



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВО
РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ**

**РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫ
ХАКАС РЕСПУБЛИКАНЫҢ
ПРАВИТЕЛЬСТВОЗЫ**

просп. Ленина, 67, г. Абакан,
Республика Хакасия, 655019
телефон (8-390-2)22-33-21; факс 22-50-91

E-mail: gov@r-19.ru

24.01.2019 № *ТК-106*
На № *15-63/28* *10.01.2019*

Председателю Верховного Совета
Республики Хакасия

Штыгашеву В.Н.

О направлении информации
для «правительственного часа»

Уважаемый Владимир Николаевич!

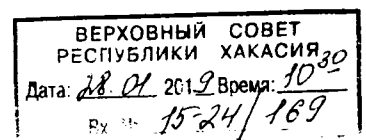
В целях проведения «правительственного часа» на тему «О ситуации, связанной с деятельностью регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Хакасия» направляем информацию в рамках вопросов, предлагаемых к рассмотрению.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Исполняющий обязанности Главы
Республики Хакасия – Председателя
Правительства Республики Хакасия

Т. Курбатова

Арехов Сергей Николаевич
8(3902) 35-89-54



«О ситуации, связанной с деятельностью регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Хакасия»

1. О планах регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Хакасия.

Государственная реформа сферы обращения с отходами предполагает радикальные изменения в регулировании отношений, связанные с введением на территории субъектов Российской Федерации института региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) и появление новой коммунальной услуги.

В соответствии со статьей 24.6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ) сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации обеспечивает региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами в соответствии с территориальной схемой по обращению с отходами и региональной программой.

В Республике Хакасия Территориальная схема обращения с отходами, в том числе с ТКО (далее Территориальная схема), утверждена приказом Министерства промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия от 26.09.2016 № 010-849-ПР. В рамках государственной программы Республики Хакасия «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Республике Хакасия (2014 - 2020 годы)» действует подпрограмма «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления на территории Республики Хакасия на 2014–2020 годы».

Территориальная схема устанавливает технологические зоны деятельности региональных операторов по обращению с ТКО. Исходя из задачи минимизации суммарных затрат на обращение с отходами, территория республики поделена на 5 зон.

На регионального оператора возлагаются технологическая и инвестиционная функции по управлению отходами в зоне его деятельности, в том числе организация и проведение инвестиционно-строительного процесса по созданию на территории республики объектов по обращению с отходами, обеспечение их экологически и экономически эффективной эксплуатации.

Территориальная схема предусматривает создание передовых мощностей по переработке отходов на территории Абакано-Черногорской агломерации.

Параллельно планируется строительство мусоросортировочных станций на территории каждого муниципального района и городского округа республики.

На сегодняшний день региональный оператор определен для всех 5 территориальных зон республики – это ООО «АЭРОСИТИ-2000»; работа начата с 01 января 2019 года.

В соответствии с планом инвестиционной деятельности регионального оператора на 2019 год в I квартале предусмотрен монтаж и запуск сортировочной

линии в городе Абакане. Во II-III кварталах 2019 года – запуск сортировочной линии в с. Аскиз, в III-IV кварталах – Саяногорск, Черногорск, Ширинский район. Приобретение закрытых бункеров объемом 8 м³ в количестве не менее 300 штук до 01.09.2019.

2. Особенности утилизации твердых коммунальных отходов.

В соответствии с понятием, установленным Федеральным законом № 89-ФЗ, под утилизацией отходов подразумевается использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), а также извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация).

На сегодняшний день, объектов утилизации, позволяющих осуществлять переработку ТКО, на территории Республики Хакасия нет.

Вместе с тем, Территориальная схема предусматривает создание передовых мощностей по переработке отходов, как важного звена технологической цепочки обращения с ТКО с возможным расположением на территории Абакано-Черногорской агломерации, учитывая оптимальные транспортные позиции и максимальные объемы образующихся отходов в данной территориальной зоне.

Так как создание подобных объектов сопряжено со значительными капитальными затратами, реализация проекта целесообразна за счет привлечения частных инвестиций в рамках государственно- и муниципально-частных партнерств, концессионных соглашений, приоритетных инвестиционных проектов. Создание объектов по переработке ТКО предусмотрено и в рамках реализации федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «ЭКОЛОГИЯ», которым предусмотрена поддержка субъектов Российской Федерации федеральными субсидиями. В целях обеспечения участия Республики Хакасия в названном проекте на Совете развития Республики Хакасия при Главе Республики Хакасия – Председателе Правительства Республики Хакасия утвержден аналогичный региональный проект, запланированный к реализации в 2022-2024 годах.

Протоколом Минприроды России от 22.11.2018 № 02-16/352-пр Правительству Республики Хакасия поручено обеспечить, за счет средств бюджета субъекта, финансирование разработки проектно-сметной документации на реализацию мероприятий федеральных проектов.

3. О проблемах транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов в Республике Хакасия.

На сегодняшний день в Республике Хакасия более половины муниципальных районов и городов республики не имеют лицензированных объектов размещения отходов (полигонов).

На основании пункта 7 статьи 12 Федерального закона № 89-ФЗ, запрещается размещение отходов на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов (далее – ГРОРО).

В ГРОРО включено пять полигонов твердых коммунальных отходов (далее – ТКО), расположенных и действующих на территории республики, а именно: полигон ТКО города Абаза, города Сорска, полигон ТКО города Черногорска, полигон ТКО села Аскиз, полигон ТКО поселка Усть-Абакан.

Четыре полигона ТКО (Аскиз, Шира, Сорск, Абаза) были построены в период 2010-2013 годов, в рамках софинансирования, предусмотренного региональными целевыми программами Республики Хакасия. На сегодняшний день полигон ТКО поселка Шира исключен из ГРОРО в связи с исчерпанием мощности первой карты (траншеи) и отсутствием правоустанавливающих документов на земельный участок, который находится в частной собственности.

Проектная мощность действующих полигонов ТКО рассчитана, исходя из объемов образующихся отходов, на территории конкретного муниципального образования, в связи с чем, имеет весьма ограниченные мощности.

Кроме того, территориальная удаленность действующих полигонов, напрямую влияет на формирование предельного тарифа, устанавливаемого для регионального оператора, за счет увеличения транспортных издержек. Особо остро стоит проблема, связанная с отсутствием полигонов в Саяногорске, Бейском, Боградском, Таштыпском, Орджоникидзевском и Алтайском районах.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.07.2017 № 1589-р «Об утверждении перечня видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается», в целях существенного увеличения объемов переработки отходов, развития индустрии вторичного использования материальных ресурсов с 2018 года запрещено захоронение лома и отходов металлов, термометров, ртутных ламп, лома алюминиевых банок, фольги алюминиевой.

С 2019 года запрещено захоронение отходов бумаги, картона и бумажной упаковки, шин и покрышек, полиэтилена и полиэтиленовой упаковки, стекла и стеклянной тары, с 2021 года – компьютеров и оргтехники, аккумуляторов и бытовых приборов, электроинструментов.

Несмотря на то, что запрет вводится поэтапно, необходимо принимать меры по обеспечению создания объектов сортировки и переработки, которые в настоящее время отсутствуют, а организация процесса сортировки имеет вид отдельных частных инициатив с незначительными объемами вовлечения отходов.

4. О работе регионального оператора по выявлению и ликвидации мест несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов в Республике Хакасия.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641» в случае обнаружения региональным оператором места складирования ТКО, объем которых превышает 1 метр кубический, на земельном участке, не предназначенном для этих целей и не указанном в соглашении (далее – место несанкционированного размещения ТКО), региональный оператор обязан в течение 5 рабочих дней:

а) уведомить любым способом, позволяющим получить подтверждение доставки такого уведомления, собственника земельного участка, орган местного самоуправления и орган, осуществляющий государственный экологический надзор, об обнаружении места несанкционированного размещения ТКО;

б) уведомить любым способом, позволяющим получить подтверждение доставки такого уведомления, собственника земельного участка о необходимости ликвидации места несанкционированного размещения ТКО в течение 30 дней, после

получения уведомления и направить ему проект договора на оказание услуг по ликвидации выявленного места несанкционированного размещения ТКО.

Если собственник земельного участка в течение 30 дней со дня получения уведомления регионального оператора не обеспечил ликвидацию места несанкционированного размещения ТКО самостоятельно и не заключил договор с региональным оператором на оказание услуг по ликвидации выявленного места несанкционированного размещения ТКО, региональный оператор в течение 30 дней после отправления уведомления собственнику земельного участка ликвидирует место несанкционированного размещения ТКО. В этом случае региональный оператор вправе обратиться в суд с требованием о взыскании понесенных расходов.

Таким образом, собственник земельного участка обязан самостоятельно обеспечить ликвидацию места несанкционированного размещения ТКО или заключить договор на оказание услуг по ликвидации выявленного места несанкционированного размещения ТКО с региональным оператором.

По состоянию на 22.01.2019 информация о выявленных местах несанкционированного размещения ТКО в адрес органов, уполномоченных осуществлять государственный экологический надзор, не поступала.

5. О порядке оформления договорных отношений между региональным оператором и собственниками твердых коммунальных отходов (юридические лица и индивидуальные предприниматели, собственники частного и многоквартирного жилого помещения).

В соответствии со статьей 24.7 Федерального закона № 89-ФЗ региональные операторы заключают договоры на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – Договор) с собственниками твердых коммунальных отходов.

Региональный оператор не вправе отказать в заключении Договора собственнику ТКО, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне его деятельности.

В соответствии с Договором региональный оператор обязуется принимать твердые коммунальные отходы в объеме и в местах (на площадках) накопления, которые определены в этом Договоре, и обеспечивает их транспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение в соответствии с законодательством Российской Федерации, а собственник ТКО обязуется оплачивать услуги регионального оператора по цене, определенной в пределах утвержденного, в установленном порядке, единого тарифа на услугу регионального оператора.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, места накопления которых находятся в зоне действия регионального оператора, заключают прямые договоры с региональным оператором.

Действующее на сегодняшний день законодательство предусматривает для собственников помещений в многоквартирном доме два способа регулирования отношений с региональным оператором по обращению с ТКО. Заключение управляющей организацией договора с региональным оператором по обращению с ТКО либо заключение собственниками многоквартирных домов прямых договоров.

Оказание услуги собственникам индивидуальных жилых строений, на сегодняшний день, носит заявительный характер. Договор на оказание услуг по обращению с ТКО является публичным для регионального оператора и считается заключенным, если стороны, без заключения письменного договора, фактически совершают обусловленные согласием сторон действия.

6. Об организации контроля со стороны Правительства Республики Хакасия за деятельностью регионального оператора, в том числе за обоснованностью расчета тарифа, нормативов накопления.

Контроль за деятельностью регионального оператора осуществляется в рамках соглашений, заключенных между уполномоченным органом – Министерством природных ресурсов и экологии Республики Хакасии (далее – Минприроды Хакасии) и ООО «АЭРОСИТИ-2000», в том числе путем организации плановых и внеплановых проверок, направления запросов, анализа форм отчетности, предоставляемой ежеквартально по формам, утвержденным приказом Минприроды Хакасии.

Уполномоченным исполнительным органом государственной власти Республики Хакасия в сфере тарифного регулирования, в том числе по установлению предельного тарифа региональному оператору по обращению с ТКО, является Министерство экономического развития Республики Хакасии (далее – Минэкономразвития Хакасии).

Приказом Минэкономразвития Хакасии от 16.11.2018 № 63-к «Об установлении предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами ООО «АЭРОСИТИ-2000» по территориальным зонам Республики Хакасия на 2019 год» утверждены предельные тарифы на услугу регионального оператора по обращению с ТКО и в соответствии с действующим законодательством пересмотр тарифов в течение финансового года не предусмотрен.

Нормативы накопления ТКО утверждены приказом Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия (далее – Госкомтарифэнерго Хакасии) от 19.12.2017 № 8-п «О внесении изменений в приказ Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия от 08.08.2012 № 86-п «Об утверждении нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме».

Расчет произведен в соответствии с Правилами определения нормативов накопления ТКО, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов». Нормативы накопления ТКО установлены на одного проживающего в месяц и составляют: многоквартирные дома – 32,35 кг (0,154 м³); жилые дома – 46,21 кг (0,154 м³). Их расчет основан на основании замеров фактических объемов ТКО, в зависимости от типа благоустройства домов и времени года. Расчет производился в течение года специалистами Госкомтарифэнерго Хакасии на основании информации, предоставленных управляющими компаниями и организации, занимающимися вывозом ТКО; также использовались специальные весы.

Расчет указанных тарифов произведен в соответствии с пунктом 94 приказа Федеральной антимонопольной службы от 21.11.2016 № 1638/16 «Об утверждении методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами», в котором предполагается установление необходимой валовой выручки для единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с ТКО на первый год действия в размере, определенным в конкурсной документации. Данный тариф устанавливается как предельный,

максимальный, то есть региональный оператор может применять тариф как на установленном уровне, так и ниже.

Для снятия социальной напряженности, связанной с ростом платы за услугу регионального оператора по обращению с ТКО, Правительством Республики Хакасия принято совместное с ООО «АЭРОСИТИ-2000» решение – провести анализ фактических затрат по транспортировке и утилизации ТКО, понесенных ООО «АЭРОСИТИ-2000» в январе 2019 года, с целью формирования обоснованного тарифа. Таким образом, стоимость услуг за январь, в платежных документах должна быть выставлена с учетом фактически понесенных затрат региональным оператором.

Для реализации поставленной задачи органы местного самоуправления Республики Хакасия привлекаются к контролю за достоверностью предоставления данных о фактических объемах перевезенных ТКО и маршруте их транспортирования к местам захоронения.