домой и нести расходы на оплату частных услуг сиделки по уходу за ребенком, которому требуется постоянная посторонняя помощь.

Такого же характера обращение поступило к Уполномоченному от одинокой мамы двоих детей, один из которых в связи с выявленным онкологическим заболеванием был направлен в клинику г. Санкт-Петербурга. Промежуток между двумя курсами лечения маме с ребенком предстояло прожить вне клиники. Средства на наем жилья отсутствовали. С помощью Уполномоченного по правам ребёнка в г. Санкт Петербурге для семьи удалось найти бесплатные условия проживания.

К Уполномоченному поступают обращения родителей несовершеннолетних, которым длительное время отказывают в записи на прием к специалистам по причинам их высокой занятости и отсутствия свободных мест для приема.



В течение одного месяца одна из заявителей, обратившихся к Уполномоченному, не могла по вышеуказанной причине добиться осмотра ребёнка стоматологом.

В Республике Хакасия отсутствуют подготовленные кадры некоторых медицинских специалистов в области охраны здоровья детей, нет суицидологов и детских наркологов. На весь регион работает 1 сексолог, 3 психотерапевта и 5 психиатров. Вместе с тем именно психические расстройства и расстройства поведения несовершеннолетних в 2018 году выросли на 14,3%, заболевания нервной системы на 2,1%.

Однако иногда причины неоказания медицинской помощи кроются в попустительской позиции родителей (законных представителей).



В ходе одного из выездных приемов к Уполномоченному обратилась опекун несовершеннолетнего, который в период проживания в кровной семье перенес множественные ожоги. Ребёнок достиг подросткового возраста, тяжело переносит явные недостатки своей внешности, что сказывается на его поведении, мотивации к обучению. По запросу Уполномоченному Министерством здравоохранения Республики Хакасия определена медицинская организация для

оказания ребенку высокотехнологичной медицинской помощи, куда направлены необходимые документы, организовано оказание психологической помощи и сопровождения.

В 2019 году Министерством здравоохранения Республики Хакасия планируется приобретение медицинских изделий для 11 детских поликлинических отделений; проведение 13 капитальных ремонтов в детских поликлинических отделениях с созданием организационно-планировочных решений (колл-центры, колясочные, комфортные зоны ожидания, пандусы, холлы, кнопки вызова для детей-инвалидов, инфоматы и др.); капитальный ремонт 3 детских больниц; строительство 3 детских поликлиник (с. Аскиз, г. Черногорск, г. Абакан).

3.2. Условия образования как фактор сохранения здоровья

Сохранение здоровья детей – комплексная задача, на выполнение которой должны быть направлены усилия не только системы здравоохранения, родителей (законных представителей), но и системы образования (где дети проводят большую часть своего дня).

В соответствии с пунктом 15 части 3 статьи 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся относится к компетенции образовательной организации.

Организация рационального питания обучающихся во время пребывания в образовательной организации является одним из основных условий поддержания их здоровья и эффективности обучения.

По данным Управления Роспотребнадзора по Республике Хакасия, уровень заболеваемости органов пищеварения у детей и подростков в регионе на протяжении ряда лет находится на критически высоком уровне.

Так по уровню детской заболеваемости болезнью желудка и двенадцатиперстной кишки Республика Хакасия занимает 2 место по Российской Федерации, по уровню детской заболеваемости гастритами и дуоденитами – 5 место.

В ходе проверочных мероприятий Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Хакасия выявлено невыполнение норм питания в образовательных организациях в период 2018-2019 учебного года.

Процентное невыполнение норм питания, выявленных в ходе плановых проверок в образовательных организациях Республики Хакасия (2018)

	по мясу	рыбе	молоку	творогу	овощам	свежим фруктам	сокам
г. Абакан	3,30	5,61	8,68	6,30	18,25	4,31	26,81
Алтайский район	25,80	53,40	3,35	39,05	0,00	0,00	20,00
Ширинский район	6,72	47,44	54,3	49,98	32,44	17,02	36,28

Ежегодный доклад

2018 г.

Орджоникидзевский район	58,5	72,7	54,8	80	55,3	69,5	50
Боградский район	0,00	70,90	15,75	27,10	0,00	55,95	76,40
Итого по Республике Хакасия	8,6	22,7	12,4	18,4	9,6	13,3	19,0

В Республике Хакасия организовано льготное питание обучающихся. Охвачено льготным питанием 34% общей численности детей. Финансирование этих расходов осуществляется за счет субсидий республиканского бюджета (в бюджете Республики Хакасия предусмотрено 34 млн. рублей из расчета 7,9 рублей на одного ребёнка в день).

Размер средств, направляемых на предоставление бесплатного двухразового питания в день на одного учащегося, в муниципальных образованиях разный. По-разному определяются и льготные категории детей.

Бесплатное питание предоставляется: учащимся 1-4 классов, либо используется критерий нуждаемости (дети из малообеспеченных семей). В г. Черногорске бесплатное питание получают дети из многодетных семей.

Согласно части 7 статьи 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием.

В соответствии с письмом Минобрнауки России от 14.01.2016 № 07-81 «Об осуществлении выплат компенсации родителям (законным представителям) детей, обучающихся на дому» дети-инвалиды, имеющие статус обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и получающие образование на дому, должны обеспечиваться сухим пайком или получать компенсацию за питание в денежном эквиваленте.

Только в шести из муниципальных образований региона выполняются эти требования федерального законодательства, обеспечиваются бесплатным питанием дети-инвалиды и обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья (в г. Абаза 20 рублей в день на одного ребёнка, в г. Черногорске – 15 рублей, в Аскизском районе – 50 рублей, в Бейском районе – 5 рублей, в Таштыпском районе – 4,03 рубля, в г. Абакане – 26 рублей).

**Охват бюджетным питанием детей в образовательных организациях
общего образования Республики Хакасия (2018)**

№	Наименование муниципального образования	Всего обучающихся (без коррекц школ)	Охват бюджетным питанием 2018 год	Охват бюджетным питанием категория, количество 2019 год	Предусмотрено бюджетом (тыс. руб.)	
					Рес. бюджет <i>детодень</i> (руб.)	Местный бюджет <i>детодень</i> (руб.)
1.	г. Абаза	1 739	812	всего 939,	7,9	30,0
				1-4 классы-766		
				дети с ОВЗ-173	7,9	20,0

Ежегодный доклад

2018 г.

2.	г. Абакан	22 384	2 614	всего- 2614, малообесп-2 514	9,95	26,0
				дети-инвалиды- 100	9,95	26,0
3.	г. Саяногорск	6 909	2 959	предшкола, 1-4 классы - 2968	7,9	6,0
4.	г. Сорск	1 504	713	предшкола, 1-4 классы - 712	7,9	10,0
5.	г. Черногорск	8 609	4 075	всего-1716	7,9	15,0
				ОВЗ- 301		
				дети-инвал.- 52	7,9	15,0
				многодетн- 964	7,9	7,0
				малообеспеч-399	7,9	7,0
6.	Алтайский район	2 810	1 409	Всего-1570	7,9	6,0
				предшкола, 1-4 классы - 1435		
				малообесп-135	7,9	13,0
7.	Аскизский район	5 906	3 069	предшкола, 1-4 классы - 3226	7,9	5,70
				дети с ОВЗ- 150	0	50,0
8.	Бейский район	2 169	1 215	всего- 1318	7,9	5,0
				предшкола, 1-4 классы - 1258		
				ОВЗ-- 60	7,9	50,0
9	Боградский район	1 618	785	предшкола, 1-4 классы -810	7,9	6,0
10.	Орджоникидзев- ский район	1 579	871	предшкола, 1-4 классы - 881	7,9	6,0
11.	Таштыпский район	2 194	1 159	всего-1309	7,9	4,03
				предшкола, 1-4 классы - 1159		
				дети с ОВЗ -150	7,9	4,03
12.	Усть-Абаканский район	5 056	2 666	предшкола, 1-4 классы - 2585	7,9	6,0
13.	Ширинский район	3 348	1 710	предшкола, 1-4 классы - 1743	7,9	6,0
	ИТОГО	65 825	24 057	22441		

Для предотвращения неблагоприятного воздействия на организм обучающихся вредных факторов и условий, сопровождающих их учебную деятельность, действуют Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы «Гигиенические требования к условиям обучения в общеобразовательных учреждениях. СанПиН 2.4.2.1178-02», которые определяют санитарно-гигиенические требования к зданию общеобразовательной организации; оборудованию помещений; воздушно-тепловому режиму; естественному и искусственному освещению; водоснабжению и канализации.

По данным Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Хакасия, условия воспитания и обучения в республике являются ведущими факторами в формировании школьно-обусловленной патологии. Удельный вес детей с болезнями глаза и придаточного аппарата, в том числе, с нарушениями зрения, составил 2,3%.

Удельный вес детей с болезнями костно-мышечной системы и соединительной ткани, в том числе, с нарушением осанки, составил 6,1%.

Мониторинг факторов школьной среды за 2018 г. отмечал снижение удельного веса образовательных организаций, не соответствующих гигиеническим нормативам по уровню искусственной освещенности (2016 г. – 27,9%, 2017 г. - 34,1%, 2018 г. - 31,2%). Вместе с тем, этот показатель достаточно высок.

Удельный вес образовательных организаций, в которых мебель не соответствует росту и возрасту детей, в сравнении с прошлым годом увеличился (2017 г. - 35,3%, 2018 г. – 38,0%).

Аналогичные показатели в целом по Российской Федерации составляют 14,6% и 8,4% соответственно.

Эти проблемы уже были обозначены в докладе Уполномоченного за 2017 год. В течение 2018 года сложившаяся ситуация в образовательных организациях существенным образом не изменилась.

Необходимо принять меры для исполнения требований федерального законодательства об обеспечении двухразового бесплатного питания обучающихся детей-инвалидов во всех муниципальных образованиях региона;

- повысить эффективность контроля за качеством питания в образовательных организациях, активнее привлекать родительскую общественность;
- разработать комплекс мероприятий, направленных на создание в образовательных организациях региона условий обучения, способствующих здоровому развитию школьников.

В декабре 2018 года официально завершился федеральный пилотный проект «Школьная медицина», апробированный в пяти регионах Российской Федерации. Проект предполагает создание системы тесного взаимодействия медицинских и образовательных организаций, формирование профилактического направления по охране здоровья обучающихся.

Внедрение проекта позволило увеличить охват школьников вторым этапом диспансеризации.

При планировании работы образовательные организации учитывают информацию о состоянии здоровья обучающихся (результаты диспансеризации, медицинских осмотров), на основании которых создают дорожную карту по здоровьесбережению, что позволяет устранить негативные факторы, воздействующие на детей, создать оптимальные условия для профилактики «школьных» заболеваний, реализовать здоровьесберегающие технологии в системе образования (например, применение технологий закаливания и дыхательных гимнастик, направленных на снятие зрительного утомления, статического напряжения опорно-двигательного аппарата, оптимизация зрительного режима на учебных занятиях, применение индивидуальных и групповых офтальмотренажеров и гимнастики для глаз).

Внедрение подобного опыта взаимодействия образовательных организаций и учреждений здравоохранения на территории Республики Хакасия безусловно оказало бы положительное влияние на ситуацию со школьно-обусловленными патологиями.

3.3. Вопросы оказания медицинской помощи детям в образовательных организациях

Вопросы оказания медицинской помощи детям в образовательных учреждениях регламентированы Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», а также Приказом Министерства здравоохранения РФ от 5.11.2013 № 822Н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях».

К Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Хакасия продолжают поступать обращения родителей детей, имеющих заболевание - сахарный диабет. Обращения касаются нарушений прав таких детей как в обеспечении лекарствами, так и в получении образования.



Так, к Уполномоченному обратилась гражданка Р., проживающая в г. Абакане, имеющая ребёнка дошкольного возраста, которому поставлен диагноз – сахарный диабет, установлена инвалидность. Со слов заявителя права ее сына дошкольное образование нарушаются в связи с отказом медицинского работника, работающего в дошкольной организации, измерять у мальчика уровень сахара и вводить инсулин.

По данным ВОЗ, этим заболеванием страдает каждый 500-й ребёнок. Учитывая массовый характер проблемы получения образования детьми, страдающими сахарным диабетом, в Республике Хакасия Уполномоченным была инициирована рабочая встреча, на которой присутствовали специалисты Министерства образования и науки Республики Хакасия, Министерства здравоохранения Республики Хакасия, Городского управления образования Администрации города Абакана, представители медицинских и образовательных организаций.

Приказом Минздрава РФ от 05.11.2013 № 822н утвержден порядок оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в период обучения и воспитания в образовательных организациях. В соответствии с данным стандартом медицинский работник в образовательной организации проводит экстренную медицинскую помощь, профилактические мероприятия и санитарно-просветительскую работу. Другая медицинская помощь детям в образовательной организации данным порядком не предусмотрена.

Вопрос оказания медицинской помощи ребенку в дошкольной образовательной организации был решен. Медицинский работник дошкольной образовательной организации прошел обучение по соответствующему профилю, снабжен необходимым инструментарием, медицинская помощь ребенку в условиях образовательной организации, оказывается.

Кроме того, членами рабочей группы выработан ряд предложений, направленных на системное решение проблемы.

По результатам рабочей группы в Координационный совет Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Сибирского Федерального округа направлено

предложение о необходимости принятия соответствующего нормативного акта о медицинском обслуживании детей, болеющих сахарным диабетом, в период пребывания их в образовательных организациях, в детских загородных лагерях; о создании межрегиональных детских смен в загородных оздоровительных лагерях с хорошей материально-технической базой, имеющих лицензию на осуществление медицинской деятельности, возможностью организации лечебного питания, присутствия врача-специалиста в круглосуточном режиме.

Министерству образования и науки Республики Хакасия, Министерству здравоохранения Республики Хакасия рекомендовано рассмотреть вопрос о создании на территории Республики Хакасия условий для получения образования детей, болеющих сахарным диабетом.

Остаются многочисленными обращения, связанные с правом посещения образовательных организаций детей, не прошедших туберкулинодиагностику.



К Уполномоченному обратились родители воспитанника детского сада, предоставление образовательных услуг которому было приостановлено.

Родители ребёнка, воспользовавшись правом на отказ от медицинского вмешательства, отказались от пробы Манту, которая ежегодно проводится всем детям, посещающим дошкольные образовательные организации при наличии согласия законных представителей.

Аналогичное обращение поступило от родителей школьника, который в конце 2017-2018 учебного года был отстранен от посещения общеобразовательной организации, так как не прошел пробу Манту, законными представителями ребёнка не было представлено заключения врача-фтизиатра об отсутствии заболевания.

В одном из обращений описывалась аналогичная ситуация, законный представитель ребёнка обратился в суд с оспариванием действий образовательной организации. В удовлетворении этих требований было отказано. Суд апелляционной инстанции подтвердил законность и обоснованность судебного решения.

Статья 28 Федерального закона Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обязывает образовательную организацию создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся.

В том числе, для дошкольной образовательной организации является обязательным выполнение Санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1.2.3114-13 «Профилактика туберкулеза», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации № 60 от 22.10.2013, что следует из положений ст. 2 Федерального закона № 77-ФЗ от 18.06.2001 «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации», пункта 1.3 Правил СП 3.1.2.3114-13.

Пунктом 5.7 Правил СП 3.1.2.3114-13 предусмотрено, что дети, туберкулинодиагностика которым не проводилась, допускаются в детскую организацию при наличии заключения врача-фтизиатра об отсутствии заболевания.

Вышеуказанные положения Правил были предметом рассмотрения Верховного

Суда Российской Федерации (решение от 17.02.2015 № АКПИ14-1454 «Об отказе в удовлетворении заявления о признании недействующими пункта 1.3 и абзаца второго пункта 5.7 Санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1.2.3114-13 «Профилактика туберкулеза», утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 22.10.2013 № 60).

Верховный Суд Российской Федерации указал, что положения пункта 5.7 Правил не противоречат нормам действующего законодательства, направлены на предупреждение возникновения, распространения туберкулеза, а также соблюдение прав других граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду обитания.

В настоящее время сложилась устойчивая судебная практика, согласно которой является обязательным выполнение требований о допуске в детскую организацию детей, туберкулинодиагностика которым не проводилась, при наличии заключения врача-фтизиатра об отсутствии заболевания. Отстранение детей от посещения детских организаций в связи с отказом законных представителей от обследования врачом-фтизиатром судами признается законным.

Заключение об отсутствии заболевания может быть выдано только врачом-фтизиатром, на основании рекомендованных Минздравом России методов обследования.

Минздравом России разработаны клинические рекомендации «Выявление и диагностика туберкулеза у детей, поступающих и обучающихся в образовательных организациях» (письмо от 07.04.2017 № 15-2/10/2-2343), согласно которым при отказе родителей (законных представителей) ребёнка или от внутрикожных проб (Манту, АТР), возможно назначение альтернативных методов обследования с целью исключения туберкулеза у ребёнка.

К альтернативным методам обследования на туберкулезную инфекцию относятся диагностические тесты QuantiFERON-TB Gold и T-SPOT.TB (зарегистрирован в России). Диагностический тест «T-SPORT» не входит в программу государственных гарантий и проводится за счет личных средств граждан. Данное обследование проводится в городах Сибирского федерального округа.

Заключение врача-фтизиатра может быть выдано также на основании результатов проведения рентгенологического исследования - обзорной рентгенограммы органов грудной клетки.

При предоставлении заключения врача-фтизиатра договорные отношения с образовательной организацией должны быть восстановлены.

Таким образом, действия образовательных организаций по приостановлению предоставления услуг образования являются законными, направлены на защиту прав и законных интересов детей, которые прошли соответствующие исследования.

В случае отказа родителей от всех предусмотренных законом способов диагностики получение ребенком основного общего образования может быть организовано в семейной форме.



Ещё одно обращение к Уполномоченному касалось проведения иммунизации против полиомиелита. Законный представитель отказалась от прививки

полиомиелитной вакциной своей дочери, посещающей детский сад. Все дети, группы, которую посещал ребёнок, были привиты. Ребёнок заявителя был временно переведен в другую группу детского сада, чтобы исключить его контакт с другими привитыми живой полиомиелитной вакциной детьми.

Законный представитель в обращении к Уполномоченному ссылалась на нарушение прав ребёнка, полагала, что все дети, прошедшие иммунизацию, должны быть изолированы из группы детского сада. Ее дочери должны быть сохранены привычные условия пребывания в детском саду.

В рассматриваемом случае действия образовательной организации также соответствовали требованиям закона.

В соответствии с разъяснениями Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия, формулировка пункта 9.5 СП 3.1.2951-11 не предусматривает отказ в приеме в лечебно-профилактические и другие организации детей, не имеющих сведений об иммунизации против полиомиелита, однако обязывает указанные организации изолировать таких детей от детей, привитых оральной полиовакциной (ОПВ) в течение последних 60 дней.

При контакте ребёнка с другими привитыми живой полиомиелитной вакциной детьми может повлечь за собой заболевание вакциноассоциированным паралитическим полиомиелитом.

Поэтому незащищенный ребёнок может быть переведен в другую группу, принят в любое другое детское учреждение при условии отсутствия риска для его здоровья.

Раздел 4. Всестороннее образование - детям

Доступность дошкольного образования для детей от 3 до 7 лет	100%
Доступность дошкольного образования для детей до 3 лет	64,8%

Школа – это мастерская человечности.

Я.А. Каменский

4.1. Права детей в сфере образования

Уровень и качество образования рассматриваются в наше время, как важнейшие ключевые показатели развития общества и государства в целом.

В 2018 году в системе общего образования Республики Хакасия обучалось 100 092 несовершеннолетних, в том числе около 31 213 дошкольников; 68 879 школьников.

По мнению социологов, качественное образование сегодня входит в число ведущих ценностей жителей России. Родители все более ответственно относятся к выбору образовательной организации, конкретного учителя для своего ребёнка.

В 2018 году в сфере образования к Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Хакасия поступило 87 обращений (АППГ –47), увеличился и удельный вес обращений по вопросам образования в общем объеме обращений – 17,9% (АППГ – 13,9%).



К Уполномоченному поступило обращение о нарушении права на образование родителями троих несовершеннолетних сыновей, проживающей в одном из населенных пунктов республики.

Со слов заявителя в мае 2018 года мама детей обратилась в школу с заявлением об отчислении старшего сына из образовательной организации в связи с переходом на семейную форму обучения. После этого ребёнок школу не посещает, промежуточную итоговую аттестацию не проходит. Мать ребёнка отказывается общаться с представителями администрации образовательного учреждения. Второй сын прекратил посещение детского сада, в сентябре 2018 года не пошел в 1 класс. Младший ребёнок также не получает дошкольного образования.

В результате выяснения обстоятельств установлено, что мать детей является участником неформального движения так называемых «Живых людей», изолировала детей от внешнего мира, сама избегает любого общения.

В соответствии с частью 5 статьи 63 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов ведут учет детей, имеющих право на получение общего образования каждого уровня и проживающих на территориях соответствующих муниципальных образований, и форм получения

образования, определенных родителями (законными представителями) детей.

Порядок получения общего образования в семейной форме определен Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», разъяснения и рекомендации приведены в письме Минобрнауки России от 15.11.2013 № НТ-1139/08 «Об организации получения образования в семейной форме». Освоение образовательной программы сопровождается промежуточной аттестацией, прохождение которой является обязательным.

Уполномоченным направлены письма в Управление образования, Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, Прокуратуру района о недопустимости нарушения прав несовершеннолетних на получение основного общего образования, необходимости проведения профилактической работы и применения мер ответственности. Работа с семьей будет продолжена в 2019 году.

На сегодняшний день по характеру обращений к Уполномоченному понятно, что в регионе сложилась достаточно сложная ситуация с доступностью дошкольного образования для детей младше 3-х лет.

Республика Хакасия входит в число 60 субъектов Российской Федерации, где все дети в возрасте от 3 до 7 лет обеспечены услугами дошкольного образования. Очередь в детский сад из числа детей указанной возрастной группы отсутствует.

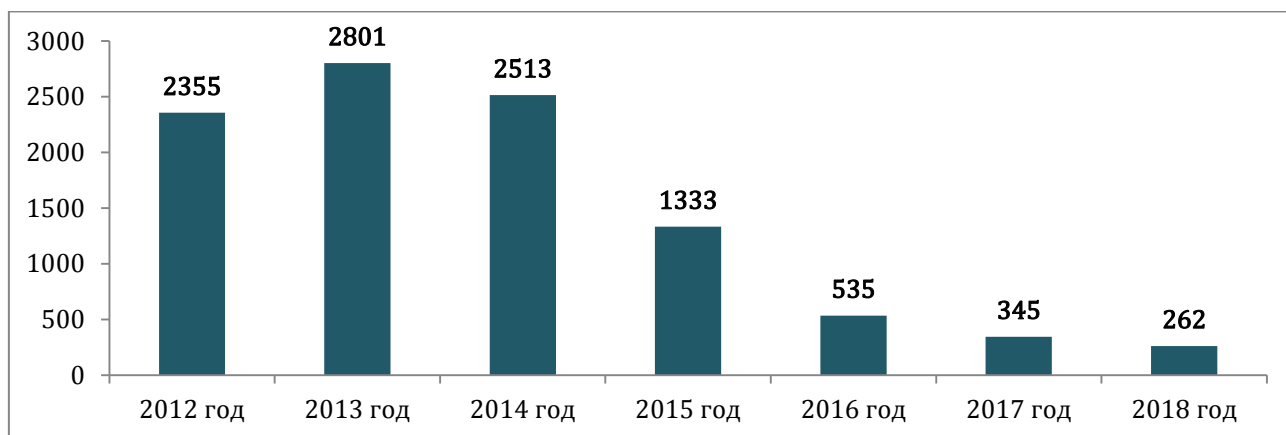
Вместе с тем, показатель доступности дошкольного образования от рождения до 3 лет в регионе составляет 64,8%.

Численность детей в возрасте от 0 до 3 лет, зарегистрированных в очереди в дошкольные образовательные организации, составляет 8 280 детей. Наиболее высокая нуждаемость в дошкольном образовании отмечается в г. Абакане, где проживает 65% (5 427) детей от зарегистрированных в очереди, 11% (949 детей) в г. Саяногорске, 5% (427 детей) в Аскизском районе.

Программы дошкольного образования реализуются в 175 дошкольных образовательных организациях (из них 164 муниципальных, 11 частных).

В Республике Хакасия ведется строительство новых детских садов.

Введение дополнительных мест для дошкольников (2010-2018)



Пик строительства объектов дошкольного образования пришелся на 2013 год – тогда было введено 2 801 место для дошкольников. Всего с 2013 года по 2018 год

включительно в Хакасии количество мест в дошкольных образовательных организациях увеличилось на 7 789 единиц, из них 262 места введены в 2018 году.

Строящиеся объекты предусматривают размещение ясельных групп для детей от 2 месяцев до 3 лет. Планируется строительство новых детских садов.

Сегмент частных дошкольных образовательных организаций в республике сокращается: в 2015 году действовало 16 таких организаций, в 2018 году их численность снизилась до 11 (из них 8 частных детских садов находятся в г. Абакане, 3 детских сада – в Аскизском районе, в остальных 11 муниципальных районах и городских округах эта форма предоставления услуг дошкольного образования не развивается).

Сокращение численности частного сектора дошкольного образования обусловлено высокой долей затрат на осуществление указанного вида деятельности.

Частными лицами оказываются услуги по уходу и присмотру за детьми. Этот вид деятельности лицензированию не подлежит, так как не предусматривает предоставление образовательных услуг.

Требования к оказанию таких услуг предусмотрены Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 19.12.2013 № 68 «Об утверждении СанПиН 2.4.1.3147-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к дошкольным группам, размещенным в жилых помещениях жилищного фонда».

При этом выявляются факты невыполнения указанных правил.



К Уполномоченному поступило обращение от жителей многоквартирного дома в г. Абакане, в котором сообщалось о работе в одной из квартир дома частного детского сада и о нарушении прав детей, посещающих эту организацию.

В ходе проверки, проведенной по обращению, было установлено, что группа присмотра и ухода за детьми была организована частным лицом, не имеющим лицензии на осуществление образовательной деятельности, не зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя, и не имеющего соответствующего санитарного заключения.

В ходе проверки, проведенной Управлением Роспотребнадзора по Республике Хакасия, были выявлены нарушения санитарных правил в помещении, где размещалась группа по уходу и присмотру за детьми. Составлен протокол по ст.6.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях. Деятельность по размещению дошкольной группы в жилом помещении прекращена.

Программы дошкольного образования реализуются на базе общеобразовательных организаций. В 2018 году численность таких организаций незначительно сократилась и составила 97 единиц (АППГ – 101 организация). Эта форма широко используется в ряде муниципальных районов республики, где доля общеобразовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования, равна или превышает долю организаций дошкольного образования.

Так, в Аскизском районе программы дошкольного образования реализуют 20 общеобразовательных организаций и 15 дошкольных образовательных организаций, в

Орджоникидзевском районе соответственно 5 и 9, в Таштыпском районе 6 и 10, в Усть-Абаканском районе по 14, в Ширинском районе по 11.

Особых изменений система общего образования в Республике Хакасия в 2018 году не претерпела. Услуги **начального, основного, среднего общего образования** оказывали 179 образовательных организаций, 57 филиалов.

Важным условием получения качественного образования является доступное местонахождение образовательной организации от места проживания ребёнка. Особенно это актуально для обучающихся начального общего образования.



К Уполномоченному по правам ребёнка обратилась мама несовершеннолетнего ребёнка, который обучается в первом классе образовательной организации одного из городов республики.

По словам заявителя в связи с плохими дорогами было отменено движение муниципального автобуса, на котором дети добирались до школы. В настоящее время дети вынуждены до ближайшей остановки идти пешком более 2 км, чтобы затем доехать до школы. На дорогах грязь, лужи, много бродячих собак.

В целях защиты прав и законных интересов ребёнка Уполномоченный обратился к Главе муниципального образования с необходимостью решения вопроса с ремонтом дороги и возобновлением движения муниципального автобуса.

В результате проведенных работ (грейдирование дорожного полотна с отсыпкой инертными материалами, запуска автобуса, изменение расписания движения автобуса, организации дополнительного рейса) вопрос был решен.

87% школьников в республике занимаются в первую смену. Это выше общероссийского показателя, который на начало 2018 года составлял 75%. В 4 муниципальных районах и 2 городских округах все дети занимаются в первую смену.

Во вторую смену занимаются 9 192 ребёнка (13% школьников), в основном, это дети г. Абакана (7 505 школьников). Во вторую смену обучаются также дети Аскизского района (350 детей), г. Саяногорска (552 ребёнка), Таштыпского района (43 ребёнка), Усть-Абаканского района (74 ребёнка), г. Черногорска (581 ребёнок), Ширинского района (87 детей).

В рамках программы «Содействие созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях» ведется строительство 1 новой школы в г. Абакане, планируется в период 2019-2020 годов строительство 2 школ (в г. Абакане, в д. Чапаево Усть-Абаканского района).

В отдельных территориях проводятся меры по перераспределению территорий муниципального образования, за которыми закреплены общеобразовательные организации.

Указанные меры направлены на повышение доли школьников, обучающихся в первую смену, а также на сокращение показателей наполняемости классов-комплектов.



К Уполномоченному поступило обращение о нарушении прав детей, которые осваивают образовательные программы с углубленным изучением отдельных

предметов.

Со слов заявителей, их дети обучаются в классах с углубленным изучением отдельных предметов (математика, иностранный язык и др.), обучение происходит во вторую смену. Нагрузка у данных школьников большая, дети, обучаясь во вторую смену, испытывают непрерывный стресс, что отрицательно сказывается как на успеваемости детей, так и на их здоровье.

В соответствии с п. 10.4 СанПИН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 29.12.2010 № 189, в учреждениях с углубленным изучением отдельных предметов обучение проводят только в первую смену. Эти требования распространяются также на отдельные классы, в которых дети занимаются углубленным изучением отдельных предметов.

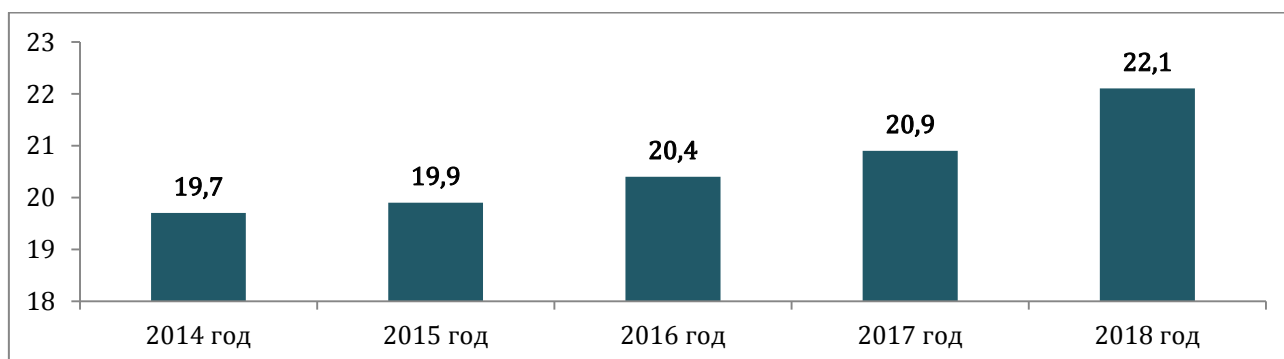
Научными исследованиями установлено, что оптимальный уровень умственной работоспособности у детей школьного возраста приходится на интервал 10:00 — 12:00. В эти часы отмечается наибольшая эффективность усвоения материала при наименьших психофизиологических затратах организма.

Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Хакасия направлено письмо в Городское управление образования Администрации города Абакана о необходимости создания условий для обучения классов с углубленным изучением отдельных предметов в муниципальных общеобразовательных организациях только в первую смену.

В соответствии с приказом Минобрнауки России от 30.08.2013 № 1015 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» **наполняемость классов**, за исключением классов компенсирующего обучения, не должна превышать 25 человек.

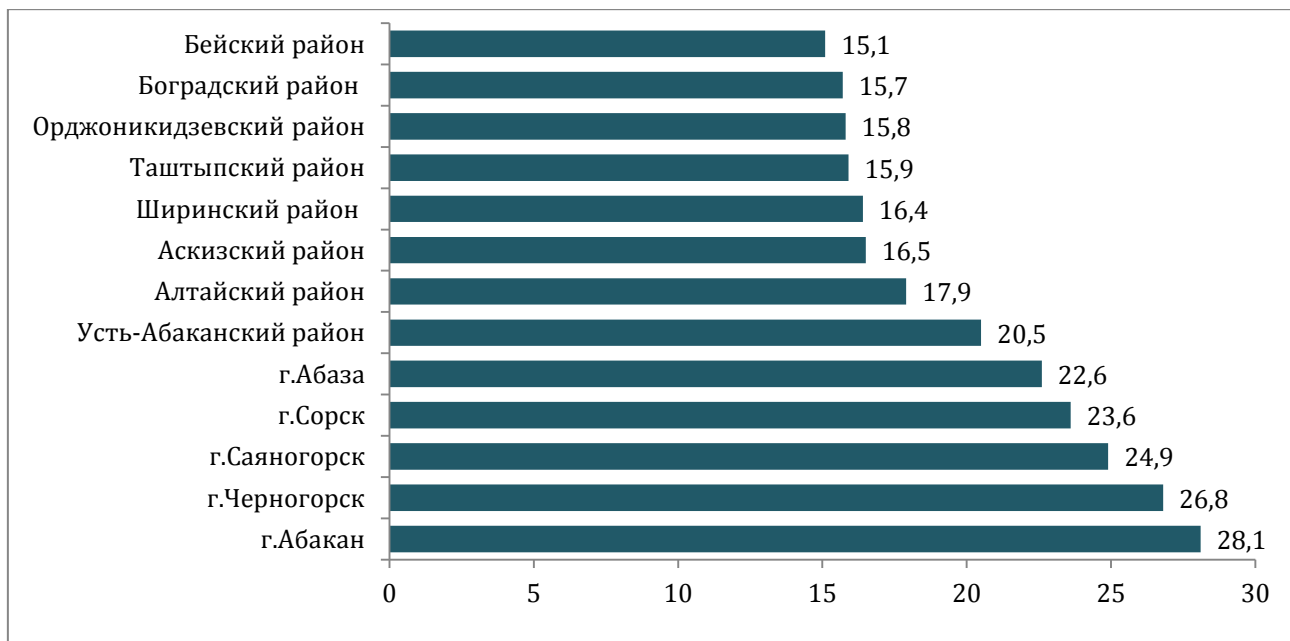
Средняя наполняемость классов по региону не превышает установленного значения, однако в течение последних пяти лет возрастает. В 2018 году средний показатель наполняемости классов по Республике Хакасия составил 22,1.

Средняя наполняемость классов (2014-2018)



Если в целом по республике средняя наполняемость не превышает установленного значения, то в г. Абакане и г. Черногорске положение более сложное.

Средняя наполняемость классов в Республике Хакасия в разрезе муниципальных образований (2018)



Средние показатели наполняемости не дают представления о ситуации в отдельных образовательных организациях.



В соответствии с СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях», СанПиН 2.4.2.3286-15 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения и воспитания в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья», при обучении в классе одного ребёнка с нарушениями опорно-двигательного аппарата максимальное количество обучающихся не должно превышать 20 детей, при обучении двух детей с такими же нарушениями – численность обучающихся должна составлять не более 15 человек.

В ходе работы с обращениями граждан было установлено, что в одном из классов общеобразовательной организации, расположенной в сельской местности, обучается 3 ребёнка-инвалида (в том числе, два ребёнка с нарушениями опорно-двигательного аппарата, один ребёнок с ДЦП). При этом общая численность детей в классе составляет 35 человек. Количество обучающихся более чем в два раза превышает установленную норму.

При этом площади зданий образовательной организации и количество обучающихся в целом не позволяют распределить детей по классам в соответствии

с нормами. В адрес руководства школы, управления образования района направлено заключение Уполномоченного о нарушении режима образовательной деятельности.

Формирование системы оценки качества образования является одним из ключевых приоритетов развития образования в Российской Федерации.

Инструментами оценки качества образования являются:

- результаты государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования;
- национальные исследования качества образования (НИКО);
- всероссийские проверочные работы (ВПР);
- исследование качества дошкольного образования.

По данным Министерства образования и науки Республики Хакасия уровень образовательной подготовки обучающихся в целом соответствует результатам по Российской Федерации.

Результаты ГИА-9 в 2018 году свидетельствуют о росте качества образования девятиклассников по всем учебным предметам, как по обязательным, так и по предметам по выбору. Из двух обязательных предметов лучшие результаты получены выпускниками по русскому языку. Процент количества «4» и «5» составил 80,6% (в 2017 – 80,2%). Качество знаний по математике составило 67,0%, что соответствует показателю прошлого года (2017 – 67,1%).

По результатам ЕГЭ по большинству учебных предметов наметилась положительная динамика: уменьшилось количество неудовлетворительных результатов, увеличился средний тестовый балл по предметам, выросло число выпускников, показавших высокие результаты (от 81 до 100 баллов). В 2018 году 13 выпускников школ получили максимальные 100 баллов (в 2017 – 14). Не получил аттестат о среднем общем образовании 1 человек, что составляет 0,05% от общего количества выпускников (в 2017 – 5 выпускников (0,2%)).



Уполномоченный и сотрудники аппарата приняли участие в процедуре Единого государственного экзамена 2018 года в качестве общественных наблюдателей и посетили пункты проведения ЕГЭ в г. Абакане. В результате мониторинга нарушений порядка проведения ЕГЭ выявлено не было.

Вместе с тем, в целях обеспечения соблюдения прав детей во время проведения Единого государственного экзамена Уполномоченный обратил внимание организаторов на оказание медицинской помощи в пунктах проведения ЕГЭ, осуществление пропускного режима, право выхода несовершеннолетних из аудитории, повышение психологической комфортности участников ЕГЭ.

В Республике Хакасия реализуется комплекс мер по поддержке изучения национальных языков и иных предметов этнокультурной направленности, что является одним из закрепленных прав несовершеннолетних детей.

По данным проведенного анализа и оценки состояния и перспектив развития национальных языков и иных предметов этнокультурной направленности, численность детей хакасской национальности в дошкольных и общеобразовательных

организациях по состоянию на начало 2018-2019 учебного года составляет 12 924 человек (14,8%). В сравнении с 2017-2018 учебным годом доля детей хакасской национальности увеличилась на 2,4%. Доля детей хакасской национальности, охваченных изучением родного языка и литературы в различных формах в школах Хакасии, составляет 77,2% от общей численности детей хакасской национальности в общеобразовательных организациях.

Оценка качества подготовки обучающихся по хакасскому языку осуществляется на основе результатов государственной аттестации обучающихся. По данным Министерства образования и науки Республики Хакасия качество знаний в 9-х классах составило 72,7%, в сравнении с 2016-2017 учебным годом качество подготовки снизилось, что требует принятия дополнительных мер в данном направлении работы. Качество обучения в 11-х классах составило 100%.

В 2018 году была продолжена работа по учебно-методическому обеспечению реализации программ по хакасскому языку и литературе. Изданы учебники «Хакасский язык» и «Хакасская литература» базового и углубленного уровня для 10–11-х классов в печатной и электронной форме в количестве 8 наименований. К каждому учебнику имеется методическое пособие для учителя, инструкция по использованию электронной формы учебников, диагностические (контрольно-измерительные) материалы. Изданы детские литературно-художественные журналы: «Кеніхек» для дошкольных образовательных организаций и «Тигір хуры» для общеобразовательных организаций.

В образовательных организациях республики действуют региональные инновационные площадки, реализуются проекты по изучению культур и обычаев, создаются условия для изучения языков народов Российской Федерации.

В ходе рабочего визита в Бейский район Уполномоченный приняла участие в Дне национальной культуры, проведенном в рамках проекта «Айланьс» (Возвращение к истокам). Проект стал победителем Всероссийского конкурса общеобразовательных проектов «ТОП-Школа». Ученики Бейской и Куйбышевской школ-интернатов продемонстрировали одежду хакасского народа и презентовали модели различных юрт. Все миниатюрные эскизы и предметы домашнего обихода изготовлены детьми и педагогами собственноручно.

Один из федеральных проектов национального проекта «Образования» «Поддержка семей, имеющих детей» адресован родительской общественности. Министр просвещения Российской Федерации О.Ю. Васильева подчеркнула: «Без родителей процесс обучения и воспитания, безусловно, невозможен. Государство ждёт от родителей активной помощи и поддержки, потому что диалог должен быть обоюдный, конструктивный, добрый». К 2024 году данный федеральный проект должен охватить 20 млн. родителей.

Необходимо чтобы органы управления образования в нашей республике обеспечили взаимодействие образовательных организаций и родительского сообщества, способствовали участию родителей в общественном контроле за питанием обучающихся, развивали государственно-общественное самоуправление.

4.2. Психологическая помощь

Значительная часть обращений, поступающих к Уполномоченному в 2018 году, (20, или 23% от общего числа жалоб на нарушение прав ребёнка на образование), содержит жалобы на конфликты в образовательной среде между всеми участниками образовательного процесса. Данная тенденция просматривалась и в 2017 году.

Очевидно, что подобного рода конфликты в образовательных организациях происходит немало. Большую часть из них разрешают на месте (там, где родители и учителя заинтересованы). В ряде случаев конфликт продолжают поддерживать родители, хотя дети уже помирились и забыли о своей ссоре.



К Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Хакасия поступило письменное обращение родителя несовершеннолетнего ребёнка, проживающей в одном из сельских районов Хакасии.

Со слов заявителя группа одноклассников систематически издеваются над её сыном, бьют, унижают, оказывают физическое и психологическое давление. Несмотря на обращение к учителю и администрации образовательной организации конфликт не был разрешен.

По обращению Уполномоченного Управлением образования проведена служебная проверка, проведено заседание комиссии по урегулированию споров, общешкольное родительское собрание, педагогическим работникам объявлено дисциплинарное взыскание, администрацией школы разработан план по урегулированию конфликта, в том числе по формированию правового поведения и сплоченности детского коллектива, а также индивидуальный план работы с отдельными обучающимися.

Более беспокоят случаи жестокой травли, школьного насилия, буллинга, которые происходят в среде сверстников. Очень часто взрослые долго не замечают, делают вид, что ничего страшного не происходит, либо своими действиями разжигают ситуацию до критической. В век информационных технологий, конфликты между детьми могут быть скрыты от глаз взрослого, травля подростка, распространение лживой, порочащей ребёнка информации, может происходить в социальных сетях (кибербуллинг), куда взрослым прямого доступа нет. Иногда такая ситуация воспринимается, как норма, не только детьми, совершающими противоправные поступки, но и жертвами такого поведения. В данном случае только доверие между ребенком и взрослым может помочь выявить и разрешить конфликт.

В любом случае решение проблем школьного насилия требует комплексного подхода.

Администрации образовательной организации с помощью социально-психологической службой должна тщательно проверять тревожную информацию и оценивать происходящее. Организовать работу школьных служб примирения и служб медиации.

Школьные психологи с помощью педагогов и родителей должны проводить индивидуальную и групповую работу не только с агрессорами, жертвой, но и с наблюдателями, допускающими данную ситуацию.

Родители детей необходимо построение более тесных, доверительных отношений со своим ребёнком. Узнав о школьной травле родителям необходимо незамедлительно обратиться к классному руководителю, директору школы.

На уровне государственных органов решение проблем подросткового насилия состоит в качественном и количественном усилении психологической помощи в образовательных организациях.

Деятельность по психолого-педагогическому сопровождению несовершеннолетних при получении ими общего образования в общеобразовательных организациях Республики Хакасия осуществляется на основании нормативных документов Министерства образования и науки Республики Хакасия.

В целях совершенствования данного направления работы в 2018 году утвержден Межведомственный план мероприятий по развитию психологической службы в системе образования Республики Хакасия на 2018-2020 годы.

В 2018 году социально-психолого-педагогическое сопровождение учащихся в образовательных организациях Республики Хакасия осуществляют 1 203 педагога. Общее число обучающихся, получивших в 2017-2018 учебном году социально-психолого-педагогическую помощь, составило более 3,5 тысяч человек.

Кроме того, в 2018 году Министерством начата проработка вопроса о нормативном регулировании деятельности психологической службы. Основание – проекты нормативов штатной численности педагогов-психологов в образовательных организациях, разработанные Министерством просвещения Российской Федерации, в том числе:

одна штатная единица педагога-психолога на двести воспитанников в дошкольных образовательных организациях;

одна штатная единица педагога-психолога на триста обучающихся в общеобразовательных организациях;

одна штатная единица педагога-психолога на пятьсот обучающихся в образовательных организациях среднего профессионального образования.

Переходный период вступления соответствующих ведомственных актов с нормативами в законную силу - до 1 сентября 2020 года.

В связи с вышеуказанными нормативами Министерством проведен расчет количества дополнительных ставок, которые необходимо ввести в образовательных организациях: в дошкольных образовательных организациях – 60, общеобразовательных организациях – 79. В профессиональных образовательных организациях республики введения новых ставок не потребуется.

Кроме этого, необходимо совершенствовать деятельность центров ППМС-помощи, психолого-медико-педагогических комиссий. К сожалению, ситуация в этой сфере в республике практически не меняется.

В республике действуют 12 комиссий: Центральная ПМПК, функционирующая, как структурное подразделение Центра «Радость», и 11 территориальных ПМПК городов Абакан, Абаза, Саяногорск, Сорск, Черногорск, и в Алтайском, Аскизском, Бейском, Таштыпском, Усть-Абаканском и Ширинском районах. В связи с отсутствием специалистов педагогического и медицинского профиля, по-прежнему нет действующих ТПМПК в Орджоникидзевском и Боградском районах. Данная проблема решается посредством проведения выездных

заседаний специалистов Центральной ПМПК в рамках, заключенных между Центром «Радость» и Управлениями образования Богградского и Орджоникидзевского районов договоров о сотрудничестве в сетевой форме взаимодействия.

В настоящее время в республике осуществляет свою деятельность семь Центров ППМС-помощи: республиканский, функционирующий на базе Государственного бюджетного учреждения Республики Хакасия «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Радость»; шесть муниципальных (г. Абакан, г. Черногорск, Бейский район, Богградский район, Алтайский район, Аскизский район).

Таким образом, для развития социально-психологической службы в образовательных организациях необходимо в каждом муниципальном образовании создать условия для развития центров психолого-педагогической помощи с учетом рекомендаций Минобрнауки России (1 ППМС-центр на 5 тысяч детского населения).

Для обеспечения эффективной работы ПМПК, комплектования ПМПК в дальнейшем также необходимы высококвалифицированные кадры, профессиональная подготовка в качестве специалиста комиссии, регулярное повышение квалификации, материальное стимулирование.

Уполномоченный считает, что создание эффективной республиканской системы оказания психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи станет важной составляющей в решении проблемы суицидов, агрессивного и девиантного поведения несовершеннолетних.

4.3. Дополнительное образование детей

Увлечение профессией, творчеством формируется ещё в юные годы. За три предстоящих года за счёт расширения сети детских технопарков, кванториумов, центров цифрового, естественно-научного, гуманитарного развития будет создано порядка миллиона новых мест в системе дополнительного образования. Оно должно быть доступно для всех детей.

*В.В. Путин, Президент России
(из послания Президента России Федеральному
Собранию Российской Федерации 2018 г.)*

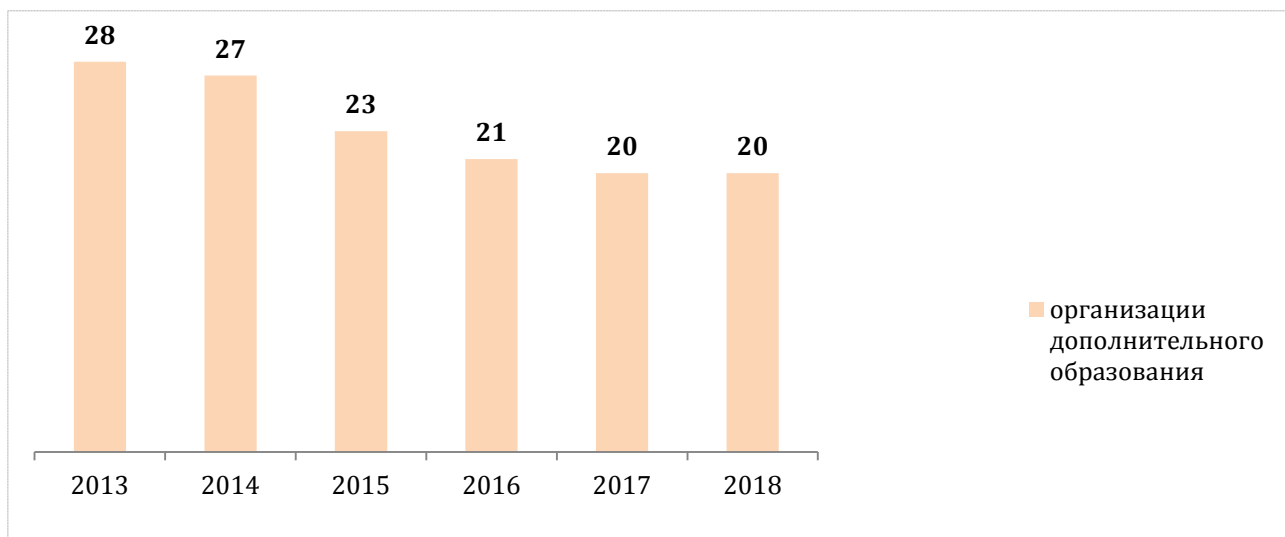
Инфраструктура дополнительного образования для детей в Республике Хакасия представлена учреждениями, входящими:

- в систему образования;
- в систему культуры;
- в систему спорта.

В системе образования работает 20 учреждений дополнительного образования, которые представлены во всех муниципалитетах республики. В них действует 1 397 объединений (кружков, секций, клубов).

В целом с 2013 года в Республике Хакасия снизилось количество организаций дополнительного образования, количество занимающихся с 2016 года также имеет тенденцию к снижению.

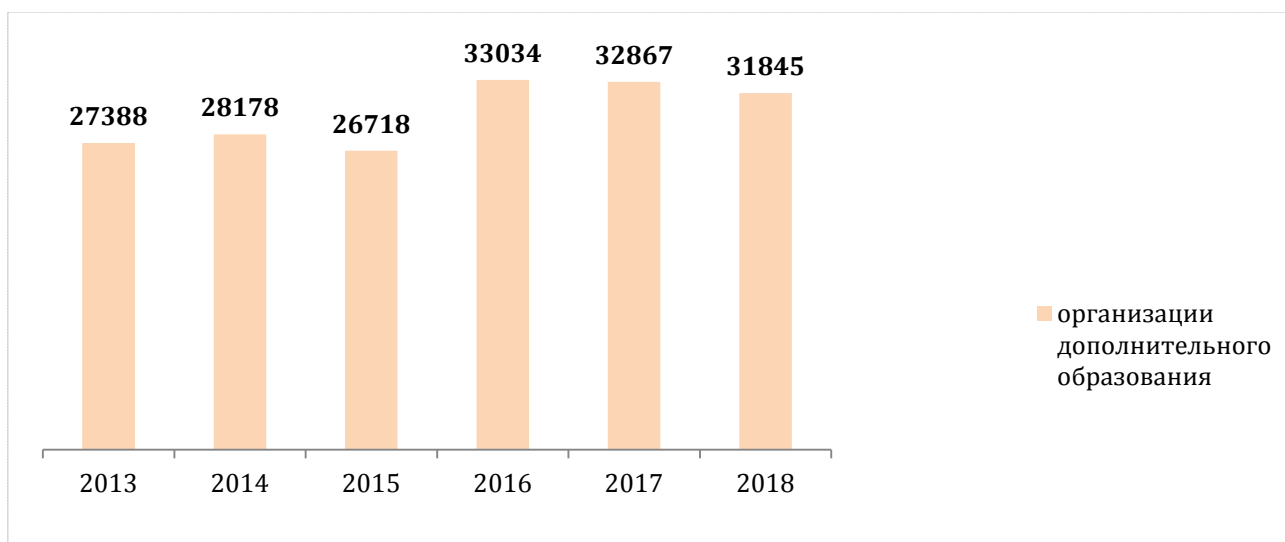
Динамика количества организаций дополнительного образования в Республике Хакасия



На базе образовательных учреждений организовано 444 объединения.

По данным Министерства образования и науки Республики Хакасия, охват детей в возрасте от 5 до 18 лет программами дополнительного образования составил 80% от общей численности детей данного возраста.

Динамика численности детей, занимающихся в организациях дополнительного образования Республики Хакасия



По направлениям дополнительных общеобразовательных программ численность обучающихся в республике составляет: техническое – 5 176 чел. (6%); естественнонаучное – 5 202 чел. (6%); туристско-краеведческое – 3 934 чел. (4,2%);

социально-педагогическое – 21 093 чел. (23%); художественное – (45,8%); физкультурно-спортивное – (15%).

Развиваются детские общественные объединения. Первичные отделения Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников» работали на базе 40 общеобразовательных организаций.

Сеть учреждений культуры, искусства и дополнительного образования детей представлена:

- учреждениями профессионального искусства (4 театра и филармония);
- 34 учреждения дополнительного образования детей: 17 детских музыкальных школ, 14 детских школ искусств, 3 детских художественных школы;
- 211 учреждениями культурно-досугового типа: 2 республиканских, 209 муниципальных (городские, районные и сельские дома культуры и клубы);
- 211 библиотеками, из них 21 детскими библиотеками;
- 25 музеями.

В течение 2018 года в республике были реализованы масштабные проекты, направленные на выявление и поддержку талантливых и одаренных детей: IV Межрегиональная теоретическая олимпиада по сольфеджио, Всероссийский конкурс музыкантов и художников имени А.А. Кенеля, XVII Всероссийская творческая школа искусств для одаренных детей «Лето в солнечной Хакасии» и другие федеральные и региональные проекты.

Доля детей, обучающихся в детских школах искусств, стабильно снижается: с 9,8% в 2014 года до 7,1% в 2018 году), на бюджетной основе обучается 5 745 детей (3,1% от детского населения).

В рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Культура России (2012-2018 годы)», государственной программы Республики Хакасия «Культура Республики Хакасия» в 2018 году приобретены музыкальные инструменты из средств консолидированного бюджета на общую сумму 2 270 329,0 рублей (федеральный бюджет – 69500,0 рублей, республиканский бюджет – 2 200 829,0 рублей).

Инструменты приобретены МБУ ДО «Детская музыкальная школа №1 имени Н.К. Самрина» г. Черногорска, МБУ ДО «Абазинская детская музыкальная школа», МБУ ДО «Саяногорская детская музыкальная школа», МБУ ДО «Таштыпская детская музыкальная школа», МБУ ДО «Жемчужненская детская музыкальная школа».

Несмотря на это, остается острым вопрос по оснащению детских школ искусств и музыкальных школ музыкальными инструментами и иным оборудованием. Износ инструментов составляет 80%.

Остро стоит вопрос изношенности зданий учреждений культуры в сельской местности. По предварительным обобщенным данным муниципальных образований, более 15% домов культуры нуждаются в капитальном ремонте. В некоторых населенных пунктах здания этих учреждений в аварийном состоянии, не используются. Для множества сельских территорий дом культуры – единственное место, где дети могут приобщиться к культурным ценностям, развить свои творческие способности.

В 2017 году начал работу Республиканский детский технопарк «Кванториум», основные направления деятельности которого – аэроквантум, биоквантум,

геоквантум, робоквантум, it-квантум и виртуальная реальность. В 2018-2019 учебном году охват детей технопарком составил 860 человек.

С 2017 года действует республиканский центр по работе с одаренными детьми «Альтаир-Хакасия». Проведено девять образовательных профильных смен: литературно-творческая («Золотое перо»), художественно-творческая («Юные таланты»), химико-биологическая («Человек и биосфера»), инженерно-изобретательская («Технотворчество»), физико-математическая («Юные Ньютоны»), научно-исследовательская («Наука 0+»), социально-гуманитарная, инженерно-строительная и смена декоративно-прикладного творчества.

Участниками образовательных смен Центра стали 270 обучающихся 7-10-х классов общеобразовательных организаций республики.

Вместе с тем к Уполномоченному продолжают поступать обращения об отсутствии финансовой возможности для одаренного ребёнка участвовать в российских межрегиональных конкурсах, слетах, фестивалях. У родителей нет средств на оплату проезда ребёнка для отдыха во Всероссийских детских центрах «Артек», «Океан», «Орленок». Это либо ложится тяжелым бременем на родителей, либо дети из малообеспеченных семей отказываются от поездки.

Необходимо предусмотреть средства в республиканских программах уполномоченных органов, либо содействовать развитию в республике благотворительных фондов, оказывающих целевую помощь таким семьям.

Одна из задач Национального проекта «Образование» (2018-2024 гг.) – необходимость формирования эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся.

Мечтой несовершеннолетних и Уполномоченного по правам ребёнка является создание в республике детского центра по работе с одаренными детьми круглогодичного пребывания.

Право ребёнка на занятие физической культурой и спортом

На территории Республики Хакасия размещено 1108 спортивных сооружений, из них более половины (568) – плоскостные сооружения, 265 спортивные залы (включая спортивные залы образовательных организаций), 29 плавательные бассейны, 21 стадион с трибунами, 1 крытая ледовая арена, другие спортивные сооружения.

За 2018 год введены в эксплуатацию 9 спортивных сооружений.

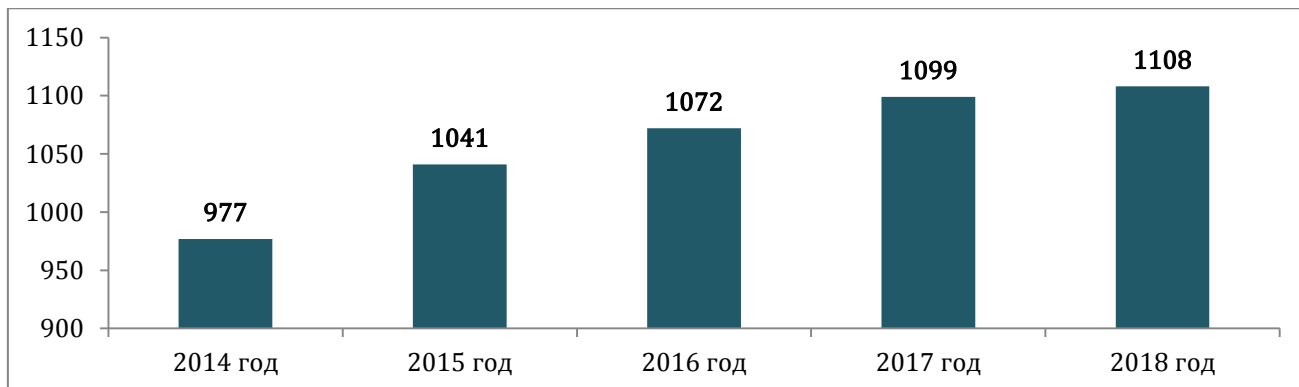
Вместе с тем, в регионе остается необходимость увеличения количества этих объектов.

Наибольшая доля спортивных сооружений приходится на муниципалитеты с более высокой плотностью населения: г. Абакан (21%), г. Саяногорск (11%), г. Черногорск (10%), Аскизский район (10%), Усть-Абаканский район (10%).

Остальные 37% спортивных сооружений распределяются между 8 муниципалитетами, в состав которых входят десятки сельских поселений. Реестр населенных пунктов Республики Хакасия включает 283 населенных пункта. Спортивные залы и плоскостные сооружения являются наиболее многочисленной

группой, имеются во всех муниципальных районах и городских округах (преимущественно при образовательных организациях).

Спортивная инфраструктура Республики Хакасия – количество спортивных объектов (2014-2018)



Плавательные бассейны размещены в г. Абакане (12 плавательных бассейнов - 41% от общего числа в республике), г. Саяногорске (8 бассейнов - 27%), городах Абаза, Сорск, Черногорска, Ширинском районе (по 1 плавательному бассейну), Боградском районе (3 бассейна).

Для детей Алтайского, Бейского, Орджоникидзевского, Таштыпского и Усть-Абаканского районов занятия плаванием недоступны.

Например, в Алтайском районе, в состав которого входит 9 поселений, в них 19 населенных пунктов, имеется 9 плоскостных спортивных сооружений (на базе образовательных организаций), 2 спортивных зала и 1 стадион с трибунами.

Очевидно, что эти спортивные сооружения доступны не всем детям, проживающим в муниципальном районе.

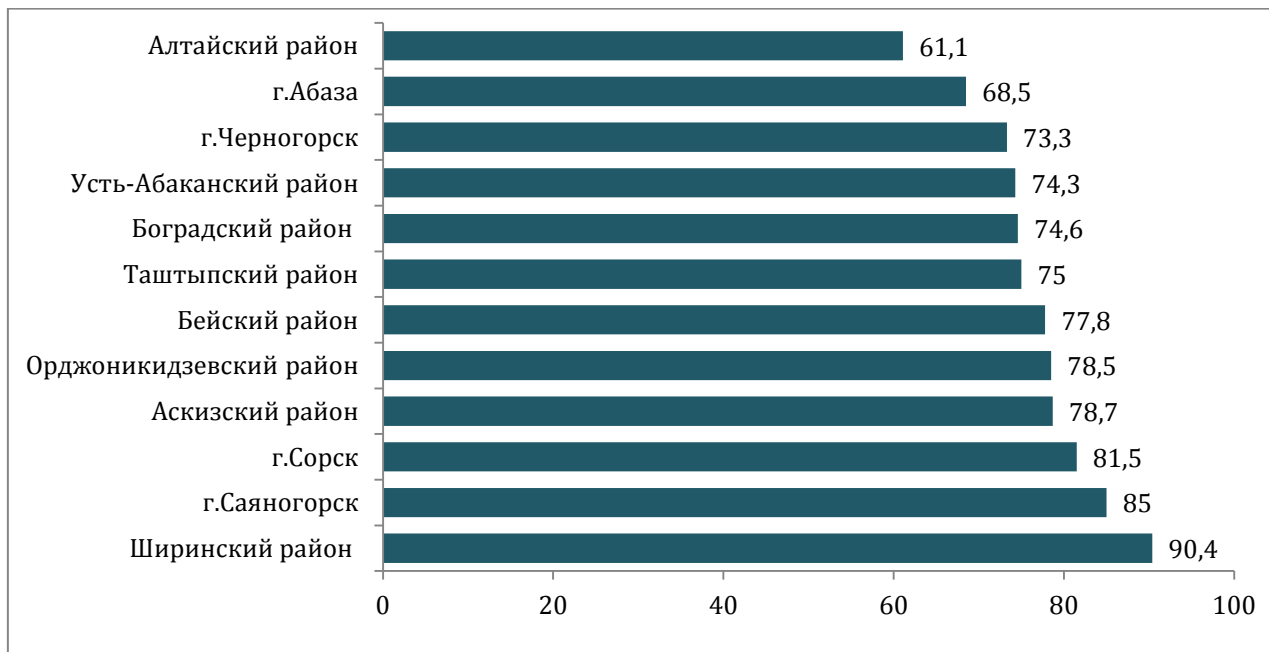
Доля детей, систематически занимающихся физической культурой и спортом, по данным Министерства спорта Республики Хакасия, представленным Уполномоченному, достаточно высока. Этих показателей удалось достичь благодаря укреплению спортивной инфраструктуры.

При этом в муниципалитетах активно обустриваются плоскостные сооружения. Строительство и капитальный ремонт физкультурно-оздоровительных комплексов (за исключением г. Абакана) практически не ведется.

Самые массовые виды спорта в республике: футбол, волейбол, вольная борьба, плавание, хоккей с мячом, баскетбол, легкая атлетика, бокс, греко-римская борьба, дзюдо, настольный теннис.

Спортивную подготовку несовершеннолетних осуществляют 18 организаций. Количество детей, которые занимаются в учреждениях спортивной направленности, детско-юношеских спортивных школах, составляет 14 078 человек.

Доля детей, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности детей



77,7% несовершеннолетних спортсменов, занимающихся в системе специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва и училищ олимпийского резерва, имеют разряды и звания.

Одним из приоритетных направлений реализации государственной политики в сфере физической культуры и спорта в Республике Хакасия является внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне», которое осуществляется в соответствии с Планом мероприятий, утвержденным распоряжением Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 31.07.2014 № 116-рп «О поэтапном внедрении Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) в Республике Хакасия».

Во всех муниципальных образованиях и городских округах Республики Хакасия созданы центры тестирования.

В 2018 году 3 425 детей приняли участие в сдаче нормативов ГТО. Средний процент несовершеннолетних, выполнивших нормативы, составляет 61,7%.

В соответствии с Календарным планом официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий в Республике Хакасия, участия спортивных сборных команд Республики Хакасия в российских, международных и тренировочных мероприятиях в 2018 году проведено 388 мероприятий среди несовершеннолетних, в которых приняли участие 23 213 детей.

В летний период 2018 года была организована работа дворовых спортивных площадок в муниципальных районах и городских округах Республики Хакасия.

Раздел 5. Отдых и занятость несовершеннолетних

Число загородных детских оздоровительных лагерей.....	17 (-15%)
Оздоровлено детей в загородных оздоровительных лагерях:.....	9634 (-21%)
Оздоровлено детей в летний период:	58 770 (+21,7%)

В вопросах летнего отдыха мы должны ориентироваться, прежде всего, на ребёнка.

*А.Ю. Кузнецова,
Уполномоченный при Президенте
Российской Федерации по правам ребёнка*

5.1. Право ребёнка на отдых и оздоровление

Право на отдых – одна из гарантий, которая закреплена в Конвенции ООН о правах ребёнка.

Детский отдых является эффективным механизмом сохранения и укрепления здоровья несовершеннолетних, профилактики противоправного поведения, поддержки семей с детьми.

Приоритетным направлением деятельности органов власти всех уровней является организация безопасного отдыха и оздоровления детей, проживающих на территории Республики Хакасия.

В ходе летней оздоровительной кампании 2018 года на территории республики действовало 182 лагеря с дневным пребыванием детей, 17 загородных стационарных детских оздоровительных лагерей, 3 лагеря, организованных на базе социозащитных учреждений, 3 санаторно-курортных учреждения, 14 туристических (палаточных) лагерей, 1 лагерь труда и отдыха с дневным пребыванием детей.

Организация летнего отдыха детей позволяет не только выполнить задачу оздоровления, но и несет в себе выполнение воспитательных функций.

В течение 2018 года в загородных оздоровительных лагерях были организованы 7 республиканских профильных смен для 775 детей – «Движение юных», «Вместе в будущее!», «Технотворчество - 2018», «Золотой запас республики», «Мир без границ», «Служу России!», «Ты нужен России!».

Число организаций отдыха и оздоровления детей в регионе за последние семь лет снизилось.

Организации отдыха и оздоровления детей Республики Хакасия (2012-2018)

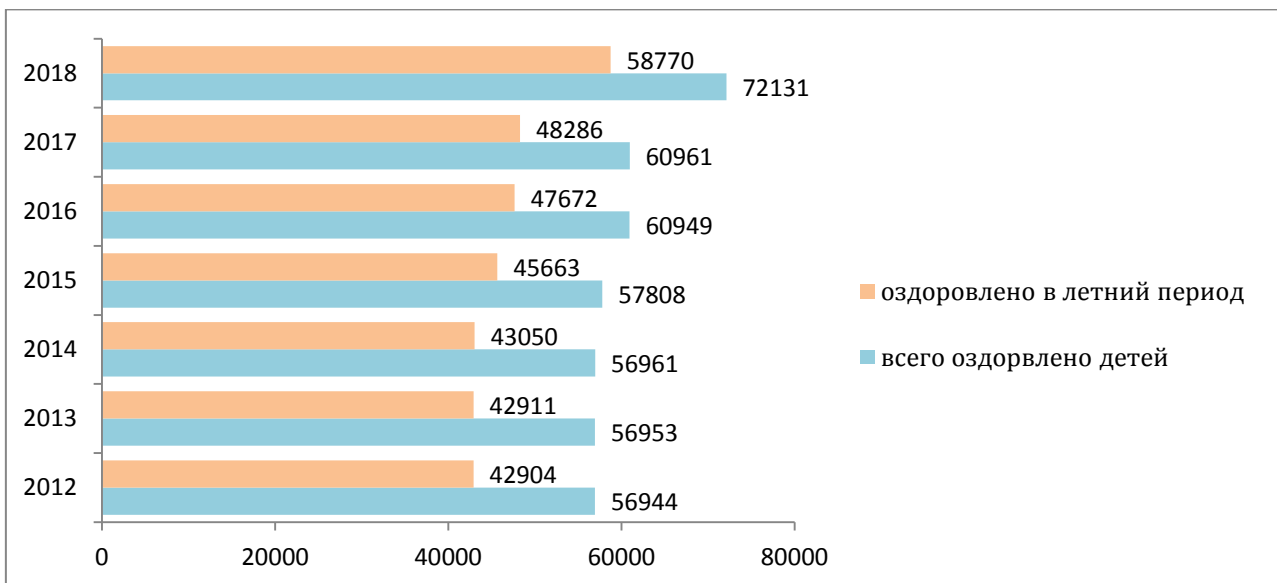
Виды организаций	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Лагеря с дневным пребыванием детей	188	187	186	181	181	181	182
Загородные детские оздоровительные лагеря	20	21	20	20	20	20	17
Санаторно-курортные учреждения	5	5	6	6	5	3	3
Лагеря, созданные на базе социозащитных учреждений	5	5	5	5	3	3	3
Лагеря, созданные на базе лечебно-профилактических учреждений	3	3	3	2	0	0	0
Туристические и палаточные лагеря	13	13	10	10	10	10	14
Лагерь труда и отдыха	1	1	0	1	0	1	1
Всего	235	235	230	225	219	218	220

Из 20 загородных стационарных оздоровительных лагерей для детей в летний сезон 2018 года работали 17 (85%). Не действовали оздоровительные лагеря «Турист» на территории Ширинского района, «Факел» на побережье озера «Малый Кызыкуль», «Рассвет» на территории Боградского района.

При этом из материалов статистики следует, что за последние семь лет в республике удалось увеличить количество детей, которые были оздоровлены и в течение года, и в летний период.

По данным Министерства социальной защиты населения Республики Хакасия оздоровительный эффект летней оздоровительной кампании чуть выше уровня прошлого года. Выраженный оздоровительный эффект за летний период 2018 года имеют 94,3% детей (2017 год – 94,5%), слабый – 5,5% (2017 год – 5,1%), отсутствует – 0,2% (2017 год – 0,4%). Общий оздоровительный эффект составил 99,8% (2017 год – 99,6%).

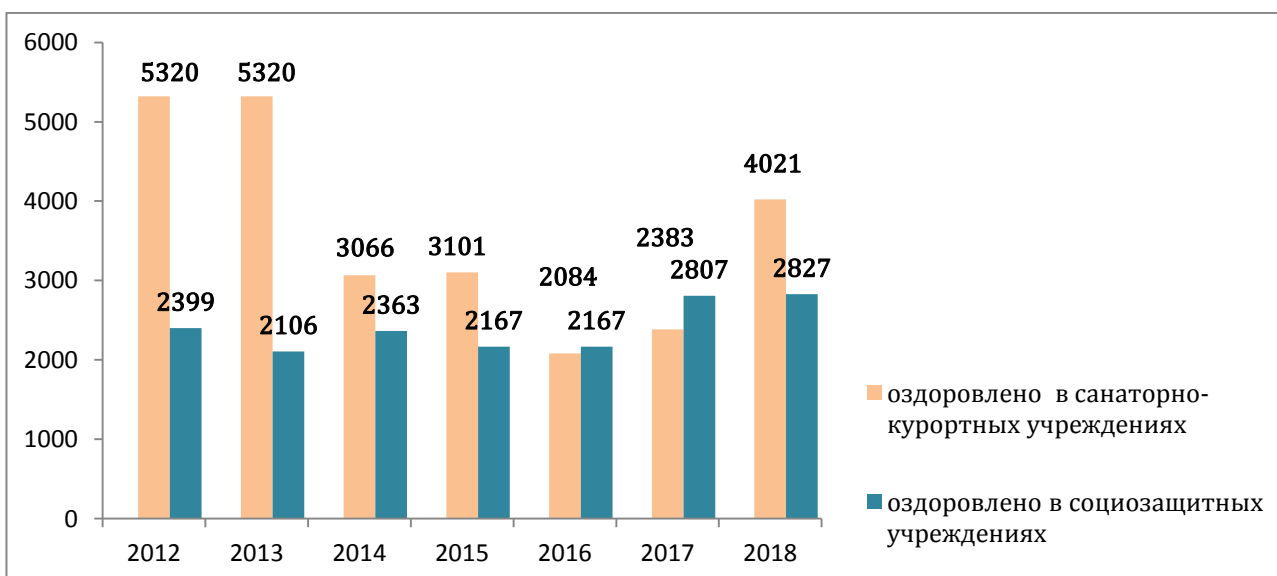
Динамика численности оздоровленных детей (2012-2018)



Указанные цифры охватывают все формы отдыха детей, в том числе, не имеющие высокого оздоровительного эффекта (например, лагеря дневного пребывания, которые организуются в городских условиях с сохранением вредных факторов окружающей среды).

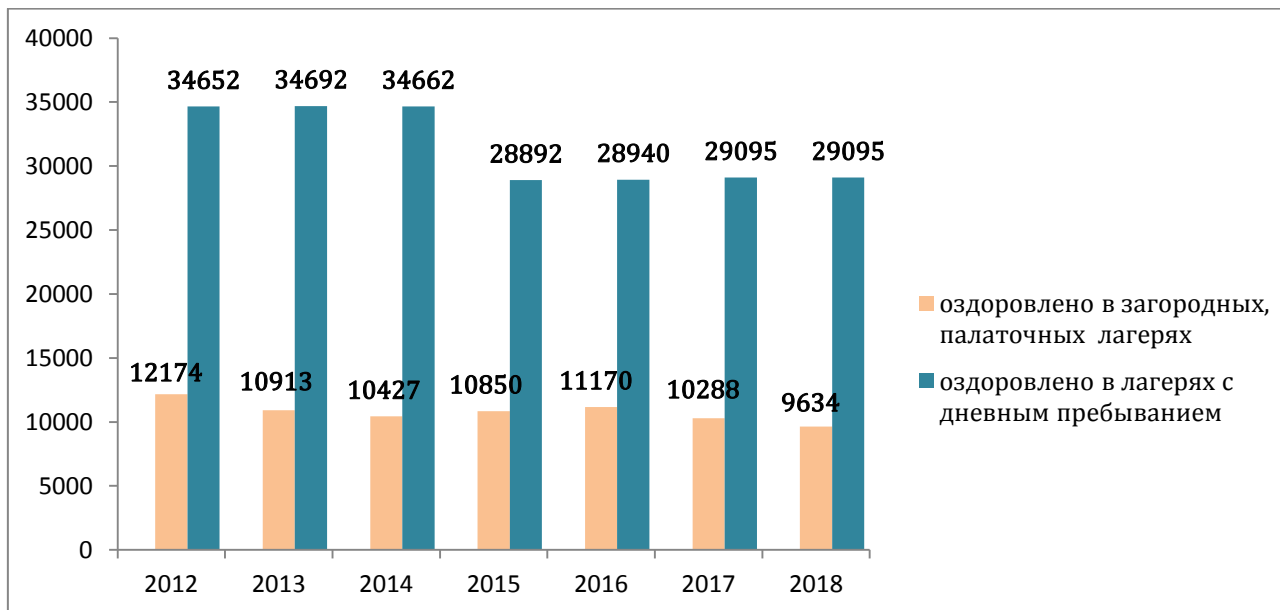
При этом на 24% снизилось количество детей, оздоровленных в санаторно-курортных учреждениях.

Динамика численности детей, оздоровленных в санаторно-курортных и социозащитных учреждениях (2012-2018)



На 20% снизилось число детского населения, проводившего летний отдых в загородных лагерях.

Динамика численности детей, оздоровленных в загородных детских оздоровительных лагерях (2012-2018)



Загородные детские оздоровительные лагеря расположены в лесных, притаежных зонах, на берегу озер. Природные условия этих организаций обеспечивают значительно более высокие показатели оздоровления детей в сравнении с другими видами отдыха. Именно поэтому закрытие загородных лагерей для детей необходимо оценивать как снижение эффективности летней оздоровительной кампании в регионе.

На 01.01.2018 в Республике Хакасия проживало 73 208 детей школьного возраста от 7 до 17 лет. Отдыхом в загородных условиях охвачено лишь 1/7 часть детского населения соответствующей возрастной группы.

Законом Республики Хакасия от 01.04.2010 № 11-ЗРХ «Об организации отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия» предусмотрены меры социальной поддержки в сфере организации детского отдыха. К ним относятся:

- предоставление бесплатных путевок в организации отдыха и оздоровления, а также полная оплата стоимости путевок;
- частичная оплата стоимости путевок;
- частичная оплата стоимости проезда к месту оздоровления и обратно.

77% детей оздоровились в загородных оздоровительных лагерях за счет указанных мер социальной поддержки, из них 3 050 детей получили путевки бесплатно, по 4 416 путевкам была выплачена компенсация стоимости.

В том числе бесплатные путевки получили:

- 50 детей-инвалидов;
- 35 детей с ограниченными возможностями здоровья;
- 78 детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей;
- 1112 детей из малоимущих семей;
- 45 детей, состоящих на диспансерном учете в медицинских организациях.

Из 17 действующих загородных оздоровительных организаций 7 находятся в муниципальной собственности (по 1 лагерю в собственности Алтайского, Аскизского,

Бейского, Усть-Абаканского муниципальных районов, г. Черногорска 2 лагеря в собственности городского округа Абакан).

Два лагеря находятся в государственной собственности Республики Хакасия, 8 загородных детских оздоровительных лагерей имеют частную форму собственности.

Расчетная стоимость путевки в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей со сроком пребывания 21 день, установленная постановлением Правительства Республики Хакасия от 30.03.2018 № 130, в целях предоставления мер социальной поддержки в сфере организации отдыха и оздоровления детей составляла 15 936,00 рубля.

В соответствии с п. 3.3 Порядка приобретения, выдачи, оплаты путевок в организации отдыха и оздоровления детей, оплаты стоимости проезда на междугородном транспорте организованных групп детей к местам отдыха и оздоровления и обратно, утвержденного постановлением Правительства Республики Хакасия от 14.04.2010 № 191 стоимость путевки возмещается учреждениям детского отдыха и оздоровления в пределах указанной расчетной стоимости.

На протяжении последних трех лет расчетная стоимость путевки практически не повышалась. (2017 год, 2016 год – 15 323,00 рубля).

Вместе с тем ежегодный рост энерготарифов, цен на бензин, продукты питания не оставляют возможности для нормального осуществления деятельности организаций отдыха и оздоровления детей.

Стоимость путевки в соседнем с Республикой Хакасия Красноярском крае в 2018 году составляла 18 115,00 рублей, на 2019 год стоимость утверждена в размере - 18 771,00 рублей.

Для обеспечения полноценного питания и оздоровления детей в соответствии с требованиями санитарных правил необходимо повышение расчетной стоимости путевки в 2019 году.

В ходе подготовки к летней оздоровительной кампании 2018 года проведены работы по ремонту в шести загородных оздоровительных лагерях: «Меридиан» (проведен капитальный ремонт в 2 жилых корпусах, обновлено периметральное ограждение); «Салют»; МАУ «Усть-Абаканский загородный лагерь «Дружба» (обновлены периметральное ограждение и кровля столовой); «Сосновый бор» (установлены новые туалеты); «Баланкуль» (введены в эксплуатацию новые туалетные помещения); «Енисей» (проведен капитальный ремонт одного жилого корпуса, замена кровли и ремонт фасада жилых корпусов).

Однако инфраструктура детского летнего отдыха по-прежнему требует капитальных вложений, в связи с многолетним минимальным финансированием. Особенно это актуально для лагерей, находящихся в муниципальной собственности.

Еще одна форма отдыха и оздоровления детей – туризм. Это направление является одним из ключевых в рамках Десятилетия детства.

Мероприятия, направленные на развитие детского туризма, включают увеличение количества палаточных лагерей, улучшение их материально-технического обеспечения, разработку и реализацию туристских проектов для детей (слетов, сборов, экскурсий), обеспечение повышения квалификации специалистов в области детского туризма, разработку инклюзивных проектов в сфере детского туризма.

В летний период 2018 года в Республике Хакасия действовало 14 туристических лагеря: 6 лагерей в передвижной и 8 лагерей в стационарной формах.

По форме собственности стационарные лагеря принадлежат общественным организациям (3 лагеря), муниципалитетам (3 лагеря), находится в федеральной собственности (1 лагерь), в частной собственности (1 лагерь). Стоимость путевки варьируется от 14 800 рублей до 40 000 рублей.

Все остальные палаточные лагеря передвижные, организованы организациями общего образования Орджоникидзевского района (6 лагерей).

На рынке туристических услуг действуют организации, которые предлагают организацию туристических маршрутов для детей на коммерческой основе. Эти организации в Реестр организаций отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия не включены.

Министерство культуры Республики Хакасия в течение нескольких лет поддерживает проект Национальной программы развития детского познавательного туризма «Моя Россия».

В рамках проекта Министерство культуры Российской Федерации в 2017 году предложило для детей Республики Хакасия пять маршрутов: «Моя Россия: град Петров» (Санкт-Петербург – Ленинградская область), «Москва – Золотое кольцо» (Москва – Сергиев-Посад – Переславль-Залесский), «Путешествие сквозь века...» (Москва – Московская область), «Урал – опорный край» (Екатеринбург).

Аппаратом Уполномоченного в целях контроля организации летнего отдыха ежегодно, начиная с 2012 года, проводятся мониторинговые мероприятия, направленные на осуществление контроля летней оздоровительной кампании.

В период летних каникул 2018 года проведено 101 мониторинговое мероприятие (АППГ 74 мониторинговых мероприятий) в организациях отдыха и оздоровления детей. Всего проверено 92 организации:

- 64 лагеря с дневным пребыванием детей, организованных на базе образовательных организаций;
- 3 лагеря, созданных на базе социозащитных учреждений;
- 24 загородных стационарных детских оздоровительных лагерях, из них 7 палаточных;
- 1 палаточный несанкционированный лагерь.

Объектами мониторинга являлись соблюдение требований к организации питания, воспитательной работы, оказанию медицинской помощи детям, антитеррористической, противопожарной, санитарно-эпидемиологической безопасности, соблюдение прав и законных интересов детей.

С целью мониторинга соблюдения прав и законных интересов детей Уполномоченный в детских оздоровительных организациях проводил встречи с несовершеннолетними, отвечал на их вопросы.

Так, несовершеннолетние, отдыхающие в ТООЦ «Беркут» на профильной смене «Золотой запас Республики», обратились к Уполномоченному с некоторыми предложениями об организации профильных смен в дальнейшем. Данные предложения детей были направлены организаторам профильной смены – Министерство образования и науки Республики Хакасия для учета их при организации юбилейной профильной смены в 2019 году и в последующие годы.

В целом при организации деятельности летних оздоровительных лагерей обеспечена физическая безопасность детей: сохранена целостность ограждений, имеются посты охраны, действует пропускной режим, установлены системы

внутреннего и наружного видеонаблюдения, работает пожарная сигнализация, кнопки экстренной связи с полицией. Лагеря укомплектованы педагогическими, медицинскими и техническими кадрами согласно штатному расписанию. Состояние столовых и пищеблоков соответствует санитарно-гигиеническим требованиям; пищеблоки учреждений оснащены необходимым технологическим оборудованием; организовано оказание медицинской помощи детям. Воспитательная деятельность строится в соответствии с утверждёнными воспитательными программами, составленными с учётом возраста и интересов детей.

Вместе с тем, по результатам мониторинга Уполномоченным выявлен ряд нарушений, непринятие мер по устранению которых угрожало безопасности детей, находящихся на летнем отдыхе:

- нарушена целостность внешнего ограждения территории;
- на территории образовательных организаций имелось скопление мусора, сухих веток, оставшихся от обрезки деревьев;
- смотровой колодец канализации не имеет люка - прикрыт деревянным щитом, который находится в ветхом состоянии, имеет следы плесени и гниения;
- при эксплуатации спортивных площадок нарушаются требования к футбольным воротам, которые не закреплены в соответствии с установленными правилами, в процессе игры могут опрокидываться или смещаться;
- на территории школы находится отдельно стоящее сооружение, находящееся в разрушенном состоянии;
- у ряда сотрудников лагеря отсутствовали документы, подтверждающие прохождение медицинского осмотра;
- ряд сотрудников были приняты на работу без справок об отсутствии судимости;
- в моечных помещениях имелись перебои с горячим водоснабжением;
- рацион питания детей не соответствовал примерному циклическому десятидневному меню: детям не выдавались фрукты.

В связи с не устранением выявленных нарушений мониторинг одного из загородных лагерей проводился трижды, в адрес учредителя было направлено заключение Уполномоченного о нарушении требований к содержанию и организации работы детского оздоровительного лагеря, о выявленных нарушениях информировано Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Хакасия. В результате учредителем загородного лагеря нарушения были устранены.

По информации Управления Роспотребнадзора по Республике Хакасия неполученный оздоровительный эффект вследствие выявленных нарушений в стационарных лагерях республики составил: в I смене – 2%, во II смене – 1,3%, в III смене – 1,4%.

Всего по результатам мониторинга Уполномоченным направлено 7 заключений. 3 заключения касались вопросов обеспечения безопасности детей в образовательных организациях при проведении летних оздоровительных смен с дневным пребыванием детей, 1 заключение связано с устранением недостатков, выявленных в организации работы загородного детского оздоровительного лагеря, 3 заключения были направлены в связи с выявлением на территории Республики Хакасия несанкционированного палаточного лагеря для детей.

06.07.2018 года в адрес Уполномоченного поступила информация о массовом размещении малолетних детей для отдыха с использованием палаток на берегу озера Подгорного на территории Бейского района.

В целях проверки поступившей информации Уполномоченным предпринят выезд на озеро Подгорное, в ходе которого подтвердилось, что на отдыхе находилось 50 малолетних детей, которые размещались в палатках. Никакой документации для размещения палаточного лагеря организаторы не имели.

Организатор отдыха - пастор «Российского объединенного Союза христиан веры евангельской» (г. Саяногорск) утверждал, что отдых не является организованным (ему переданы дети друзей и знакомых, прихожан одной церкви), в связи с чем требования, предъявляемые к организации палаточных лагерей, на размещение детей на оз. Подгорное не распространяются.

Вместе с тем, Уполномоченным выявлены признаки организованного отдыха детей, в том числе, количественный состав детей, находящихся в месте отдыха без законных представителей, организация их в отряды, проведение воспитательной работы и другие признаки.

В нарушение САНПИН 2.4.4.3048-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству и организации работы детских лагерей палаточного типа», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 14.05.2013 № 25 акарицидная обработка территории, на которой размещался палаточный лагерь, не проводилась (Бейский район Республики Хакасия включен в Перечень административных территорий субъектов Российской Федерации, эндемичных по клещевому вирусному энцефалиту, уровень заболеваемости клещевым вирусным энцефалитом, клещевым боррелиозом выше среднереспубликанских значений). Санитарно-эпидемиологическое заключение водного объекта, предназначенного для купания, отсутствовало. В лагере отсутствовал медицинский работник. Взрослые, осуществляющие воспитательную работу, не имели справок об отсутствии судимости.

Подобное пребывание детей на территории оз. Подгорное по информации организатора осуществляется ежегодно, на протяжении шести лет.

Невыполнение санитарных требований при организации детского отдыха и оздоровления представляло угрозу безопасности для находящихся на отдыхе детей. В связи с этим Уполномоченным были направлены заключения в адрес Администрации Бейского района Республики Хакасия, собственника земельного участка, на котором расположен несанкционированный лагерь – ЗАО «ТК», в адрес Централизованной религиозной организации «Российский объединенный Союз христиан веры евангельской (пятидесятников)». Кроме того, направлена информация в адрес территориальных органов прокуратуры, Роспотребнадзора, МВД, МЧС, а также в адрес Правительства Республики Хакасия.

Организатор отдыха был привлечен к административной ответственности за нарушение санитарных правил, собственником земельного участка направлено требование в адрес организатора отдыха об освобождении самовольно занятого земельного участка. Прокуратурой Бейского района вопрос об организации отдыха детей на озере Подгорное поставлен на контроль с проведением надзорных

мероприятий в период летней оздоровительной кампании 2019 года. В результате указанных мероприятий лагерь прекратил свою деятельность досрочно.

Однако существует риск, что подобная форма отдыха будет использоваться и в дальнейшем.

В ходе мониторинга летней оздоровительной кампании Уполномоченным было выявлено, что форму лагерей с дневным пребыванием детей используют многие частные организации дополнительного образования, индивидуальные предприниматели, которые организуют летние смены различной тематической направленности (например, языковые лагеря, школы компьютерной грамотности). Дети в этих организациях пребывают в течение дня, организаторы обеспечивают их питанием, разрабатывают и реализуют воспитательные программы.

Однако санитарно-эпидемиологическое заключение на организацию подобного вида деятельности эти организации не имеют, в Реестр организаций отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия не включены, не осуществляется контроль за их деятельностью. Следовательно, невозможно оценить уровень безопасности детей, находящихся в этих организациях.

Особенно развита деятельность таких организаций в городах региона.

Работа несанкционированных организаций отдыха и оздоровления не позволяет оценить и содержание воспитательной деятельности, которая ведется в этих организациях и может угрожать нормальному развитию детей.

Вместе с тем, выполнить требуемые действующим законодательством нормы вполне реально.



К Уполномоченному обратился директор частной организации с просьбой оказать содействие в установлении взаимодействия с надзорными органами по вопросу организации отдыха детей в период летних каникул.

Была организована встреча с представителями надзорных органов, органов государственной власти, уполномоченных в сфере организации детского отдыха, на которой руководителю были даны ответы на все интересующие вопросы, разъяснен порядок подготовки и оформления документов, сроки подачи и возможные риски. В результате руководитель малого бизнеса оформил необходимые документы и лагерь дневного пребывания осуществлял свою работу на законных основаниях. На встречу были приглашены и другие частные организации, индивидуальные предприниматели, организующие подобные смены для детей. Однако приглашением они не воспользовались, что говорит о нежелании легализовать данный бизнес.

Главам муниципальных образований Республики Хакасия необходимо организовать работу по пресечению деятельности несанкционированных оздоровительных лагерей на территории муниципального образования. В случае выявления данных форм отдыха незамедлительно ставить в известность надзорные органы.

Остро стоит вопрос безопасного отдыха детей, которые находятся по месту жительства, и не связаны организованными формами летней занятости.

С 1 июля 2018 года по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации стартовала Всероссийская акция «Безопасность детства», в рамках которой представители формирующегося при Уполномоченном «Совета отцов», общественные помощники детского правозащитника, представители МВД Республики Хакасия, ГУ МЧС России по Республике Хакасия, Абаканской народной дружины, Абаканского линейного отдела полиции МВД РФ посещали места массового пребывания несовершеннолетних и семей с детьми (парки, скверы, пляжи, игровые площадки, дворовые территории) для выявления факторов, угрожающих жизни и здоровью находящихся на них детей.

Акция была поддержана в муниципальных образованиях Хакасии, где межведомственные группы провели проверки объектов, опасных для пребывания детей, детские и спортивные площадки места отдыха родителей с детьми.

В ходе мониторинга проверено 135 объектов, по факту выявленных нарушений Уполномоченный направлял обращения в уполномоченные органы с целью устранения недостатков.

Одной из острых проблем является низкий уровень финансирования организаций отдыха и оздоровления детей. Устаревшая материально-техническая база большинства действующих загородных оздоровительных лагерей требует финансовых вложений. Поэтому недопустимо сокращение субсидий из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований на ремонт загородных оздоровительных лагерей (2018 г. – 10 млн. руб.; 2019 г. – 5 млн. руб.). Для приведения жилых корпусов, оборудования, систем водо- и электроснабжения каждого загородного детского оздоровительного лагеря требуются средства.

Уполномоченному органу Министерству социальной защиты Республики Хакасия необходимо проанализировать ситуацию, определив потребность и объемы финансирования ремонта, инициировать внесение изменений в Закон Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2019 год».

Внесение изменений в действующее законодательство о ценообразовании в области регулируемых тарифов в электроэнергетике исключило детские загородные оздоровительные лагеря из числа льготных категорий потребителей. Высок уровень расходов, которые несут эти организации на уплату земельного налога.

В связи с этим Уполномоченный обратился в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка с просьбой инициировать внесение соответствующих изменений в законодательство, регулирующие уплату земельного налога и формирование тарифов на электрическую энергию.

Целесообразным является и разработка федеральных программ по предоставлению субсидий из федерального бюджета на реконструкцию действующих и строительство новых детских загородных лагерей.

Проблемы, связанные с работой несанкционированных лагерей, выявили пробелы законодательства в сфере отдыха и оздоровления детей.

В предстоящий летний оздоровительный сезон необходимо обеспечить работу всех имеющихся на территории Республики Хакасия загородных оздоровительных лагерей.

5.2. Дети и право на труд

Труд - основной источник материального и духовного богатства общества, фундамент личностного развития ребёнка.



Одно из заседаний Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия было посвящено вопросам образования. В числе основных проблем, которые ожидают выпускника школы, ребята назвали несформированную готовность к труду. Отвечая на вопрос: «Школа будущего – какая она?», члены Детского общественного совета предлагали введение таких форм дополнительного образования, с помощью которых детей будут приобщать к ручному труду. В числе предложений также создание специального обучающего центра для всех школ, где специалисты будут работать с детьми по выбору будущей профессии.

Это значит, что сами дети не только испытывают необходимость в занятиях трудовой деятельностью, но и нуждаются в квалифицированной помощи по профессиональной ориентации.

В Республике Хакасия создаются условия для приобщения детей к трудовой деятельности по ряду направлений:

- организация временного трудоустройства несовершеннолетних;
- профессиональная ориентация школьников.

В 2018 году органами службы занятости Республики Хакасия организовано временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

Всего трудоустроено 1 243 несовершеннолетних (АППГ – 1300), в том числе 135 лиц, состоящих на различных видах профилактического учета.

Основные виды работ, к выполнению которых привлекаются подростки, - работы по благоустройству и озеленению территорий, благоустройству населенных пунктов, спортивных детских площадок, пришкольных участков, ремонтные работы в школах, оказание помощи гражданам пожилого возраста, техническая обработка документации.

Постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия 16.02.2018 № 26-п утвержден Комплекс мер по проведению профессиональной ориентации школьников и молодежи в Республике Хакасия на 2018-2020 годы, в рамках которого ежегодно утверждается Календарь профориентационных мероприятий для школьников и молодежи республики.

В 2018 году проведены 303 массовых профориентационных мероприятия (охвачено 9 131 школьников и молодежи), в их числе:

- 37 экскурсий к работодателям;
- 146 профориентационных акций, включая 5 акций к профессиональным праздникам;
- 20 Дней открытых дверей службы занятости;

- 15 родительских школьных собраний по вопросам профессионального самоопределения учащихся;
- 13 встреч с ветеранами труда и лучшими работниками предприятий и организаций («Живая книга»);
- 20 ярмарок вакансий и учебных рабочих мест, а также тренинги, игры, консультации, тестирования.

Развивается система допрофессиональной и профессиональной подготовки школьников. Учащиеся школ имеют возможность за счет средств республиканского бюджета на базе организаций среднего профессионального образования одновременно с получением общего образования получить профессию.

В 2018 году участниками системы допрофессиональной и профессиональной подготовки стали 240 школьников.

Республика Хакасия является одним из регионов – участников движения «Молодые профессионалы (Worldskills Russia)», в 2017 и 2018 гг. на территории республики проводились чемпионаты этого движения.

К Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Хакасия поступают обращения о необходимости развития трудового воспитания несовершеннолетних в образовательных организациях.

Ошибочное толкование действующего Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» практически «нивелировало» трудовое воспитание в общеобразовательных организациях. Вместе с тем, российским законодательством трудовое воспитание не запрещено. Статьей 34 Федерального закона не допускается «привлечение обучающихся без их согласия и несовершеннолетних обучающихся без согласия их родителей к труду, не предусмотренному образовательной программой».

Таким образом, в случае если отдельные виды трудовой деятельности обусловлены выполнением утвержденной образовательной организацией образовательной программы, например, пошив изделий, работа на станке, уборка рабочего места в кабинете и т.д., то получение согласия как от самого обучающегося, так и от его родителей (законных представителей) не требуется. Выполнение такой работы является обязательным, если данный труд не противопоказан ребенку по медицинским показаниям.

Важнейшим условием привлечения несовершеннолетнего к труду, не предусмотренному образовательной программой, в образовательной организации является наличие добровольного согласия его и его родителей (законных представителей). Данное согласие может быть оформлено в форме отдельного документа (заявления, соглашения, либо условие об этом должно содержаться в договоре между образовательным учреждением и родителями). В случае если добровольное согласие от ребёнка и его родителей (законных представителей) не получено, а ребёнок, тем не менее, привлекается к труду, это является принудительным трудом, который, согласно ст. 37 Конституции Российской Федерации и ст. 4 Трудового кодекса Российской Федерации, запрещен.

Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия считает, что включение обучающихся в отдельные виды трудовой деятельности должно осуществляться в соответствии с требованиями государственных санитарно-

эпидемиологических правил и нормативов, с учетом возрастных и индивидуальных особенностей, состояния здоровья, интересов и способностей обучающихся.

Доказано, что именно в процессе трудовой деятельности у ребёнка формируются многие личностные качества, такие как терпение, ответственность, внимательность, добросовестность, справедливость, организованность, творческая активность, самостоятельность и др.

В настоящее время в Российской Федерации идет работа по внесению изменений в Федеральный закон, которые введут понятие «трудовое обучение» в общеобразовательной организации, предусмотрят необходимые законодательные нормы. Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия считает необходимым уже в настоящее время организовать работу в общеобразовательных организациях республики по привлечению несовершеннолетних к труду в соответствии с действующим законодательством, а именно, развитию трудовых отрядов старшеклассников, работе на пришкольных участках, озеленению и благоустройству территории образовательной организации.

Данное мнение Уполномоченный не раз высказывал в ответах на задаваемые ему вопросы, высказал он его и в адрес Министерства образования и науки Республики Хакасия.

Раздел 6. Безопасность детства

Гибель от внешних причин.....	23 (АППГ 37, - 38%)
Травматизм.....	19 785 (АППГ 18803, +5%)
Число преступлений в отношении детей:	839 (АППГ 632, + 24%)

6.1. Анализ внешних причин детской смертности и травматизма

В 2018 году в Республике Хакасия умерло 59 детей в возрасте до 17 лет (АППГ – 92 ребёнка, 35,8%), из них от внешних причин умерло 23 ребёнка (АППГ – 37 детей, 37,8%), вследствие болезней и неуточненных состояний умерло 36 детей (АППГ 55 детей – 34,5%).

По данным Министерства здравоохранения Республики Хакасия, в числе внешних причин – травмы (9), самоубийства (3), утопления (5), отравление угарным газом (5), отравление уксусной кислотой (1). По информации других ведомств, причины смертности детей распределяются по-иному. Например, МВД по Республике Хакасия и СУ СК России по Республике Хакасия зафиксировано 4 окончанных суицида среди несовершеннолетних.

Противоречия объясняются отсутствием единой системы учета и регистрации случаев гибели детей от внешних причин. Каждое ведомство ведет учет в соответствии с ведомственными нормативными актами. После первичной регистрации в учреждениях здравоохранения, информация о гибели детей становится предметом проверки органов следствия, которые по результатам проведенной проверки приходят к своим выводам о причинах гибели ребёнка.

В целях исключения неучтенных случаев необходимо проводить ежеквартальные сверки с Комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Комплексный анализ информации, представленной Уполномоченному, позволяет сделать вывод, что основные причины гибели детей: ДТП, пожары, несчастные случаи на воде, суициды.

Структура внешних причин детской смертности (2018)

Показатели	Количество погибших детей
Погибли в результате завершённого суицида	4 (АППГ 6)
Число утонувших детей	6 (АППГ 2)
Число погибших в результате пожаров	2 (АППГ 5)
Погибли в результате ДТП	2 (АППГ 10)
Иные случаи	9

Получили травмы различной степени тяжести 19 785 несовершеннолетних (АППГ – 18803 детей, +5,2%).

На фоне общего снижения уровня детской смертности увеличилось количество утонувших детей.

Все случаи гибели детей по этой причине пришлось на два месяца: апрель и июнь 2018 года.

В апреле погибли трое детей (два 10-летних ребёнка спустились к полынье и провалились под лед, девочка 2,5 года упала в реку с берега, из-за сильного течения спасти ребёнка не удалось).

В июне 2018 года два ребёнка погибли во время купания (девочка 9 лет, мальчик 15 лет), 13-летний подросток провалился в воду на берегу залива вследствие обвала береговой кромки.

Гибель детей на водоемах (2018)

Муниципальное образование	Количество погибших детей
г. Саяногорск	1
г. Абаза	2
Боградский район	2
Бейский район	1

Анализ динамики гибели и травмирования детей в пожарах показывает, что в этой сфере удалось достичь улучшения ситуации. Если в 2015 году число пострадавших детей составило 15 человек, в 2017 году - 7 человек, то в истекшем 2018 году в пожарах пострадало 4 детей, двое из них погибли, двое получили травмы.

Динамика гибели и травмирования детей в пожарах

	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Погибло детей в пожарах	3	0	3	0	5	2
Травмировано детей в пожарах	0	4	10	1	2	2

В возрастной структуре детей, погибших в пожарах, малолетние дети. В 2018 году в аале Сапогов погибли 2 детей, 2014 и 2016 года рождения (в возрасте 2 и 4 лет). Причина пожара – неосторожное обращение детей с огнем. Обращает на себя внимание факт, что малолетние дети были оставлены одни, без присмотра взрослых.

Такая же тенденция наблюдалась в 2017 году, когда все дети, погибшие в пожарах, не достигли возраста 6 лет. Причинами пожаров также стало нарушение взрослыми Правил пожарной безопасности.

Причиной еще одного пожара, произошедшего в с. Красноозерное, стало нарушение правил технической эксплуатации электрооборудования. Малолетние дети также находились в доме без присмотра взрослых. Только благодаря действиям двоих подростков (старшего сына и его друга) дети были спасены.

Двое детей, 2005 и 2013 годов рождения были травмированы в ходе пожара, произошедшего в г. Абакане. Причина пожара – неосторожное обращение с огнем при курении. Дети были госпитализированы с отравлением продуктами горения.

Анализ вышеприведенной информации позволяет сделать два вывода:

- в пожарах, в основном, гибнут малолетние дети, которые в силу возраста, уровня физического и психического развития, отсутствия опыта не могут адекватно отреагировать на экстремальные условия, нуждаются в помощи взрослых;

взрослые не обеспечивают безопасность своего жилья, их заботливое и осмотрительное поведение позволило бы сохранить жизни детей.

Важнее предотвратить, не допустить возгорания, в случае возникновения пожара действовать таким образом, чтобы в первую очередь обеспечить сохранение жизни.

ГУ МЧС России по Республике Хакасия совместно с органами местного самоуправления, органами социальной защиты, органами МВД, профильными министерствами и ведомствами, общественными объединениями, волонтерами, а также средствами массовой информации осуществляется работа по профилактике гибели и травмирования детей в пожарах. Используются следующие формы профилактики:

- размещение наглядных материалов в общественных местах, образовательных организациях;
- проведение практических тренингов по эвакуации;
- проведение инструктажей, трансляция звуковых сообщений о мерах пожарной безопасности;
- проведение профилактических мероприятий в социально неадаптированных семьях;
- создание дружин юных пожарных (всего в регионе действует 64 дружины).

По информации ГУ МЧС России по Республике Хакасия, основная доля пожаров на территории республики регистрируется в местах проживания малообеспеченных и социально неадаптированных лиц, а на гибель детей приходится около 70% от общего количества.

Одно из приоритетных направлений в системе профилактики мер, направленных на спасение жизни граждан, - оснащение мест проживания социально уязвимых групп населения современными средствами обнаружения и оповещения о пожаре (автономными пожарными извещателями – АПИ).

Количество семей, проживающих в домах с низкой пожарной устойчивостью, составляет 2 359 семей, в них проживает 7 268 детей. Для приобретения, установки и обслуживания АПИ необходимо 34 793 тыс. рублей.

В 2018 году за счет средств бюджетов муниципальных образований выделено и освоено 270 300 рублей на приобретение и установку 795 АДПИ без GSM-модуля в местах проживания вышеуказанной категории лиц.

По данным Министерства образования и науки Республики Хакасия, 289 (из 290) зданий общеобразовательных организаций оборудованы автоматической пожарной сигнализацией. В рамках мероприятий государственной программы Республики Хакасия «Развитие образования в Республике Хакасия (2016-2025 годы)» предусмотрено 0,5 млн. рублей на модернизацию противопожарной автоматики в ГБОУ РХ «Боградская санаторная школа-интернат».

В 2018 году удалось снизить число гибели детей в результате дорожно-транспортных происшествий. Однако деятельность, связанная с эксплуатацией транспорта, в сравнении с другими внешними причинами детской смертности и травматизма по-прежнему дает более высокие показатели.

Динамика гибели и травмирования детей в ДТП

	2015	2016	2017	2018
Погибло детей в ДТП	3	3	10	2
Травмировано детей в ДТП	144	114	86	95

По информации МВД по Республике Хакасия основными причинами происшествий с несовершеннолетними стало несоблюдение очередности проезда (8,4%), нарушение правил проезда пешеходных переходов (5,6%), выезд на полосу встречного движения (2,8%), переход через проезжую часть в неустановленном месте (2,8%), нарушение правил расположения транспортных средств на проезжей части (1,4%), неправильный выбор дистанции (1,4%).

Дорожно-транспортные происшествия происходили с участием как несовершеннолетних пешеходов, так и несовершеннолетних пассажиров.

Четвертая часть детей-пешеходов (24,6%) пострадали в результате собственной неосторожности.

В связи с этим профилактические меры, которые практикуются в республике, направлены на обучение несовершеннолетних навыкам безопасного поведения на улицах и проезжей части:

- организована система отрядов ЮИД (всего создано 149 отрядов, в которых состоят 1 837 детей);
- ведется разъяснительная работа в образовательных организациях;
- организуются уроки-практикумы с использованием передвижного центра профилактики детского дорожно-транспортного травматизма «Лаборатория безопасности» (в настоящее время внедряется программа дистанционного обучения на базе «Лаборатории безопасности»);
- проводятся информационно-пропагандистские мероприятия («Смотри по сторонам», «Пешеход на переход!», «Полицейский дед Мороз»).

Эта работа активизируется в период летних каникул. Уполномоченный поддерживает указанное направление просветительской деятельности. При участии Уполномоченного автоинспекторы ГИБДД МВД России по Республике Хакасия и педагоги «Лаборатории безопасности» провели для ребят, отдыхающих в загородных лагерях «Дружба», «Меридиан», «Беркут», «Золотой бор», квесты по правилам дорожного движения. В игровой форме ребята проверили свои знания в области Правил дорожного движения, а также продемонстрировали умения в управлении велосипедом и оказании первой доврачебной помощи.

Профилактические мероприятия охватывают и взрослую аудиторию, выходят в эфир телевизионные программы, используются социальные сети.

В преддверии учебного года автоинспекторами Управления ГИБДД МВД России по Республике Хакасия совместно с сотрудниками аппарата Уполномоченного в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства» проверены пешеходные

переходы около детских учреждений во всех муниципальных образованиях республики.

В ходе рейда выявлены нарушения целостности разметки пешеходных переходов, отсутствие дорожных знаков, слабое или вообще отсутствующее освещение у переходов, другие нарушения.

Выявленные факторы могут повлечь детский травматизм на дорогах. Уполномоченным направлены рекомендации в адрес глав муниципалитетов для принятия мер по обеспечению мер безопасности на пешеходных переходах вблизи образовательных организаций общего и дошкольного образования.

Ряд нарушений устранены непосредственно после выявления, для устранения части нарушений запланированы средства муниципальных бюджетов на 2019 год.

Игнорирование взрослыми элементарных требований безопасности, а также установленных законом правил влечет за собой гибель детей по месту жительства.



В мае 2018 года в водопроводном колодце собственного дома погиб 6-летний ребёнок.

Причиной гибели стало нарушение требований постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 25.11.2002 № 40 «О введении в действие санитарных правил «Гигиенические требования к качеству воды нецентрализованного водоснабжения. Санитарная охрана источников. СанПиН 2.1.4.1175-02» установлены требования к устройству шахтных колодцев.

Оголовок колодца, в котором погиб ребёнок, находился на одном уровне с землей, что делало его отверстие легкодоступным и не исключало наступление несчастного случая. Крышка оголовка закреплена ненадежно (упала вместе с ребенком внутрь колодца), не закрывалась на запорные устройства, чугунные скобы внутри отсутствовали.

Уполномоченным направлены заключения в адрес всех муниципальных образований республики с предложением в случае выявления объектов, представляющих опасность для жизни и здоровья детей, обязывать владельцев и собственников приводить эти объекты в соответствие с установленными требованиями; проводить просветительскую работы по вопросу обеспечения безопасности детей.



В Усть-Абаканском районе ребёнок получил тяжелые ожоги, попав в яму с лигнином. Жизнь ребёнка удалось спасти, но реабилитация идет до настоящего времени. Несанкционированная свалка с лигнином не была огорожена, не были предприняты меры безопасности, что явилось причиной несчастного случая.

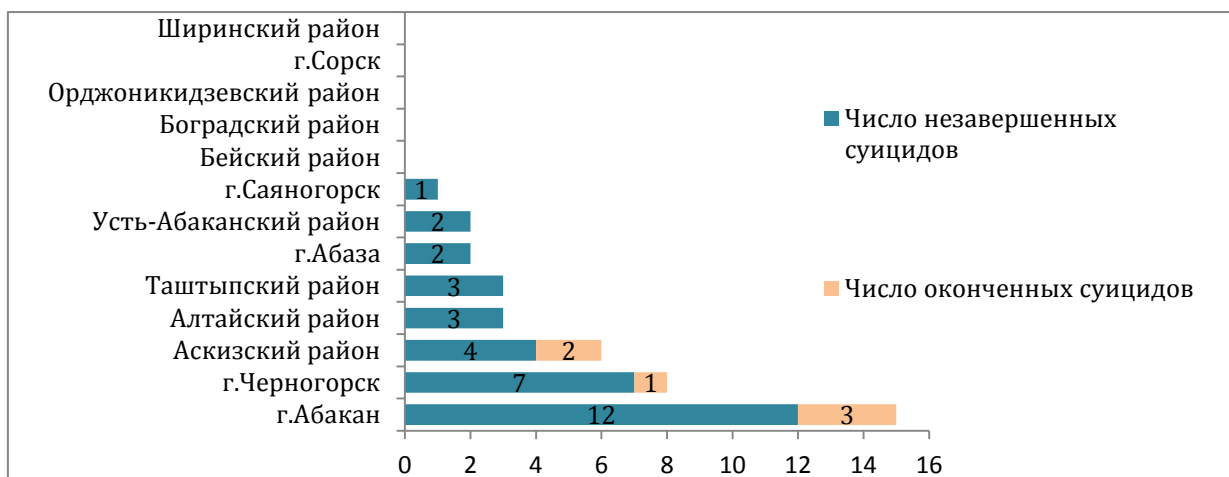
По данному факту органами СУ СК России по Республике Хакасия было возбуждено уголовное дело, проводится расследование.

Оставление без присмотра и доступ к опасным веществам привели к гибели малолетнего в результате приема в пищу уксусной кислоты.

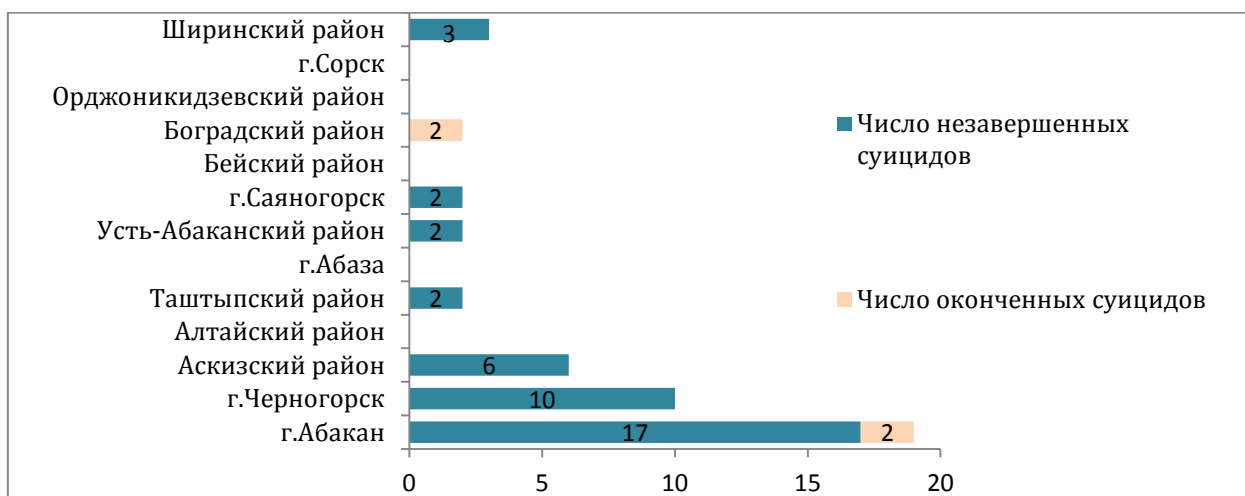
Особое место среди причин детской смертности занимают суициды.

В 2018 году в Хакасии было зарегистрировано 42 покушения на суицид (АППГ – 34 случая суицидальных попыток) несовершеннолетних. 4 суицида окончились летальным исходом (АППГ — 6).

Суицидальная активность несовершеннолетних в абсолютных показателях(2017)



Суицидальная активность несовершеннолетних в абсолютных показателях(2018)



Все 4 окончанных суицида были совершены мальчиками.

Среди девочек превалирует число суицидальных попыток (39 покушений на суицид совершили девочки, 3 попытки – мальчики). Аналогичная тенденция прослеживалась и в 2017 году.

В группе риска – дети в возрасте от 15 до 17 лет. Ими совершено 3 окончанных суицида, 33 попытки.

Детьми в возрасте от 11 до 14 лет совершен 1 окончанный суицид, 9 попыток.

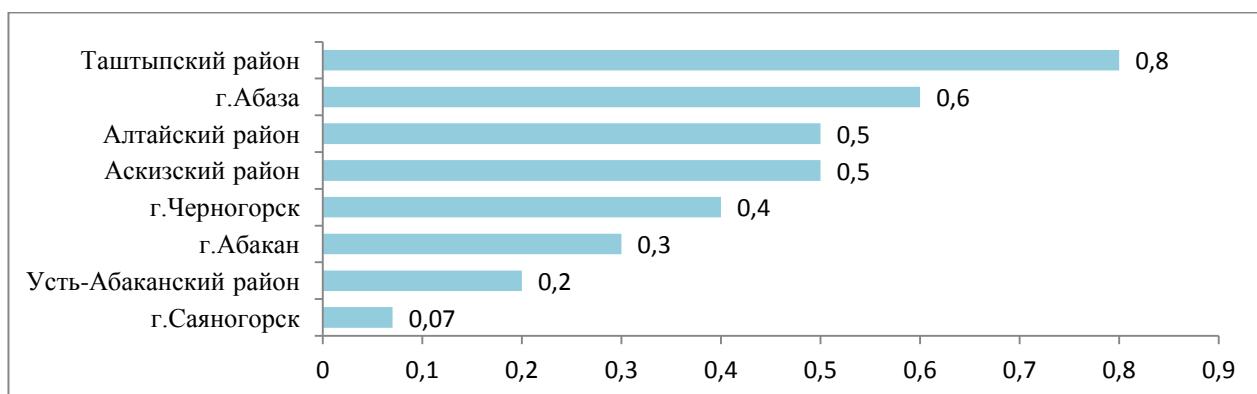
По данным МВД России по Республике Хакасия, основные причины совершения попыток суицидов являются: отсутствие доверительных отношений с

родителями – 39%, несчастная любовь – 9%, недостаток родительского внимания – 9%.

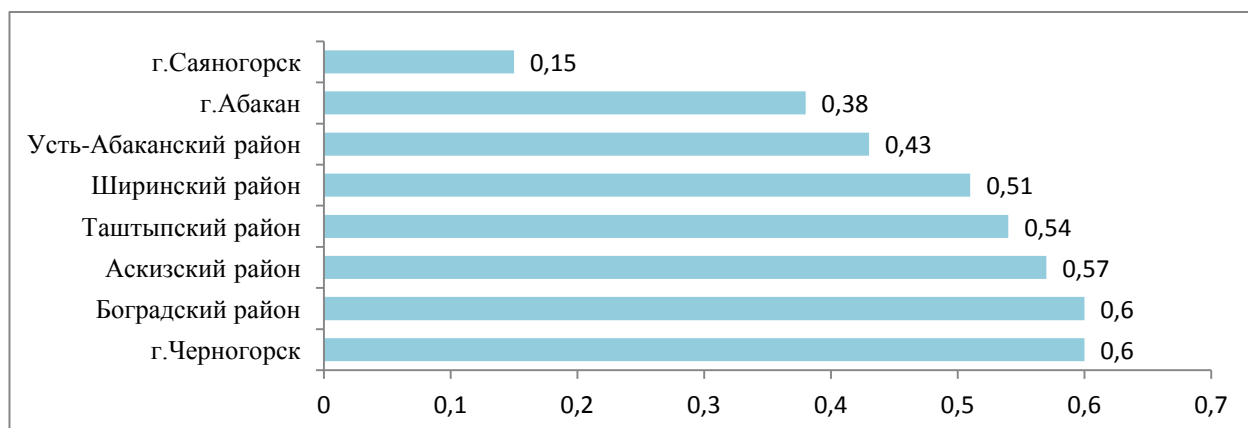
По всем фактам авитального поведения несовершеннолетних проводятся проверки. По трем фактам гибели детей в результате завершеного суицида уголовные дела прекращены, так как признаков преступления не установлено. По одному факту расследование уголовного дела продолжается.

Фактов участия погибших несовершеннолетних в деструктивных сообществах и группах смерти не выявлено.

Показатели суицидальной активности несовершеннолетних (на 1000 человек детского населения, 2017)



Показатели суицидальной активности несовершеннолетних (на 1000 человек детского населения, 2018)



Согласно показателям суицидальной активности на 1000 детского и подросткового населения, наиболее неблагоприятная ситуация сложилась в г. Черногорске, Боградском районе. Увеличились показатели суицидальной активности в г. Саяногорске, Усть-Абаканском районе, г. Абакане, Аскизском районе.

В Алтайском районе в 2018 году не зарегистрировано случаев подростковых суицидов (АППГ – 0, 5). Улучшилась ситуация в Таштыпском районе.

Деятельность по профилактике суицидального поведения среди несовершеннолетних в Республике Хакасия регулируется Соглашением, которое было заключено в декабре 2014 года между СУ СК России по Республике Хакасия, МВД по Республике Хакасия, Министерством здравоохранения Республики Хакасия, Министерством образования и науки Республики Хакасия, Министерством социальной защиты Республики Хакасия.

Соглашение регулирует порядок информационного взаимодействия между указанными министерствами и ведомствами.

Сведения о случаях суицидального поведения, которые представляются участниками этого соглашения Уполномоченному, противоречивы. Разница в статистических данных может составлять более десяти единиц.

Это означает, что в республике отсутствует единая система суицидологического учета. За каким-либо конкретным органом, ведение такого учета не закреплено.

Необходимо проведение аналитической работы, которая позволяла бы выявлять причины повышения суицидальной активности, и с учетом этих причин разрабатывать меры профилактического характера.

Фактически отсутствует суицидальная превенция. Помощь оказывается «по запросу». Действует республиканская служба психологической помощи «Единый социальный телефон», центры психолого-педагогической помощи, которые созданы далеко не во всех муниципальных образованиях республики, исключительно по обращению.

Выявление контингента лиц, проявляющих внешние признаки суицидальной готовности, проведение коррекционной работы с такими несовершеннолетними позволило бы сократить случаи суицидов.

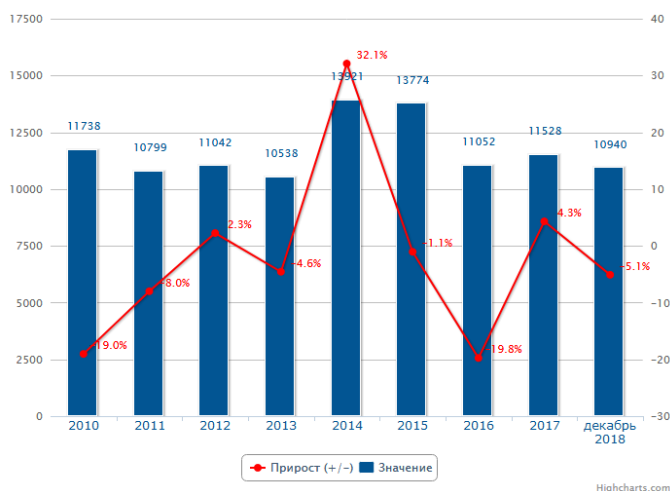
Эффективно это направление работы может быть реализовано только с привлечением специалистов узкой специализации – суицидологов.

6.2 Преступные посягательства в отношении детей

По данным портала правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Республика Хакасия по итогам 2018 года занимает 61 место в рейтинге регионов Российской Федерации по показателям преступности.

Это означает, что криминогенный уровень в регионе в сравнении с другими субъектами Российской Федерации более благоприятный. Кроме того, в Республике Хакасия прослеживается общероссийская тенденция уменьшения поставленных на учет преступлений.

Показатели преступности в Республике Хакасия (2010-2018)



По данным МВД по Республике Хакасия, на фоне снижения общих показателей преступности в Республике Хакасия не удалось добиться снижения количества преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних.

За 2018 год совершено 839 преступлений в отношении несовершеннолетних детей. Это 1/13 часть от числа всех преступлений, совершенных на территории республики.

Из них 40% (310) преступлений имеют насильственный характер. Численность этой категории преступных деяний возросла в сравнении с АППГ на 59% (со 195 до 310). Возросло число пострадавших детей (с 201 до 319).

28% преступлений направлены против половой неприкосновенности.

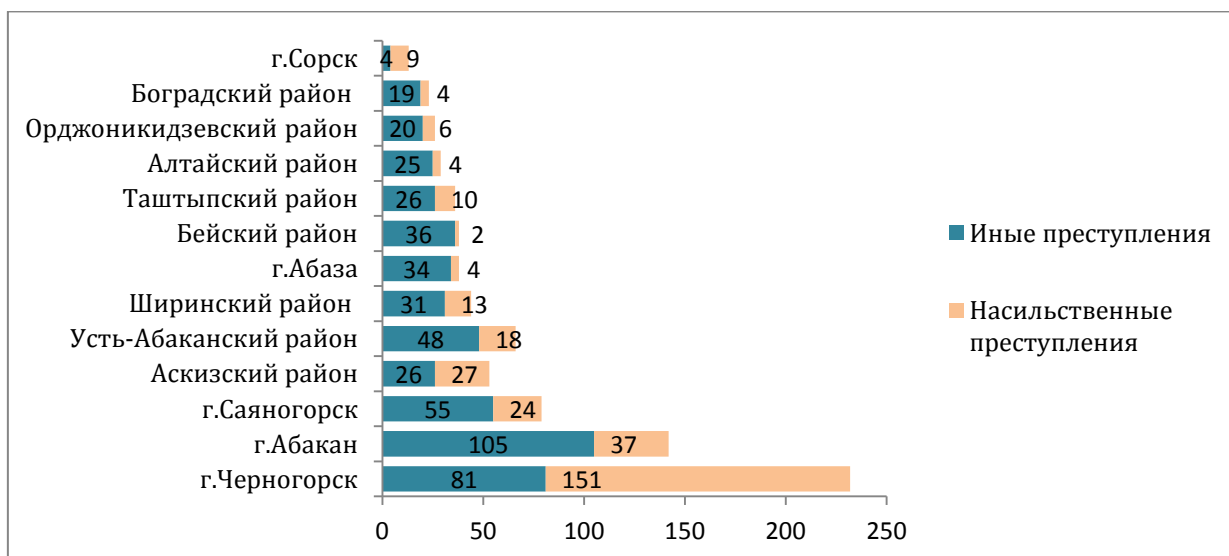
Динамика насильственных преступлений против несовершеннолетних (2016-2018)

Количество преступлений, совершенных в отношении детей	2016	2017	2018
Количество преступлений, сопряженных с насильственными действиями	173	195	310
Количество преступлений по ст.132 УК РФ	25	29	61
Количество преступлений по ст. ст. 131, 133, 134, 135	57	104	176

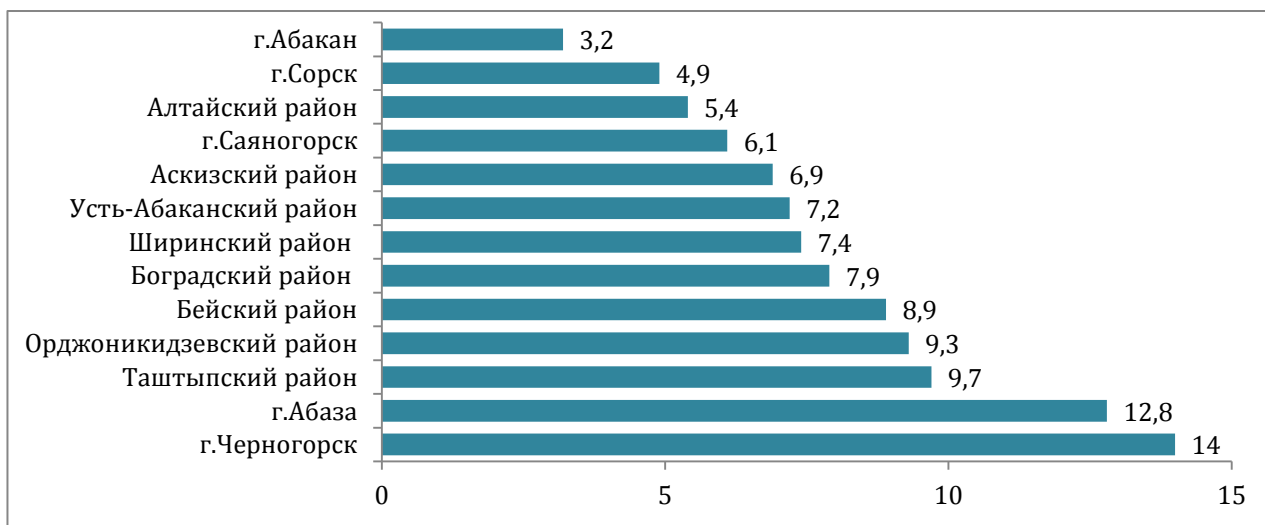
Высокий уровень роста насильственных преступлений отмечен в г. Черногорске (48,7% от общего числа). Треть этих преступлений (40 эпизодов) совершены в отношении одного потерпевшего. Более половины преступлений (85 эпизодов) с использованием сети «Интернет».

В абсолютных показателях наибольшее число преступлений в отношении детей зарегистрировано также в г. Абакане, г. Саяногорске, Аскизском районе.

Преступления в отношении несовершеннолетних в разрезе муниципальных образований (в абсолютных числах 2018)



Показатели преступности в отношении несовершеннолетних (на 1000 человек детского населения, 2018)



В расчете на 1000 человек детского населения чаще всего преступные действия в отношении детей совершаются в г. Черногорске, г. Абазе, Таштыпском, Орджоникидзевском и Бейском районах.

Каждое пятое преступление было совершено знакомыми или членами семьи потерпевшего (129 и 37 соответственно).



В одной из опекаемых семей Боградского района приемные родители систематически применяли насилие к опекаемым детям. Договор об опеке был прекращен, дети переданы в другую семью.

В структуре потерпевших от насильственных преступлений 3 (0,9%) – новорожденных, 111 (34,8%) – малолетних, 198 (62,1%) – несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет.

В целях повышения эффективности мер, направленных на профилактику внешних причин детской смертности и травматизма необходимо:

- продолжить работу по выявлению многодетных семей и семей, находящихся в социально опасном положении, проживающих в домах с низкой пожарной устойчивостью;

- предусмотреть средства регионального бюджета и бюджетов муниципальных образований для приобретения и установки пожарных извещателей с GSM модулем, с возможностью передачи сигнала о возгорании в единые дежурно-диспетчерские службы республики;

- предусмотреть меры социальной поддержки для ремонта печного отопления в домах многодетных семей и семей, находящихся в социально опасном положении.

В части мер, направленных на предотвращение гибели детей на водоемах, интерес представляет опыт Алтайского края, где в местах купания граждан организованы общественные посты спасателей, которые прошли обучение в структурах Государственной инспекции по маломерным судам.

Необходимо рассмотреть вопрос о создании в республике суицидологической службы, организации комплексной, межведомственной системы профилактики авитального поведения несовершеннолетних с закреплением за каждым субъектом этой системы полномочий по выявлению, учету и коррекции.

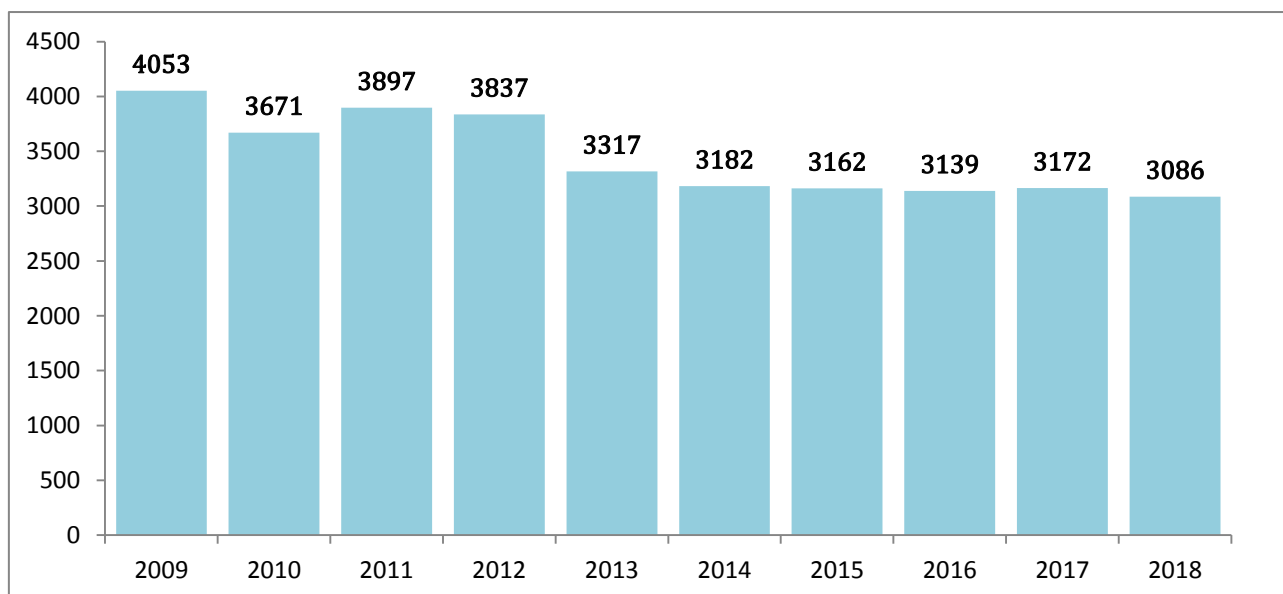
Раздел 7. Дети, нуждающиеся в особой заботе государства

7.1. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей

На территории Республики Хакасия на 01.01.2019 проживало 3086 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (АППГ – 3172 ребёнка).

Их количество поступательно снижается (в сравнении с 2009 годом уменьшилось на 967 детей).

Динамика численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Хакасия (2009-2018)



Приоритетная форма устройства детей – семейное воспитание.

В этой сфере отмечается последовательная политика по снижению численности детей в организациях для детей-сирот. Если в 2009 году на воспитании в таких организациях находились 10% детей, то в 2018 году – 3% от общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (всего 114 детей).

В замещающих семьях проживает 2 970 детей (95,4%).

На 01.01.2019 года в Республике Хакасия насчитывалось 542 приемных семьи.

Из них 74 семьи воспитывают 5 и более детей, 131 семья 3-4 ребёнка, 337 семей 1-2 ребёнка. В разрезе муниципальных образований наибольшая доля приемных семей приходится на г. Абакан, Аскизский район, Усть-Абаканский район.

1123 семьи (более чем в два раза от общей численности), где обязанности опекуна исполняются на безвозмездной основе.

В Республике Хакасия созданы 4 организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

– Государственное бюджетное учреждение Республики Хакасия для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Абазинский детский дом»;

– Государственное бюджетное учреждение Республики Хакасия для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Детский дом «Ласточка»;

- Государственное бюджетное учреждение Республики Хакасия «Республиканский дом-интернат для умственно отсталых детей «Теремок»;
- Государственное бюджетное общеобразовательное учреждение Республики Хакасия для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Черногорская школа-интернат».

В 2018 году Уполномоченный принял участие в работе экспертной группы по проведению независимой оценки соответствия деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», которая была организована Общественной палатой Республики Хакасия.

В соответствии с критериями экспертной оценки деятельность каждой Организации оценивалась отдельно по трем направлениям:

- 1) временность пребывания детей в организации, содействие устройству детей на воспитание в семью;
- 2) создание в организации благоприятных условий пребывания, приближенных к семейным;
- 3) помощь в социальной адаптации детей в возрасте до 18 лет и лиц в возрасте от 18 лет и старше при подготовке к самостоятельной жизни.

По результатам мониторинга установлено, что во всех организациях созданы условия для пребывания детей, приближенные к семейным. Помещения оборудованы по квартирному типу, имеются кухни, бытовые комнаты, в которых дети осваивают навыки самостоятельного обслуживания.

С разрешения органов опеки и попечительства дети поддерживают отношения с родственниками в режиме телефонной связи, встречаются с ними лично. В организациях оборудованы специальные помещения, в которых созданы условия для общения детей с родственниками, кандидатами в опекуны, усыновители.

Специалистами-психологами проводится индивидуальная работа с каждым ребенком. Реализуется комплекс мер, направленных на поиск кандидатов в усыновители, опекуны (попечители).

По результатам 2018 года в Республике Хакасия выявлен 391 ребёнок, из которых только 47 имеют статус детей-сирот (у этих детей умерли оба или единственный родитель). Остальные 88% (344) детей остались без попечения родителей (у этих детей родители лишены родительских прав, ограничены в родительских правах, находятся в розыске).

Дети были устроены в соответствии с принципом семейного воспитания.

Большая часть детей (63%) переданы в семьи опекунам, которые будут выполнять свои обязанности безвозмездно. В том числе, использовалась предварительная форма опеки (13% детей). 16% находятся в приемных семьях.

3% детей находятся в организациях.

1% (6 детей) усыновлены. Такие дети с момента вступления в законную силу судебного решения об установлении усыновления будут приравниваться к кровным детям усыновителей.

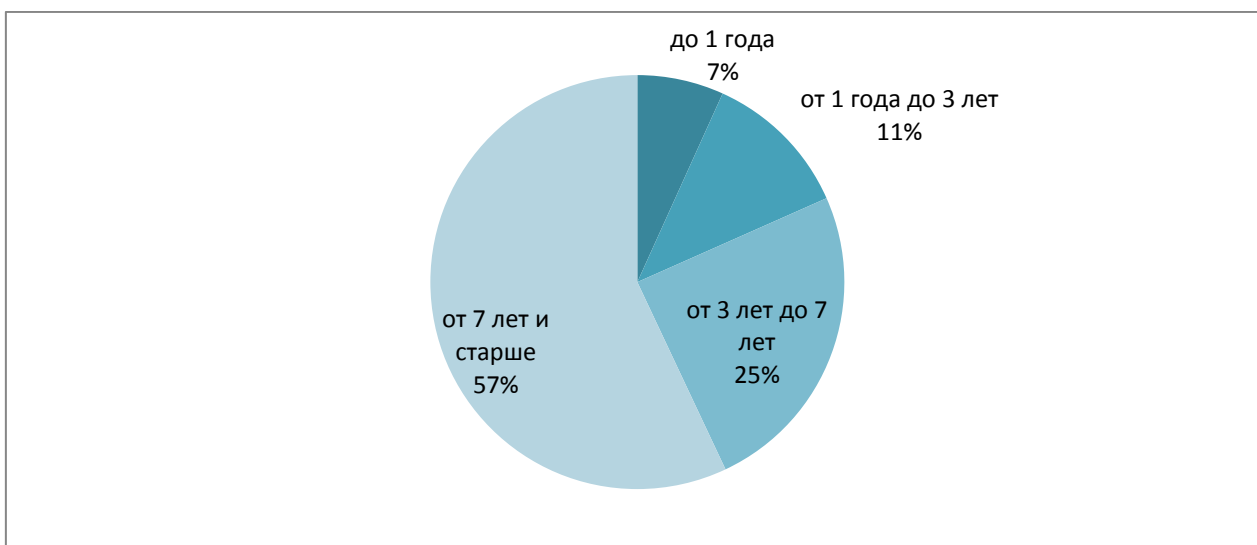
4% (20) детей возвращены родителям.

Формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2018)



В структуре детей, переданных под опеку, дети разных возрастов. Практически половина детей (179 человек) не достигли возраста 7 лет.

Возрастная структура детей, переданных под опеку на безвозмездной основе



Все усыновленные – это дети до 1 года.

В 2018 году отменено 77 решений о передаче детей под опеку, из них 13 решений принято в связи с ненадлежащим исполнением опекуном (приемным родителем) обязанности по воспитанию ребёнка, 33 решения по инициативе органа опеки, 32 решения по инициативе опекунов, попечителей, приемных родителей.

Когда сложившиеся в семье отношения, образ жизни взрослых угрожают нормальному развитию детей, связаны с насилием в семье, игнорированием элементарных потребностей несовершеннолетних, без кардинальных решений не обойтись.



В ходе встречи с детьми одна из школьниц обратилась к Уполномоченному и рассказала о тяжелой жизненной ситуации, в которой оказалась она и ее 15-летняя сестра. Мать девочек умерла. Они воспитываются в семье опекуна. Один из членов семьи опекуна злоупотребляет спиртным, отличается агрессивным поведением. К детям применялось физическое насилие. 15-летняя сестра обратившегося ребёнка имеет инвалидность. Несмотря на свой возраст, никогда не получала образование.

Допущены грубейшие нарушения прав детей, предусмотренные ст. 148 Семейного кодекса Российской Федерации, согласно которой дети, находящиеся под опекой, имеют право на заботу со стороны опекуна (попечителя), обеспечение им условий для содержания, воспитания, образования, всестороннего развития и на уважение их человеческого достоинства.

Решение о передаче детей под опеку было отменено. Обе девочки временно помещены в социально-реабилитационный центр. Затем решен вопрос об их устройстве.

Изменение семейной, устоявшейся среды всегда травмирует психику ребёнка.

В отношении некоторых детей случается так, что за время жизни без родителей их передают в разные семьи неоднократно. А это не только перемена домашней обстановки, ближнего окружения, но и изменение школьной среды, потеря важных личных связей.



В одном из обращений к Уполномоченному говорилось о двух сестрах и брате, которые воспитываются в приемной семье. Обращение охватывало большой спектр вопросов по защите прав этих несовершеннолетних. В ходе работы с обращением было установлено, что дети живут уже в третьей семье. Один из опекунов отстранен от опеки, один приемный родитель отказался от исполнения своих обязанностей. Несколько лет девочки обучались в музыкальной школе. Переданы в последнюю приемную семью, которая проживает в сельской местности, дети лишились возможности продолжить музыкальное образование.

Старший ребёнок страдает астмой. При передаче ребёнка приемный родитель об этом факте извещен не был, не знал, что для ребёнка необходимо создать особые условия, исключить факторы, которые могут усугубить его состояние здоровья.

При принятии любых решений в отношении несовершеннолетних важно рассматривать все аспекты, связанные не только с личностью кандидата в опекуны (попечители), но и с личностью членов его семьи, с возможностями сохранения преемственности в сфере образования, оказания ребёнку необходимой медицинской помощи. А для этого следует оценивать инфраструктуру учреждений для детей, которая имеется в месте жительства кандидата.

Членами Рабочей группы при Уполномоченном по предотвращению случаев неправомерного вмешательства в дела семьи разработаны предложения по внесению изменений в Правила подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах, а также в Правила создания приемной семьи и осуществления контроля за условиями жизни и воспитания ребёнка (детей) в приемной семье утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 423, а также в Семейный кодекс Российской Федерации.

В частности, предлагалось при назначении ребёнку опекуна (попечителя) учитывать нравственные и личные качества членов его семьи, подтверждать факт отсутствия судимости у всех совершеннолетних членов семьи кандидата, предусмотреть прохождение кандидатом психологического тестирования каждые три года, ограничить количество детей в приемной семье пятью несовершеннолетними, прохождение приемным родителем переподготовки по вопросам педагогики и психологии, основам медицинских знаний, каждые три года.

Вместе с тем, нормы законодательства, которые действуют в настоящее время, не исключают возможность учитывать личные особенности как ребёнка, так и кандидата в опекуны (попечители), наличие у взрослого возможности справиться с многочисленными психологическими проблемами, трудностями характера, которые зачастую существуют у детей, воспитывающихся в социально опасных условиях.

В некоторых ситуациях более правильным может быть помещение такого ребёнка в детский дом, чем решение о передаче в семью, где взрослые, с учетом личных особенностей, не смогут справиться с воспитанием конкретного ребёнка. Более серьезные последствия возникают, когда со стороны членов семьи опекуна (попечителя) ребёнку может быть нанесен вред как физический, так и нравственный.



В 2017 году к Уполномоченному поступило обращение в интересах девочки-подростка, которая имеет статус ребёнка, оставшегося без попечения родителей. С попечителем у ребёнка отношения не сложились, в связи с чем она была направлена в социально-реабилитационный центр г. Черногорска, настаивала на передаче ее в другую приемную семью. Тогда конфликт между попечителем и подопечной удалось урегулировать. Несовершеннолетняя в начале учебного года поступила в учреждение среднего профессионального образования в другом регионе.

В конце 2018 года она повторно обратилась к Уполномоченному и рассказала, что продолжает обучение, с попечителем отношения по-прежнему напряженные. Законный представитель демонстрирует негативное отношение к ней, отказывается передавать ей средства, которые выплачиваются государством на ее содержание. Проживая в другом регионе, она не имеет средств к существованию, помощь ей оказывают в образовательной организации.

Указанную информацию подтвердили в учреждении среднего профессионального образования, где обучается девочка.

После вмешательства Уполномоченного попечитель перечислила ребёнку средства, выплачиваемые государством на содержание подопечной.

По заявлению ребёнка договор о приемной семье с попечителем был расторгнут. Заявителю назначен другой попечитель.

Необходимо стремиться к тому, чтобы принятие решения о передаче ребёнка в конкретную семью было взвешенным, обдуманым, особенно со стороны лиц, которые решаются воспитывать детей, оставшихся без родителей.

В Республике Хакасия проводится подготовка граждан, выразивших желание стать опекунами. Рассмотренные выше случаи показывают, что необходимо работать над повышением эффективности этого направления, повышать профессиональную компетенцию специалистов, исключать случаи формального подхода к проведению подготовки.

Второе направление – организация межведомственного взаимодействия в сфере защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Необходимо, чтобы каждый специалист, работающий с таким ребенком в сфере образования, здравоохранения и т.д., в случаях, когда дети подвергаются насилию или по другим причинам находятся в опасных условиях, незамедлительно информировал об этом органы опеки и попечительства. Со стороны органов опеки и попечительства недопустимо ограничиваться проведением формальных мероприятий по обследованию условий жизни ребёнка.

2 261 ребёнок из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеет право на получение алиментов. Только 31% из них (709 детей) алименты получают. Это значит, что единственным источником средств существования таких детей являются ежемесячные выплаты государства на содержание ребёнка в размере 7 990 рублей.

В сфере охраны здоровья детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ежегодно проводится диспансеризация этой категории детей. В 2018 году осмотрено 2292 ребёнка, из них 36,5% детей отнесены к I группе здоровья, 51,2% - ко II группе здоровья, 9,9% - к III группе здоровья, 2,4% - к IV и V группам здоровья. По результатам диспансеризации впервые выявлено 486 заболеваний, всего зарегистрировано 2 370 заболеваний. Получили лечение и реабилитацию 939 детей.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, пребывающие в стационарных учреждениях, также проходят обязательную диспансеризацию. Всего осмотрено 1 129 детей (100% от запланированного), зарегистрировано 2 003 заболевания, из них выявлено впервые 132 (6,5%). Получили лечение и реабилитацию 546 детей, 4 ребёнка, нуждающиеся в оказании высокотехнологичной медицинской помощи, получили лечение в учреждения здравоохранения Российской Федерации.

В статье 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» закреплено право таких детей на обеспечение жилыми помещениями.

Исполнение этих обязательств отнесено законом к расходным обязательствам субъектов Российской Федерации.

Законом Республики Хакасия от 05.12.2005 № 85-ЗРХ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия государственными полномочиями по решению вопросов социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» государственные полномочия по

предоставлению жилых помещений этой категории детей переданы муниципальным образованиям Республики Хакасия: городским округам и муниципальным районам.

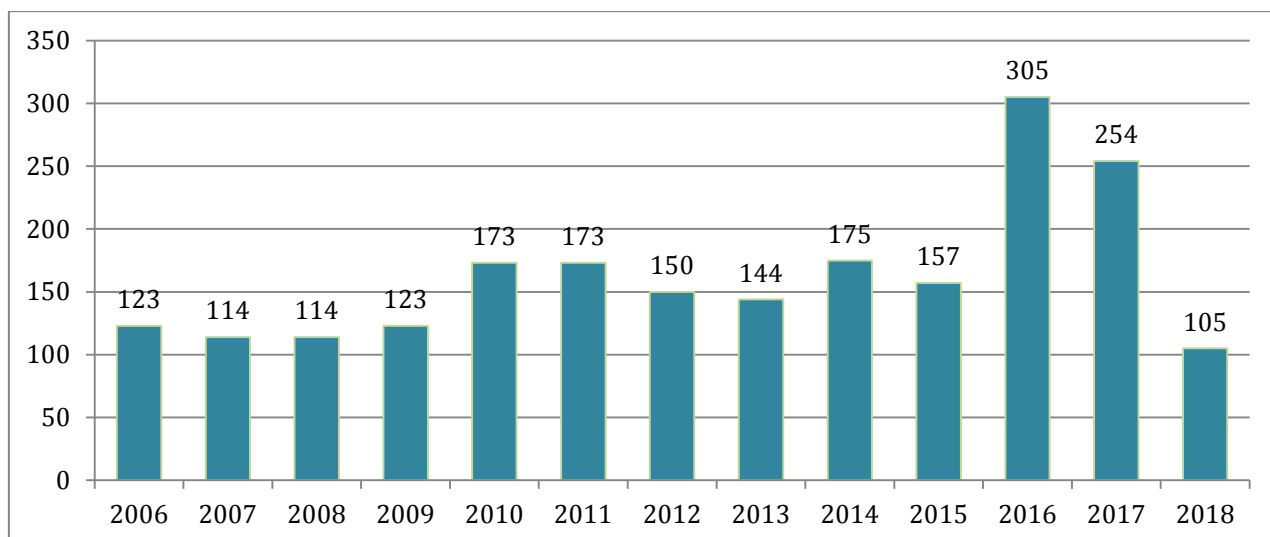
Государственная программа Республики Хакасия «Социальная поддержка граждан» предусматривает ряд целевых показателей в части обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями из состава специализированного жилищного фонда:

- сроки ожидания получения жилья - 3 года;
- в 2018 году должно быть обеспечено жильем 136 человек.

Эти показатели в Республике Хакасия не достигнуты.

В 2018 году в Республике Хакасия обеспечено жилыми помещениями из состава специализированного жилищного фонда 106 лиц. Это самая низкая цифра за последние 12 лет.

Динамика численности детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями



Число неисполненных судебных решений увеличивается. На 01.01.2018 имелось 789 неисполненных судебных решений, на 01.01.2019 эта цифра увеличилась до 957 решений.

Основной проблемой в этой сфере является недостаточный лимит расходных обязательств, который доводится до муниципальных образований для исполнения указанных государственных полномочий, что продиктовано дефицитом государственного бюджета Республики Хакасия.

Вторая проблема - качество приобретаемого жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, наличие развитой инфраструктуры в месте нахождения жилого помещения.

По данным муниципальных образований, 30 лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в предоставленных жилых помещениях не проживают.

Причины непроживания в предоставленном жилье разные: отсутствие средств на перевоз мебели, работа за пределами муниципального образования, проживание по другим адресам в этом же населенном пункте, в других населенных пунктах,

отбывание наказания в исправительном учреждении. В ряде случаев место нахождения нанимателей неизвестно.

Известны факты, когда помещения специализированного жилого фонда наниматели сдают в поднаем, что является нарушением ч. 4 ст. 100 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Третья проблема – обеспечение сохранности специализированного жилищного фонда.

На основании п. 2 ст. 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 21.12.1996 № 159-ФЗ органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации возложен контроль за использованием и сохранностью жилых помещений специализированного жилфонда для детей-сирот.

В соответствии со ст. 1 Законом Республики Хакасия от 05.12.2005 № 85-ЗРХ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия государственными полномочиями по решению вопросов социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» органы местного самоуправления формируют специализированный жилищный фонд путем включения в него приобретенных в муниципальную собственность жилых помещений.

Это означает, что органы местного самоуправления, как собственники специализированного жилищного фонда, должны нести обязанности по содержанию этого имущества, обеспечивать его сохранность.

Эти полномочия реализуются путем осуществления контроля за использованием жилья лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии со ст.5 Закона Республики Хакасия от 10.12.2012 № 107-ЗРХ «О предоставлении жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», проверка условий жизни граждан, которым предоставлены жилые помещения специализированного жилого фонда осуществляется в последние 6 месяцев окончания 5-летнего срока действия договоров найма специализированного жилого помещения.

Исполнение этих полномочий также передано органам местного самоуправления Республики Хакасия.

По данным муниципальных образований, 77 нанимателей жилых помещений из состава специализированного жилищного фонда не оплачивают услуги по содержанию жилья и жилищно-коммунальные услуги.

Единообразная практика работы по контролю за сохранностью специализированного жилищного фонда в муниципалитетах отсутствует.

Согласно информации муниципалитетов, в г. Черногорске такая работа не ведется. В Усть-Абаканском районе обследование жилья осуществляется в соответствии с Законом Республики Хакасия от 10.12.2012 № 107-ЗРХ – однократно, за шесть месяцев до окончания срока действия договора. В Ширинском районе создана комиссия по обследованию жилых помещений специализированного жилищного фонда. Обследование проводится два раза в год. В Орджоникидзевском

районе осуществляются выборочные проверки.

В ряде муниципалитетов при выявлении случаев неоплаты нанимателями жилья и коммунальных услуг ведется претензионно-исковая работа. Ряд муниципалитетов идут по пути предоставления материальной помощи на частичную оплату жилых помещений в размере 5 000 рублей в год.

Таким образом, существует необходимость в разработке единого порядка контроля за использованием и сохранностью специализированного жилищного фонда. Представляется, что проверки сохранности жилья должны проводиться в течение всего срока действия договора. Основание для проведения проверки – информация органа по управлению специализированным жилищным фондом для детей-сирот о фактах нарушения нанимателем и членами его семьи обязанностей по договору найма, жалобах соседей, актах и предписаниях органов жилищного контроля и надзора, принятых правоохранительными органами мерах, о которых известно наймодателю.

Однократное обследование жилого помещения за шесть месяцев до окончания 5-летнего срока действия договора найма явно недостаточно и не обеспечивает надлежащего контроля за использованием жилья.

Указанная форма контроля входит в систему мер социальной (постинтернатной) адаптации и осуществляется с целью выявления обстоятельств, которые свидетельствуют о необходимости оказания нанимателю содействия в преодолении трудной жизненной ситуации. Применение этих мер позволит свести к минимуму количество случаев злоупотребления нанимателями своими правами в отношении жилого помещения.

В связи с этим необходимо:

- разработать документ, устанавливающий периодичность и характер проверки условий жизни детей-сирот на протяжении действия договора найма специализированного жилищного фонда и исполнения ими обязанностей нанимателя по договору;

- разработать систему мер, направленных на успешную социальную адаптацию детей-сирот.

Переданные государственные полномочия по контролю за сохранностью и использованием специализированного жилищного фонда не финансируются. В связи с этим целесообразно закрепить указанные полномочия за органами государственной власти Республики Хакасия.

Модель, в которой указанные полномочия закреплены за органами государственной власти субъекта, имеет ряд преимуществ.

1. Специализированный жилищный фонд для детей-сирот формируется за счет средств субъекта Российской Федерации, субсидий из федерального бюджета. Следовательно, управление данным фондом, его содержание, а также предоставление жилых помещений из указанного жилищного фонда должно обеспечиваться органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

2. Орган государственной власти субъекта формирует единую стратегию реализации государственных полномочий на территории всего региона, определяет единые формы и подходы к способам закупки и строительства жилья, что позволяет избежать ошибок при реализации этих полномочий органами местного самоуправления.

Централизация полномочий позволит повысить качество приобретаемого жилья, а также повысить гарантии сохранности специализированного жилищного фонда.

До предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда, дети-сироты должны обеспечиваться жильем для временного проживания (маневренный жилищный фонд).

Работу в этом направлении следует продолжить, так как численность жилых помещений маневренного жилого фонда на сегодня не обеспечивает существующие потребности.

В комплексе с применением мер контроля за использованием жилья наличие маневренного фонда позволило бы решать вопрос о расторжении договоров найма в порядке ст. 101 Жилищного кодекса Российской Федерации в случаях невнесения платы за жилье, систематической порчи и разрушения жилья, нарушения прав соседей лицами, которым жилые помещения были предоставлены.

Соблюдение жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеет приоритетное значение, поскольку лица этой категории по достижении 18 лет либо по окончании учебного заведения, не имея места для проживания, оказываются на улице. Отсутствие жилья влечет нарушение и иных прав гражданина Российской Федерации, в том числе на труд, на медицинское обслуживание, на социальную помощь.

Вопросы предоставления жилья детям-сиротам, постинтернатной адаптации имеют исключительное важное значение для предотвращения вторичного **социального сиротства**.

В течение 2018 года на учете в органах социальной поддержки населения Республики Хакасия состояло 509 семей, находящихся в социально опасном положении. В этих семьях проживало 1 311 детей.

Выявлено 693 безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних.

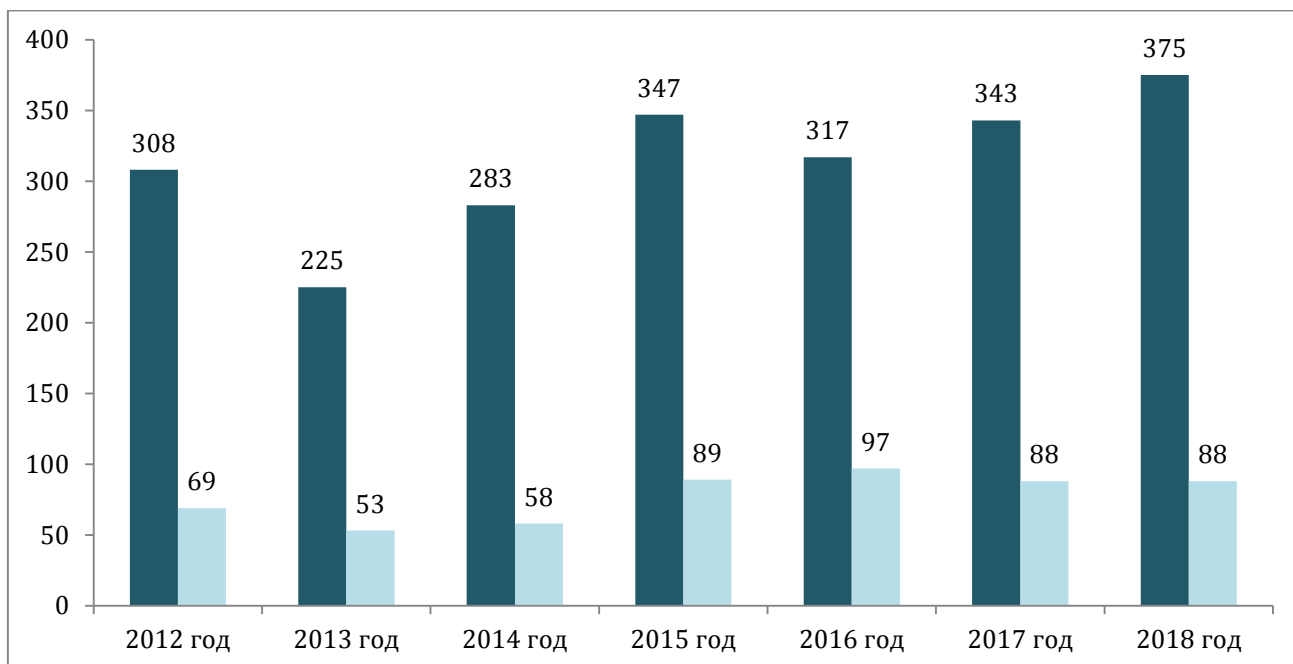
749 детей в течение года были помещены в ГКУ РХ «Центр для несовершеннолетних».

В большинстве случаев несовершеннолетние помещаются в Центр в связи с нахождением в социально опасных условиях, иной трудной жизненной ситуации. Инициаторами помещения являются органы внутренних дел, органы опеки, родители (законные представители), а также сами дети.

Из помещенных в центр только 51% (389 детей) возвращены в семьи.

За 2018 год 292 родителя лишены родительских прав в отношении 375 детей, ограничены в родительских правах 65 родителей в отношении 88 детей.

Динамика численности детей, родители которых лишены родительских прав, ограничены в родительских правах (2012-2018)



Традиционно основной причиной лишения родительских прав является уклонение от выполнения обязанностей родителя, в том числе, злостное уклонение от уплаты алиментов. В 2018 году по этому основанию были лишены родительских прав 67% родителей.

На втором месте (13% в 2018 году) заболевание хроническим алкоголизмом или наркоманией.

В 2018 году увеличилось число родителей, которые злоупотребляли родительскими правами. За период с 2012 года по 2017 год по этому основанию лишено родительских прав 32 родителя, за 2018 год – 38 родителей (13% от общего числа лишенных родительских прав по этому основанию за последние 6 лет).

Под злоупотреблением родительскими правами следует понимать использование этих прав в ущерб интересам детей, например, создание препятствий к получению ими общего образования, вовлечение в занятие азартными играми, склонение к бродяжничеству, попрошайничеству, воровству, проституции, употреблению алкогольной и спиртосодержащей продукции, наркотических средств или психотропных веществ, потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ.

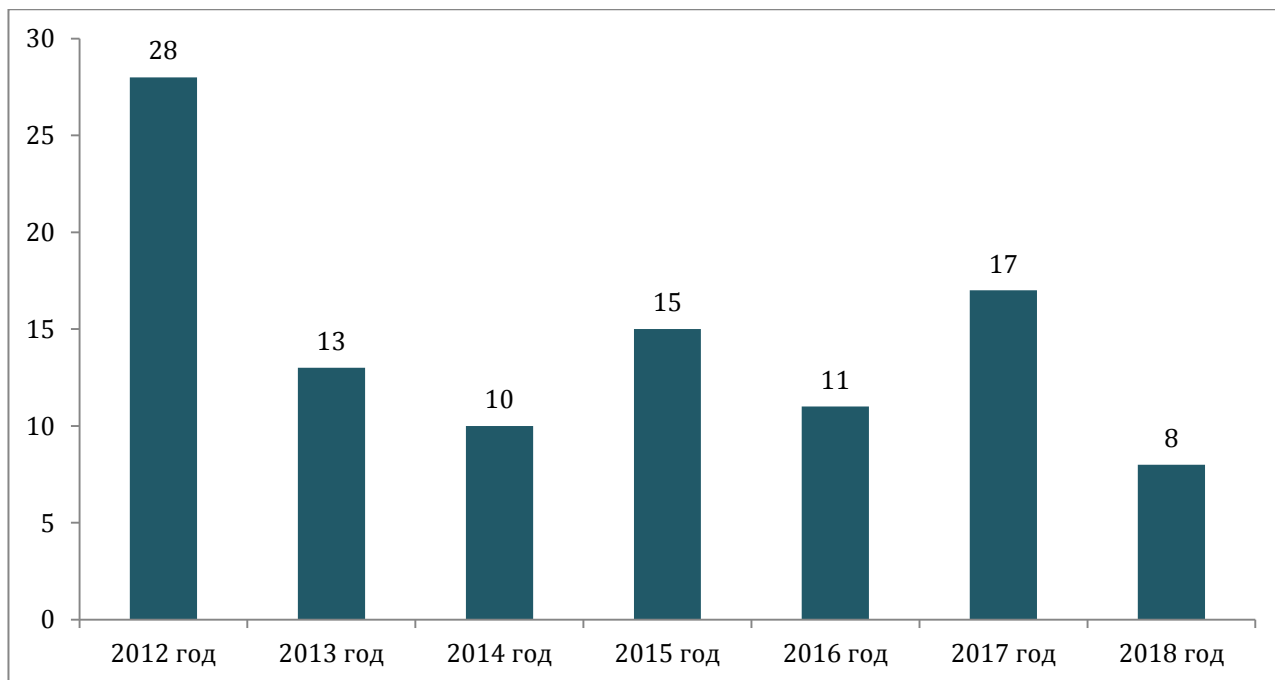
5% родителей отказались взять своих детей из родильного дома, лечебного, воспитательного, социозащитного учреждения.

В сравнении с АППГ число отказов от новорожденных детей в учреждениях здравоохранения снизилось на 52,9%. Случаи отказов от детей зарегистрированы в г. Абаза (1 случай), в г. Абакане (5 случаев), в г. Черногорске (2 случая).

За последние шесть лет в этой сфере удалось достичь улучшения ситуации.

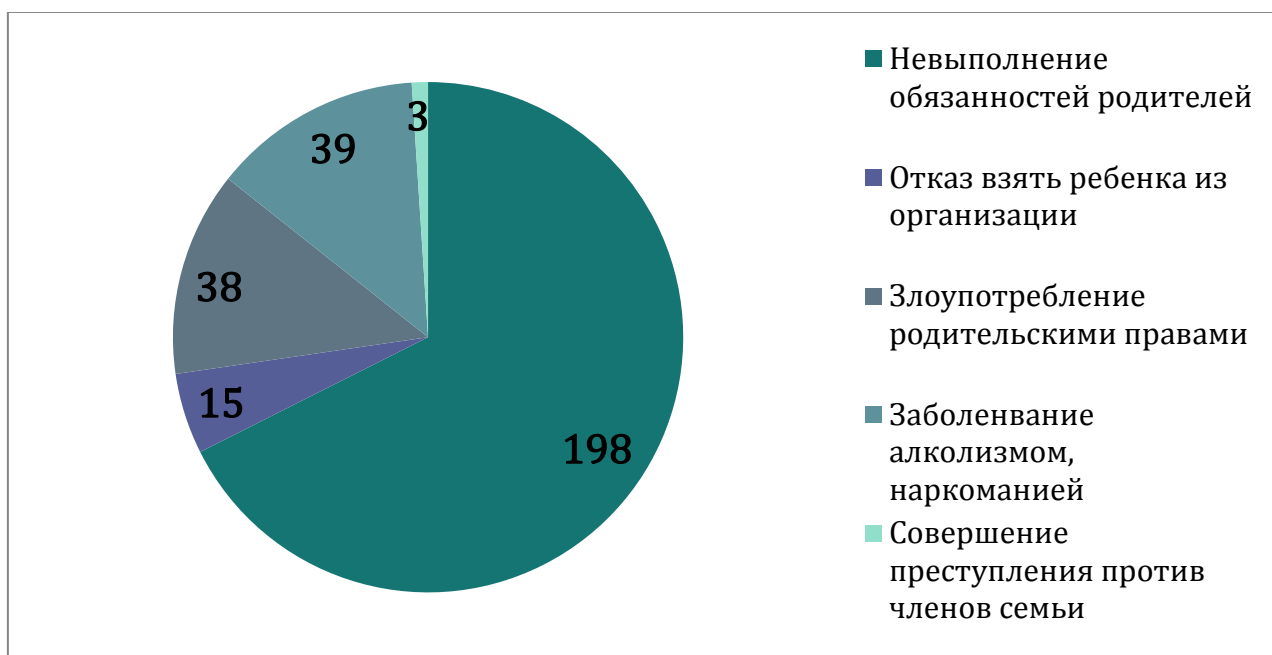
Случаев отказов от новорожденных среди несовершеннолетних матерей не зарегистрировано. Один случай связан с рождением ребёнка, который имеет ограниченные возможности здоровья.

Динамика отказов от новорожденных детей в Республике Хакасия (2012-2018)



1% решений о лишении родительских прав принято в отношении родителя, который совершил умышленное преступление против жизни и здоровья детей, супруга (супруги), других членов семьи.

Основания лишения родительских прав (2018)

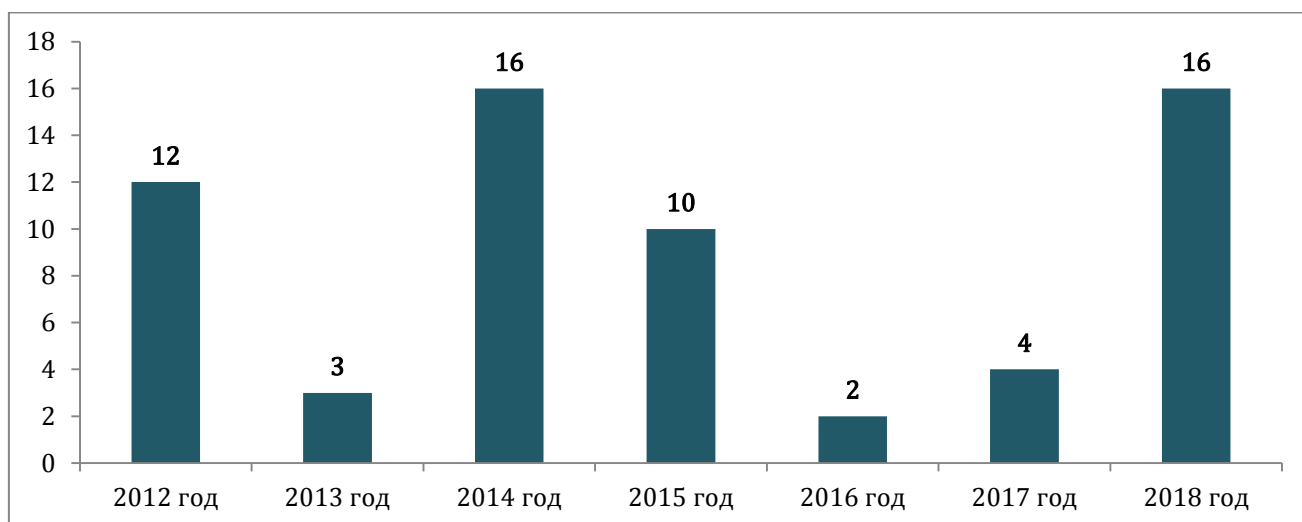


В соответствии со ст. 77 Семейного кодекса Российской Федерации при непосредственной угрозе жизни ребёнка или его здоровью орган опеки и попечительства вправе немедленно отобрать ребёнка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится.

В 2018 году такие решения об отобрании приняты в отношении 16 детей. Количество случаев отобрания детей возросло.

По всем указанным случаям были заявлены иски о лишении родительских прав (ограничении в родительских правах). Судом иски были удовлетворены, а все действия органов опеки и попечительства без исключений признаны законными.

Динамика случаев отобрания детей в порядке ст.77 СК РФ (2012-2018)



В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 01.01.2017 № Пр-21 при Уполномоченном создана Рабочая группа по предотвращению случаев неправомерного вмешательства в дела семьи.

В неё вошли представители органов – субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Министерства внутренних дел России по Республике Хакасия, Министерства образования и науки Республики Хакасия, Министерства социальной защиты Республики Хакасия, члены Общественной палаты Республики Хакасия, общественных организаций.

В соответствии с Положением о рабочей группе, Планом работы, который был утвержден в декабре 2017 года, деятельность рабочей группы включала несколько направлений.

Основная задача - осуществление мониторинга случаев принудительного разлучения детей с семьёй: это и факты отобрания детей в порядке ст. 77 Семейного кодекса Российской Федерации, и помещение детей в социозащитные учреждения по актам полиции, а также по заявлению родителей, по просьбе самого ребёнка.

В течение 2018 года было рассмотрено шесть таких случаев. В заседаниях рабочей группы в режиме видеоконференцсвязи участвуют органы опеки и попечительства, анализируются представленные материалы. Уполномоченный,

сотрудники аппарата выезжают по месту жительства родителей, проводят беседы с заинтересованными лицами.

Во всех рассмотренных случаях действия органов системы профилактики были признаны обоснованными.



По заявлению отдела опеки и попечительства администрации Аскизского района принято судебное решение об ограничении родителей 6-летнего ребёнка в родительских правах.

Родители несовершеннолетнего в обращении к Уполномоченному утверждали, что устранили нарушения, которые явились основанием для ограничения родительских прав и передачи ребёнка в социальное учреждение.

В рамках работы с обращением специалисты аппарата Уполномоченного посетили семью и убедились в том, что жилищные условия семьи, образ жизни родителей по-прежнему не совместимы с интересами малолетнего ребёнка.

Членами Рабочей группы принято решение об обоснованности действий органа опеки и попечительства.

В ходе мониторинга, проведенного Уполномоченным, были выявлены нарушения прав несовершеннолетних в возрасте до четырех лет, которые на основании подпунктов 3,5 пункта 1 статьи 18 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» по социальным показаниям помещаются в ГБУЗ РХ «Республиканская детская клиническая больница».

В соответствии со ст.27 Конвенции о правах ребёнка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) дети имеют право на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития.

В ГБУЗ РХ «Республиканская детская клиническая больница» не предусмотрены ставки сотрудников, выполняющих воспитательные функции и уход за малолетними детьми. Отсутствует развивающее, обучающее, игровое и спортивное оборудование, средства воспитания и обучения. Дети находятся в постоянном контакте с поступающими в стационар больными детьми, подвергаются воздействию инфекции. Нет условий для организации пребывания несовершеннолетних на свежем воздухе: дети вынуждены постоянно находиться в помещении.

В связи с этим в ГБУЗ РХ «Республиканская детская клиническая больница» дети могут находиться только по медицинским показаниям. Постоянное пребывание в стационаре без обеспечения надлежащих условий содержания, воспитания и развития не отвечает целям социальной реабилитации несовершеннолетних.

Фактически в связи с проведением профилактической работы с кровными семьями здоровые дети находились в стационаре более одного месяца. Длительность пребывания некоторых детей в больнице превышала шесть месяцев.

В связи с этим Уполномоченным направлено заключение в адрес Администрации г. Абакана, предложено устранить выявленные нарушения. На основании заключения были предприняты меры для помещения детей в детский дом.

Второе направление деятельности рабочей группы - выработка предложений по предотвращению неправомерных случаев вмешательства в дела семьи.

В течение 2018 года были организованы и проведены следующие мероприятия.

По совместной инициативе Уполномоченного и Министерства образования и науки Республики Хакасия в рамках реализации дополнительного комплекса мер, направленных на совершенствование работы организаций и органов системы профилактики, повышение профессиональной компетенции их специалистов проведено два тренинга для специалистов служб сопровождения замещающих семей, а также для специалистов сектора опеки и попечительства.

На тренингах специалисты отработали практики в области эффективных коммуникаций с приемными родителями, а также новые модели «Системы социально-психолого-педагогического сопровождения замещающих семей».

Уполномоченный принял участие в проведении рабочего совещания органов опеки, организованном Министерством образования и науки Республики Хакасия. В ходе совещания обсуждались алгоритмы действий органов опеки и попечительства по наиболее часто встречающимся конкретным проблемным ситуациям.

Совместно с Министерством образования и науки Республики Хакасия проведена проверка работы сектора опеки и попечительства Богградского района. По результатам проверки даны рекомендации об устранении выявленных нарушений.

В составе экспертной группы по проведению независимой оценки соответствия деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей требованиям постановления Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», который был организован Общественной палатой Республики Хакасия, Уполномоченный посетил все организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Республики Хакасия.

Сталкиваясь в своей деятельности со случаями семейного неблагополучия, Уполномоченный оказывает необходимое содействие в социальной адаптации семьи.



В конце 2017 года к Уполномоченному обратилась мама пятерых несовершеннолетних детей по вопросу суицидальных наклонностей сына-подростка, который не принимается в коллективе сверстников в школе, подвергается травле.

В ходе работы с обращением было установлено, что семья состоит на учете в органах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, испытывает серьезные материальные затруднения, заработной платы матери не всегда достаточно для обеспечения самых необходимых нужд. Отец находится в местах лишения свободы.

Старший ребёнок имеет проблемы со здоровьем, вспыльчив, неуравновешен, совершает противоправные поступки как в школе, так и в свободное от школы время. Аналогичное поведение демонстрирует его средний брат.

В связи с девиантным поведением детей возникают внутришкольные конфликты, непринятие сверстниками и более старшими ребятами, негативное отношение со стороны педагогического коллектива. Оба мальчика в свою очередь демонстрируют пренебрежение элементарными требованиями поведения,

проявляют неуважение к старшим, применяют физическое насилие по отношению к более слабым детям, жестокость по отношению к животным, занимают потребительскую позицию, не приобщены к труду.

Деятельность органов профилактики по реабилитации семьи и детей сводилась к проведению бесед, привлечению законного представителя к административной ответственности, помещению обоих братьев в Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей.

Однако указанные меры положительного эффекта не приносили. Законный представитель явно не справлялась с воспитанием сыновей.

К работе с семьей были привлечены психологи, проведена тренинговая работа в детском коллективе школы, где обучался старший ребёнок. Для детей организовано санаторно-курортное лечение, медицинское обследование, по результатам которого определено состояние здоровья детей. Организован летний отдых в детских загородных оздоровительных лагерях. Семье неоднократно оказывалась гуманитарная помощь в виде одежды для детей, продуктов питания, предметов быта.

Необходимую помощь и сопровождение оказывали все субъекты профилактики муниципального района, в котором проживала семья.

С началом нового учебного года старший ребёнок был принят на обучение в Специальное учебно-воспитательное учреждение, где в настоящее время отклонений в поведении не имеет, успевает по всем предметам.

Младший сын заявителя обучается в школе-интернате. Зарекомендовал себя с положительной стороны.

Остаются проблемы с поведением среднего сына, который остался проживать в семье. С ним продолжается проведение профилактической работы.

Профилактика семейного неблагополучия, ограниченная применением карательных мер, в большинстве случаев не приносит положительного эффекта. В каждом отдельном случае необходимо предпринимать комплекс индивидуальных мер, направленных на восстановление конкретной семьи.

При этом система профилактики должна иметь действенные ресурсы для реабилитации, социальной адаптации семьи, в которой проживает ребёнок, в том числе, кадровые ресурсы.

Межведомственное взаимодействие субъектов профилактики нельзя ограничивать обменом информации и проведением совместных рейдов с последующим помещением детей в социозащитные организации. Ресурсы субъектов профилактики необходимо использовать для вовлечения семей и детей в общественно полезную деятельность, приобщение к труду, занятиями спортом.

В целях совершенствования мер по профилактике социального сиротства на территории Республики Хакасия необходимо:

– проведение анализа состояния системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в регионе, укомплектованность органов системы профилактики штатными единицами специалистов, в должностные обязанности которых входит профилактическая работа;

- совершенствование системы межведомственного и межмуниципального взаимодействия органов системы профилактики;
- организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику и снижение употребления алкоголя и наркотических веществ населением;
- содействие занятости родителей, имеющих несовершеннолетних детей.

Особым направлением в этой работе должно стать совершенствование системы Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их как на муниципальном, так и на региональном уровне.

7.2. Дети с особыми потребностями здоровья

В 2018 году в Республике Хакасия проживало 2 366 детей-инвалидов, их число незначительно снизилось (АППГ – 2 394 ребёнка).

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» признание лица инвалидом осуществляется федеральным учреждением медико-социальной экспертизы.

На территории Республики Хакасия действует ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Хакасия», которым в 2018 году проведено освидетельствование 1 200 детей.

Категория ребёнок-инвалид установлена 899 детям.

В 2018 году в структуре причин детской инвалидности на первое место вновь вышел класс «психиатрические расстройства и расстройства поведения», в 2017 году занимавший второе ранговое место, за счет увеличения лиц впервые призванных инвалидами вследствие аутизма.

Ранее в структуре психических расстройств преобладал блок «умственная отсталость» на который в 2017 году приходилось 69,0% от всех психических расстройств, снижение по данному блоку составило 30,2%.

Второе ранговое место вновь заняли класс «болезни нервной системы» и класс «врожденные аномалии», имеющие равные значения как в абсолютных числах – 31 человек, так и в удельном весе 14,4%.

Третье место в 2018 году занял класс «болезни эндокринной системы» с увеличением в абсолютных числах на 80% (2018 г. – 15 детей, 2017 г. – 27 детей).

При этом отмечается снижение интенсивного показателя первичного выхода на инвалидность по Республике Хакасия: в 2018 году он составил 16,7 на 10 тыс. детского населения (в 2016 году – 21,9, в 2017 году – 22,2). Это самый низкий показатель первичного выхода на инвалидность по Сибирскому федеральному округу (средний показатель по СФО – 23,9).

Категория «ребёнок-инвалид» может быть установлена на срок: 1-2 года, 5 лет, до достижения ребенком 14 лет, до достижения ребенком 18 лет.

При первичном освидетельствовании сроки установления категории «ребёнок-инвалид» распределились следующим образом.

Группа инвалидности установлена на 1-2 года: 138 детям (64,2%), на срок 5 лет - 38 детям (17,7%), на срок до 14 лет – 12 детям (5,6%), на срок до 18 лет – 27 детям (12,5%).

При повторном освидетельствовании сроки установления категории «ребёнок-инвалид» распределились следующим образом.

Группа инвалидности установлена на 1-2 года: 246 детям (36,0%), на срок 5 лет - 22 детям (3,2%), на срок до 14 лет – 17 детям (2,5%), на срок до 18 лет – 399 детям (58,3%).

На учете в Управлениях социальной поддержки населения Республики Хакасия состояло 2139 детей-инвалидов. Из них 95,9% детей воспитываются в семьях. Высока доля многодетных семей (424 семьи), 74 ребёнка инвалида живут в опекунских семьях, 39 в приемных семьях.

Проживают в интернатных учреждениях 88 детей (4,1%, АППГ – 5,1%).

Имущественное положение семей, в которых воспитываются дети-инвалиды, обусловлено необходимостью постоянного ухода за ребенком со стороны родителей. Поэтому большая часть родителей (законных представителей) не работают: в 28% семьях не работают оба или один родитель, в 44% семей работает один из родителей.

Четвертая часть семей с детьми-инвалидами (516 семей) являются малообеспеченными. Такая же доля неполных семей (564 семьи).

Помимо пенсии по инвалидности семья получает ежемесячную выплату неработающему родителю, осуществляющему уход за ребенком-инвалидом. В 2018 году уменьшилось количество получателей этой выплаты. Их число составило 2078 (АППГ – 2407). Дети-инвалиды являются получателями ежемесячной денежной выплаты (2342 ребёнка).

Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» предусматривает систему гарантированных государством мер, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

Семья с ребенком, имеющим ограниченные возможности здоровья, особенно нуждается в поддержке государства, поскольку в большей степени сталкивается с материальными трудностями, проблемами психологического характера.

Поэтому важно, если имеются основания для установления инвалидности, предпринять необходимые для этого меры.



В ходе одного из выездных приемов к Уполномоченному обратилась одинокая мама 8-летнего мальчика по вопросу получения ребенком основного общего образования. Ребёнок с 3-месячного возраста отстает в физическом развитии. В свои 8 лет по росту соответствует возрастной группе трехлетних детей. Медицинское обследование ребёнка не осуществлялось с 2014 года. Вопрос об установлении инвалидности не рассматривался. Законному представителю отказали в приеме ребёнка в школу, так как по физическим параметрам без посторонней помощи он не может участвовать в образовательном процессе.

Уполномоченный сопровождал семью на протяжении всего 2018 года. При содействии Министерства здравоохранения Республики Хакасия ребенку проведены необходимые медицинские обследования, выдано направление для прохождения МСЭ, установлена инвалидность. Ребёнок, не имеющий отставаний в интеллектуальном развитии, посещает школу, включился в образовательный процесс. Получает лечение, соответствующее заболеванию.

Получая пенсию по инвалидности, а также выплату по уходу за ребенком,

законный представитель ежедневно сопровождает сына в школу.

Указанное обращение к Уполномоченному не единично. При сходных обстоятельствах Уполномоченный сопровождал ребёнка до установления инвалидности. Оба случая имели место в Бейском районе.

В обоих случаях права детей грубейшим образом нарушались. И это связано не только с фактом отсутствия инвалидности. Главное, что дети не получали соответствующего лечения и реабилитации, которую могли иметь на более ранних стадиях развития заболевания.

Указанные ситуации обусловлены не только недостатками в организации работы учреждений здравоохранения, но и пассивной позицией законных представителей детей.

Основные направления реабилитации детей-инвалидов:

- медицинская реабилитация;
- общее и профессиональное образование;
- социально-средовая, социально-педагогическая, социально-психологическая и социокультурная реабилитация, социально-бытовая адаптация;
- физкультурно-оздоровительные мероприятия, спорт.

Учреждением медико-социальной экспертизы разрабатывается индивидуальная программа реабилитации или абилитации ребёнка-инвалида.

По данным ФКУ «ГБ МСЭ» по Республике Хакасия процент реабилитации детей-инвалидов в 2018 году увеличился, составил 5,8% (в 2016 году – 3,3%, в 2017 году – 2,9%). Увеличение процента реабилитации произошло за счет устранения врожденных аномалий, врожденных пороков сердца хирургическим путем.

Реабилитационные услуги детям-инвалидам на территории Республики Хакасия оказывают: ГБУ РХ «Саяногорский реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями»; ГБУ РХ «Республиканский дом-интернат для умственно отсталых детей «Теремок»; ГБУ РХ «Черногорский социально-оздоровительный центр им. А.И. Лебеда».

Саяногорский реабилитационный центр специализируется на реабилитации детей с заболеваниями центральной нервной системы, с расстройствами аутистического спектра. За 2018 год в учреждении получили услуги 1 494 ребёнка дошкольного возраста, в том числе 552 ребёнка в возрасте 1-3 лет (2017 год – 1 406 детей дошкольного возраста, в том числе 477 детей в возрасте 1-3 лет). Получили консультационные услуги и обучение реабилитации детей в домашних условиях 1458 семей (2017 год – 1 400 семей).

Центр выполняет функцию ресурсного методического центра.

За счет средств гранта Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в рамках региональной программы «Комплекс мер по формированию современной инфраструктуры служб ранней помощи в Республике Хакасия на 2018, 2019 годы» в 2018 году центром приобретено реабилитационное оборудование, открыта новая комната сенсомоторной коррекции, кабинет для оказания услуг детям от рождения до 3-х лет, комната психологической разгрузки. Еще одним инновационным направлением работы центра является оказание комплекса социальных услуг семьям с детьми в домашних условиях – работает

выездная бригада квалифицированных специалистов (социальный педагог, психолог, массажист, физиотерапевт, врач-невропатолог), которая оказывает реабилитационные услуги ребенку и членам семьи: психолого-педагогические, социально-медицинские, коммуникативные. За 2018 год специалистами мобильной бригады были оказаны услуги 14 семьям (АППГ – 12 семей).

Республиканский дом-интернат «Теремок» осуществляет стационарное обслуживание детей-инвалидов, комплексную медико-психолого-педагогическую реабилитацию и абилитацию. На базе дома-интерната работает отделение ранней помощи, группа кратковременной стационарной реабилитации, отделение дневного пребывания детей-инвалидов.

Предоставляются не только медицинские процедуры, проводятся коррекционно-развивающие занятия, оздоровительные и развлекательные мероприятия.

В учреждении в 2018 году обслужено 389 детей-инвалидов (2017 год – 298 детей-инвалидов): на стационарном пребывании – 177 детей (2017 год – 106 детей), на полустационарном – 212 детей (2017 год – 192 ребёнка), в том числе: в отделении дневного пребывания – 92 ребёнка (2017 год – 93 ребёнка), в отделении кратковременного пребывания – 120 детей (2017 год – 99 детей).

В летний период дети-инвалиды и дети с ограниченными возможностями получают реабилитационные услуги на базе ГБУ РХ «Черногорский социально-оздоровительный центр им. А.И. Лебеда».



К Уполномоченному поступают обращения об отсутствии условий для реабилитации детей-инвалидов в плавательных бассейнах.

Ребенку-инвалиду после операции на позвоночнике в качестве реабилитационных мероприятий были предусмотрены обязательные занятия в плавательном бассейне. Иные формы физической нагрузки не допускались. Условия спорткомплекса «Абакан» не позволяют проводить подобные занятия, как по техническим параметрам, так и ввиду отсутствия специалистов.

Проблема была решена за счет услуг частного бассейна. Однако для реабилитации в такой форме семье потребовалось нести большие материальные затраты.

Подобное обращение не является единичным. В регионе существует проблема обеспечения детей-инвалидов спортивной инфраструктурой.

В соответствии со ст. ст. 6.1, 6.2 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» дети-инвалиды имеют право на предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение. 180 детям-инвалидам путевки выделены (в том числе, для сопровождающих лиц 90 путевок). Не обеспечено санаторно-курортным лечение 446 детей.

К Уполномоченному поступают обращения, связанные с длительным не предоставлением путевки на санаторно-курортное лечение детей-инвалидов. Из ответов ГУ «Региональное отделение фонда социального страхования по Республике

Хакасия» следует, что предоставление санаторно-курортного лечения осуществляется в пределах средств, предусмотренных на соответствующий год. С учетом объемов финансирования, Фондом социального страхования устанавливается очередность предоставления путевок на санаторно-курортное лечение. Путевки предоставляются с учетом объемов финансирования и очередности регистрации заявлений о предоставлении санаторно-курортного лечения.

Верховным Судом Российской Федерации такая правовая позиция признана обоснованной.

Путевки на санаторно-курортное лечение детей-инвалидов выделяются также Министерством здравоохранения Республики Хакасия.

В 2018 году 50 детей-инвалидов были оздоровлены в загородных оздоровительных лагерях.

К Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Хакасия поступают обращения о реализации права детей-инвалидов на бесплатный проезд к месту лечения и обратно.

В соответствии со ст. 6.2 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» дети-инвалиды имеют право на получение социальных услуг в виде бесплатного проезда на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

Перевозка детей-инвалидов к месту лечения обеспечивается транспортными организациями на основании специальных талонов или именных направлений, которые предоставляют право бесплатного получения проездных документов.

Бесплатная перевозка осуществляется железнодорожным, авиационным, водным и автомобильным транспортом (п. п. 4.1, 4.2 Порядка предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан, утвержденных Приказом Минздравсоцразвития России от 29.12.2004 № 328).

Получение проездных документов на авиационный транспорт допускается только при отсутствии железнодорожного сообщения либо при меньшей стоимости авиаперелета по сравнению со стоимостью проезда железнодорожным транспортом, либо при наличии у ребёнка-инвалида, заболевания или травмы спинного мозга.

На рынке услуг имеются предложения по авиаперевозке, стоимость которых ниже стоимости услуг перевозки железнодорожным транспортом. Однако не всегда такие перевозчики участвуют в процедурах торгов, которые проводятся исполнительными органами Фонда социального страхования РФ в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» для обеспечения детей-инвалидов специальными талонами на бесплатное приобретение проездных документов.

В условиях отдаленности Сибирского региона от федерального центра в случае необходимости лечения ребёнка в Центральном федеральном округе РФ длительность переезда железнодорожным транспортом составляет более трех суток. В силу заболеваний, которыми страдают некоторые дети-инвалиды, их возраста переезд железнодорожным транспортом столь длительный период крайне затруднителен. Кроме того, в ряде случаев для приема в медицинское учреждение требуется представление результатов лабораторных и иных исследований, срок действия которых ограничен. По прибытии к месту лечения они теряют свою

актуальность. В связи с этим по прибытии в место нахождения лечебного учреждения приходится вновь проходить лабораторные исследования (как правило, платные), нести затраты на проживание до получения результатов исследований.

По этим причинам многие родители вынуждены за свой счет приобретать авиабилеты для проезда к месту лечения ребёнка-инвалида и обратно. Например, стоимость авиаперелета взрослого пассажира рейсом «Абакан-Москва» составляет около 14 000 рублей.

В связи с этим наряду с правом получения специальных талонов на перевозку детей-инвалидов к месту лечения и обратно необходимо внести в Порядок предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан, утвержденных Приказом Минздравсоцразвития России от 29.12.2004 № 328, изменения, предусмотреть право получения денежной компенсации понесенных затрат на проезд к месту лечения и обратно. Предусмотреть, что затраты на проезд воздушным транспортом возмещаются при отсутствии железнодорожного сообщения – в полном объеме, либо в размере, не превышающем стоимость проезда железнодорожным транспортом.

Указанное предложение было направлено в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка.

В 2018 году в ГУ Фонд социального страхования Российской Федерации по Республике Хакасия поступило 2 799 заявлений о предоставлении технических средств реабилитации детям-инвалидам. 734 ребёнка обеспечены техническими средствами реабилитации, 542 ребёнка получили денежную компенсацию за приобретение технических средств реабилитации.

Возрастную структуру детей-инвалидов образуют дошкольники (568 детей), дети школьного возраста (1 339 детей), подростки в возрасте 16-17 лет (158 детей).

Наибольшая доля занятых детей в возрастной группе школьников.

В 2018 году увеличилась доля детей дошкольного возраста, посещающих дошкольные образовательные организации. (352 ребёнка – 62%, АППГ – 54%). Из числа детей школьного возраста не обучаются 16 детей в силу тяжести заболевания. В 2017 году этот показатель был выше и составлял 55 детей.

Из детей-подростков не обучаются и не работают 32 человека.

Дошкольное образование детей-инвалидов осуществляется в дошкольных образовательных организациях компенсирующей направленности (84 организации) и группах компенсирующей направленности (236 групп): для детей с нарушением речи (185), зрения (17), опорно-двигательного аппарата (9), задержкой психического развития (4), со сложным дефектом (4), туберкулезной интоксикацией (14).

Указанные группы компенсирующей направленности работают с применением принципов инклюзивного образования (вместе с детьми, имеющими незначительные отклонения здоровья, обучаются дети-инвалиды).

При этом в Республике Хакасия остро ощущается нехватка дошкольных образовательных организаций или групп для детей со сложной структурой дефекта, аутистов, слабослышащих и глухих детей, детей, которым требуются специальные условия организации питания (дети с орфанными заболеваниями, с сахарным диабетом).

В связи с отсутствием указанных организаций достаточно большая доля детей-инвалидов дошкольного возраста образовательные услуги не получает, что в

дальнейшем затрудняет социальную адаптацию этих детей в школьных условиях, негативно влияет на реабилитацию ребёнка в целом.

По данным ФКУ «ГБ МСЭ» по Республике Хакасия в структуре причин детской инвалидности на первом месте находятся «психические расстройства и расстройства поведения». На их долю приходится 31,2%. Увеличение этого блока в два раза в 2018 году произошло за счет роста детей, страдающих аутизмом (в 2018 году инвалидность по этому основанию установлена 37 детям, в 2017 году – 15 детям, в 2016 году – 25 детям).

Данные свидетельствуют об увеличении количества детей, страдающих расстройствами аутистического спектра, в том числе в тяжелой форме. Следовательно, необходимы подготовленные кадры в системе дошкольного образования и в общеобразовательных организациях, готовых работать с такими детьми, достаточное количество специально подготовленных психологов, дефектологов, тьюторов. Система образования испытывает потребность в открытии специальных групп в дошкольных образовательных организациях для работы с такими детьми.

В Республике Хакасия **11 общеобразовательных организаций, реализующих адаптированные образовательные программы** для детей с особыми образовательными потребностями.

124 общеобразовательных организации реализуют инклюзивное образование. Наличие развитой сети образовательных организаций, в том числе организаций, реализующих адаптированные образовательные программы, позволяет осуществлять образовательный процесс детей с ограниченными возможностями здоровья без организации их подвоза. Обеспечена территориальная доступность всех образовательных организаций для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Количество общеобразовательных школ, реализующих инклюзивное образование на территории Республики Хакасия, увеличивается.

Сведения об инклюзивном образовании

№ п/п	Наименование	2016 г.	2017 г.	2018 г.
1.	Количество общеобразовательных школ, реализующих инклюзивное образование	115	118	124
2.	Количество обучающихся в них детей с ограниченными возможностями здоровья	764	1 006	978
3.	Количество тьюторов в указанных организациях	9	9	11

Несмотря на развитую систему инклюзивного образования, не всегда в общеобразовательных организациях созданы особые условия для получения образования детьми инвалидами.



К Уполномоченному обратилась мама двоих детей-инвалидов с нарушениями слуха, перенесших операцию по установлению кохлеарного импланта. Семья

проживает в Орджоникидзевском районе. Для обучения детей в школе необходимо оснащение школьного класса СМ-системой, усиливающей восприятие звука. Такой системы в образовательных организациях района нет. Ближайшая школа для детей с нарушениями слуха находится в г. Абакане за 300 км. от места жительства семьи. Школа интернатного типа. Однако в силу возраста детей, важности семейного воспитания обучение девочек в интернате нежелательно.

Необходимы средства для приобретения соответствующего оборудования.

В обращениях к Уполномоченному родители детей-инвалидов, получающих образование инклюзивно, по месту жительства, рассказывают об отсутствии специалистов, работа с которыми необходима для полноценной реабилитации и обучения ребёнка.



В ходе выездного приема к Уполномоченному обратилась мама ребёнка с нарушениями слуха, с кохлеарным имплантом. Семья проживает в с. Шира, где отсутствует дефектолог. Одинокая мама вынуждена еженедельно возить ребёнка в г. Абакан (расстояние 200 км). При этом и родитель, и ребёнок постоянно подвергаются рискам, которые могут возникнуть в дороге, семья несет дополнительные материальные затраты.

В ряде муниципальных районов либо отсутствуют ставки дефектологов, либо они не заняты в полном объеме, их количество не может обеспечить потребность всего детского населения района. Например, в Боградском, Ширинском, Орджоникидзевском районах, г. Абазе предусмотрено по 1 ставке дефектолога. В Аскизском районе 1 ставка дефектолога не занята.

В системе инклюзивного образования острая нехватка тьюторов. На 978 детей с ограниченными возможностями здоровья в образовательных организациях, реализующих инклюзивное образование, в 2018 году приходилось 11 тьюторов.

По информации, представленной муниципалитетами, 1427 детей-инвалидов получают услуги **дополнительного образования**. Родителями детей-инвалидов поднимается вопрос о недоступности, неразвитости инфраструктуры дополнительного образования для детей-инвалидов.

Необходимость в повышении уровня доступности учреждений культуры для детей-инвалидов отмечается Министерством культуры Республики Хакасия.

В ноябре 2018 года Комитетом по культуре, образованию и науке Верховного Совета Республики Хакасия проведен круглый стол «Проблемы семей, воспитывающих детей-инвалидов в Республике Хакасия» с участием представителей министерств социального блока, депутатов Верховного Совета Республики Хакасия, Уполномоченного.

В ходе круглого стола родители детей-инвалидов обозначили круг ключевых проблем, с которыми им приходится сталкиваться ежедневно, в решении которых они ждут помощи со стороны государства.

В частности отмечалось необходимость в организации доступности учреждений дополнительного образования, спорта и досуга для детей-инвалидов,

развитии специализированных досуговых центров, волонтерской помощи в социализации детей, которые получают образование в форме семейного образования, развитии системы ранней помощи.

Второй блок вопросов касался организации доступной среды, в том числе жилых многоквартирных домов для инвалидов с нарушениями опорно-двигательной системы.

Затронуты вопросы дефицита медицинских кадров, несвоевременного лекарственного обеспечения.

В настоящее время требуется формирование системы комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов. Отдаленность и низкая транспортная доступность ряда сельских территорий, недостаточность многопрофильных реабилитационных центров в республике создает проблему в организации реабилитации детей-инвалидов. Родители детей-инвалидов на встречах с представителями государственных органов исполнительной власти неоднократно поднимали вопросы о необходимости строительства реабилитационного центра для детей-инвалидов на территории Хакасии, расширения сети учреждений социального обслуживания, оказывающих услуги по реабилитации детей-инвалидов. Необходимость решения указанной проблемы озвучивается и в обращениях граждан.

Проблемой остается отсутствие полноценной службы сопровождения детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. Несмотря на то, что уже не первый год внедряется инклюзивное образование, наблюдается нехватка тьюторов и ассистентов в образовательных организациях.

Приказами Минздравсоцразвития РФ от 05 мая 2008 года № 216-н и № 217-н должность тьютора официально закреплена в числе должностей работников общего, высшего и дополнительного профессионального образования, внесена в Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих.

7.3 Дети, находящиеся в конфликте с законом

По данным МВД по Республике Хакасия, в 2018 году 229 несовершеннолетних совершили 268 преступлений.

Уровень подростковой преступности незначительно снизился (270 до 268), на 13,3% сократилось число несовершеннолетних, совершивших преступления.

По итогам 2017 года также отметилось снижение уровня подростковой преступности на 22,2% (с 347 до 270 преступлений).

В разрезе регионов Сибирского федерального округа показатель преступности несовершеннолетних в Республике Хакасия самый низкий. Значение этого показателя ниже и значения общероссийских данных.

Неблагоприятное положение сложилось в отдельных муниципальных образованиях Республики Хакасия, где показатель детской преступности существенно превышает общероссийский уровень и даже самый высокий показатель Сибирского федерального округа: в г. Абаза – 8,3%, в Ширинском районе – 6%, в Бейском районе – 4,6%, в Аскизском районе – 5,2%, в г. Абакане – 4%.

Сведения о несовершеннолетних, совершивших преступления (2018)

	Всего	в том числе	
		несовершеннолетних	%
Российская Федерация	931 107	40 860	4,4
Сибирский федеральный округ	151 494	8 203	5,4
Алтайский край	22 786	1 067	4,7
Иркутская область	21 952	1 550	7,0
Кемеровская область	27 372	1 510	5,5
Красноярский край	23 509	1 222	5,2
Новосибирская область	17 543	1 085	6,2
Омская область	14 358	497	3,5
Республика Алтай	3 130	163	5,2
Республика Тыва	5 094	402	7,9
Республика Хакасия	6 466	229	3,5
Томская область	9 284	478	5,1

На фоне незначительного снижения общего показателя уменьшилось количество групповых и повторных преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения.

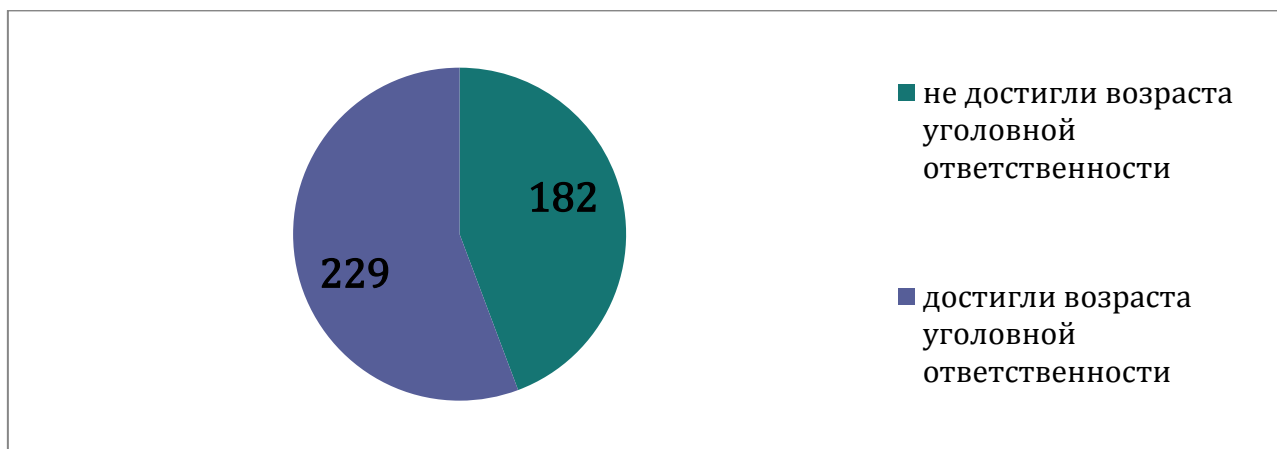
При этом выросло количество:

- тяжких и особо тяжких преступлений (с 43 до 52);
- связанных с незаконным оборотом наркотиков (с 11 до 14);
- совершенных в соучастии со взрослыми (с 33 до 38);
- ранее судимыми подростками (с 28 до 45).

Всего на территории Республики Хакасия в течение 2018 года несовершеннолетними совершено 423 уголовно наказуемых деяния, из которых по 155 делам приняты решения об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с тем, что несовершеннолетние лица, их совершившие, не достигли возраста, с которого наступает уголовная ответственность (т.е. 16 лет, а по некоторым категориям преступлений – 14 лет).

Число несовершеннолетних, совершивших общественно опасные деяния, сократилось на 9,9% (с 202 до 182). Их количество практически равно количеству несовершеннолетних, которые к уголовной ответственности были привлечены.

Возрастная структура несовершеннолетних, совершивших уголовно наказуемые деяния на территории Республики Хакасия в течение 2018 года



9 несовершеннолетних из числа совершивших общественно опасные деяния помещены в Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по Красноярскому краю. 161 подросток был поставлен на профилактический учет.

Городскими (районными) судами Республики Хакасия в 2018 году осуждено 76 несовершеннолетних.

В течение года содержалось под стражей в связи с подозрением (обвинением) в тяжких и особо тяжких преступлениях 33 несовершеннолетних.

Уполномоченный ежеквартально проверяет условия содержания под стражей этой категории детей.

В течение 2018 года 416 несовершеннолетних совершили административные правонарушения.

По данным МВД в Республике Хакасия на профилактическом учете в течение 2018 года состояло 11 подростков, потребляющих наркотические средства, 189 подростков, потребляющих спиртные напитки.

В 66 случаях установлены факты вовлечения несовершеннолетних в распитие спиртных напитков. К административной ответственности за эти действия привлечено 7 родителей, 59 посторонних совершеннолетних лиц.

На наркологическом учете в 2018 году состояло 71 несовершеннолетних (АППГ – 112 несовершеннолетних – 36,6%). Впервые поставлено на наркологический учет 16 детей в возрасте до 14 лет, 47 подростков в возрасте от 15 до 17 лет.

Создание эффективной системы профилактики правонарушений, совершаемых в отношении детей, и правонарушений самих детей является ключевой задачей Плана Десятилетия детства в Российской Федерации, Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года. Указанные документы представляют собой систему взглядов, принципов и приоритетов в профилактической работе с несовершеннолетними.

В настоящее время в республике наблюдается низкий уровень информированности и правовой компетентности участников образовательных отношений; отсутствие действенных практических механизмов эффективного

решения задач в сфере профилактики противоправных деяний и урегулирования различных конфликтных ситуаций в образовательной организации.

Необходимо в регионе сформировать систему дополнительных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, развитие системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, выявление и пресечение случаев дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения в образовательных организациях.

Уполномоченный предлагает изучить опыт Алтайского края по разработке комплекса мероприятий, направленных на предупреждение дискриминации, насилия, распространения идеологии насилия и экстремизма в образовательных организациях.

Одной из перспективных форм работы с детьми является привлечение неравнодушных мужчин–отцов и повсеместное создание в муниципальных образованиях «Советов отцов».

На сегодняшний день практически во всех муниципалитетах при образовательных организациях действуют «Советы отцов», однако количество их не превышает одно-двух на район или город. В тоже время главами муниципалитетов отмечается положительный эффект о деятельности такой структуры.

В «Советах отцов» состоят неравнодушные, ответственные, занимающие активную позицию люди. Советы отцов привлекаются к работе с проблемными семьями и детьми «группы риска». Участвуют в различных профилактических мероприятиях. Отцы, входящие в советы, как правило, не имеют педагогического образования, но их мнение помогает увидеть проблему, найти неординарные, неформальные пути решения.

Активисты-отцы уделяют большое внимание вопросам профориентации, организуют экскурсии в организации, проводят «Уроки мужества», организуют спортивные мероприятия и досуг несовершеннолетних. В их деятельности есть самые разные направления.

В 2018 году при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия начал формироваться «Совет отцов». Сегодня в нем состоят более 10-ти активных отцов, которые своим опытом, содействуют в деятельности Уполномоченного.

На состоявшемся в феврале этого года в городе Екатеринбурге I Всероссийском форуме отцов, организованном Советом отцов при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка в обращении Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина, отмечена важная роль отцовства в укреплении семейных ценностей и воспитании подрастающего поколения.

Исходя из этого, рекомендую активнее привлекать неравнодушных отцов к общественной деятельности, развивать в городах и районах Республики Хакасия отцовского движения и создавать не формальные, а реально действующие «Советы отцов». Это позволит более качественно организовать в населенных пунктах досуг, спортивную жизнь, а также воспитание несовершеннолетних.

Раздел 8. О деятельности Уполномоченного

8.1. О работе консультативно-совещательных органов при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия

В соответствии со ст. 19 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия» при Уполномоченном созданы и действуют консультативно-совещательные органы, рабочие группы, деятельность которых направлена на решение важнейших вопросов в сфере детства с привлечением представителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных и иных организаций, специалистов в области защиты прав и законных интересов ребёнка.

Основными консультативно-совещательными органами, созданными при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия, являются Экспертный совет, Общественный совет и Детский общественный совет.

Работа в них осуществляется на общественных началах.

В состав Детского общественного совета входит 27 детей. Это наиболее инициативные представители детского населения каждого из городов и муниципальных районов Республики Хакасия, рекомендованные Главами муниципальных образований республики.

Основная идея работы Детского общественного совета - реализация права ребёнка быть услышанным. Посредством диалога с подрастающим поколением Уполномоченный получает информацию о наиболее актуальных вопросах, волнующих современных детей, выполняется задача по проведению просветительской работы в сфере защиты детства, формированию у детей активной гражданской позиции.

В 2018 году проведено 6 заседаний Детского общественного совета, из них два – в форме вебинаров, четыре – в очной форме.

При формировании тематики заседаний сделан акцент на вопросах безопасности детей в различных сферах их жизни: это вопросы информационной, финансовой безопасности, охраны здоровья, безопасности в чрезвычайных ситуациях.

В рамках объявленного в Республике Хакасия Года образования состоялось заседание Детского общественного совета на тему: «Актуальные вопросы реализации права на образование: проблемы и перспективы». Члены Детского общественного совета встретились с представителями власти: председателем Комитета по культуре, образованию и науке Верховного Совета Республики Хакасия Развариной О.В., заместителем Министра образования и науки Республики Хакасия Конева Е.П. Форма диалога позволила детям донести до власти свой взгляд на современное образование, обратить внимание на проблемы с позиции участников образовательного процесса. С другой стороны, дети услышали компетентные ответы на волнующие их вопросы, в том числе, о перспективах развития образования в Республике Хакасия.

Для работы с детьми привлекаются педагоги, психологи, представители науки, культуры, государственных органов. Так в рамках работы Детского общественного совета ребята встретились с сотрудниками Енисейского управления Роскомнадзора, Министерства здравоохранения Республики Хакасия, Управления

Роспотребнадзора России по Республике Хакасия, Управления МЧС России по Республике Хакасия, Отделения Национального банка по Республике Хакасия, представителями научно-педагогического состава Хакасского государственного университета, организаторами Республиканского семейного форума - членами Южно-Сибирской ассоциации практических психологов.

Разговор с профессионалами – это всегда получение надежной и достоверной информации, стимул для личностного развития и роста детей.

При организации заседаний использовались площадки Отделения Национального банка по Республике Хакасия Сибирского главного управления Центрального банка Российской Федерации, Управления МЧС России по Республике Хакасия, Хакасского Национального краеведческого музея им. Л.Р. Кызласова, ГБОУ ВО «Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова».

В работе Детского общественного совета используются различные формы работы, в том числе дискуссионные площадки. Это позволяет реализовать принцип «голос каждого ребёнка должен быть услышан», учит ребят, выражать свои взгляды, приводить аргументированные доводы.

По итогам каждого заседания дети получают задание, выполнение которого позволяет проявить организаторские способности, участвовать в создании и реализации социально значимых проектов в сфере детства.

Так, в ходе одного из заседаний дети получили навыки использования технологии партисипативного планирования, с использованием которой в каждой территории были подготовлены и проведены мероприятия, посвященные Всемирному дню ребёнка. Эти мероприятия охватывают широкие круги детского населения каждого муниципального района и городского округа, способствуют правовому просвещению несовершеннолетних.

Экспертный совет - консультативно-совещательный орган при Уполномоченном, на который возложены полномочия по оценке эффективности мер охраны семьи, материнства, отцовства и детства, защиты прав и законных интересов ребёнка, подготовка предложений, рекомендаций, заключений по результатам оценки.

На заседаниях Экспертного совета в 2018 году обсуждались вопросы безопасности мест массового пребывания детей. Главным управлением МЧС России по Республике Хакасия была озвучена информация об итогах внеплановых проверок мест массового пребывания людей.

Типичными нарушениями, выявленными в ходе проверок, явились: эксплуатация автоматической установки пожарной сигнализации в неисправном состоянии либо ее отсутствие, нарушение порядка и сроков проведения регламентных работ по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту системы оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией, нарушение порядка переосвидетельствования огнетушителей, блокировка либо отсутствие аварийных выходов, размещение развлекательных учреждений на последних этажах торговых центров.

Еще одной темой заседания Экспертного совета стала организация работы с семьями и детьми по месту жительства. Были заслушаны доклады Государственного комитета по делам молодежи Республики Хакасия и Министерства культуры

Республики Хакасия. Выработаны рекомендации для исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия в целях активизации данного направления деятельности, как наиболее эффективного средства в работе с семьей.

В частности, предложено разработать методические рекомендации по организации работы с подростками по месту жительства, развивать волонтерское движение, способствовать увеличению региональной поддержки проектов некоммерческих организаций, направленных на развитие системы работы с несовершеннолетними в рамках молодежной политики, рассмотреть возможность организации центров помощи дневного и временного пребывания родителей с детьми по месту жительства, внедрения грантовой поддержки молодежных инициатив на муниципальном уровне.

На площадке VIII республиканского семейного форума состоялось заседание Общественного совета на тему: «Ответственное и осознанное родительство – обучение жизнью» в форме «круглого стола». Участники заседания подняли вопросы осознанного материнства и отцовства, ответственного родительства в рамках объявленного в Российской Федерации Десятилетия детства. По итогам заседания исполнительным органам государственной власти, муниципальным образованиям, общественным организациям были направлены рекомендации.

Второе заседание Общественного совета при Уполномоченном состоялось по теме: «О развитии системы информационной безопасности детей в Республике Хакасия». Экспертом данного заседания стала доцент кафедры теории и истории государственного права юридического института Государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный педагогический университет». На заседании обсуждались вопросы реализации Концепции информационной безопасности детей на территории Республики Хакасия, правовое просвещение детей в системе обеспечения информационной безопасности, просвещение родителей об опасности воздействия агрессивной информации на психику ребёнка, формирования Интернет — зависимости и т. д.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации В.В. Путина от 1 января 2017 года № Пр-21 при Уполномоченном создана Рабочая группа по предотвращению случаев неправомерного вмешательства в дела семьи.

В неё вошли представители органов – субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: представители Министерства внутренних дел России по Республике Хакасия, Министерства образования и науки Республики Хакасия, Министерства социальной защиты Республики Хакасия, члены общественной палаты Республики Хакасия, общественных организаций.

В соответствии с Положением о рабочей группе, Планом работы, который был утвержден в декабре 2017 года, деятельность рабочей группы включала несколько направлений.

Основная задача - осуществление мониторинга случаев принудительного разлучения детей с семьей: это и случаи отобрания детей в порядке ст. 77 Семейного кодекса Российской Федерации, и помещение детей в социозащитные учреждения по актам полиции, а также по заявлению родителей, по просьбе самого ребёнка.

В течение 2018 года было рассмотрено шесть таких случаев. В заседаниях рабочей группы в режиме видеоконференцсвязи участвуют органы опеки и попечительства, анализируются представленные материалы. По ряду случаев

Уполномоченный, сотрудники аппарата выезжают по месту жительства родителей, проводят беседы с заинтересованными лицами.

Во всех рассмотренных случаях действия органов системы профилактики были признаны обоснованными.

Второе направление деятельности рабочей группы - выработка предложений по предотвращению неправомерных случаев вмешательства в дела семьи.

В рамках этой деятельности проводятся:

– проверки деятельности органов опеки (такая проверка была проведена совместно с Министерством образования и науки Республики Хакасия в отношении отдела опеки и попечительства Управления образования администрации муниципального образования Богградского района – по результатам проверки даны рекомендации об устранении выявленных нарушений);

– рабочие совещания органов опеки (например, такие совещания прошли в феврале и в августе 2018 года, в ходе совещаний обсуждались алгоритмы действий органов опеки и попечительства по наиболее часто встречающимся конкретным проблемным ситуациям, возникающим в замещающих семьях);

– тренинги специалистов органов опеки и службы сопровождения региона (тренинги организованы в рамках реализации дополнительного комплекса мер, направленных на совершенствование работы организаций и органов системы профилактики, повышение профессиональной компетенции их специалистов путем формирования системного взгляда на выстраивание и развитие взаимоотношений с приемной семьей, в ходе этих мероприятий специалисты отработали практики в области эффективных коммуникаций с приемными родителями, а также новые модели «Системы социально-психолого-педагогического сопровождения замещающих семей»);

– обсуждаются вопросы законодательного регулирования вопросов опеки и попечительства, вырабатываются предложения по устранению правовых пробелов, совершенствованию правового регулирования опеки в целях улучшения положения семей с детьми.

Для решения отдельных вопросов Уполномоченным создаются другие рабочие группы, работа которых не носит постоянного характера. Примерами могут служить рабочие группы, созданные для урегулирования порядка оказания медицинской помощи детям с сахарным диабетом в образовательных организациях, урегулированию вопроса отказа родителей (законных представителей) ребёнка от внутрикожных проб (Манту, АТР).

О деятельности помощников Уполномоченного, работающих на общественных началах в муниципальных образованиях Республики Хакасия

Институт общественных помощников при Уполномоченном был создан в 2013 году. В его состав входит 13 представителей от каждого муниципального образования Республики Хакасия. Это заинтересованные и неравнодушные люди, способные воспринимать общественную деятельность, как важную миссию.

Деятельность помощников направлена на обеспечение общественного контроля за соблюдением и состоянием прав, свобод и законных интересов ребёнка в муниципальных образованиях Республики Хакасия, содействие взаимодействию всех

заинтересованных структур в целях оказания помощи ребёнку и воспитывающей его семье.

Общественные помощники принимают активное участие в мероприятиях, проводимых Уполномоченным по правам ребёнка, реализуют круглогодичный проект «Азбука безопасности», проводят консультации для граждан, решают конкретные вопросы, касающиеся вопросов защиты детства.

Законом Республики Хакасия от 12.02.2018 № 03-ЗРХ внесены изменения в ст.18 Закона Республики Хакасия «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия», регулиующую деятельность общественных помощников.

Общественным помощникам предоставлено право получать по поручению Уполномоченного по правам ребёнка от органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций на территории Республики Хакасия информацию и документы (материалы), необходимые Уполномоченному по правам ребёнка для осуществления его деятельности.

В 2018 году помощниками было рассмотрено 135 (в 2017 году-110) обращений, что по сравнению с 2017 годом на 22,7% больше. Всем обратившимся гражданам были даны разъяснения.

В результате совместных действий общественных помощников, Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия и субъектов профилактики были восстановлены нарушенные права детей на образование, на личное имущество (г. Черногорск). Способствовали установлению инвалидности ребёнку К. (Аскизский район). В срочном порядке было выделено место матери с ребёнком в кризисном центре «Прима» (г. Саяногорск); оказана психологическая и юридическая помощь несовершеннолетней, находившейся в трудной жизненной ситуации, содействие в устройстве ребёнка в приемную семью (Орджоникидзевский район); оказана помощь в решении внутрисемейного конфликта, в коррекции детско-родительских взаимоотношений (Боградский район).

Общественными помощниками оказана гуманитарная и материальная помощь 37 семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

В ходе обсуждения актуальных проблем детства общественники объединились с Детским общественным советом в одну общую команду.

В муниципальных образованиях общественные помощники совместно с детьми, входящими в состав Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия, активными учащимися школьных и общественных организаций; организуют активную просветительскую деятельность среди детей и взрослых по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних.

В рамках Всероссийского Дня правовой помощи детям, приуроченного к Всемирному дню ребёнка на территории Республики Хакасия были проведены более 200 различных правовых информационно - просветительских мероприятий, в том числе организованы:

– в 6 муниципальных образованиях - межведомственные, консультационные пункты для взрослого и детского населения, конкурсы творческих детских рисунков;

– в 7 муниципальных образованиях - круглые столы, интерактивные, интеллектуальные, дидактические, ролевые игры, встречи с представителями

правоохранительных органов, оформлены информационные стенды для детей и родителей;

- в 3 муниципальных образованиях - общешкольные линейки, единые родительские собрания, информационно-пропагандистские акции, работа школьных телестудий;

- в 11 муниципальных образованиях - образовательно-правовые межведомственные квесты;

- в 4 муниципальных образованиях - анкетирование родителей, конкурсно – игровые, развлекательные программы, единые муниципальные классные часы, викторины, межведомственные встречи;

- в 4 муниципальных образованиях - конкурс листовок и буклетов, библиотечные выставки, выставки рисунков, плакатов и поделок, изготовлены и распространены буклеты и памятки для детей и родителей;

- в 7 муниципальных образованиях - тематические классные часы;

- в 8 муниципальных образованиях - просветительские беседы, а также другие правовые мероприятия.

В ходе проведенных мероприятий присутствующие дети узнали о своих правах и обязанностях, ознакомились с международными документами, регулирующими права и свободы несовершеннолетних.

Так, например, общественный помощник г. Абакана выступила с лекцией «Права и обязанности детей в семье», «Административная ответственность родителей» перед родительской общественностью, а также приняла активное участие в работе дискуссионной площадки «Семейное насилие. Правовые и нравственные аспекты» во время Второго Абаканского форума «Город. Семья. Дети».

Общественный помощник г. Саяногорска приняла активное участие в организации и проведении V Саяногорского семейного форума.

Помощник Усть-Абаканского района в течение года участвовала в выездных семинарах и родительских собраниях в образовательных организациях района.

Также помощники принимали участие в мероприятиях разного уровня, в том числе – местного, являлись участниками профилактических рейдов по семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации (Боградский район).

В рамках мероприятия «Голос каждого ребёнка должен быть услышан» в музейно культурном центре в ходе круглого стола «Формирование и развитие системы защиты прав детей в Республике Хакасия» общественные помощники обсудили вопросы развития системы защиты прав детей в Республике Хакасия, единую стратегию действий по реализации государственной политики в сфере детствосбережения.

На заседаниях помощники Уполномоченного ознакомились с реализацией демографических инициатив Президента Российской Федерации, с проектами, направленными на поддержку семьи, материнства, отцовства и детства, в контексте Послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации, о развитии добровольчества и гражданской активности детей и молодежи; с основами безопасности прав потребителей.

Общественные помощники г. Саяногорска, Таштыпского и Боградского районов, являются членами комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В рамках проведения мероприятий было организовано освещение проводимых мероприятий в средствах массовой информации и на сайтах образовательных организаций Республики Хакасия.

Так, например, мероприятия были освещены на страницах районных газет «Усть-Абаканские известия», «Аскизский труженик», «Родная земля» (Боград). Общественный помощник Аскизского района неоднократно выступала в эфире с темами защиты детства.

Общественные помощники Уполномоченного приняли участие в заседании Общественного совета федерального проекта «Крепкая семья». Обсуждены пути решения задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации: реализация демографических инициатив главы государства, а также проекты, направленные на поддержку семьи, материнства, отцовства и детства.

8.2. О правовом просвещении и пропаганде семейных ценностей

К одной из основных задач Уполномоченного в соответствии со ст. 3 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия» относится правовое просвещение населения по вопросам реализации прав и законных интересов ребёнка, разъяснение, пропаганда прав и свобод среди детей и их законных представителей.

Основной целевой аудиторией просветительской деятельности являются несовершеннолетние. Работа с ними направлена на поддержание их творческого, научного потенциала, развитие познавательной сферы.

Не менее важным направлением является просветительская работа со взрослыми: родителями, педагогами, другими специалистами. Среди этих мероприятий можно выделить несколько направлений.

Повышение правовой культуры школьников являлось целью тематических встреч, которые проводились в рамках федерального проекта «Крепкая семья» совместно с Институтом истории и права ФГБОУ ВО «Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова».

Студенты-волонтеры совместно с Уполномоченным и сотрудниками аппарата посетили 20 образовательных организаций, где провели тематические встречи с учащимися организаций общего и среднего профессионального образования. В рамках мероприятия посещены все муниципальные образования республики. Лекции о правах и обязанностях прослушали более 850 детей.

В летний период 2018 года просветительская деятельность велась в рамках детских оздоровительных площадок, в загородных оздоровительных лагерях.

Традиционным стало сотрудничество с Прокуратурой Республики Хакасия в сфере просветительской деятельности. В летний сезон 2018 года на базе загородных оздоровительных лагерей «Березка», «Дружба» с ребятами профильной смены проведена правовая игра, направленная на формирование правовой культуры.

В сентябре 2018 года Национальным банком по Республике Хакасия Центрального банка Российской Федерации проводился День открытых дверей. Ребята из состава Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия приняли участие в проведении финансового квеста.

Уполномоченный поддерживает мероприятия по развитию у детей избирательной культуры: Квест «Молодой избиратель» в Бейском районе, IX слет старшеклассников Орджоникидзевского района, XV республиканский слет старшеклассников «Мы – будущие избиратели!».

На территории Республики Хакасия впервые был проведено мероприятие международного кинофестиваля социально ориентированных короткометражных фильмов, видеороликов и социальной рекламы «ЛАМПА». Жители Республики Хакасия получили возможность участвовать в проведении мастер-классов по созданию социальной рекламы, задать вопросы организаторам и участникам конкурса и, конечно, посмотреть конкурсные работы фестиваля.

Проведение подобных мероприятий оказывает положительное влияние на духовно-нравственное воспитание подрастающего поколения, создает условия для новых форм организации досуга детей и молодежи, заставляет взрослых задуматься о социально значимых темах.

В день знаний Уполномоченный и сотрудники аппарата приняли участие в акции «Урок России», выступив перед школьниками общеобразовательных организаций г. Абакана, а также несовершеннолетними, находящимися в СИЗО.

Вместе с учащимися Абаканского СУВУ почтили память жертв Беслана, говорили о безопасности, защищенности в современном мире от экстремизма и терроризма.

Тема объединения народностей, проживающих на территории Республики Хакасия, сохранение этических, культурных и семейных традиций стала идеей создания и проведения фестиваля «Радуга наций», организованного РОМО РХ «Эдельвейс». В рамках этого мероприятия в творческой мастерской школьники и педагоги создали персонажей мультистории, посвященной объединению людей разных национальностей.

В последний день сентября для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в Абазинском детском доме, организовано проведение выходного дня в г. Абакане. Дети посетили городской детский парк «Орленок», другие культурно-развлекательные учреждения. В ходе этого мероприятия на протяжении всего дня происходил неформальный диалог детей с Уполномоченным.

Подобные мероприятия позволяют не только поддержать детей, но и вовлечь их в полезную деятельность, развить творческие способности, получить от них обратную связь, выявить главные проблемы, на решение которых необходимо направить основные усилия.

Участвовали в региональном этапе фестиваля «Хрустальные звездочки», который является площадкой для выступления талантливых детей и ежегодно организуется Федеральной службой судебных приставов России.

В рамках акции «Вместе ярче» совместно с ГКУ РХ «Центр энергосбережения» организован конкурс детских работ, посвященных популяризации семейных ценностей и энергосберегающих технологий. На конкурс были представлены детские рисунки и поделки. Победители и лауреаты награждены призами. Участниками акции «Вместе ярче» стали пятиклассники ГБОУ РХ «Хакасская национальная гимназия им. Н.Ф. Катанова», с которыми проведен урок энергосбережения.

В рамках Всероссийской акции «Отцовский патруль. Мы ГоТОВы!», объявленной по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской

Федерации по правам ребёнка содействовали проведению мероприятий по пропаганде здорового образа жизни и привлечению детей в сферу физической культуры и спорта.

Целевой аудиторией еще одного российского проекта «Юнармия. Наставничество» являются дети, оставшиеся без попечения родителей. Проект направлен на адаптацию и социализацию детей-сирот, реализуется с участием специалистов Министерства образования и науки Республики Хакасия, Министерства культуры Республики Хакасия, Министерства спорта Республики Хакасия, Государственного комитета по делам молодежи Республики Хакасия, Совета ветеранов Республики Хакасия, Совета ветеранов вооруженных сил Республики Хакасия, военно-патриотического клуба «Ирбис».

Ни одна программа в области детства не может быть качественно реализована без учета мнения детей. В рамках мероприятий, посвященных «Году образования» в Республике Хакасия, продолжена практика проведения традиционных встреч с детьми школьного возраста в разных городах и районах республики, в республиканской летней школе «Право выбора», лагере дневного пребывания «Шаг в будущее», в Центре одаренных детей Республики Хакасии «Альтаир».

Диалог с детьми проходит в разных форматах. Ребята принимают активное участие: задают вопросы, касающиеся различных сфер детства, делятся своими планами, поднимают проблемные вопросы. Обсуждаемый круг тем достаточно широк: ребят волнуют вопросы получения образования, прохождения итоговой аттестации, трудовые правоотношения с участием несовершеннолетних, взаимоотношения с родителями и другое.

Так, победители конкурса «Страница-18» стали участниками круглого стола «Чтение: от осмысления к принятию решений», на котором состоялся откровенный разговор о роли книги и чтения в жизни людей, о влиянии чтения на речь, мышление и поведение современного человека.

Для привлечения внимания взрослых к детской тематике используются различные формы. Просветительская работа осуществлялась в рамках таких мероприятий как Межрегиональная конференция женщин коренных народов севера, круглый стол «Служение женщины Богу, отечеству, народу», организованный Абаканской епархией, Международный молодежный форум ТИМ «Бирюса» в г. Красноярске, форум «Формула женского счастья», республиканский форум «Равные права-равные возможности», Республиканский августовский образовательный салон, Абаканский форум «Город. Семья. Дети», VII республиканский Форум антинаркотического молодежного волонтерского общественного движения и др.

Встречи с родителями направлены на формирование осознанного и ответственного родительства, обеспечения безопасности детства, здорового образа жизни детей, отказа от вредных привычек, противодействия распространению наркотиков среди несовершеннолетних.

В рамках фестиваля «Радуга наций» прошел круглый стол «Взаимодействие органов власти и НКО этнической направленности в сфере поддержки семьи и детей».

Встреча Уполномоченного с руководителями национальных диаспор, проживающих на территории Республики Хакасия, позволила привлечь внимание к

проблемам детей из различных этнических групп и заручиться их поддержкой в защите прав и законных интересов несовершеннолетних.

Проблемы повышения психолого-педагогической компетенции родителей рассмотрены на собраниях, встречах, «круглых столах», проведенных с участием специалистов городов Сорска, Черногорска, Бейского и Боградского районов.

В рамках публичных мероприятий организована работа по оказанию консультативной помощи семьям с детьми. Это республиканские мероприятия - III Республиканский фестиваль отцов «Отец!.. как много в этом слове!», День пожилого человека, акция «Город семей», организованная Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в партнёрстве с Министерством социальной защиты Республики Хакасия и администрацией г. Абакана.

В рамках федерального проекта «Крепкая семья» на территории Республики Хакасия, на базе Управления социальной поддержки города Абакана организована встреча многодетных родителей с представителями Министерства образования и науки Республики Хакасия, Министерства социальной защиты Республики Хакасия, Министерства здравоохранения Республики Хакасия, ГКУ «Центр занятости населения города Абакана», Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации в Республике Хакасия. Многодетные родители получили ответы на десятки вопросов об оказании детям медицинской помощи, использовании средств материнского (семейного капитала), получении школьного образования, профессиональной переподготовке родителей. В рамках этого же мероприятия мамы были ознакомлены с проектом «Профессия – мама. Семейный детский сад», который предусматривает дистанционное и бесплатное обучение для всех многодетных родителей. После прохождения обучения родитель получит документ государственного образца, который позволит ему работать воспитателем семейной группы дошкольного образования. Ознакомиться с программой изъявили желание более 40 многодетных мам.

В рамках взаимодействия с УФССП России по Республике Хакасия на базе Национальной библиотеки имени Н.Г. Доможакова состоялся правовой час по вопросам исполнения алиментных обязательств, на котором в качестве экспертов выступили специалисты УФССП России по Республике Хакасия и сотрудники аппарата Уполномоченного.

Необходимо привлечение внимания общественности и государственных структур к теме содействия реализации прав детей-инвалидов, развитие инклюзивного подхода.

Четыре года в селе Аскиз проводится спортивный фестиваль для детей с ограниченными возможностями, посвященный победе в Великой Отечественной войне - «Радость жизни – Наша Победа!», организованный Управлением социальной защиты населения Аскизского района при поддержке Администрации Аскизского района. В рамках фестиваля провели консультации для родителей детей-инвалидов, приняты несколько обращений, связанных с защитой прав этой категории детей.

Акция «Право на чудо» позволяет поддержать детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов, детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Это не просто поздравление детей и вручение им новогодних подарков, но и возможность оценить результативность работы по обращениям, определить

необходимость в дальнейшем сопровождении ребёнка. В 2018 году в проведении акции приняли участие Фонд поддержки детей в трудной жизненной ситуации «Дети Абакана», Региональная общественная молодежная организация Республики Хакасии «Эдельвейс», кондитерская «Малинники», с помощью которых были организованы и проведены творческие мастерские по созданию новогодних сувениров и сладостей. Более 30 детей поучаствовали в мастер-классах, а поздравления и новогодние подарки получили более 200 детей.

8.3. Межведомственное и межуровневое взаимодействие

Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия входит в состав Ассоциации детских уполномоченных, которые действуют в каждом субъекте Российской Федерации, а также в координационный совет Уполномоченных по правам ребёнка Сибирского федерального округа.

В 2018 году Уполномоченный принимала участие:

- в XV съезде «Вектор Десятилетия детства: счастливые дети – счастливая страна»;

- в координационном совете Уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации «Десятилетие детства. Основные итоги работы уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации за 2018 год»;

- в расширенном заседании Координационного совета уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Сибирского федерального округа на тему «Актуальные задачи и стратегические приоритеты Десятилетия детства в сфере защиты прав детей».

Площадки координационных советов, в том числе, используются для совершенствования механизма обеспечения и защиты прав и законных интересов ребёнка.

В рамках этих мероприятий выступила с докладами («Здоровьесберегающие технологии в системе реализации права ребёнка на здоровье: из опыта работы в Республике Хакасия», «Участие несовершеннолетних в принятии решений, право ребёнка на свое мнение»).

По инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка проводился конкурсный отбор проектов, направленных на поддержку семьи, отцовства, материнства и детства - «Вектор «Детство-2018».

Из Хакасии в конкурсном отборе приняли участие 10 проектов от учреждений образования, социальной защиты, некоммерческих общественных организаций. Проекты связаны с поддержкой детей-инвалидов, оказанию помощи семьям, попавшим трудную жизненную ситуацию, по работе с детьми с девиантным поведением и др. Всего на рассмотрение всероссийского жюри поступило свыше 800 заявок из всех регионов страны.

Два проекта из нашей республики вошли в сотню лучших практик, направленных на поддержку семьи, детства, отцовства и материнства «Топ-100». Жюри по достоинству оценило проект Хакасской национальной гимназии-интернат им. Н.Ф. Катанова под названием «Ынархас чоллары» («Дороги дружбы»), направленный на поддержку талантливых детей, воспитание патриотизма и интернациональной дружбы. Так же в «Топ-100» в номинации «Поддержка

многодетных семей» вошел проект «Центр антикризисного дополнительного обучения» Ассоциации сервисологов «Эстетика плюс». Оба проекта отмечены специальными дипломами.

Уполномоченный принимает участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Хакасия, осуществляет взаимодействие с органами системы профилактики и правонарушений несовершеннолетних региона, выезжает в семьи, которые находятся в социально опасном положении, в трудной жизненной ситуации.

Уполномоченный входит в состав Межведомственного совета по вопросам организации отдыха, оздоровления и занятости детей при Правительстве Республики Хакасия, Координационного совета по реализации демографической и семейной политики, общественных советов при ФКУ ГБ МСЭ по РХ, при Следственном управлении СК России по Республике Хакасия, УФСИН Российской Федерации по Республике Хакасия.

Участвовали в третьем открытом форуме Прокуратуры Республики Хакасия «Наркопреступность и общество», «круглом столе», посвященном 25-летию Конституции Российской Федерации в Общественной палате Республики Хакасия, заседании санитарно-противоэпидемической комиссии при Правительстве Республики Хакасия, в обсуждении правоприменительной практики Управления Роспотребнадзора по Республике Хакасия, Государственной инспекции труда.

Уполномоченный взаимодействует со средствами массовой информации, поддерживает проекты, направленные на создание и тиражирования качественного контента для несовершеннолетних.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Перед нами стоят масштабные задачи. Мы идём к их решению системно и последовательно, ... Добиться поставленных целей мы сможем, разумеется, только объединяя усилия, только вместе, при сплочённости общества, готовности всех нас, всех граждан России достигать успехов в конкретных делах.

*В.В. Путин, Президент России
(из послания Президента России Федеральному
Собранию Российской Федерации 2018 г.)*

В Республике Хакасия в отчетном 2018 году дан старт Десятилетию детства, реализованы мероприятия, направленные на улучшение положения детей и семей с детьми, в основе которых лежит принцип наилучшего обеспечения интересов ребёнка, его интеллектуальных и физических возможностей. Это год, прошедший под знаком добровольчества, развития волонтерства. Это Год Образования, завершившийся вхождением республики в национальный проект «Образование».

Тема защищенного и благополучного детства не зависит от политических процессов, она должна быть объединяющей для всех политических сил, общественных движений и религиозных конфессий.

Институт уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия на практике доказал свою востребованность и состоятельность. Уполномоченный, основываясь на Конвенции ООН о правах ребёнка, нормах международного и российского права, принципах гуманности и справедливости, работал с обращениями, связанными с проблемами детей, осуществлял мониторинг нарушений прав и законных интересов детей, всемерно содействовал восстановлению нарушенных прав ребёнка, способствовал межведомственному взаимодействию, вносил предложения по совершенствованию законодательства в сфере семьи, детства.

Предприняты действенные меры по защите прав и интересов ребёнка, налажено тесное взаимодействие с федеральными органами власти, органами государственной власти Республики Хакасия, органами местного самоуправления, прокуратурой, правоохранительными органами, детскими учреждениями, общественными объединениями и организациями, средствами массовой информации.

Анализ деятельности команды детских правозащитников показал, что совместные усилия всех заинтересованных институтов, органов и структур были направлены на создание благоприятных условий проживания и развития детей, семей с детьми в республике.

Данный доклад подготовлен с целью привлечения внимания к проблемам детей, с которыми сталкивается в своей работе Уполномоченный. Хочется надеяться, что приведенные в настоящем докладе факты нарушения прав детей будут учтены, высказанные предложения по продолжению работы, совершенствованию государственной политики в сфере детства, направленной на обеспечение наилучших

интересов ребёнка будут проанализированы должностными лицами органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Уполномоченный выражает слова благодарности и признательности всем, кто принимает непосредственное участие в защите прав и интересов детей, проживающих в Хакасии, и надеется на дальнейшее конструктивное сотрудничество.

Уполномоченный убежден, что судьба каждого ребёнка, прежде всего зависит от взрослых, от их умения слушать и слышать, понимать и принимать, верить и любить, планировать и действовать, защищать и помогать. Очевидно, что соблюдение и восстановление прав детей, их законных интересов зависит от всех нас, живущих в Республике Хакасия, стремящихся к ее развитию и процветанию.